EUROPSKA
KOMISIJA

Bruxelles, 11.11.2025.
COM(2025) 674 final

2025/0341 (NLE)

Prijedlog

ODLUKE VIJEĆA

o stajalištu koje treba zauzeti u ime Europske unije u okviru Međunarodne pomorske organizacije na 34. sjednici Skupštine

OBRAZLOŽENJE

1. PREDMET PRIJEDLOGA

Ovaj se prijedlog odnosi na odluku o utvrđivanju stajališta koje treba zauzeti u ime Unije na 34. sjednici Skupštine Međunarodne pomorske organizacije, koja se održava od 24. studenog do 3. prosinca 2025.

Skupština će na 34. sjednici donijeti izmjene:

(a) Kodeksa o upozorenjima i uzbunama, 2025.;

(b) Postupaka za nadzor države luke, 2025.;

(c) Smjernica za nadzor na temelju usklađenog sustava nadzora i certifikacije (HSSC), 2025.;

(d) neiscrpnog popisa obveza u okviru instrumenata relevantnih za Kodeks o provedbi instrumenata IMO-a (Kodeks III), 2025.;

(e) Okvira i postupaka za program obveznih revizija država članica IMO-a (IMSAS).

2. KONTEKST PRIJEDLOGA

2.1. Konvencija o Međunarodnoj pomorskoj organizaciji

Konvencijom o Međunarodnoj pomorskoj organizaciji (IMO) osnovana je ta organizacija. IMO služi kao forum za suradnju u području regulative i prakse u pogledu tehničkih pitanja svih vrsta koja utječu na pomorski promet u međunarodnoj trgovini. Uz to nastoji poticati opće prihvaćanje najviših mogućih standarda u pitanjima pomorske sigurnosti, učinkovitosti plovidbe te sprečavanja i kontrole onečišćenja mora s brodova i ujedno promiče ravnopravne uvjete. IMO rješava i povezana administrativna i pravna pitanja.

Konvencija je stupila na snagu 17. ožujka 1958.

Sve države članice EU-a stranke su Konvencije. Unija nije stranka Konvencije.

2.2. Međunarodna pomorska organizacija

Međunarodna pomorska organizacija (IMO) specijalizirana je agencija Ujedinjenih naroda nadležna za sigurnost i zaštitu pomorskog prometa te sprečavanje onečišćenja mora s brodova. To je globalna institucija koja postavlja standarde u području sigurnosti, zaštite i utjecaja na okoliš u međunarodnom pomorskom prometu. Glavna joj je uloga stvaranje pravednog i djelotvornog regulatornog okvira za pomorski sektor koji je univerzalno prihvaćen i univerzalno se primjenjuje.

Samo države smiju postati članice IMO-a. Odnosi Europske komisije s IMO-om danas se temelje na Rezoluciji IMO-a A.1168(32), kojom se propisuju postupci i uvjeti suradnje IMO-a i međuvladinih organizacija. Na temelju te rezolucije IMO-a i daljnjih dogovora Europska komisija od 1974. sudjeluje kao promatrač na svim sastancima odbora i pododbora IMO-a.

Skupština IMO-a je upravljačko tijelo te organizacije. Čine je sve države članice IMO-a, sastaje se svake druge godine i može donijeti mjere dogovorene u okviru svih pet glavnih odbora IMO-a. Među tih pet odbora su Odbor za pomorsku sigurnost (MSC) i Odbor za zaštitu morskog okoliša (MEPC).

2.3. Predviđeni akti Skupštine IMO-a

Na 34. sjednici, koja se održava od 24. studenog do 3. prosinca 2025., Skupština treba donijeti izmjene:

(a) Kodeksa o upozorenjima i uzbunama, 2025.;

(b) Postupaka za nadzor države luke, 2025.;

(c) Smjernica za nadzor na temelju usklađenog sustava nadzora i certifikacije (Smjernice za nadzor na temelju HSSC-a), 2025.;

(d) neiscrpnog popisa obveza u okviru instrumenata relevantnih za Kodeks o provedbi instrumenata IMO-a (Kodeks III), 2025.;

(e) programa obveznih revizija država članica IMO-a (IMSAS).

U skladu s člankom 15. stavkom (j) Konvencije o IMO-u Skupština može donijeti propise i smjernice o pomorskoj sigurnosti, sprečavanju i kontroli onečišćenja mora s brodova te drugim pitanjima koja se odnose na učinak pomorskog prometa na morski okoliš upućene članovima, koji su Organizaciji dodijeljeni međunarodnim instrumentima ili na temelju njih, ili izmjene propisa i smjernica koje se na njih odnose u obliku rezolucija.

Navedene rezolucije koje treba donijeti dopunjuju i podupiru konvencije IMO-a te presudno utječu na sadržaj propisa EU-a, a nekoliko rezolucija uključeno je u propise EU-a.

Njihova je opća svrha promicanje pomorske sigurnosti, zaštite okoliša i dosljedne globalne provedbe standarda IMO-a usklađivanjem tehničkih zahtjeva, postupaka inspekcijskih pregleda i nadzora te nadzora usklađenosti država članica. Redovito se preispituju i ažuriraju kako bi se uključile nove tehnologije, promjene propisa i iskustvo stečeno njihovom praktičnom primjenom, čime se postiže njihova trajna relevantnost i djelotvornost.

Točnije:

(a) svrha je predviđenih izmjena Kodeksa o upozorenjima i uzbunama dodatno ažurirati odredbe Kodeksa radi usklađivanja sa zahtjevima instrumenata IMO-a koji su doneseni i/ili izmijenjeni od donošenja Kodeksa i tako ukloniti proturječnosti, nejasnoće i nepotrebna ponavljanja;

(b) svrha je predviđenih izmjena Postupaka za nadzor države luke unaprijediti pomorsku sigurnost i zaštitu, kao i sprečavanje onečišćenja mora, te ažurirati Postupke kako bi se uzele u obzir izmjene instrumenata IMO-a koje su stupile na snagu ili počele proizvoditi učinke od 2023. kad je Skupština IMO-a na svojoj 33. sjednici donijela Rezoluciju A.1185(33) o Postupcima za nadzor države luke, 2023.;

(c) svrha je predviđenih izmjena Smjernica za nadzor na temelju usklađenog sustava nadzora i certifikacije dodatna revizija kako bi se uzele u obzir izmjene instrumenata IMO-a koje su stupile na snagu ili počele proizvoditi učinke od 2023. kad je Skupština IMO-a na svojoj 33. sjednici donijela Rezoluciju A.1186(33) o Smjernicama za nadzor na temelju usklađenog sustava nadzora i certifikacije (HSSC), 2023.;

(d) svrha je predviđenih izmjena neiscrpnog popisa obveza u okviru instrumenata relevantnih za Kodeks III, 2025. dodatna revizija kako bi se uzele u obzir izmjene instrumenata IMO-a relevantnih za Kodeks III koje su stupile na snagu ili počele proizvoditi učinke od 2023. kad je Skupština IMO-a na svojoj 33.

sjednici donijela Rezoluciju A.1187(33) o neiscrpnom popisu obveza u okviru instrumenata relevantnih za Kodeks III, 2023.;

(e) svrha je predviđenih izmjena Okvira i postupaka za program obveznih revizija država članica IMO-a (IMSAS) poboljšati sposobnost država članica da ispune svoje obveze u okviru obveznih instrumenata IMO-a kojih su stranke te poticati veću transparentnost, odgovornost i suradnju među državama članicama.

3. STAJALIŠTE KOJE TREBA ZAUZETI U IME UNIJE

3.1. Donošenje nacrta Kodeksa o upozorenjima i uzbunama, 2025. i s njim povezanog nacrta rezolucije Skupštine te opoziv postojeće rezolucije A.1021(26) o Kodeksu o upozorenjima i uzbunama, 2009.

Svrha je Kodeksa o upozorenjima i uzbunama, 2009. dati opće smjernice za projektiranje i promicati ujednačenost vrste, lokacije i prioriteta za upozorenja i uzbune koji su propisani Konvencijom SOLAS, koja se primjenjuje na putničke brodove u nacionalnoj plovidbi na temelju Direktive 2009/45/EZ o sigurnosnim pravilima i normama za putničke brodove.

Odbor za pomorsku sigurnost IMO-a je na 108. sjednici zadužio Pododbor za projektiranje i gradnju brodova (SDC) za rad na „Preispitivanju Kodeksa o upozorenjima i uzbunama, 2009.”.

Na 11. sjednici SDC je istaknuo da je važno da izmjene Kodeksa o upozorenjima i uzbunama budu dosljedne i usklađene s najnovijim verzijama konvencija, kodeksa i rezolucija u kojima su utvrđeni zahtjevi za vizualna i slušna upozorenja kako bi se zajamčila sigurnost rada na brodovima. Na istoj je sjednici SDC osnovao Radnu skupinu za preispitivanje Kodeksa o upozorenjima i uzbunama, 2009. te joj naložio da doradi i finalizira nacrt izmjena Kodeksa o upozorenjima i uzbunama, 2009. i povezani nacrt rezolucije Skupštine.

Na toj je sjednici SDC odobrio izvješće Radne skupine za preispitivanje Kodeksa o upozorenjima i uzbunama, 2009. te postigao dogovor o nacrtu Kodeksa o upozorenjima i uzbunama, 2025. i s njim povezanom nacrtu rezolucije Skupštine kako bi ga istodobno odobrio MEPC na 83. sjednici i MSC na 110. sjednici i nakon toga donijela Skupština na 34. sjednici. Stajalište Unije na 11. sjednici SDC-a bilo je da se podrži razmatranje nacrta izmjena Kodeksa o upozorenjima i uzbunama, 2009. u okviru radne skupine.

MEPC je na 83. sjednici odobrio nacrt Kodeksa o upozorenjima i uzbunama, 2025. i s njim povezani nacrt rezolucije Skupštine, kako je naveden u Prilogu 14., koje je istodobno potvrdio odbor MSC na 110. sjednici, kako bi ih Skupština mogla donijeti na 34. sjednici. Stajalište Unije na 83. sjednici MEPC-a bilo je da se podrži odobrenje nacrta Kodeksa o upozorenjima i uzbunama, 2025. i s njim povezanog nacrta rezolucije Skupštine.

Na 110. sjednici MSC se složio s odlukom donesenom na 83. sjednici MEPC-a o odobrenju nacrta Kodeksa o upozorenjima i uzbunama, 2025. za donošenje na 34. Sjednici Skupštine. Pri odobravanju nacrta Kodeksa Odbor je pozvao Skupštinu da ukine postojeću Rezoluciju A.1021(26) o Kodeksu o upozorenjima i uzbunama, 2009. Stajalište Unije na 110. sjednici MSC-a bilo je da se podrži odobrenje nacrta Kodeksa o upozorenjima i uzbunama, 2025. i s njim povezanog nacrta rezolucije Skupštine.

Nacrt Kodeksa o upozorenjima i uzbunama, 2025. i s njim povezani nacrt rezolucije Skupštine odobren je na 110. sjednici MSC-a te bi trebao biti donesen na 34. sjednici Skupštine, u skladu s izvješćem MSC-a za 34. sjednicu Skupštine (dokument IMO-a A 34/12 od 1. rujna 2025.).

Stajalište Unije stoga bi trebalo biti da se podrži nacrt Kodeksa o upozorenjima i uzbunama, 2025. i s njim povezani nacrt rezolucije Skupštine jer će to preispitivanje osigurati usklađenost sa zahtjevima instrumenata IMO-a koji su doneseni i/ili izmijenjeni nakon donošenja Kodeksa i tako ukloniti proturječnosti, nejasnoće i nepotrebna ponavljanja.

3.2. Donošenje Postupaka za nadzor države luke, 2025. i s njima povezanog nacrta rezolucije Skupštine

Svrha je Postupaka za nadzor države luke dati osnovne smjernice za provođenje inspekcijskih pregleda u okviru nadzora države luke kako bi se doprinijelo odredbama o nadzoru relevantnih konvencija i dijelova Kodeksa o provedbi instrumenata IMO-a (Kodeks III) te omogućiti dosljednost u provođenju tih inspekcijskih pregleda, prepoznavanju nedostataka na brodu, njegovoj opremi ili posadi te primjeni postupaka za nadzor.

Pododbor za provedbu instrumenata IMO-a (Pododbor III) na svojoj je 10. sjednici postigao dogovor o nacrtu izmjena Postupaka za nadzor države luke, 2023. koji će se dovršiti na 11. sjednici tog pododbora i podnijeti na donošenje Skupštini na 34. sjednici. Na svojoj 10. sjednici Pododbor III osnovao je i Skupinu za korespondenciju za mjere za usklađivanje aktivnosti i postupaka za nadzor države luke u cijelom svijetu pod koordinacijom Europske komisije čiji je zadatak bio nastaviti rad na izmjeni Postupaka za nadzor države luke, 2023. Stajalište Unije na 10. sjednici Pododbora III bilo je da se podrži izvješće Skupine za korespondenciju za mjere za usklađivanje aktivnosti i postupaka za nadzor države luke u cijelom svijetu te da se podrži osnivanje radne skupine za pitanja nadzora države luke kako bi se razmotrio preostali rad koji proizlazi iz potonjeg izvješća.

Pododbor III na svojoj je 11. sjednici među ostalim razmotrio izvješće Skupine za korespondenciju i osnovao Radnu skupinu za mjere za usklađivanje aktivnosti i postupaka za nadzor države luke u cijelom svijetu radi daljnjeg razmatranja izvješća kako bi se, kao prioritetno pitanje, dovršio predloženi nacrt izmjena Postupaka za nadzor države luke, 2023. te se u konsolidiranom obliku podnio na donošenje Skupštini na 34. sjednici. Stajalište Unije na 11. sjednici Pododbora III bilo je da se općenito podrži izvješće Skupine za korespondenciju za mjere za usklađivanje aktivnosti i postupaka za nadzor države luke u cijelom svijetu.

Na 11. sjednici Pododbora III postignut je dogovor o nacrtu rezolucije Skupštine o postupcima za nadzor države luke, 2025., koju će Skupština donijeti na 34. sjednici.

Na 109. sjednici MSC-a i 83. sjednici MEPC-a ovlaštena je 11. sjednica Pododbora III da na 34. sjednici Skupštine izravno izvijesti o ishodu rada na pitanjima za koja bi bilo potrebno donijeti nacrt rezolucije Skupštine o postupcima za nadzor države luke, 2025.

Nacrt rezolucije Skupštine o postupcima za nadzor države luke, 2025. predložen je za donošenje na 34. sjednici Skupštine u skladu s izvješćem koje je MSC podnio za 34. sjednicu Skupštine (dokument IMO-a A 34/12 od 1. rujna 2025.).

Stoga bi stajalište Unije trebalo biti da se podrži donošenje Postupaka za nadzor države luke, 2025. i s njima povezanog nacrta rezolucije Skupštine jer će se na taj način poboljšati pomorska sigurnost i zaštita te sprečavanje onečišćenja mora, a pri ažuriranju uzet će se u obzir izmjene instrumenata IMO-a koje su stupile na snagu ili počele proizvoditi učinke od 2023.

3.3. Izmjene Smjernica za nadzor na temelju usklađenog sustava nadzora i certifikacije (Smjernice za nadzor na temelju HSSC-a), 2025.

Usklađeni sustav nadzora i certifikacije (Smjernice za nadzor na temelju HSSC-a) jedinstven je sustav nadzora i certifikacije brodova u skladu s konvencijama IMO-a. Smjernice za nadzor

na temelju HSSC-a obvezni su zahtjevi koje priznate organizacije moraju poštovati pri provođenju zakonom propisanih nadzora i inspekcijskih pregleda.

Pododbor za provedbu u državi zastave, koji je prethodnik Pododbora III, postigao je dogovor o kontinuiranom revidiranju Smjernica za nadzor na temelju HSSC-a. Smjernice za nadzor stoga se ažuriraju na svakoj sjednici Skupštine IMO-a.

Na 9. sjednici Pododbora III osnovana je Skupina za korespondenciju o Smjernicama za nadzor na temelju HSSC-a, neiscrpnom popisu obveza i Smjernicama za daljinski nadzor, revizije i provjere kako bi se razmotrile daljnje izmjene Smjernica na temelju HSSC-a.

Pododbor III se na 10. sjednici složio da je potrebno doraditi nacrt izmjena Smjernica za nadzor radi uključivanja zahtjeva koji proizlaze iz izmjena relevantnih instrumenata IMO-a koji stupaju na snagu do 31. prosinca 2025., uključujući taj datum, pri čemu, prema potrebi, treba uzeti u obzir ishode 108. sjednice MSC-a, 81. sjednice MEPC-a i budućih sjednica MSC-a i MEPC-a, kako bi se nacrt izmjena mogao finalizirati na 11. sjednici Pododbora III i izravno podnijeti u konsolidiranom obliku na donošenje na 34. sjednici Skupštine, ako ga odbori odobre. Stajalište Unije na 10. sjednici Pododbora III bilo je da se podrži da Radna skupina za Smjernice za nadzor na temelju HSSC-a razmotri nacrt izmjena Smjernica na temelju HSSC-a, 2023. koje proizlaze iz izmjena obveznih instrumenata koje bi trebale stupiti na snagu do 31. prosinca 2025., uključujući taj datum.

Na 10. sjednici Pododbora III ponovno je osnovana navedena Skupina za korespondenciju kako bi se doradile izmjene Smjernica za nadzor te kako bi se do 11. sjednice izradila njihova konsolidirana verzija.

Na 11. sjednici Pododbora III je, među ostalim, razmotreno izvješće Skupine za korespondenciju i osnovana Radna skupina za Smjernice za nadzor na temelju HSSC-a, neiscrpan popis obveza i Smjernice za daljinski nadzor, revizije i provjere kako bi se predloženi nacrt izmjena Smjernica za nadzor na temelju HSSC-a, 2023. finalizirao na toj sjednici te kako bi se u konsolidiranom obliku mogao podnijeti na donošenje Skupštini na 34. Sjednici. Stajalište Unije na 11. sjednici Pododbora III bilo je da se podrži upućivanje predloženih izmjena radnoj skupini kako bi se preispitale i finalizirale na sjednici.

Pododbor III se na 11. sjednici složio s nacrtom izmjena Smjernica za nadzor na temelju HSSC-a koje treba donijeti Skupština na 34. sjednici.

Na 109. sjednici MSC-a i 83. sjednici MEPC-a ovlaštena je 11. sjednica Pododbora III da na 34. sjednici Skupštine izravno izvijesti o ishodu svojeg rada na pitanjima za koja bi bilo potrebno donijeti nacrt rezolucije Skupštine o Smjernicama za nadzor na temelju HSSC-a.

Nacrt rezolucije Skupštine o Smjernicama za nadzor na temelju HSSC-a predložen je za donošenje na 34. sjednici Skupštine u skladu s izvješćem koje je MSC podnio za 34. sjednicu Skupštine (dokument IMO-a A 34/12 od 1. rujna 2025.).

Stoga bi stajalište Unije trebalo biti da se podrži donošenje izmjena Smjernica za nadzor na temelju HSSC-a jer će se pri ažuriranju uzeti u obzir izmjene instrumenata IMO-a koje su stupile na snagu ili počele proizvoditi učinke od 2023.

3.4. Izmjene neiscrpnog popisa obveza u okviru instrumenata relevantnih za Kodeks o provedbi instrumenata IMO-a (Kodeks III)

IMO radi na izradi neiscrpnog popisa obveza u okviru instrumenata relevantnih za Kodeks o provedbi instrumenata IMO-a (Kodeks III) koje će služiti kao smjernice za provedbu i izvršenje instrumenata IMO-a, posebno u odnosu na utvrđivanje područja u kojima se može provoditi revizija, a relevantna su za program obveznih revizija država članica IMO-a. Posljednja revidirana verzija tog popisa donesena je 2023. kao prilog Rezoluciji A.1187(33)

donesenoj na 33. sjednici Skupštine. Otad su i MSC i MEPC donijeli dodatne zakonodavne odredbe.

Pododbor III je na 9. sjednici osnovao Skupinu za korespondenciju o Smjernicama za nadzor na temelju HSSC-a, neiscrpnom popisu obveza i Smjernicama za daljinski nadzor, revizije i provjere, kako bi se, među ostalim, nastavio rad na izradi nacrta izmjena neiscrpnog popisa obveza koje proizlaze iz izmjena relevantnih instrumenata IMO-a koje će stupiti na snagu do 1. srpnja 2026., uključujući taj datum, i kako bi se mogao podnijeti u konačnom konsolidiranom obliku na donošenje na 34. sjednici Skupštine.

Pododbor III na 10. sjednici zbog vremenskih ograničenja nije mogao dovršiti ažuriranje neiscrpnog popisa. Stoga je na 10. sjednici Pododbora III odlučeno da će se nastaviti s radom u navedenoj Skupini za korespondenciju kako bi se dovršilo ažuriranje neiscrpnog popisa. Stajalište Unije na 10. sjednici Pododbora III bilo je da se podrži izvješće Skupine za korespondenciju kao osnova za ažuriranje neiscrpnog popisa obveza u okviru instrumenata relevantnih za Kodeks III, 2023.

Na 11. sjednici Pododbora III je, među ostalim, razmotreno izvješće Skupine za korespondenciju i dokument je upućen Radnoj skupini za Smjernice za nadzor na temelju HSSC-a, neiscrpan popis obveza i Smjernice za daljinski nadzor, revizije i provjere kako bi se dovršili predloženi nacrti izmjena neiscrpnog popisa. Stajalište Unije na 11. sjednici Pododbora III bilo je da se podrži upućivanje predloženih izmjena radnoj skupini kako bi se na sjednici preispitale i finalizirale.

Pododbor III se na 11. sjednici složio s nacrtom izmjena neiscrpnog popisa koje treba donijeti Skupština na 34. sjednici.

Na 109. sjednici MSC-a i 83. sjednici MEPC-a ovlaštena je 11. sjednica Pododbora III da na 34. sjednici Skupštine izravno izvijesti o ishodu rada na pitanjima za koja bi bilo potrebno donijeti nacrt rezolucije o neiscrpnom popisu obveza u okviru instrumenata relevantnih za Kodeks III.

Nacrt rezolucije Skupštine o neiscrpnom popisu obveza u okviru instrumenata relevantnih za Kodeks III predložen je za donošenje na 34. sjednici Skupštine u skladu s izvješćem koje je MSC podnio za 34. sjednicu Skupštine (dokument IMO-a A 34/12 od 1. rujna 2025.).

Stajalište Unije trebalo bi biti da se podrže izmjene neiscrpnog popisa obveza u okviru instrumenata relevantnih za Kodeks III jer će se ažuriranjem uzeti u obzir izmjene instrumenata IMO-a relevantnih za Kodeks III koje su stupile na snagu ili počele proizvoditi učinke od 2023.

3.5. Okvir i postupci za program obveznih revizija država članica IMO-a (IMSAS)

Na temelju Okvira i postupaka za program obveznih revizija država članica IMO-a procjenjuje se u kojoj mjeri države članice u potpunosti i u cijelosti ispunjavaju svoje obveze i odgovornosti sadržane u instrumentima IMO-a te nastoje promicati dosljednu i djelotvornu provedbu tih instrumenata. Vijeće IMO-a je na 134. sjednici primilo na znanje informacije o napretku u provedbi programa obveznih revizija država članica IMO-a (IMSAS) i izvješće s 9. sjednice Zajedničke radne skupine za program obveznih revizija država članica (JWGMSA 9). Vijeće je na 134. sjednici odobrilo to izvješće i nacrt rezolucije Skupštine o revidiranom Okviru i postupcima za program obveznih revizija država članica IMO-a i njegov prilog radi podnošenja 34. sjednici Skupštine na donošenje.

Stajalište Unije trebalo bi biti da se podrže revidirani Okvir i postupci za program obveznih revizija država članica IMO-a jer će oni poboljšati sposobnost država članica da ispune svoje

obveze u okviru obveznih instrumenata IMO-a kojih su stranke te poticati veću transparentnost, odgovornost i suradnju među državama članicama.

4. RELEVANTNO ZAKONODAVSTVO EU-A I NADLEŽNOST EU-A

4.1. Relevantno zakonodavstvo EU-a

4.1.1. Donošenje nacrta Kodeksa o upozorenjima i uzbunama, 2025. i s njim povezanog nacrta rezolucije Skupštine te opoziv postojeće rezolucije A.1021(26) o Kodeksu o upozorenjima i uzbunama, 2009.

Svrha je Kodeksa o upozorenjima i uzbunama, 2009. (Rezolucija A.1021(26)) dati opće smjernice za projektiranje i promicati ujednačenost vrste, lokacije i prioriteta za upozorenja i uzbune koji su propisani Konvencijom SOLAS. U članku 6. stavku 2. točki (a) podtočki i. Direktive 2009/45/EZ o sigurnosnim pravilima i normama za putničke brodove[1] primjenjuje se Konvencija SOLAS, kako je izmijenjena, na putničke brodove klase A. Stoga će izmjene Kodeksa utjecati na pravila iz Direktive 2009/45/EZ.

4.1.2. Donošenje Postupaka za nadzor države luke, 2025. i s njima povezanog nacrta rezolucije Skupštine

Direktiva 2009/16/EZ o nadzoru države luke[2], kako je izmijenjena, odnosi se na provedbu međunarodnih standarda za sigurnost brodova, sprečavanje onečišćenja i životne i radne uvjete na brodovima koji koriste luke EU-a i plove u vodama pod nadležnošću država članica. Cilj je Direktive o nadzoru države luke smanjiti broj nedovoljno kvalitetnih brodova u vodama pod nadležnošću država članica EU-a na temelju smjernica odobrenih Pariškim memorandumom.

Stoga bi razvoj Postupaka IMO-a za nadzor države luke trebao biti usklađen s postupcima odobrenima Pariškim memorandumom jer prvi mogu utjecati na druge, a time i na pravila i provedbu Direktive 2009/16/EZ.

4.1.3. Izmjene Smjernica za nadzor na temelju usklađenog sustava nadzora i certifikacije (HSSC), 2025.

Uredbom (EZ) br. 391/2009 o zajedničkim pravilima i normama za organizacije koje obavljaju pregled i nadzor brodova[3] uspostavljen je sustav licenciranja (priznavanja) koji podliježe nizu mjerila i obveza kako bi priznata organizacija primjenjivala iste standarde na sve brodove u svojem registru, neovisno o zastavi pod kojom brodovi plove.

Mjerilom B7.(k) navedenim u Prilogu I. toj uredbi utvrđeno je sljedeće:

„7. Priznata organizacija mora osigurati:

(k) da se statutarni nadzor i inspekcijski pregledi, koje zahtijeva usklađeni sustav nadzora i certifikacije za koji je priznata organizacija ovlaštena, obavljaju u skladu s odredbom utvrđenom u Prilogu i Dodatku Rezolucije IMO-a A.948(23) o smjernicama za nadzor na temelju usklađenog sustava nadzora i certifikacije.” (Ovo se odnosi na ažuriranu verziju Smjernica za nadzor na temelju HSSC-a.)

Stoga će revizija Smjernica za nadzor na temelju usklađenog sustava nadzora i certifikacije, 2021. utjecati na zahtjeve koji se primjenjuju na temelju Uredbe (EZ) br. 391/2009.

---

1 SL L 163, 25.6.2009., str. 1.
2 SL L 131, 28.5.2009., str. 57.
3 SL L 131, 28.5.2009., str. 11.

4.1.4. Izmjene neiscrpnog popisa obveza u okviru instrumenata relevantnih za Kodeks o provedbi instrumenata IMO-a (Kodeks III)

Cilj Direktive 2009/21/EZ o ispunjavanju zahtjeva države zastave[4] je osigurati da države članice EU-a poštuju svoje obveze kao države zastave i ispunjavaju zahtjeve koji su obvezni za državu zastave prema međunarodnim konvencijama kojih su stranke. U okviru Direktive uspostavljena su dva mehanizma za nadzor rezultata države zastave: postupak revizije koji vodi IMO (članak 7.) i unutarnji sustav upravljanja kvalitetom (članak 8.).

Osim toga, Kodeks III obvezan je za države članice EU-a u skladu s definicijom „međunarodnih konvencija" iz Uredbe (EZ) br. 391/2009, kako je izmijenjena.

Stoga će izmjene neiscrpnog popisa obveza u okviru instrumenata relevantnih za Kodeks III utjecati na zahtjeve koji se primjenjuju na temelju Direktive 2009/21/EZ i Uredbe (EZ) br. 391/2009.

4.1.5. Izmjene Okvira i postupaka za program obveznih revizija država članica IMO-a (IMSAS)

Cilj Direktive 2009/21/EZ o ispunjavanju zahtjeva države zastave je osigurati da države članice EU-a poštuju svoje obveze kao države zastave i ispunjavaju zahtjeve koji su obvezni za državu zastave prema međunarodnim konvencijama kojih su stranke. U članku 7. Direktive propisano je da države članice poduzimaju potrebne mjere da se u njihovim upravama provede revizija IMO-a u skladu s ciklusom koji je donio IMO. Stoga će izmjene Okvira i postupaka za program obveznih revizija država članica IMO-a utjecati na zahtjeve primjenjive na temelju Direktive 2009/21/EZ.

5. PRAVNA OSNOVA

5.1. Postupovna pravna osnova

5.1.1. Načela

Člankom 218. stavkom 9. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (UFEU) predviđeno je donošenje odluka kojima se utvrđuju „stajališta koja u ime Unije treba donijeti tijelo osnovano na temelju sporazuma kad je to tijelo pozvano donositi akte koji proizvode pravne učinke, uz iznimku akata kojima se dopunjuje ili mijenja institucionalni okvir sporazuma".

Članak 218. stavak 9. UFEU-a primjenjuje se neovisno o tome je li Unija članica tog tijela ili stranka tog sporazuma[5].

Pojam „akti koji proizvode pravne učinke" obuhvaća akte koji proizvode pravne učinke na temelju pravila međunarodnog prava kojima se uređuje predmetno tijelo. Obuhvaća i instrumente koji nemaju obvezujući učinak na temelju međunarodnog prava, ali „presudno utječu na sadržaj propisa koje donese zakonodavac Unije"[6].

5.1.2. Primjena na ovaj predmet

Skupština IMO-a je tijelo osnovano na temelju sporazuma, odnosno Konvencije o Međunarodnoj pomorskoj organizaciji.

---

4 SL L 131, 28.5.2009., str. 132.

5 Presuda Suda od 7. listopada 2014., Njemačka protiv Vijeća, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, t. 64.

6 Presuda Suda od 7. listopada 2014., Njemačka protiv Vijeća, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, t. 61. – 64.

Akti koje je 34. skupština pozvana donijeti akti su koji proizvode pravne učinke jer presudno utječu na sadržaj sljedećih propisa EU-a:

– Direktive 2009/45/EZ o sigurnosnim pravilima i normama za putničke brodove jer se člankom 6. stavkom 2. točkom (a) podtočkom i. Direktive Konvencija SOLAS primjenjuje na putničke brodove u nacionalnoj plovidbi, a svrha Kodeksa o upozorenjima i uzbunama, 2009. je dati opće smjernice za projektiranje i promicati ujednačenost vrste, lokacije i prioriteta za upozorenja i uzbune koji su propisani Konvencijom SOLAS,

– Direktive 2009/16/EZ o nadzoru države luke jer je cilj Direktive o nadzoru države luke smanjiti broj nedovoljno kvalitetnih brodova u vodama pod nadležnošću država članica EU-a na temelju smjernica odobrenih Pariškim memorandumom te bi razvoj Postupaka za nadzor države luke IMO-a trebao biti usklađen s postupcima odobrenim Pariškim memorandumom,

– Uredbe (EZ) br. 391/2009 o zajedničkim pravilima i normama za organizacije koje obavljaju pregled i nadzor brodova jer se njome propisuje da priznata organizacija mora osigurati obavljanje statutarnog nadzora i inspekcijskih pregleda u skladu sa smjernicama za nadzor na temelju usklađenog sustava nadzora i certifikacije koji je donio IMO. Kodeks III također je obvezan za države članice EU-a u skladu s definicijom „međunarodnih konvencija”,

– Direktive 2009/21/EZ o ispunjavanju zahtjeva države zastave. jer je neiscrpan popis instrument koji pomaže u provedbi programa obveznih revizija država članica IMO-a (IMSAS), a on je sastavni dio te direktive.

Predviđenim aktima ne dopunjuje se niti mijenja institucionalni okvir sporazuma.

Stoga je postupovna pravna osnova za predloženu odluku članak 218. stavak 9. UFEU-a.

5.2. Materijalna pravna osnova

5.2.1. Načela

Materijalna pravna osnova za odluku na temelju članka 218. stavka 9. UFEU-a prije svega ovisi o cilju i sadržaju predviđenog akta o kojem se zauzima stajalište u ime Unije. Ako predviđeni akt ima dva cilja ili elementa te ako se može utvrditi da je jedan od ta dva cilja ili elementa glavni, a drugi samo sporedan, odluka na temelju članka 218. stavka 9. UFEU-a mora se temeljiti na samo jednoj materijalnoj pravnoj osnovi, naime onoj koju zahtijeva glavni ili prevladavajući cilj ili element.

5.2.2. Primjena na ovaj predmet

Glavni cilj i sadržaj predviđenih akata odnose se na pomorski promet. Stoga je materijalna pravna osnova predložene odluke članak 100. stavak 2. UFEU-a.

5.3. Zaključak

Pravna osnova predložene odluke trebao bi biti članak 100. stavak 2. UFEU-a u vezi s člankom 218. stavkom 9. UFEU-a.

2025/0341 (NLE)

Prijedlog

ODLUKE VIJEĆA

o stajalištu koje treba zauzeti u ime Europske unije u okviru Međunarodne pomorske organizacije na 34. sjednici Skupštine

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije, a posebno njegov članak 100. stavak 2. u vezi s člankom 218. stavkom 9.,

uzimajući u obzir prijedlog Europske komisije,

budući da:

(1) Konvencija o Međunarodnoj pomorskoj organizaciji (IMO) stupila je na snagu 17. ožujka 1958.

(2) IMO je specijalizirana agencija Ujedinjenih naroda nadležna za sigurnost i zaštitu pomorskog prometa te sprečavanje onečišćenja mora i atmosferskog onečišćenja s brodova. Sve države članice Unije članice su IMO-a. Unija nije članica IMO-a.

(3) U skladu s člankom 15. stavkom (j) Sporazuma Skupština može donijeti propise i smjernice o pomorskoj sigurnosti, sprečavanju i kontroli onečišćenja mora s brodova te drugim pitanjima koja se odnose na učinak pomorskog prometa na morski okoliš upućene članovima, koji su Organizaciji dodijeljeni međunarodnim instrumentima ili na temelju njih, ili izmjene propisa i smjernica koje se na njih odnose.

(4) Na svojoj 34. sjednici, koja se održava od 24. studenog do 3. prosinca 2025., Skupština IMO-a treba donijeti izmjene Kodeksa o upozorenjima i uzbunama, Postupaka za nadzor države luke, Smjernica za nadzor na temelju usklađenog sustava nadzora i certifikacije (HSSC), neiscrpnog popisa obveza u okviru instrumenata relevantnih za Kodeks o provedbi instrumenata IMO-a (Kodeks III) te Okvira i postupaka za program obveznih revizija država članica IMO-a (IMSAS).

(5) Primjereno je utvrditi stajalište koje treba zauzeti u ime Unije na 34. sjednici Skupštine IMO-a jer navedene izmjene presudno utječu na sadržaj prava Unije, konkretno na Direktivu 2009/45/EZ o sigurnosnim pravilima i normama za putničke brodove[7], Direktivu 2009/16/EZ o nadzoru države luke[8], Uredbu (EZ) br. 391/2009 o zajedničkim pravilima i normama za organizacije koje obavljaju pregled i nadzor brodova[9] i Direktivu 2009/21/EZ o ispunjavanju zahtjeva države zastave[10].

(6) Unija bi trebala podržati nacrt Kodeksa o upozorenjima i uzbunama, 2025. i s njim povezan nacrt rezolucije Skupštine jer će to preispitivanje osigurati usklađenost sa zahtjevima instrumenata IMO-a koji su doneseni i/ili izmijenjeni od donošenja Kodeksa i tako ukloniti proturječnosti, nejasnoće i nepotrebna ponavljanja.

---

7 SL L 163, 25.6.2009., str. 1.
8 SL L 131, 28.5.2009., str. 57.
9 SL L 131, 28.5.2009., str. 11.
10 SL L 131, 28.5.2009., str. 132.

(7) Unija bi trebala podržati donošenje Postupaka za nadzor države luke, 2025. i s njima povezanog nacrta rezolucije Skupštine jer će se time unaprijediti pomorska sigurnost i zaštita te sprečavanje onečišćenja mora, a pri ažuriranju uzet će se u obzir izmjene instrumenata IMO-a koje su stupile na snagu ili počele proizvoditi učinke od 2023.

(8) Stajalište Unije trebalo bi biti da se podrži donošenje izmjena Smjernica za nadzor na temelju HSSC-a jer će se pri ažuriranju uzeti u obzir izmjene instrumenata IMO-a koje su stupile na snagu ili počele proizvoditi učinke od 2023.

(9) Stajalište Unije trebalo bi biti da se podrže izmjene neiscrpnog popisa obveza u okviru instrumenata relevantnih za Kodeks III jer će se ažuriranjem uzeti u obzir izmjene instrumenata IMO-a relevantnih za Kodeks III koje su stupile na snagu ili počele proizvoditi učinke od 2023.

(10) Unija bi trebala podržati revidirani Okvir i postupke za program obveznih revizija država članica IMO-a jer će on poboljšati sposobnost država članica da ispune svoje obveze u okviru obveznih instrumenata IMO-a kojih su stranke te poticati veću transparentnost, odgovornost i suradnju među državama članicama.

(11) Stajalište Unije izražavaju Komisija i države članice Unije kao članice IMO-a, djelujući zajednički u interesu Unije,

DONIJELO JE OVU ODLUKU:

Članak 1.

Stajalište koja treba zauzeti u ime Unije na 34. sjednici Skupštine Međunarodne pomorske organizacije je složiti se s donošenjem izmjena Kodeksa o upozorenjima i uzbunama, Postupaka za nadzor države luke, Smjernica za nadzor na temelju usklađenog sustava nadzora i certifikacije (HSSC), neiscrpnog popisa obveza u okviru instrumenata relevantnih za Kodeks o provedbi instrumenata IMO-a (Kodeks III) te Okvira i postupaka za program obveznih revizija država članica IMO-a (IMSAS).

Članak 2.

Stajalište iz članka 1. izražavaju Komisija i države članice Unije, koje su članice Skupštine IMO-a, djelujući zajednički u interesu Unije.

Članak 3.

Ova je Odluka upućena Komisiji i državama članicama.

Sastavljeno u Bruxellesu,

Za Vijeće
Predsjednik