2024/2313

2024.10.10.

AZ EURÓPAI PARLAMENT (EU) 2024/2313 ÁLLÁSFOGLALÁSA

(2024. április 11.)

az Európai Tengerészeti Biztonsági Ügynökség 2022. évi pénzügyi évre szóló általános költségvetésének végrehajtására vonatkozó mentesítésről szóló határozat szerves részét képező megjegyzésekkel

AZ EURÓPAI PARLAMENT,

— tekintettel az Európai Tengerészeti Biztonsági Ügynökség 2022. évi pénzügyi évre szóló költségvetésének végrehajtására vonatkozó mentesítésről szóló határozatára,

— tekintettel eljárási szabályzata 100. cikkére és V. mellékletére,

— tekintettel a Közlekedési és Idegenforgalmi Bizottság véleményére,

— tekintettel a Költségvetési Ellenőrző Bizottság jelentésére (A9-0107/2024),

A. mivel a bevételi és kiadási kimutatás ([1]) szerint az Európai Tengerészeti Biztonsági Ügynökség (a továbbiakban: az ügynökség) 2022. évi pénzügyi évre szóló végleges költségvetése 115 807 269,88 EUR volt, ami 2021-hez képest 9,48 %-os növekedést jelent; mivel az ügynökség költségvetése az uniós költségvetésből és a működési bevételekből származik;

B. mivel a Számvevőszék az ügynökség 2022. évi pénzügyi évről szóló éves beszámolójáról szóló jelentésében (a továbbiakban: a számvevőszéki jelentés) megállapítja, hogy kellő mértékben megbizonyosodott az ügynökség éves beszámolójának megbízhatóságáról, valamint arról, hogy az annak alapjául szolgáló ügyletek jogszerűek és szabályszerűek;

C. mivel az ügynökség közbeszerzési ágazatát illetően 2022-re vonatkozóan nem jelentettek korrekciós intézkedéseket igénylő problémákat, és a korábbi évek ellenőrzései és értékelései alapján sem voltak folyamatban lévő vagy még függőben lévő korrekciós intézkedések;

D. mivel az ügynökség belső ellenőrzési rendszereit illetően 2022-re vonatkozóan nem jelentettek korrekciós intézkedéseket igénylő problémákat, és a korábbi évek ellenőrzései és értékelései alapján sem voltak folyamatban lévő vagy még függőben lévő korrekciós intézkedések;

Költségvetési és pénzgazdálkodás

1. megelégedéssel állapítja meg, hogy a 2022. évi pénzügyi év során folytatott költségvetés-ellenőrzési erőfeszítések eredményeként a kötelezettségvállalási előirányzatok folyó évi végrehajtási aránya 99,80 % volt, ami 2021-hez képest enyhe, 0,14 %-os növekedést jelent, és hogy a kifizetési előirányzatok folyó évi végrehajtási aránya 98,42 % volt, ami ugyancsak csekély, 1,10 %-os növekedést jelent;

Teljesítmény

2. üdvözli, hogy az ügynökség fő teljesítménymutatókat alkalmaz éves munkaprogramja végrehajtásának mérésére azokon a kulcsfontosságú területeken, amelyekhez az ügynökség hozzájárul, valamint horizontális tevékenységeit (fenntarthatóság, felügyelet, biztonság és védelem, egyszerűsítés, digitalizáció, technikai segítségnyújtás, kapacitásépítés és stratégiai támogatás); elismerését fejezi ki amiatt, hogy összességében sikerült elérni a célokat, és nagyon kevés célkitűzés teljesítése van elmaradásban, főként indokolt okok miatt; megjegyzi továbbá, hogy az ügynökség az éves munkaprogrammal és a többéves stratégiai kerettel összhangban teljesítette 2022. évi célkitűzéseit;

3. tudomásul veszi, hogy az ügynökség aktívan részt vett az európai zöld megállapodással kapcsolatos számos kezdeményezésben, és támogatást és adatokat nyújtott a Bizottságnak és a tagállamoknak, különös hangsúlyt fektetve az „Irány az 55 %!” intézkedéscsomagon belüli különböző javaslatokra, például a FuelEU tengerészeti kezdeményezésre vonatkozó javaslatra és a kibocsátáskereskedelmi rendszer tengeri szállításra való kiterjesztésére irányuló javaslatra;

([1]) HL C 73., 2023.2.28., 91. o.

4. üdvözli, hogy az ügynökség az Ukrajna elleni 2022. februári jogellenes és provokáció nélkül indított orosz támadást követően fontos szereplővé vált az érdeklődésre számot tartó hajók nyomon követése és bejelentése terén; e tekintetben megjegyzi, hogy a tengeri támogató szolgálat (MSS) beszámolt a tagállamoknak és a Bizottságnak az orosz lobogó alatt közlekedő hajókról, az uniós kikötőkbe befutó hajókról, valamint a szankciók által érintett kikötésekről (pl. szénimport);

5. megjegyzi, hogy az ügynökség Föld-megfigyelési szolgálatai folytatták a megfigyelési képességek fejlesztését és biztosítását, különös tekintettel a CleanSeaNet-re, a Frontex számára biztosított Kopernikusz tengeri megfigyelésre, valamint a tengeri vészhelyzetek támogatására az ügynökség készenléti tervével összefüggésben;

6. üdvözli, hogy az ügynökség technikai támogatást nyújtott a Bizottságnak és az EFTA Felügyeleti Hatóságnak azáltal, hogy részt vett az uniós tengeri védelmi jogszabályok tagállami végrehajtásának és érvényesítésének értékelése és ellenőrzése céljából szervezett ellenőrzésekben;

7. megjegyzi, hogy 2022-ben az ügynökség hozzáférést biztosított a Bűnüldözési Együttműködés Európai Uniós Ügynöksége (EUROPOL) számára a tengeri és megfigyelési információs szolgáltatásokhoz, hogy támogassa azt a bűnüldözés és a tengeri szervezett bűnözés elleni fellépés területén;

8. megjegyzi, hogy az ügynökség 2022-ben fenntartotta kiválósági központként betöltött szerepét a kapacitásépítésben, az IPA II projekt végrehajtásában és a technikai segítségnyújtásra irányuló projektek lezárásában a Földközi-tengeren (Safemed IV), valamint a Fekete- és Kaszpi-tengeren (BCSEA);

9. üdvözli, hogy az ügynökség támogatja a Bizottságot az IMO keretében, többek között olyan fórumokon, mint a MEPC, a PPR és a CCC; ez a támogatás a környezetszennyezés megelőzése és a fenntarthatóság kulcsfontosságú területeire terjed ki, beleértve az ÜHG-kibocsátások csökkentésére, a szállítás karbonintenzitására, a fenntartható alternatív üzemanyagok és technológiák biztonságára, értékelésére, bevezetésére és alkalmazására, a tengeri hulladékra, valamint a víz alatti zajra vonatkozó IMO-stratégiát; hangsúlyozza, hogy az IMO által az új üzemanyagok és technológiák alkalmazására vonatkozó megfelelő követelmények és standardok kidolgozása terén a közeljövőben végzendő munka kulcsfontosságú lesz ezek globális és uniós szintű elterjesztésében;

Hatékonyság és hatékonyságnövekedés

10. megjegyzi, hogy a parti őrségi feladatok terén folytatott európai együttműködésre vonatkozó új megbízatás keretében a hivatal információkat, szakértelmet, eljárásokat, képzési anyagokat és eszközöket osztott meg az Európai Halászati Ellenőrző Hivatallal (EFCA) és a Frontexszel; megjegyzi továbbá, hogy az ügynökség továbbra is szorosan együttműködik a Kábítószer és a Kábítószerfüggőség Európai Megfigyelőközpontjával (EMCCDA) annak érdekében, hogy növelje hatékonyságát és költségeket takarítson meg a két ügynökség földrajzi közelsége miatt; üdvözli, hogy az ügynökség az EMAS-regisztrációval kapcsolatos tudásmegosztás révén támogatta az EMCCDA-t, és az EFCA-val továbbra is biztosította a két ügynökség számviteli funkciójára vonatkozó kölcsönös tartalékrendszert; rámutat az együttműködés és a bevált gyakorlatok kiigazításának horizontális előnyeire, valamint arra, hogy a közös kezdeményezések különböző nézőpontokat egyesítenek, csökkentik a párhuzamos erőfeszítéseket, fokozzák a tanulást és erősítik a résztvevők közötti kapcsolatokat;

11. megjegyzi, hogy az ügynökség arra törekedett, hogy az eljárások automatizálása révén javítsa hatékonyságát és eredményességét azzal a céllal, hogy jelentősen csökkentse az egyes alkalmazottak adminisztratív munkaterhét, lehetővé téve számukra, hogy nagyobb hozzáadott értékkel rendelkező kapcsolódó területekre összpontosítsanak; megjegyzi továbbá, hogy az ügynökség a minősített elektronikus aláírásra és a szervezeti eszközök ARES-be történő integrálására irányuló kísérleti projekteket kezdeményezett; felkéri az ügynükséget, hogy találjon több olyan belső eljárást, amelyeket automatizáció révén egyszerűsíteni lehetne;

Személyzeti politika

12. megállapítja, hogy 2022. december 31-én a létszámterv 99,06 %-ban teljesült: az uniós költségvetés értelmében engedélyezett 212 tisztviselői és ideiglenes alkalmazotti álláshelyből 210 volt betöltve (nincs változás 2021-hez képest); megjegyzi, hogy ezen felül 28 szerződéses alkalmazott és 16 kirendelt nemzeti szakértő dolgozott az ügynökségnél 2022-ban;

13. megjegyzi, hogy az ügynökség felső és középvezetésében hiányzik a nemek közötti egyensúly: 16 főből 5 nő (31 %); megjegyzi, hogy az ügynökség igazgatótanácsában nem áll fenn a nemek közötti egyensúly: 57-ből 10 nő (18 %); megjegyzi továbbá, hogy az ügynökség teljes személyzetében sem érvényesül a nemek közötti egyensúly: 264 főből 99 nő (38 %); emlékeztet a nemek közötti egyensúly biztosításának fontosságára, és felhívja az ügynökséget, hogy vegye figyelembe ezt a szempontot a személyzet jövőbeli felvétele, valamint a felső és középvezetésen belüli kinevezések tekintetében; üdvözli e tekintetben, hogy az ügynökség elindította a nemek közötti egyenlőségre vonatkozó 2022–2025-ös cselekvési tervet, amely a nemek közötti egyensúly és az egyenlőség hosszú távú, minőségi alapon történő javítására összpontosít; kéri a Bizottságot és a tagállamokat, hogy az ügynökség igazgatótanácsi tagjainak kinevezésekor tartsák szem előtt a nemek közötti egyensúly biztosításának fontosságát; ösztönzi az ügynökséget arra is, hogy fogadja el a sokszínűségről és befogadásról szóló chartát, és továbbra is vegyen részt a munkahelyi sokszínűséget és befogadást a hierarchia valamennyi szintjén előmozdító kezdeményezésekben;

14. hangsúlyozza, hogy továbbra is kihívást jelent a kirendelt nemzeti szakértők felvétele, tekintettel a tagállami szakértők vonzásának nehézségére; rámutat, hogy az ügynökség néhány felhívása sikertelennek bizonyult; javasolja, hogy a belső szerződéses alkalmazottaknak adjanak lehetőséget a következő besorolási csoportba való előrelépésre általános kiválasztási eljárás révén; a hatékonyságnövelést illetően megjegyzi, hogy az ügynökség célul tűzte ki és dolgozik azon, hogy javítsa eljárásait annak érdekében, hogy növelje hatékonyságát és eredményességét az emberi és pénzügyi erőforrások optimális felhasználása érdekében;

15. üdvözli, hogy a munkahelyi zaklatás megelőzésével összefüggésben hat új bizalmi személyt neveztek ki, miután sikeresen elvégezték a kötelező képzést, és ezek jelenleg aktív szerepet töltenek be az ügynökségnél;

16. megjegyzi, hogy az ügynökség elindított egy emberierőforrás-stratégiai projektet a személyzettel, a vezetéssel és a személyzeti bizottsággal folytatott konzultációval, egy, az újonnan érkezőknek szóló online bevezető program létrehozására irányuló projektet, valamint a munkaidőről és a hibrid munkavégzésről szóló határozattal kapcsolatos előkészítő munkát, amelyet a tervek szerint 2023-ban fogadtak el; felkéri az ügynökséget, hogy a kérdésben történt előrelépésekről tájékoztassa a mentesítésért felelős hatóságot;

Az összeférhetetlenségek megelőzése és kezelése, valamint az átláthatóság

17. tudomásul veszi, hogy az ügynökség igazgatási tanácsának tagjait és póttagjait arra kérik, hogy jelölésükkor és évente írjanak alá kötelezettségvállalási és titoktartási nyilatkozatot, és az igazgatási tanács minden ülésének elején nyilatkozzanak minden olyan (potenciális) összeférhetetlenségről, amely kihathat a napirend bármely pontjának kezelésére; megjegyzi, hogy a személyzet valamennyi tagjának (beleértve a konkrét eljárásokban részt vevő felső vezetést is) be kell jelentenie a (lehetséges) összeférhetetlenségeket a különböző eljárásokban, például a közbeszerzésben és a munkaerő-felvételben; tudomásul veszi, hogy 2022 folyamán egy kiválasztási bizottsági tag egy összeférhetetlenségi esetet jelentett be egy felvételi eljárás során, és a bejelentett összeférhetetlenség elemzését követően a tagot másvalakivel helyettesítették;

18. megjegyzi, hogy az ügynökség elfogadta az EMSA igazgatótanácsának összeférhetetlenségi politikáját, amely elveket állapít meg tagjai és póttagjai pártatlanságának és függetlenségének szabályozására, és meghatározza a gyakorlati alkalmazásukat biztosító intézkedéseket azon kockázat megelőzése és csökkentése érdekében, hogy a múltbeli, jelenlegi vagy jövőbeli érdekeik nem megfelelő módon befolyásolhatják az igazgatótanács tagjainak pártatlanságát és függetlenségét feladataik ellátása során;

19. tudomásul veszi annak tényét, hogy az igazgatótanács tagjainak és a vezetőség tagjainak szakmai életrajzát közzéteszik az ügynökség honlapján;

Egyéb megjegyzések

20. elismerését fejezi ki amiatt, hogy az ügynökség kockázatkezelési keretével összhangban a kockázatnyilvántartást 2022-ben teljes mértékben frissítették és finomították, és hogy e gyakorlat során különös figyelmet fordítottak a csalással kapcsolatos potenciális kockázatok és általános lehetőségek azonosítására; üdvözli továbbá, hogy Oroszország Ukrajna elleni támadását követően e jelentős válsággal kapcsolatban számos új kockázatot és lehetőséget azonosítottak és vettek fel az aktualizált kockázati nyilvántartásokba;

21. méltányolja, hogy az ügynökség számos eseti terméket fejlesztett ki, amelyek segítséget nyújtanak a tagállamoknak és a Bizottságnak az Oroszországi Föderáció Ukrajna elleni támadásához kapcsolódó uniós szankciók végrehajtásában, például az egyes rakományokhoz és lobogókhoz kapcsolódó hajókikötések bejelentésében; üdvözli továbbá, hogy az ügynökség kifejlesztett és az érintettek rendelkezésére bocsát egy, az ukrajnai fejlemények által a tengeri forgalomra és kereskedelemre gyakorolt hatásokról szóló havi jelentést;

22. üdvözli, hogy az ügynökség 2022-ben különböző zöldítési tevékenységeket hajtott végre, például kiterjedt kommunikációs kampányt folytatott, külön helyiséget hozott létre a még használható irodaszerek számára, részt vett az Európai Mobilitási Héten, és csökkentette az épületek alaphőmérsékletét a téli szezonban;

23. emlékeztet arra, hogy az ügynökség 2019-ben elindította az EMSA környezetbarátabbá tételét azzal a céllal, hogy bevezesse a környezetközpontú irányítási rendszert, és a külső ellenőrzés utolsó lépésére 2022 januárjában került sor; megjegyzi, hogy ennek következtében az ügynökség megkapta az EMAS-címkét, és közzétette környezetvédelmi nyilatkozatát;

24. megjegyzi, hogy az ügynökség fokozta együttműködését az Európai Uniós Kiberbiztonsági Ügynökséggel azáltal, hogy részt vett a közelgő kiberbiztonsági rendelet jövőbeli végrehajtására irányuló kísérleti projektben; megjegyzi továbbá, hogy az ügynökség megerősítette együttműködését a CERT EU-val azáltal, hogy megújított egy külön szolgáltatási szintre vonatkozó megállapodást, amely immár több intézkedést foglal magában, például több biztonsági értékelést, valamint azáltal, hogy hozzáférést biztosít az EMSA informatikai infrastruktúrájában a biztonsági események valós idejű nyomon követéséhez; megjegyzi továbbá, hogy az ügynökség rendszeres biztonsági értékeléseket végez a CERT EU-val és a Tanács intézményközi biztonsági szolgáltatójával;

25. megjegyzi, hogy az ügynökség különböző intézkedéseket hajtott végre annak érdekében, hogy növelje nyilvános láthatóságát és online jelenlétét, például konferenciák szervezése, az ügynökség fő tevékenységeit és hatásköreit bemutató videók megosztása, élő közvetítés és az „EMSA nyílt nap” koncepciójának elindítása révén;

26. méltányolja az ügynökség aziránti elkötelezettségét, hogy növelje többnyelvű kommunikációját, ezáltal biztosítva a nagyobb elérhetőséget valamennyi európai polgár számára; megjegyzi, hogy az ügynökség ötéves stratégiája, valamint az európai tengeri környezetre és az európai tengerészeti biztonságra vonatkozó jelentések immár mind a 24 uniós nyelven elérhetőek;

27. hangsúlyozza az ügynökség tevékenységeinek jelentőségét a tengeri védelem területén, és kéri, hogy az ügynökség továbbra nyújtson technikai segítséget a hajók és kikötőlétesítmények védelmének fokozásáról szóló 725/2004/EK európai parlamenti és tanácsi rendelet ([2]) keretében végzett bizottsági ellenőrzésekhez; hangsúlyozza, hogy a tengerhasznosítási ágazatban az utóbbi években jelentősen növekedett a kiberbiztonsági események száma;

28. szorgalmazza a tengerhasznosítási ágazat digitalizációjának előmozdítását az elektronikus adattovábbítás megkönnyítése, az egyszerűsítés támogatása, valamint integrált tengerfelügyeleti és helyzetismereti rendszereknek és szolgáltatásoknak a Bizottság és a tagállamok részére történő biztosítása révén;

29. hangsúlyozza, hogy az Unió flottája (mind a hajók száma, mind a tonnatartalom tekintetében) lassabban növekszik a globális flottánál; az utóbbi öt évben az Unió flottája 3,4 %-kal növekedett, szemben a globális flotta jelentősebb, 7 %-os növekedési arányával;

30. a mentesítő határozatot kísérő horizontális jellegű egyéb észrevételei tekintetében utal az ügynökségek teljesítményéről, pénzgazdálkodásáról és ellenőrzéséről szóló, 2024. április 11-i állásfoglalására ([3]).

([2]) Az Európai Parlament és a Tanács 2004/725/EK rendelete (2004. március 31.) a hajók és kikötőlétesítmények védelmének fokozásáról (HL L 129., 2004.4.29., 6. o.).

([3]) E napon elfogadott szövegek, P9_TA(2024)0280.