2024/2313

10.10.2024.

REZOLUCIJA (EU) 2024/2313 EUROPSKOG PARLAMENTA

od 11. travnja 2024.

s primjedbama koje su sastavni dio Odluke o razrješnici za izvršenje proračuna Europske agencije za pomorsku sigurnost za financijsku godinu 2022.

EUROPSKI PARLAMENT,

— uzimajući u obzir svoju Odluku o razrješnici za izvršenje proračuna Europske agencije za pomorsku sigurnost za financijsku godinu 2022.,

— uzimajući u obzir članak 100. Poslovnika i Prilog V. Poslovniku,

— uzimajući u obzir mišljenje Odbora za promet i turizam,

— uzimajući u obzir izvješće Odbora za proračunski nadzor (A9-0107/2024),

A budući da je prema izvještaju o prihodima i rashodima ([1]) Europske agencije za pomorsku sigurnost („Agencija”) za financijsku godinu 2022. njezin konačni proračun iznosio 115 807 269,88 EUR, što je povećanje od 9,48 % u odnosu na 2021. godinu; budući da se proračun Agencije financira iz proračuna Unije i prihoda od poslovanja;

B budući da je Revizorski sud u svojem izvješću o godišnjoj računovodstvenoj dokumentaciji Agencije za financijsku godinu 2022. („izvješće Revizorskog suda”) izjavio da je dobio razumno jamstvo da je godišnja računovodstvena dokumentacija Agencije pouzdana te da su temeljne transakcije zakonite i pravilne;

C budući da u pogledu sektora javne nabave Agencije za 2022. nisu prijavljeni problemi zbog kojih bi bile potrebne korektivne mjere te da nema ni tekućih ni nedovršenih korektivnih mjera iz revizija i procjena iz prethodnih godina;

D budući da u pogledu sustava unutarnje kontrole Agencije za 2022. nisu prijavljeni problemi zbog kojih bi bile potrebne korektivne mjere te da nema ni tekućih ni nedovršenih korektivnih mjera iz revizija i procjena iz prethodnih godina;

Upravljanje proračunom i financijama

1. izražava zadovoljstvo zbog činjenice da je praćenje proračuna tijekom financijske godine 2022. rezultiralo stopom izvršenja proračuna od 99,80 % za odobrena sredstva za preuzimanje obveza, što je blago povećanje od 0,14 % u odnosu na 2021., te da je stopa izvršenja odobrenih sredstava za plaćanje iznosila 98,42 %, što je također povećanje, i to od 1,10 %;

Uspješnost

2. pozdravlja činjenicu da se Agencija koristi ključnim pokazateljima uspješnosti za mjerenje provedbe svojeg godišnjeg programa rada u ključnim područjima kojima doprinosi (održivost, nadzor, sigurnost i zaštita, pojednostavnjenje, digitalizacija, tehnička pomoć, izgradnja kapaciteta i strateška potpora) i svojih horizontalnih aktivnosti; pohvaljuje činjenicu da su ciljevi uglavnom postignuti, pri čemu nekolicina ciljeva zbog opravdanih razloga još uvijek nije ispunjena; nadalje napominje da je Agencija ostvarila svoje ciljeve za 2022. u skladu s godišnjim programom rada i višegodišnjim strateškim okvirom;

3. prima na znanje činjenicu da je Agencija aktivno sudjelovala u nekoliko inicijativa povezanih s europskim zelenim planom i pružila potporu i podatke Komisiji i državama članicama, s posebnim naglaskom na različite prijedloge u okviru paketa „Spremni za 55 %”, kao što su prijedlog „FuelEU Maritime” i prijedlog čiji je cilj proširenje sustava trgovanja emisijama na pomorski promet;

([1]) SL C 73, 28.2.2023., str. 91.

4. pozdravlja činjenicu da je Agencija postala važan akter u pogledu praćenja i izvješćivanja o plovilima od interesa nakon nezakonite i ničim izazvane ruske invazije na Ukrajinu u veljači 2022.; u tom pogledu napominje da je služba za pomoć izvijestila države članice i Komisiju o plovilima na moru koja plove pod ruskom zastavom, određene države članice i Komisiju o pristajanju brodova u luke EU-a te o pristajanjima brodova povezanima sa sankcijama (npr. uvoz ugljena);

5. napominje da su službe Agencije za promatranje Zemlje nastavile razvijati i osiguravati kapacitete za nadzor, s naglaskom na službi CleanSeaNet, pomorskom nadzoru programa Copernicus za Frontex i potpori pomorskim kriznim situacijama na moru u kontekstu plana Agencije za nepredvidive situacije;

6. pozdravlja činjenicu da je Agencija pružila tehničku potporu Komisiji i Nadzornom tijelu EFTA-e sudjelovanjem u inspekcijama koje su organizirali radi procjene i provjere provedbe i primjene zakonodavstva EU-a o pomorskoj sigurnosti u državama članicama;

7. primjećuje da je Agencija 2022. Agenciji Europske unije za suradnju tijela za izvršavanje zakonodavstva (Europol) omogućila pristup pomorskim i nadzornim informacijskim uslugama kako bi im se pružila potpora u područjima kaznenog progona i organiziranog kriminala na moru;

8. napominje da je Agencija 2022. zadržala svoju ulogu centra izvrsnosti za izgradnju kapaciteta, provedbu projekta IPA II i zaključenje projekata za tehničku pomoć u Sredozemnom moru (Safemed IV) te Crnom i Kaspijskom moru (BCSEA);

9. pozdravlja činjenicu da Agencija podupire Komisiju u IMO-u, posebno na forumima kao što su Odbor za zaštitu morskog okoliša, Pododbor za sprečavanje onečišćenja i reagiranje na onečišćenje i Pododbor za prijevoz tereta i kontejnera; tom se potporom pokrivaju ključna područja sprečavanja onečišćenja i održivosti, uključujući strategiju IMO-a za smanjenje emisija stakleničkih plinova, intenzitet ugljika u pomorskom prometu, sigurnost, evaluaciju, uvođenje i upotrebu održivih alternativnih goriva i tehnologija, morski otpad i podvodnu buku; ističe da će predstojeći rad IMO-a na razvoju odgovarajućih zahtjeva i standarda za upotrebu novih goriva i tehnologija biti od ključne važnosti za njihovu primjenu na globalnoj razini i razini EU-a;

Učinkovitost i rezultati

10. napominje da Agencija u okviru novog mandata za europsku suradnju u pogledu funkcija obalne straže s Europskom agencijom za kontrolu ribarstva (EFCA) i Frontexom razmjenjuje informacije, stručno znanje, postupke, materijale i alate za osposobljavanje; nadalje napominje da Agencija nastavlja blisko surađivati s Europskim centrom za praćenje droga i ovisnosti o drogama (EMCCDA) kako bi povećala svoju učinkovitost i uštedjela troškove zbog geografske blizine obiju agencija; pozdravlja činjenicu da je Agencija pružala potporu EMCCDA-i razmjenom znanja u pogledu registracije u sustavu EMAS te da je s EFCA-om nastavila osiguravati mehanizam uzajamne podrške za računovodstvenu funkciju u objema agencijama; ističe horizontalne koristi suradnje i prilagodbe najboljih praksi te naglašava da zajedničke inicijative objedinjuju različite perspektive, smanjuju dupliciranje napora, poboljšavaju učenje i jačaju odnose među sudionicima;

11. napominje da je Agencija radila na poboljšanju svoje učinkovitosti i djelotvornosti automatizacijom postupaka s ciljem da se znatno smanji administrativno radnog opterećenje određenih članova osoblja te im se omogućujući da se usredotoče na zadaće u povezanim područjima s većom dodanom vrijednošću; primjećuje da je Agencija osim toga pokrenula pilot-projekte za kvalificirani e-potpis i integraciju korporativnih alata s ARES-om; poziva Agenciju da identificira više internih postupaka koji bi se mogli pojednostavniti primjenom automatizacije;

Kadrovska politika

12. prima na znanje da je 31. prosinca 2022. plan radnih mjesta bio stabilan i ostvaren u iznosu od 99,06 %, pri čemu je bilo zaposleno 210 dužnosnika ili privremenih djelatnika od ukupno 212 odobrenih radnih mjesta u okviru proračuna Unije (isto kao 2021.); nadalje konstatira da je 2022. za Agenciju također radio 28 ugovorni djelatnik i 16 upućenih nacionalnih stručnjaka;

13. prima na znanje nedostatak rodne ravnoteže među članovima višeg i srednjeg rukovodstva Agencije, u kojemu je od ukupno 16 osoba 5 žena (31 %); prima na znanje nedostatak rodne ravnoteže među članovima Upravnog odbora Agencije, u kojemu je od ukupno 57 osoba 10 žena (18 %); prima na znanje nedostatak rodne ravnoteže među ukupnim osobljem Agencije, u kojemu je od 264 osobe 99 žena (38 %); podsjeća na važnost osiguravanja rodne ravnoteže i poziva Agenciju da taj aspekt uzme u obzir kad je riječ o budućem zapošljavanju novog osoblja i imenovanjima na položaje višeg i srednjeg rukovodstva; u tom pogledu pozdravlja činjenicu da je Agencija pokrenula akcijski plan za rodnu ravnopravnost za razdoblje 2022.–2025., s naglaskom na dugoročnom poboljšanju rodne ravnoteže i ravnopravnosti na temelju kvalitete; traži od Komisije i država članica da pri imenovanju svojih članova u Upravni odbor Agencije vode računa o važnosti ostvarivanja rodne ravnoteže; potiče Agenciju da usvoji i Povelju o raznolikosti i uključivanja te da i dalje sudjeluje u inicijativama kojima se promiču raznolikost i uključenost na radnome mjestu na svim hijerarhijskim razinama;

14. ističe trenutačni izazov zapošljavanja upućenih nacionalnih stručnjaka s obzirom na poteškoće u privlačenju stručnjaka iz država članica; ističe da je Agencija imala neke neuspješne pozive; predlaže da se internom ugovornom osoblju omogući da prijeđu u sljedeću funkcijsku skupinu nakon sudjelovanja u općem postupku odabira; kada je riječ o povećanju učinkovitosti, napominje da Agencija teži i radi na poboljšanju svojih postupaka kako bi povećala svoju učinkovitost i djelotvornost te postigla optimalno korištenje ljudskih i financijskih resursa;

15. pozdravlja činjenicu da je u kontekstu sprečavanja uznemiravanja na radnom mjestu imenovano šest novih povjerljivih savjetnika nakon uspješnog završetka obveznog osposobljavanja te su sada aktivni u toj ulozi u Agenciji;

16. prima na znanje da je Agencija pokrenula strateški projekt u području ljudskih resursa uz savjetovanje s osobljem, rukovodstvom i Odborom osoblja, projekt s ciljem osmišljavanja uvodnog programa na internetu za nove zaposlenike, kao i pripremni rad povezan s odlukom o radnom vremenu i hibridnom načinu rada, za koje se očekivalo da će biti usvojeni 2023.; poziva Agenciju da o napretku ostvarenom u vezi s tim pitanjima obavještava tijelo nadležno za davanje razrješnice;

Postupanje u slučaju sukoba interesa i njihovo sprečavanje te transparentnost

17. potvrđuje da se od članova i zamjenika članova Upravnog odbora Agencije traži da potpišu Izjavu o obvezama i povjerljivosti pri imenovanju te da svake godine prijave svaki (potencijalni) sukob interesa za koji bi se moglo smatrati da dovodi u pitanje postupanje s bilo kojom točkom dnevnog reda na početku svakog sastanka Upravnog odbora; napominje da cjelokupno osoblje (uključujući više rukovodstvo uključeno u posebne postupke) mora prijaviti (potencijalne) sukobe interesa u različitim postupcima kao što su javna nabava i zapošljavanje; prima na znanje da je tijekom 2022. član odbora za odabir u postupku zapošljavanja prijavio jedan slučaj sukoba interesa, a nakon analize prijavljenog sukoba odgovarajući je član zamijenjen;

18. napominje da je Agencija usvojila „politiku sukoba interesa upravnog odbora EMSA-e” kojom se utvrđuju načela nepristranosti i neovisnosti članova upravnog odbora i njihovih zamjenika te definiraju mjere za osiguravanje njezine praktične primjene kako bi se spriječili i ublažili rizici od toga da bi prošli, sadašnji ili budući interesi mogli neprimjereno utjecati na nepristranost i neovisnost članova odbora tijekom obavljanja njihovih dužnosti;

19. prima na znanje činjenicu da su životopisi članova upravnog odbora i rukovodećeg osoblja objavljeni na internetskim stranicama Agencije;

Ostale primjedbe

20. pohvaljuje činjenicu da je 2022. u skladu s okvirom Agencije za upravljanje rizicima registar rizika u potpunosti ažuriran i dorađen te da je tijekom tog postupka posebna pozornost posvećena utvrđivanju potencijalnih rizika povezanih s prijevarama i ukupnih mogućnosti; nadalje, pozdravlja činjenicu da je nakon ruske invazije na Ukrajinu u ažuriranim registrima rizika utvrđen i uvršten niz novih rizika i prilika povezanih s tom velikom krizom;

21. pohvaljuje činjenicu da je Agencija razvila niz ad hoc proizvoda za pomoć državama članicama i Komisiji u provedbi sankcija EU-a povezanih s ruskom invazijom na Ukrajinu, kao što je izvješćivanje o pristajanjima brodova za određeni teret i zastave; nadalje pozdravlja činjenicu da je Agencija uspostavila mjesečno izvješće o utjecaju razvoja događaja u Ukrajini na pomorski promet i trgovinu, koje stavlja na raspolaganje relevantnim dionicima;

22. pozdravlja činjenicu da je Agencija 2022. provela različite aktivnosti ekologizacije, među ostalim, opsežnu komunikacijsku kampanju za ekologizaciju, stvaranje stacionarne prostorije za višekratnu uporabu, sudjelovanje u Europskom tjednu mobilnosti i snižavanje osnovne temperature u prostorima tijekom zimske sezone;

23. podsjeća da je Agencija 2019. Pokrenula projekt „ekologizacije EMSA-e" u cilju uvođenja upravljanja okolišem te da je posljednji korak s vanjskom revizijom u svrhu provjere sustava obavljen u siječnju 2022.; napominje da je Agencija nakon toga dobila oznaku EMAS i objavila svoju izjavu o okolišu;

24. napominje da je Agencija pojačala suradnju s Agencijom Europske unije za kibersigurnost sudjelovanjem u pilot-projektu za buduću provedbu predstojeće Uredbe o kibersigurnosti; nadalje napominje da je Agencija ojačala suradnju s timom CERT EU obnovom posebnog sporazuma o razini usluga koji sada uključuje više mjera, kao što je veći broj procjena sigurnosti, te omogućavanjem pristupa praćenju događaja povezanih sa sigurnošću u okviru IT infrastrukture EMSA-e u stvarnom vremenu; nadalje napominje da Agencija provodi redovite sigurnosne procjene s timom CERT EU i pružateljem međuinstitucijskih sigurnosnih usluga Vijeća;

25. napominje da je Agencija provela različite mjere kako bi povećala svoju vidljivost u javnosti i prisutnost na internetu, kao što su organiziranje konferencija, dijeljenje videozapisa u kojima se objašnjavaju glavne aktivnosti i nadležnosti Agencije, prijenos uživo i pokretanje koncepta „Dana otvorenih vrata EMSA-e";

26. pozdravlja predanost Agencije poboljšanju svoje višejezične komunikacije kako bi se osigurala veća dostupnost za sve europske građane; konstatira da su petogodišnja strategija Agencije, izvješće o europskom pomorskom okolišu i izvješće o europskoj pomorskoj sigurnosti sada dostupni na sva 24 jezika EU-a;

27. ističe važnost aktivnosti Agencije u području pomorske sigurnosti te zahtijeva nastavak pružanja tehničke pomoći Agencije pri inspekcijskim pregledima Komisije u okviru Uredbe (EZ) br. 725/2004 Europskog parlamenta i Vijeća ([2]) o jačanju sigurnosne zaštite brodova i luka; naglašava da se broj kibernetičkih incidenata u pomorskom sektoru posljednjih godina znatno povećao;

28. poziva na promicanje digitalizacije pomorskog sektora olakšavanjem elektroničkog prijenosa podataka, čime se radi na pojednostavnjenju, i stavljanje na raspolaganje integriranih sustava i usluga za pomorski nadzor i informiranost o pomorstvu Komisiji i državama članicama;

29. naglašava da je rast flote EU-a (u pogledu brodova i tonaže) sporiji u usporedbi s rastom globalne flote; u posljednjih pet godina flota EU-a zabilježila je rast od 3,4 %, dok je globalna flota zabilježila veću stopu rasta i to od 7 %;

30. u vezi s drugim primjedbama priloženima Odluci o razrješnici i horizontalne naravi upućuje na svoju Rezoluciju od 11. travnja 2024. ([3]) o uspješnosti, financijskom upravljanju i nadzoru agencija.

([2]) Uredba (EZ) br. 725/2004 Europskog parlamenta i Vijeća od 31. ožujka 2004. o jačanju sigurnosne zaštite brodova i luka (SL L 129, 29.4.2004., str. 6.).

([3]) Usvojeni tekstovi, P9_TA(2024)0280.