ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 11.11.2025 г.
COM(2025) 674 final

2025/0341 (NLE)

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

относно позицията, която трябва да се заеме от името на Европейския съюз в рамките на Международната морска организация по време на 34-ата сесия на Асамблеята

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. ПРЕДМЕТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

Настоящото предложение се отнася до решението за установяване на позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза по време на 34-ата сесия на Асамблеята на Международната морска организация (A 34), която ще се проведе от 24 ноември до 3 декември 2025 г.

По време на своята 34-та сесия Асамблеята трябва да приеме изменения на:

а) Кодекса за сигнализацията и индикаторите от 2025 г.;

б) процедурите за държавен пристанищен контрол от 2025 г.;

в) насоките за извършване на прегледи по хармонизираната система за преглед и освидетелстване (HSSC) от 2025 г.;

г) неизчерпателния списък на задълженията по инструменти, приложими към Кодекса за прилагане на инструментите на ММО (Кодекс III) от 2025 г.;

д) рамката и процедурите за схемата за одит на държавите — членки на ММО (IMSAS).

2. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

2.1. Конвенция за Международната морска организация

Международната морска организация (ММО) е създадена с Конвенцията за Международната морска организация. Целта на ММО е да предостави форум за сътрудничество в областта на регулирането и практиките, свързани с технически въпроси от всякакъв вид, засягащи международното търговско корабоплаване. Освен това тя има за цел да насърчава общото приемане на възможно най-високите стандарти по отношение на морската безопасност, ефективността на корабоплаването, предотвратяването на замърсяването на морето от кораби и контрола върху него, като се застъпва за равнопоставени условия на конкуренция. ММО също така се занимава с някои административни и правни въпроси.

Конвенцията е в сила от 17 март 1958 г.

Всички държави членки са страни по нея. Съюзът не е страна по Конвенцията.

2.2. Международна морска организация

Международната морска организация (ММО) е специализирана агенция на ООН, която отговаря за безопасността и сигурността на корабоплаването и за предотвратяването на замърсяването на морето от кораби. Тя е органът, който в световен мащаб определя стандартите за безопасността, сигурността и екологичните показатели на международното корабоплаване. Основната ѝ роля е създаването на регулаторна рамка за сектора на корабоплаването, която е справедлива и ефективна, и чието приемане и прилагане е всеобщо.

Членството в ММО е отворено само за държави. Понастоящем отношенията на Европейската комисия с ММО се основават на Резолюция A.1168(32) на ММО, в която се определят процедурите и условията за сътрудничество между ММО и международните организации. Въз основа на посочената резолюция на ММО и

на допълнителните договорености от 1974 г. насам, Европейската комисия участва като наблюдател във всички заседания на комитетите и подкомитетите към ММО.

Асамблеята на ММО е управителният орган на организацията. Тя се състои от всички държави — членки на ММО, заседава на всеки две години и може да приема мерки, договорени в петте основни комитета на ММО. Сред тези пет комитета са Комитетът по морска безопасност (MSC) и Комитетът по опазване на морската среда (MEPC).

2.3. Предвидени актове на Асамблеята на ММО

От 24 ноември до 3 декември 2025 г., по време на своята 34-та сесия, Асамблеята трябва да приеме изменения на:

а) Кодекса за сигнализацията и индикаторите от 2025 г.;

б) процедурите за държавен пристанищен контрол от 2025 г.;

в) насоките за извършване на прегледи по хармонизираната система за преглед и освидетелстване (насоки по HSSC) от 2025 г.;

г) неизчерпателния списък на задълженията по инструменти, приложими към Кодекса за прилагане на инструментите на ММО (Кодекс III) от 2025 г.;

д) схемата за одит на държавите — членки на ММО (IMSAS).

Съгласно Конвенцията за ММО (член 15, буква й) Асамблеята може да приема правила и насоки за членовете на организацията под формата на резолюции по въпросите на морската безопасност, предотвратяването и контрола на замърсяването на морето от кораби, както и по други въпроси, засягащи въздействието на корабоплаването върху морската среда, които са от компетентността на организацията по силата на международни документи, или изменения на тези правила и насоки, които са отнесени до нея.

Посочените по-горе резолюции, които предстои да бъдат приети, допълват и подпомагат конвенциите на ММО и могат съществено да повлияят върху съдържанието на законодателството на ЕС, а някои от тях вече са включени в него.

Основната им цел е да насърчават морската безопасност, опазването на околната среда и последователното прилагане на стандартите на ММО в световен мащаб чрез хармонизиране на техническите изисквания, процедурите за проверка и преглед, както и чрез упражняване на надзор върху спазването на разпоредбите от държавите членки. Те се преразглеждат и актуализират редовно, за да се отразят новите технологии, нормативните промени и опитът, придобит от практическото им прилагане, като по този начин се гарантира тяхната постоянна адекватност и ефективност.

По-конкретно:

а) Целта на предвидените изменения на Кодекса за сигнализацията и индикаторите е да се актуализират разпоредбите му, за да се гарантира съответствие с изискванията на инструментите на ММО, които са били приети и/или изменени след приемането на Кодекса, и по този начин да се премахнат противоречията, неяснотите и ненужните повторения.

б) Целта на предвидените изменения на процедурите за държавен пристанищен контрол е да се подобрят морската безопасност и сигурност, както и предотвратяването на замърсяването на морската среда, но и да се актуализират самите процедури, така че да отчитат измененията на

инструментите на ММО, които са влезли в сила или са станали приложими след 2023 г., когато 33-ата Асамблея на ММО приема резолюция A.1185(33) относно процедурите за държавен пристанищен контрол от 2023 г.

в) Целта на предвидените изменения на насоките по хармонизираната система за преглед и освидетелстване е последните да бъдат допълнително ревизирани, за да отчитат измененията на инструментите на ММО, които са влезли в сила или са станали приложими след 2023 г., когато 33-ата Асамблея на ММО приема резолюция A.1186(33) относно насоките за извършване на прегледи по хармонизираната система за преглед и освидетелстване (HSSC) от 2023 г.

г) Целта на предвидените изменения на неизчерпателния списък на задълженията по инструментите, приложими към Кодекс III, от 2025 г., е те да бъде допълнително ревизирани, за да отчитат измененията на инструментите на ММО, приложими към Кодекс III, които са влезли в сила или са станали приложими след 2023 г., когато 33-ата Асамблея на ММО приема резолюция A.1187(33) относно неизчерпателния списък на задълженията по инструментите, приложими към Кодекс III, от 2023 г.

д) Целта на предвидените изменения на рамката и процедурите за схемата за одит на държавите — членки на ММО (IMSAS), е да се подобри капацитетът на държавите членки да изпълняват своите задължения по задължителните инструменти на ММО, по които те са страни, както и да се насърчат по-голяма прозрачност, отчетност и сътрудничество между държавите членки.

3. Позиция, която трябва да се заеме от името на Съюза

3.1. Приемане на проекта на Кодекс за сигнализацията и индикаторите от 2025 г. и свързаната с него проекторезолюция на Асамблеята, както и отмяна на съществуващата резолюция A.1021(26) относно Кодекса за сигнализацията и индикаторите от 2009 г.

Кодексът за сигнализацията и индикаторите от 2009 г. има за цел да предостави общи насоки за проектиране и да насърчи унифицирането на вида, местоположението и приоритета на сигналите и индикаторите, изисквани съгласно Международната конвенция за безопасност на човешкия живот на море, която се прилага за пътническите кораби, извършващи вътрешни пътувания, чрез Директива 2009/45/ЕО за правилата за безопасност и стандартите за пътническите кораби.

По време на своята 108-а сесия Комитетът по морска безопасност към ММО (MSC 108) възложи на Подкомитета по проектиране и строителство на кораби (SDC) да извърши „Преглед на Кодекса за сигнализацията и индикаторите от 2009 г.“.

SDC 11 отбеляза колко важно е измененията в Кодекса за сигнализацията и индикаторите да бъдат съгласувани и хармонизирани с последните версии на конвенциите, кодексите и резолюциите, които установяват изисквания за визуални и звукови сигнали с цел гарантиране на безопасността на оперативните дейности на борда. SDC 11 създаде работната група за преглед на Кодекса за сигнализацията и индикаторите от 2009 г. и ѝ възложи да развие допълнително проектоизмененията на Кодекса, с оглед на неговото финализиране, заедно със свързаната проекторезолюция на Асамблеята.

SDC 11 одобри доклада на работната група за преглед на Кодекса за сигнализацията и индикаторите от 2009 г. и постигна съгласие по проекта на Кодекс за сигнализацията и индикаторите от 2025 г., както и свързаната проекторезолюция на Асамблеята, с оглед на тяхното паралелно одобрение от страна на MEPC 83 и MSC 110 и последващото им приемане от A 34. Позицията на Съюза в рамките на SDC 11 беше да подкрепи обсъждането на проектоизмененията на Кодекса за сигнализацията и индикаторите от 2009 г. в рамките на работна група.

На своята 83-а сесия Комитетът по опазване на морската среда (MEPC) одобри, при условие на паралелно решение от страна на MSC 110, проекта на Кодекс за сигнализацията и индикаторите от 2025 г. и свързаната проекторезолюция на Асамблеята, както са представени в приложение 14, с оглед на приемането им от A 34. Позицията на Съюза в рамките на MEPC 83 беше да подкрепи одобряването на проекта на Кодекс за сигнализацията и индикаторите от 2025 г. и свързаната проекторезолюция на Асамблеята.

MSC 110 се съгласи с решението на MEPC 83 за одобряване на проекта на Кодекс за сигнализацията и индикаторите от 2025 г. с цел приемането му от A 34. Чрез одобряването на проекта на Кодекса, Комитетът приканва Асамблеята да отмени съществуващата резолюция A.1021(26) относно Кодекса за сигнализацията и индикаторите от 2009 г. Позицията на Съюза в рамките на MSC 110 беше да подкрепи одобряването на проекта на Кодекс за сигнализацията и индикаторите от 2025 г. и свързаната проекторезолюция на Асамблеята.

Проектът на Кодекс за сигнализацията и индикаторите от 2025 г. и свързаната с него проекторезолюция на Асамблеята са одобрени от MSC 110 с цел приемане от A 34, съгласно доклада на MSC до A 34 (документ A 34/12 на ММО от 1 септември 2025 г.).

Следователно позицията на Съюза следва да бъде да подкрепи проекта на Кодекс за сигнализацията и индикаторите от 2025 г. и свързаната с него проекторезолюция на Асамблеята, тъй като този преглед ще гарантира съответствие с изискванията на инструментите на ММО, които са били приети и/или изменени след приемането на Кодекса, и по този начин ще се премахнат противоречията, неясностите и ненужните повторения.

3.2. Приемане на процедурите за държавен пристанищен контрол от 2025 г. и свързаната проекторезолюция на Асамблеята

Процедурите за държавен пристанищен контрол имат за цел да предоставят основни насоки при провеждането на проверки по реда на държавния пристанищен контрол в подкрепа на разпоредбите за контрол, съдържащи се в съответните конвенции и части от Кодекса за прилагане на инструментите на ММО (Кодекс III), както и да осигурят последователност при извършването на тези проверки, при разпознаването на недостатъци в кораба, неговото оборудване или екипаж, и при прилагането на процедурите за контрол.

На своята 10-а сесия Подкомитетът по прилагане на инструментите на ММО (III) постигна съгласие по проектоизмененията на процедурите за ДПК от 2023 г., които да бъдат финализирани на III 11 с оглед на подаването им за приемане от A 34. III 10 също създаде група за кореспонденция относно мерките за хармонизиране на дейностите и процедурите по ДПК в световен мащаб под координацията на Европейската комисия, която да продължи работата по измененията на процедурите за ДПК от 2023 г. Позицията на Съюза в рамките на III 10 беше да подкрепи доклада на групата за кореспонденция относно мерките за хармонизиране на дейностите и процедурите по

ДПК в световен мащаб, както и създаването на работната група по въпросите на ДПК за разглеждане на оставащите въпроси, произтичащи от този доклад.

III 11 разгледа, наред с другото, доклада на групата за кореспонденция и създаде работната група по мерките за хармонизиране на дейностите и процедурите по държавен пристанищен контрол в световен мащаб за по-нататъшно разглеждане на доклада за целите на финализиране на предложените проектоизменения на процедурите по ДПК от 2023 г. като приоритетен въпрос, с оглед на тяхното подаване в консолидиран вид за приемане от A 34. Позицията на Съюза в рамките на III 11 беше като цяло да подкрепи доклада на групата за кореспонденция относно мерките за хармонизиране на дейностите и процедурите по ДПК в световен мащаб.

III 11 постигна съгласие по проекторезолюцията на Асамблеята относно процедурите за държавен пристанищен контрол от 2025 г., която да бъде приета от A 34.

MSC 109 и MEPC 83 бяха упълномощили III 11 да докладва пряко на A 34 относно резултатите от своята работа по въпросите, изискващи приемането на проекторезолюцията на Асамблеята относно процедурите за държавен пристанищен контрол от 2025 г.

Проекторезолюцията на Асамблеята относно процедурите за държавен пристанищен контрол от 2025 г. е предложена за приемане от A 34, съгласно доклада на MSC до A 34 (документ A 34/12 на ММО от 1 септември 2025 г.).

Следователно позицията на Съюза следва да бъде да се подкрепи приемането на процедурите за държавен пристанищен контрол от 2025 г. и свързаната проекторезолюция на Асамблеята, тъй като те ще допринесат за подобряване на морската безопасност и сигурност, както и за предотвратяването на замърсяването на морската среда, а актуализацията им ще отчете измененията на инструментите на ММО, които са влезли в сила или са станали приложими след 2023 г.

3.3. Изменения на насоките за извършване на прегледи по хармонизираната система за преглед и освидетелстване (насоки по HSSC) от 2025 г.

Хармонизираната система за преглед и освидетелстване (насоки по HSSC) представлява единна система за преглед и освидетелстване на кораби съгласно конвенциите на ММО. Насоките по HSSC са задължителни изисквания, които признатите организации следват при извършването на законоустановени прегледи и проверки.

Подкомитетът по прилагането от държавите на знамето, който е предшественик на III, постигна съгласие по въпроса за постоянното ревизиране на насоките по HSSC. Поради това насоките за извършване на прегледи се актуализират на всяка сесия на Асамблеята на ММО.

III 9 създаде група за кореспонденция относно насоките по HSSC, неизчерпателния списък на задълженията и насоките за дистанционни прегледи, одити и проверки, която да разгледа допълнителни изменения на насоките по HSSC.

III 10 постигна съгласие за това, че е необходимо проектоизмененията на насоките да бъдат развити допълнително, за да включват изискванията, произтичащи от измененията на съответните инструменти на ММО, които влизат в сила до 31 декември 2025 г. включително, като се вземат предвид резултатите от MSC 108, MEPC 81 и бъдещите сесии на MSC и MEPC, когато е уместно. Целта бе проектоизмененията да бъдат предоставени на III 11 за финализиране и евентуално директно подаване в консолидиран вид за приемане от A 34, при условие че бъдат одобрени от комитетите.

Позицията на Съюза в рамките на III 10 беше да подкрепи разглеждането на проектоизмененията на насоките по HSSC от 2023 г., произтичащи от измененията на задължителните инструменти, които трябва да влязат в сила до 31 декември 2025 г. включително, от работната група относно насоките по HSSC.

III 10 възстанови гореспоменатата група за кореспонденция, която да доразвие измененията на насоките за извършване на прегледи и да представи консолидиран вариант преди заседаването на III 11.

III 11 разгледа, наред с друго, доклада на групата за кореспонденция и създаде работната група относно насоките по HSSC, неизчерпателния списък на задълженията и насоките за дистанционни прегледи, одити и проверки, която да завърши работата по предложените проектоизменения на насоките по HSSC от 2023 г., с оглед на тяхното финализиране на настоящата сесия и предаването им в консолидиран вид за приемане от A 34. Позицията на Съюза в рамките на III 11 беше да се подкрепи предложените проектоизменения да бъдат отнесени към работната група за преглед и финализиране по време на сесията.

III 11 постигна съгласие по проектоизмененията на насоките по HSSC, които да бъдат приети от A 34.

MSC 109 и MEPC 83 бяха упълномощили III 11 да докладва пряко на A 34 относно резултатите от своята работа по въпросите, изискващи приемането на проекторезолюцията на Асамблеята относно насоките по HSSC.

Проекторезолюцията на Асамблеята относно насоките по HSSC е предложена за приемане от A 34 съгласно доклада на MSC до A 34 (документ A 34/12 на ММО от 1 септември 2025 г.).

Следователно позицията на Съюза следва да бъде да се подкрепи приемането на измененията на насоките по HSSC, тъй като актуализацията им ще отчете измененията на инструментите на ММО, които са влезли в сила или са станали приложими след 2023 г.

3.4. Изменения на неизчерпателния списък на задълженията по инструменти, приложими към Кодекса за прилагане на инструментите на ММО (Кодекс III)

Като насоки за прилагането и изпълнението на инструментите на ММО, по-специално по отношение на определянето на подлежащите на одит области, свързани със схемата за одит на държавите — членки на ММО, ММО разработва неизчерпателен списък от задължения по инструменти, приложими към Кодекса за прилагане на инструментите на ММО (Кодекс III). Последната версия на този списък е от 2023 г. под формата на приложение към резолюция A.1187(33), приета от A 33. Оттогава насам както MSC, така и MEPC са приели допълнителни законодателни разпоредби.

III 9 създаде групата за кореспонденция относно насоките по HSSC, неизчерпателния списък на задълженията и насоките за дистанционни прегледи, одити и проверки, за да продължи, *inter alia*, разработването на проектоизменения на неизчерпателния списък на задълженията, произтичащи от измененията на съответните инструменти на ММО, които ще влязат в сила до 1 юли 2026 г. включително, с оглед подаването на проектоизмененията на неизчерпателния списък в окончателна консолидирана форма за приемане от A 34.

Поради ограниченото време III 10 не успя да завърши актуализацията на неизчерпателния списък. Ето защо III 10 постигна съгласие работата да продължи в

гореспоменатата група за кореспонденция с цел финализиране на актуализацията на неизчерпателния списък. Позицията на Съюза в рамките на III 10 беше да се подкрепи докладът на групата за кореспонденция като основа за актуализиране на неизчерпателния списък от задължения по инструменти, приложими към Кодекс III, от 2023 г.

III 11 разгледа, наред с друго, доклада на групата за кореспонденция и препрати документа към работната група относно насоките по HSSC, неизчерпателния списък на задълженията и насоките за дистанционни прегледи, одити и проверки, която да финализира предложените проектоизменения на неизчерпателния списък. Позицията на Съюза в рамките на III 11 беше да се подкрепи предложените проектоизменения да бъдат отнесени към работната група за преглед и финализиране по време на сесията.

III 11 постигна съгласие по проектоизмененията на неизчерпателния списък, които да бъдат приети от A 34.

MSC 109 и MEPC 83 бяха упълномощили III 11 да докладва пряко на A 34 относно резултатите от своята работа по въпросите, изискващи приемането на проекторезолюцията на Асамблеята относно неизчерпателния списък на задълженията по инструменти, приложими към Кодекс III.

Проекторезолюцията на Асамблеята относно неизчерпателния списък на задълженията по инструменти, приложими към Кодекс III, е предложена за приемане от A 34, съгласно доклада на MSC до A 34 (документ A 34/12 на ММО от 1 септември 2025 г.).

Позицията на Съюза следва да бъде да се подкрепят измененията на неизчерпателния списък на задълженията по инструменти, приложими към Кодекс III, тъй като актуализацията ще отчете измененията в инструментите на ММО, приложими към Кодекс III, които са влезли в сила или са станали приложими след 2023 г.

3.5. Рамката и процедурите за схемата за одит на държавите — членки на ММО (IMSAS)

Чрез рамката и процедурите за схемата за одит на държавите — членки на ММО, се оценява степента, в която държавите членки изпълняват изцяло и напълно своите задължения и отговорности, залегнали в инструментите на ММО, и те насърчават тяхното последователно и ефективно прилагане. По време на своята 134-та сесия Съветът на ММО (C 134) взе предвид информацията относно напредъка в изпълнението на схемата за одит на държавите — членки на ММО (IMSAS), и доклада от деветата сесия на съвместната работна група по схемата за одит на държавите членки (JWGMSA 9). C 134 одобри този доклад, както и проекторезолюцията на Асамблеята относно ревизираната рамка и процедури за схемата за одит на държавите — членки на ММО, и нейното приложение, с оглед на подаването им за приемане от страна на 34-ата Асамблея.

Позицията на Съюза следва да бъде да се подкрепи ревизираната рамка и процедури за схемата за одит на държавите — членки на ММО, тъй като това ще подобри капацитета на държавите членки да изпълняват своите задължения по задължителните инструменти на ММО, по които са страни, и ще насърчи по-голяма прозрачност, отчетност и сътрудничество между тях.

4. СВЪРЗАНО ЗАКОНОДАТЕЛСТВО НА ЕС И КОМПЕТЕНТНОСТ НА ЕС

4.1. Свързано законодателство на ЕС

4.1.1. Приемане на проекта на Кодекс за сигнализацията и индикаторите от 2025 г. и свързаната с него проекторезолюция на Асамблеята, както и отмяна на съществуващата резолюция A.1021(26) относно Кодекса за сигнализацията и индикаторите от 2009 г.

Кодексът за сигнализацията и индикаторите от 2009 г. (резолюция A.1021(26) има за цел да предостави общи насоки за проектиране и да насърчи унифицирането на вида, местоположението и приоритета на сигнализацията и индикаторите съгласно изискванията на Международната конвенция за безопасност на човешкия живот на море. По силата на член 6, параграф 2, буква а), подточка i) от Директива 2009/45/ЕО за правилата за безопасност и стандартите за пътническите кораби[1] Международната конвенция за безопасност на човешкия живот на море и нейните изменения се прилагат спрямо пътнически кораби от клас А. Следователно измененията на Кодекса ще засегнат правилата по Директива 2009/45/ЕО.

4.1.2. Приемане на процедурите за държавен пристанищен контрол от 2025 г. и свързаната проекторезолюция на Асамблеята

Директива 2009/16/ЕО относно държавния пристанищен контрол (ДПК)[2] и нейните изменения касаят прилагането на международните стандарти за безопасност на корабите, предотвратяване на замърсяването и условията на живот и труд на борда на корабите, посещаващи пристанища на ЕС и плаващи във водите под юрисдикцията на държавите членки. Целта на Директивата за ДПК е да се намали броят на корабите, които са под стандартите във водите под юрисдикцията на държавите — членки на ЕС, въз основа на насоките, одобрени от Парижкия меморандум за разбирателство.

Поради това разработването на процедури за държавен пристанищен контрол (ДПК) на ММО следва да бъде съгласувано с одобрените от Парижкия меморандум за разбирателство насоки, тъй като може да ги повлияе и така да засегне правилата и прилагането на Директива 2009/16/ЕО.

4.1.3. Изменения на насоките за извършване на проверки по хармонизираната система за проверка и освидетелстване (HSSC) от 2025 г.

Регламент (ЕО) № 391/2009 относно общи правила и стандарти за организациите за проверка и преглед на кораби[3]. В него се предвижда създаването на система за лицензиране (признаване), която е обект на редица критерии и задължения, за да се гарантира, че признатата организация прилага едни и същи стандарти към всички кораби в своя регистър, независимо от знамето, под което плават.

Приложение I, критерий Б7, буква к) от регламента гласи:

„7. Признатата организация трябва да гарантира, че:

к) нормативно установените прегледи и проверки, които се изискват от хармонизираната система за преглед и освидетелстване, за които признатата организация е упълномощена, се извършват в съответствие с приложението и допълнението към резолюция A.948(23) на ММО относно насоките за прегледи в

[1] ОВ L 163, 25.6.2009 г., стр. 1.
[2] ОВ L 131, 28.5.2009 г., стр. 57.
[3] ОВ L 131, 28.5.2009 г., стр. 11.

рамките на хармонизираната система за прегледи и освидетелстване.“. (Това следва да се приема като позоваване на актуализираната версия на насоките за извършване на прегледи по HSSC.)

Поради това ревизирането на насоките за извършване на прегледи по хармонизираната система за преглед и освидетелстване от 2021 г. ще засегне изискванията, приложими съгласно Регламент (ЕО) № 391/2009.

4.1.4. Изменения на неизчерпателния списък на задълженията по инструменти, приложими към Кодекса за прилагане на инструментите на ММО (Кодекс III)

Директива 2009/21/ЕО относно спазването на изискванията за държавата на знамето[4] има за цел да гарантира, че държавите — членки на ЕС, спазват задълженията си като държави на знамето и отговарят на изискванията, наложени на държавите на знамето съгласно международните конвенции, по които те са страна. В директивата са установени два механизма, които имат за цел да следят изпълнението на държавата на знамето: процедура за одит, ръководена от ММО (член 7), и вътрешна система за управление на качеството (член 8).

Освен това Кодекс III е задължителен за държавите — членки на ЕС, съгласно определението за „международни конвенции“ в изменения Регламент (ЕО) № 391/2009.

Ето защо измененията на неизчерпателния списък на задълженията по инструменти, приложими към Кодекс III, ще засегнат изискванията, приложими съгласно Директива 2009/21/ЕО и Регламент (ЕО) № 391/2009.

4.1.5. Изменения на рамката и процедурите за схемата за одит на държавите — членки на ММО (IMSAS)

Директива 2009/21/ЕО относно спазването на изискванията за държавата на знамето има за цел да гарантира, че държавите — членки на ЕС, спазват задълженията си като държави на знамето и отговарят на изискванията, наложени на държавите на знамето съгласно международните конвенции, по които те са страна. В член 7 на директивата се предвижда държавите членки да вземат необходимите мерки за извършване на одит от ММО на техните администрации в съответствие с цикъла, приет от ММО. Поради това измененията в рамката и процедурите за схемата за одит на държавите — членки на ММО, ще засегнат изискванията, приложими по Директива 2009/21/ЕО.

5. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ

5.1. Процесуалноправно основание

5.1.1. Принципи

В член 218, параграф 9 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС) се предвижда приемането на решения за установяване на „*позициите, които трябва да се заемат от името на Съюза в рамките на орган, създаден със споразумение, когато този орган има за задача да приема актове с правно действие, с изключение на актовете за допълнение или изменение на институционалната рамка на споразумението*“.

[4] ОВ L 131, 28.5.2009 г., стр. 132.

Член 218, параграф 9 от ДФЕС се прилага независимо от това дали Съюзът е член на органа, или страна по споразумението[5].

Понятието „*актове с правно действие*“ включва актове с правно действие по силата на нормите на международното право, които уреждат съответния орган. То включва и инструменти, които нямат обвързващ характер съгласно международното право, но са „*годни да окажат съществено въздействие върху съдържанието на приеманата от законодателя на Съюза нормативна уредба*“[6].

5.1.2. Приложение в настоящия случай

Асамблеята на ММО е орган, създаден със споразумение, а именно Конвенцията за Международната морска организация.

Актовете, които 34-ата Асамблея има за задача да приеме, представляват актове с правно действие, тъй като са в състояние да окажат решаващо въздействие върху съдържанието на законодателството на ЕС, а именно:

– Директива 2009/45/ЕО за правилата за безопасност и стандартите за пътническите кораби. Това е така, защото член 6, параграф 2, буква а), подточка i) от директивата прилага Международната конвенция за безопасност на човешкия живот на море по отношение на пътническите кораби, извършващи вътрешни пътувания, а Кодексът за сигнализацията и индикаторите от 2009 г. има за цел да предостави общи насоки за проектиране и да насърчи унифицирането на вида, местоположението и приоритета на сигналите и индикаторите, изисквани съгласно въпросната конвенция.

– Директива 2009/16/ЕО относно държавния пристанищен контрол (ДПК). Това е така, защото целта на Директивата за ДПК е да се намали броят на корабите, които са под стандартите във водите под юрисдикцията на държавите — членки на ЕС, въз основа на насоките, одобрени от Парижкия меморандум за разбирателство, а разработването на процедури за държавен пристанищен контрол (ДПК) на ММО следва да бъде съгласувано с одобреното в рамките на въпросния меморандум.

– Регламент (ЕО) № 391/2009 относно общи правила и стандарти за организациите за проверка и преглед на кораби. Това е така, защото в него се изисква съответната призната организация да гарантира, че задължителните прегледи и проверки се извършват в съответствие с насоките за извършване на прегледи по хармонизираната система за преглед и освидетелстване, приети от ММО. Кодекс III също е задължителен за държавите — членки на ЕС, съгласно определението за „международни конвенции“.

– Директива 2009/21/ЕО относно спазването на изискванията за държавата на знамето. Това е така, защото неизчерпателният списък е помощен инструмент за прилагането на схемата за одит на държавите — членки на ММО (IMSAS), включена в горепосочената директива.

Предвидените актове не допълват, нито изменят институционалната рамка на споразумението.

---

5 Решение на Съда на Европейския съюз от 7 октомври 2014 г., Германия/Съвет на Европейския съюз, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, т. 64.

6 Решение на Съда на Европейския съюз от 7 октомври 2014 г., Германия/Съвет на Европейския съюз, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, т. 61—64.

Поради това процесуалноправното основание за предложеното решение е член 218, параграф 9 от ДФЕС.

5.2. Материалноправно основание

5.2.1. Принципи

Материалноправното основание за дадено решение съгласно член 218, параграф 9 от ДФЕС зависи преди всичко от целта и съдържанието на предвидения акт, във връзка с който се заема позиция от името на Съюза. Ако предвиденият акт преследва две цели или се състои от две части и ако едната от целите или частите може да се определи като основна, докато другата е само акцесорна, решението съгласно член 218, параграф 9 от ДФЕС трябва да се основава на едно-единствено материалноправно основание, а именно на изискването от основната или преобладаващата цел или част.

5.2.2. Приложение в настоящия случай

Основната цел и съдържание на предвидения акт са свързани с морския транспорт. Поради това материалноправното основание за предложеното решение е член 100, параграф 2 от ДФЕС.

5.3. Заключение

Правното основание за предложеното решение следва да бъде член 100, параграф 2 от ДФЕС във връзка с член 218, параграф 9 от ДФЕС.

2025/0341 (NLE)

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

относно позицията, която трябва да се заеме от името на Европейския съюз в рамките на Международната морска организация по време на 34-ата сесия на Асамблеята

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 100, параграф 2 във връзка с член 218, параграф 9 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

като има предвид, че:

(1) Конвенцията за Международната морска организация (ММО) е в сила от 17 март 1958 г.

(2) ММО е специализирана агенция на ООН, която отговаря за безопасността и сигурността на корабоплаването и за предотвратяването на замърсяването на морските води и въздуха от корабите. Всички държави — членки на Съюза, членуват в ММО. Съюзът не е член на ММО.

(3) Съгласно член 15, буква й) от споразумението Асамблеята може да приема правила и насоки за членовете на организацията по въпросите на морската безопасност, предотвратяването и контрола на замърсяването на морето от кораби, както и по други въпроси, засягащи въздействието на корабоплаването върху морската среда, които са от компетентността на организацията по силата на международни документи, или изменения на такива правила и насоки, които са отнесени до нея.

(4) На своята 34-та сесия, която ще се проведе от 24 ноември до 3 декември 2025 г., Асамблеята на ММО трябва да приеме изменения на Кодекса за сигнализацията и индикаторите, процедурите за държавен пристанищен контрол, насоките за извършване на прегледи по хармонизираната система за преглед и освидетелстване (HSSC), неизчерпателния списък на задълженията по инструменти, приложими към Кодекса за прилагане на инструментите на ММО (Кодекс III), и рамката и процедурите за схемата за одит на държавите — членки на ММО (IMSAS).

(5) Целесъобразно е да се установи позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза по време на 34-ата сесия на Асамблеята на ММО, тъй като посочените по-горе изменения могат да окажат съществено въздействие върху съдържанието на правото на Съюза, а именно Директива 2009/45/ЕО за правилата и стандартите за безопасност на пътническите кораби[7], Директива 2009/16/ЕО относно държавния пристанищен контрол (ДПК)[8],

[7] ОВ L 163, 25.6.2009 г., стр. 1.
[8] ОВ L 131, 28.5.2009 г., стр. 57.

Регламент (ЕО) № 391/2009 относно общите правила и стандарти за организациите за проверка и преглед на кораби[9] и Директива 2009/21/ЕО относно спазването на изискванията за държавата на знамето[10].

(6) Съюзът следва да подкрепи проекта на Кодекс за сигнализацията и индикаторите от 2025 г. и свързаната с него проекторезолюция на Асамблеята, тъй като този преглед ще гарантира съответствие с изискванията на инструментите на ММО, които са били приети и/или изменени след приемането на Кодекса, и по този начин ще се премахнат противоречията, неясностите и ненужните повторения.

(7) Съюзът следва да подкрепи приемането на процедурите за държавен пристанищен контрол от 2025 г. и свързаната проекторезолюция на Асамблеята, тъй като това ще допринесе за подобряване на морската безопасност и сигурност, както и за предотвратяване на замърсяването на морската среда, а актуализацията им ще отчете измененията на инструментите на ММО, които са влезли в сила или са станали приложими след 2023 г.

(8) Позицията на Съюза следва да бъде да се подкрепи приемането на измененията на насоките по HSSC, тъй като актуализацията им ще отчете измененията на инструментите на ММО, които са влезли в сила или са станали приложими след 2023 г.

(9) Позицията на Съюза следва да бъде да се подкрепят измененията на неизчерпателния списък на задълженията по инструменти, приложими към Кодекс III, тъй като актуализацията ще отчете измененията в инструментите на ММО, приложими към Кодекс III, които са влезли в сила или са станали приложими след 2023 г.

(10) Съюзът следва да подкрепи ревизираната рамка и процедури за схемата за одит на държавите — членки на ММО, тъй като това ще подобри капацитета на държавите членки да изпълняват своите задължения по задължителните инструменти на ММО, по които са страни, и ще насърчи по-голяма прозрачност, отчетност и сътрудничество между тях.

(11) Позицията на Съюза се изразява от Комисията и от държавите — членки на Съюза, като членове на ММО, като те действат съвместно в интерес на Съюза,

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

Позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза по време на 34-ата сесия на Асамблеята на Международна морска организация, е да се изрази съгласие с приемането на измененията на Кодекса за сигнализацията и индикаторите, процедурите за държавен пристанищен контрол, насоките за извършване на прегледи по хармонизираната система за преглед и освидетелстване (HSSC), неизчерпателния списък на задълженията по инструменти, приложими към Кодекса за прилагане на инструментите на ММО (Кодекс III), и рамката и процедурите за схемата за одит на държавите — членки на ММО (IMSAS).

[9] ОВ L 131, 28.5.2009 г., стр. 11.
[10] ОВ L 131, 28.5.2009 г., стр. 132.

Член 2

Позицията, посочена в член 1, се изразява от Комисията и от държавите — членки на Съюза, които са членки на Асамблеята на ММО, като те действат съвместно в интерес на Съюза.

Член 3

Адресати на настоящото решение са Комисията и държавите членки.

Съставено в Брюксел на година.

За Съвета
Председател