Publicatieblad
van de Europese Unie

NL
L-serie

2025/1487

22.7.2025

BESLUIT (EU) 2025/1487 VAN DE RAAD

van 14 juli 2025

betreffende het namens de Europese Unie in te nemen standpunt in het Associatiecomité in zijn samenstelling voor handelsvraagstukken, opgericht bij de Associatieovereenkomst tussen de Europese Unie en de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie en hun lidstaten, enerzijds, en Oekraïne, anderzijds, over de wederzijdse toekenning door de Europese Unie en Oekraïne van internemarktbehandeling met betrekking tot de sector roaming op openbare mobielecommunicatienetwerken

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 207, lid 4, eerste alinea, in samenhang met artikel 218, lid 9,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Overwegende hetgeen volgt:

(1) De Associatieovereenkomst tussen de Europese Unie en de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie en hun lidstaten, enerzijds, en Oekraïne, anderzijds ([1]) (de "overeenkomst"), is op 1 september 2017 in werking getreden.

(2) Op grond van artikel 4, lid 3, van bijlage XVII bij de overeenkomst kan het Associatiecomité in zijn samenstelling voor handelsvraagstukken (het "handelscomité") besluiten dat de partijen elkaar een internemarktbehandeling met betrekking tot de bij de aanpassing van de regelgeving betrokken dienstensectoren toekennen.

(3) In de loop van 2025 moet het handelscomité een ontwerpbesluit vaststellen waarbij de Europese Unie en Oekraïne elkaar internemarktbehandeling toekennen met betrekking tot de sector roaming op openbare mobielecommunicatienetwerken.

(4) Zoals vermeld in de preambule van de overeenkomst en overeenkomstig artikel 124, lid 1, van de overeenkomst, erkennen de partijen het belang van de aanpassing van de bestaande wetgeving van Oekraïne aan die van de Unie, en dat Oekraïne ervoor moet zorgen dat zijn bestaande wetgeving en zijn toekomstige wetgeving geleidelijk in overeenstemming met het *acquis* van de Unie worden gebracht.

(5) Oekraïne heeft verzocht om verdere integratie met betrekking tot de roamingsector in de Unie, met name door internemarktbehandeling voor roamingdiensten.

(6) Bij Besluit nr. 1/2023 van het Associatiecomité EU-Oekraïne in zijn samenstelling voor handelsvraagstukken ([2]) werd aanhangsel XVII-3 (Regels ten aanzien van telecommunicatiediensten) van bijlage XVII bij de overeenkomst aangevuld met de relevante handelingen van de Unie met betrekking tot roaming op openbare mobielecommunicatienetwerken.

(7) Op grond van artikel 4, lid 2, van bijlage XVII bij de overeenkomst heeft Oekraïne de Unie op 7 november 2024 ervan in kennis gesteld dat het van oordeel was dat aan de voorwaarden voor de inwerkingtreding en tenuitvoerlegging van het *acquis* van de Unie op het gebied van roaming op openbare mobielecommunicatienetwerken was voldaan, en heeft het de Unie verzocht een omvangrijke beoordeling uit te voeren.

(8) Op 6 juni 2025 heeft Oekraïne zijn aanvankelijke kennisgeving aangevuld nadat zijn laatste resterende omzettingsmaatregel was vastgesteld.

([1]) PB L 161 van 29.5.2014, blz. 3, ELI: http://data.europa.eu/eli/agree_internation/2014/295/oj.

([2]) Besluit nr. 1/2023 van het Associatiecomité EU-Oekraïne in zijn samenstelling voor handelsvraagstukken van 24 april 2023 tot wijziging van aanhangsel XVII-3 (Regels ten aanzien van telecommunicatiediensten) van bijlage XVII bij de Associatieovereenkomst tussen de Europese Unie en de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie en hun lidstaten, enerzijds, en Oekraïne, anderzijds [2023/930] (PB L 123 van 8.5.2023, blz. 38, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2023/930/oj).

(9) Bij Besluit nr. 1/2025 van het Associatiecomité EU-Oekraïne in zijn samenstelling voor handelsvraagstukken ([3]) zijn bepaalde aanvullende specifieke aanpassingen van deel A van aanhangsel XVII-3 van bijlage XVII bij de overeenkomst ingevoerd.

(10) Op grond van artikel 4, lid 2, van bijlage XVII bij de overeenkomst werd een omvangrijke beoordeling uitgevoerd en op basis daarvan werd vastgesteld dat Oekraïne voldoet aan de voorwaarden voor de inwerkingtreding en tenuitvoerlegging van het *acquis* van de Unie op het gebied van roaming op openbare mobielecommunicatienetwerken.

(11) Op grond van artikel 4, lid 3, van bijlage XVII bij de overeenkomst zal de Unie het handelscomité in kennis stellen van het positieve resultaat van zijn omvangrijke beoordeling.

(12) Tegen die achtergrond moeten de Unie en Oekraïne elkaar overeenkomstig artikel 4, lid 3, van bijlage XVII bij de overeenkomst een internemarktbehandeling toekennen met betrekking tot de sector roaming op openbare mobielecommunicatienetwerken.

(13) Het is daarom passend het standpunt te bepalen dat namens de Unie moet worden ingenomen in het handelscomité, aangezien het besluit waarbij de Europese Unie en Oekraïne elkaar internemarktbehandeling toekennen met betrekking tot de sector roaming op openbare mobielecommunicatienetwerken, bindend zal zijn voor de Unie,

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

Artikel 1

Het standpunt dat namens de Unie in de loop van 2025 moet worden ingenomen in het Associatiecomité in zijn samenstelling voor handelsvraagstukken (het "handelscomité") dat is opgericht bij de Associatieovereenkomst tussen de Europese Unie en de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie en hun lidstaten, enerzijds, en Oekraïne, anderzijds, over de wederzijdse toekenning door de Europese Unie en Oekraïne van internemarktbehandeling met betrekking tot de sector roaming op openbare mobielecommunicatienetwerken, wordt gebaseerd op het ontwerpbesluit van het handelscomité dat aan dit besluit is gehecht.

Artikel 2

Dit besluit treedt in werking op de datum van de vaststelling ervan.

Gedaan te Brussel, 14 juli 2025.

Voor de Raad

De voorzitter

L. LØKKE RASMUSSEN

([3]) Besluit nr. 1/2025 van het Associatiecomité EU-Oekraïne in zijn samenstelling voor handelsvraagstukken van 13 maart 2025 tot wijziging van deel A van aanhangsel XVII-3 (Regels ten aanzien van telecommunicatiediensten) van bijlage XVII bij de Associatieovereenkomst tussen de Europese Unie en de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie en hun lidstaten, enerzijds, en Oekraïne, anderzijds (nog niet bekendgemaakt in het Publicatieblad).

ONTWERP

BESLUIT Nr. …/2025 VAN HET ASSOCIATIECOMITÉ EU-OEKRAÏNE IN ZIJN SAMENSTELLING VOOR HANDELSVRAAGSTUKKEN

van …

waarbij de Europese Unie en Oekraïne elkaar internemarktbehandeling toekennen met betrekking tot de sector roaming op openbare mobielecommunicatienetwerken

HET ASSOCIATIECOMITÉ IN ZIJN SAMENSTELLING VOOR HANDELSVRAAGSTUKKEN (hierna "het handelscomité" genoemd),

Gezien de Associatieovereenkomst tussen de Europese Unie en de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie en hun lidstaten, enerzijds, en Oekraïne, anderzijds, en met name artikel 465, lid 3, en artikel 4, lid 3, van bijlage XVII,

Overwegende hetgeen volgt:

(1) De Associatieovereenkomst tussen de Europese Unie en de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie en hun lidstaten, enerzijds, en Oekraïne, anderzijds ([1]) (de "overeenkomst"), is op 1 september 2017 in werking getreden.

(2) In de preambule van de overeenkomst wordt erkend dat Oekraïne streeft naar geleidelijke afstemming van zijn wetgeving op die van de Unie volgens de bepalingen van de overeenkomst en naar concrete uitvoering, om zo bij te dragen tot de geleidelijke economische integratie en de verdieping van de politieke associatie van Oekraïne met de Unie.

(3) Artikel 1, lid 2, punt d), van de overeenkomst bepaalt dat de overeenkomst onder meer ten doel heeft de inspanningen van Oekraïne te ondersteunen om de overgang naar een goed functionerende markteconomie te voltooien, onder meer door de wetgeving van Oekraïne geleidelijk af te stemmen op de Uniewetgeving.

(4) Op grond van artikel 124 van de overeenkomst erkennen de partijen het belang van de aanpassing van de bestaande wetgeving van Oekraïne aan die van de Unie in de sector telecommunicatiediensten. Oekraïne heeft toegezegd ervoor te zorgen dat zijn bestaande wetten en toekomstige wetgeving in overeenstemming met het *acquis* van de Unie worden gebracht. Van Oekraïne wordt verwacht dat het zijn wetgeving geleidelijk aanpast aan alle elementen van het *acquis* van de Unie als bedoeld in de aanhangsels XVII-2 tot en met XVII-5 van bijlage XVII bij de overeenkomst. Zodra aan de voorwaarden daarvoor is voldaan, kan dat leiden tot de geleidelijke integratie van Oekraïne in de interne markt van de Unie, met name door wederzijdse toekenning van internemarktbehandeling overeenkomstig artikel 4, lid 3, van bijlage XVII bij de overeenkomst.

(5) Oekraïne heeft verzocht om verdere integratie met betrekking tot roaming op openbare mobielecommunicatienetwerken in de Unie. Oekraïne heeft met name verzocht om internemarktbehandeling voor roaming op openbare mobielecommunicatienetwerken.

(6) Om de geleidelijke overgang van Oekraïne naar de volledige vaststelling van en het volledig uitvoering geven aan de toepasselijke bepalingen voor de telecommunicatiesector, met name die betreffende roaming op openbare mobielecommunicatienetwerken, mogelijk te maken, heeft Besluit nr. 1/2023 van het Associatiecomité EU-Oekraïne in zijn samenstelling voor handelsvraagstukken ([2]) aanhangsel XVII-3 (Regels ten aanzien van telecommunicatiediensten) van bijlage XVII bij de Overeenkomst aangevuld met de relevante handelingen van de Unie met betrekking tot roaming op openbare mobielecommunicatienetwerken.

([1]) PB EU L 161 van 29.5.2014, blz. 3, ELI: http://data.europa.eu/eli/agree_internation/2014/295/oj.

([2]) Besluit nr. 1/2023 van het Associatiecomité EU-Oekraïne in zijn samenstelling voor handelsvraagstukken van 24 april 2023 tot wijziging van aanhangsel XVII-3 (Regels ten aanzien van telecommunicatiediensten) van bijlage XVII bij de Associatieovereenkomst tussen de Europese Unie en de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie en hun lidstaten, enerzijds, en Oekraïne, anderzijds (PB EU L 123 van 8.5.2023, blz. 38, ELI: https://eur-lex.europa.eu/eli/dec/2023/930/oj).

(7) Op grond van artikel 4, lid 2, van bijlage XVII bij de overeenkomst heeft Oekraïne de Unie op 7 november 2024 ervan in kennis gesteld dat het van oordeel was dat aan de voorwaarden voor de inwerkingtreding en tenuitvoerlegging van het *acquis* van de Unie op het gebied van roaming op openbare mobielecommunicatienetwerken was voldaan, en heeft het de Unie verzocht een omvangrijke beoordeling uit te voeren. Op 6 juni 2025 heeft Oekraïne zijn aanvankelijke kennisgeving aangevuld nadat zijn laatste resterende omzettingsmaatregel was vastgesteld.

(8) Op basis van de regelmatige beoordelingen en monitoring op grond van aanhangsel XVII-6 van bijlage XVII bij de overeenkomst en artikel 4, lid 2, van bijlage XVII bij de overeenkomst en rekening houdend met de gevolgen van de aanhoudende aanvalsoorlog van Rusland tegen Oekraïne, werden bij Besluit nr. 1/2025 van het Associatiecomité EU-Oekraïne in zijn samenstelling voor handelsvraagstukken ([3]) bepaalde aanvullende specifieke aanpassingen in deel A van aanhangsel XVII-3 van bijlage XVII bij de overeenkomst ingevoerd. Dat besluit bood Oekraïne met name extra tijd om sommige bepalingen van Richtlijn (EU) 2018/1972 van het Europees Parlement en de Raad ([4]), een deel van het *acquis* van de Unie op het gebied van roaming op openbare mobielecommunicatienetwerken, volledig uit te voeren, zonder uitstel van een mogelijk besluit van het handelscomité om een internemarktbehandeling voor roaming toe te kennen op grond van artikel 4, lid 3, van bijlage XVII bij de overeenkomst.

(9) Op grond van artikel 4, lid 2, van bijlage XVII bij de overeenkomst heeft de Europese Unie een omvangrijke beoordeling uitgevoerd, op basis daarvan vastgesteld dat aan de voorwaarden is voldaan, het handelscomité daarvan in kennis gesteld en voorgesteld dat het handelscomité besluit dat de partijen elkaar internemarktbehandeling toekennen met betrekking tot de sector roaming op openbare mobielecommunicatienetwerken.

(10) Zodra dat besluit van toepassing wordt, zal het roamingacquis in kwestie, zoals gespecificeerd in aanhangsel XVII-3 van bijlage XVII bij de overeenkomst, moeten worden toegepast overeenkomstig de punten 1 tot en met 6 van aanhangsel XVII-1 van bijlage XVII bij de overeenkomst, tenzij in aanhangsel XVII-3 van bijlage XVII bij de overeenkomst anders is bepaald. Dat houdt in dat het roamingacquis van de Unie, zoals gedefinieerd in aanhangsel XVII-3 van bijlage XVII bij de overeenkomst, moet worden gelezen in overeenstemming met de aanpassingen in aanhangsel XVII-1 van bijlage XVII bij de overeenkomst en dat derhalve alle rechten en verplichtingen die aanbieders en exploitanten van roamingdiensten in de Unie ten aanzien van elkaar moeten eerbiedigen, zullen moeten worden uitgebreid tot aanbieders en exploitanten van roamingdiensten in Oekraïne. Evenzo zullen aanbieders en exploitanten van roamingdiensten in Oekraïne dezelfde rechten en verplichtingen moeten toepassen ten aanzien van aanbieders en exploitanten van roamingdiensten in de Unie. Eindgebruikers in Oekraïne en de Europese Unie zullen vanaf dan, afgezien van sommige uitzonderlijke beperkingen, ook gebruik kunnen maken van gereguleerde roamingdiensten tegen binnenlandse kleinhandelsprijzen.

(11) Om ondernemingen die roaming aanbieden op openbare communicatienetwerken in de Unie en Oekraïne de tijd te geven die nodig is om te voldoen aan alle technische en wettelijke vereisten die voortvloeien uit het besluit van het handelscomité, wordt een datum voor de toepassing daarvan vastgesteld,

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

Artikel 1

De Europese Unie en Oekraïne kennen elkaar internemarktbehandeling toe met betrekking tot de sector roaming op openbare mobielecommunicatienetwerken.

Artikel 2

Dit besluit is opgesteld in de Bulgaarse, de Deense, de Duitse, de Engelse, de Estse, de Finse, de Franse, de Griekse, de Hongaarse, de Ierse, de Italiaanse, de Kroatische, de Letse, de Litouwse, de Maltese, de Nederlandse, de Poolse, de Portugese, de Roemeense, de Sloveense, de Slowaakse, de Spaanse, de Tsjechische, de Zweedse en de Oekraïense taal, waarbij alle teksten gelijkelijk authentiek zijn.

([3]) Besluit nr. 1/2025 van het Associatiecomité EU-Oekraïne in zijn samenstelling voor handelsvraagstukken van 13 maart 2025 tot wijziging van deel A van aanhangsel XVII-3 (Regels ten aanzien van telecommunicatiediensten) van bijlage XVII bij de Associatieovereenkomst tussen de Europese Unie en de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie en hun lidstaten, enerzijds, en Oekraïne, anderzijds (nog niet bekendgemaakt in het *Publicatieblad van de Europese Unie*).

([4]) Richtlijn (EU) 2018/1972 van het Europees Parlement en de Raad van 11 december 2018 tot vaststelling van het Europees wetboek voor elektronische communicatie (PB EU L 321 van 17.12.2018, blz. 36, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2018/1972/oj).

Artikel 3

Dit besluit treedt in werking op de datum van de vaststelling ervan. Het is van toepassing met ingang van 1 januari 2026.

Gedaan te …, …

Voor het Associatiecomité in zijn samenstelling voor handelsvraagstukken

De voorzitter

De secretarissen