2025/1487

22.7.2025

RÅDETS AFGØRELSE (EU) 2025/1487

af 14. juli 2025

om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegnei Associeringsudvalget i dettes handelssammensætning,som er nedsat ved associeringsaftalenmellem Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskabog deres medlemsstater på den ene sideog Ukraine på den anden side, til, at Den Europæiske Unionog Ukraine indrømmer hinanden behandling efter reglerne for det indre markedfor så vidt angår sektoren for roaming på offentlige mobilkommunikationsnet

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 207, stk. 4, første afsnit, sammenholdt med artikel 218, stk. 9,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

(1) Associeringsaftalen mellem Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab og deres medlemsstater på den ene side og Ukraine på den anden side [1] (»aftalen«) trådte i kraft den 1. september 2017.

(2) I henhold til artikel 4, stk. 3, i bilag XVII til aftalen kan Associeringsudvalget i dettes handelssammensætning (»Handelsudvalget«) beslutte, at parterne indrømmer hinanden behandling efter reglerne for det indre marked for så vidt angår de servicesektorer, der er berørt af reguleringsmæssig tilnærmelse.

(3) I løbet af 2025 bør Handelsudvalget vedtage et udkast til afgørelse om, at Den Europæiske Union og Ukraine indrømmer hinanden behandling efter reglerne for det indre marked for så vidt angår sektoren for roaming på offentlige mobilkommunikationsnet.

(4) Som anført i aftalens præambel og i overensstemmelse med aftalens artikel 124, stk. 1, anerkender parterne betydningen af en tilnærmelse af Ukraines eksisterende lovgivning til Unionens lovgivning, samt at Ukraine skal sikre, at eksisterende og fremtidig lovgivning gradvis gøres forenelig med gældende EU-ret.

(5) Ukraine har anmodet om yderligere integration med hensyn til roamingsektoren i Unionen, navnlig gennem behandling efter det indre markeds regler med henblik på roamingtjenester.

(6) Afgørelse nr. 1/2023 vedtaget af Associeringsudvalget EU-Ukraine i dettes handelssammensætning [2] supplerede tillæg XVII-3 (Regler for telekommunikationstjenester) til bilag XVII til aftalen med de relevante EU-retsakter om roaming på offentlige mobilkommunikationsnet.

(7) I henhold til artikel 4, stk. 2, i bilag XVII til aftalen underrettede Ukraine den 7. november 2024 Unionen om, at det mente, at betingelserne for vedtagelse og gennemførelse af gældende EU-ret vedrørende sektoren for roaming på offentlige mobilkommunikationsnet var opfyldt, og det anmodede Unionen om at foretage en omfattende vurdering.

(8) Den 6. juni 2025 supplerede Ukraine sin oprindelige meddelelse efter at have vedtaget sin sidste resterende gennemførelsesforanstaltning.

[1] EUT L 161 af 29.5.2014, s. 3, ELI: http://data.europa.eu/eli/agree_internation/2014/295/oj.

[2] Afgørelse nr. 1/2023 vedtaget af Associeringsudvalget EU-Ukraine i dettes handelssammensætning af 24. april 2023 om ændring af tillæg XVII-3 (Regler for telekommunikationstjenester) til bilag XVII til associeringsaftalen mellem Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab og deres medlemsstater på den ene side og Ukraine på den anden side [2023/930] (EUT L 123 af 8.5.2023, s. 38, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2023/930/oj).

(9) Ved afgørelse nr. 1/2025 vedtaget af Associeringsudvalget EU-Ukraine i dettes handelssammensætning ([3]) blev der indført visse yderligere specifikke tilpasninger af del A i tillæg XVII-3 til bilag XVII til aftalen.

(10) I henhold til artikel 4, stk. 2, i bilag XVII til aftalen blev der foretaget en omfattende vurdering, og det blev på grundlag heraf fastslået, at Ukraine opfylder betingelserne for at vedtage og gennemføre gældende EU-ret vedrørende roaming på offentlige mobilkommunikationsnet.

(11) I henhold til artikel 4, stk. 3, i bilag XVII til aftalen vil Unionen underrette Handelsudvalget om det positive resultat af sin omfattende vurdering.

(12) På denne baggrund bør Unionen og Ukraine i overensstemmelse med artikel 4, stk. 3, i bilag XVII til aftalen indrømme hinanden behandling efter reglerne for det indre marked med hensyn til sektoren for roaming på offentlige mobilkommunikationsnet.

(13) Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i Handelsudvalget, bør derfor fastlægges, da afgørelsen om, at Den Europæiske Union og Ukraine indrømmer hinanden behandling efter reglerne for det indre marked for så vidt angår sektoren for roaming på offentlige mobilkommunikationsnet, vil være bindende for Unionen —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i løbet af 2025 i Associeringsudvalget i dettes handelssammensætning (»Handelsudvalget«), som er nedsat ved associeringsaftalen mellem Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab og deres medlemsstater på den ene side og Ukraine på den anden side, til, at Den Europæiske Union på den ene side og Ukraine på den anden side indrømmer hinanden behandling efter reglerne for det indre marked for så vidt angår sektoren for roaming på offentlige mobilkommunikationsnet, baseres på det udkast til Handelsudvalgets afgørelse, der er knyttet til nærværende afgørelse.

Artikel 2

Denne afgørelse træder i kraft på dagen for vedtagelsen.

Udfærdiget i Bruxelles, den 14. juli 2025.

På Rådets vegne

L. LØKKE RASMUSSEN

Formand

([3]) Afgørelse nr. 1/2025 vedtaget af Associeringsudvalget EU-Ukraine i dettes handelssammensætning den 13. marts 2025 om ændring af del A i tillæg XVII-3 (Regler for telekommunikationstjenester) til bilag XVII til associeringsaftalen mellem Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab og deres medlemsstater på den ene side og Ukraine på den anden side (endnu ikke offentliggjort i EUT).

UDKAST til

AFGØRELSE nr. …/2025 VEDTAGET AF ASSOCIERINGSUDVALGET EU-UKRAINE I DETTES HANDELSSAMMENSÆTNING

den …

om, at Den Europæiske Union og Ukraine indrømmer hinanden behandling efter reglerne for det indre marked for så vidt angår sektoren for roaming på offentlige mobilkommunikationsnet

ASSOCIERINGSUDVALGET I DETTES HANDELSSAMMENSÆTNING (i det følgende benævnt »Handelsudvalget«) HAR —

under henvisning til associeringsaftalen mellem Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab og deres medlemsstater på den ene side og Ukraine på den anden side, særlig artikel 465, stk. 3, og artikel 4, stk. 3, i bilag XVII, og

ud fra følgende betragtninger:

(1) Associeringsaftalen mellem Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab og deres medlemsstater på den ene side og Ukraine på den anden side [1] (»aftalen«) trådte i kraft den 1. september 2017.

(2) I aftalens præambel anerkendes Ukraines vilje til gradvist at tilnærme sin lovgivning til Unionens lovgivning som beskrevet i aftalen og til at gennemføre den effektivt og dermed bidrage til den gradvise økonomiske integration og udbygning af den politiske associering mellem Ukraine og Unionen.

(3) I aftalens artikel 1, stk. 2, litra d), fastsættes det, at formålet med aftalen bl.a. er at støtte Ukraines bestræbelser på at fuldføre omstillingen til en fungerende markedsøkonomi gennem bl.a. den gradvise tilnærmelse af landets lovgivning til Unionens lovgivning.

(4) I henhold til aftalens artikel 124 anerkender parterne betydningen af en tilnærmelse af Ukraines eksisterende lovgivning til Unionens lovgivning for sektoren for telekommunikationstjenesteydelser. Ukraine har forpligtet sig til at sikre, at dets eksisterende og fremtidige lovgivning gøres forenelig med gældende EU-ret. Ukraine forventes gradvist at udvide tilnærmelsen af sin lovgivning til at omfatte alle de elementer i gældende EU-ret, der er omhandlet i tillæg XVII-2 til XVII-5 til bilag XVII til aftalen. Når betingelserne herfor er opfyldt, bør det føre til Ukraines gradvise integration i Unionens indre marked, navnlig gennem gensidig indrømmelse af behandling efter reglerne for det indre marked i overensstemmelse med artikel 4, stk. 3, i bilag XVII til aftalen.

(5) Ukraine har anmodet om yderligere integration med hensyn til roaming på offentlige mobilkommunikationsnet i Unionen. Ukraine anmodede navnlig om behandling efter reglerne for det indre marked med henblik på roaming på offentlige mobilkommunikationsnet.

(6) Med henblik på at muliggøre Ukraines gradvise overgang til fuld vedtagelse og fuldstændig gennemførelse af gældende bestemmelser for telekommunikationssektoren, navnlig bestemmelserne om roaming på offentlige mobilkommunikationsnet, supplerede afgørelse nr. 1/2023 vedtaget af Associeringsudvalget EU-Ukraine i dettes handelssammensætning [2] tillæg XVII-3 (Regler for telekommunikationstjenester) i bilag XVII til aftalen med de relevante EU-retsakter om roaming på offentlige mobilkommunikationsnet.

[1] EUT L 161 af 29.5.2014, s. 3, ELI: http://data.europa.eu/eli/agree_internation/2014/295/oj.

[2] Afgørelse 1/2023 vedtaget af associeringsudvalget EU-Ukraine i dettes handelssammensætning af 24. april 2023 om ændring af tillæg XVII-3 (Regler for telekommunikationstjenester) til bilag XVII til associeringsaftalen mellem Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab og deres medlemsstater på den ene side og Ukraine på den anden side (EUT L 123 af 8.5.2023, s. 38, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2023/930/oj).

(7) I henhold til artikel 4, stk. 2, i bilag XVII til aftalen underrettede Ukraine den 7. november 2024 Unionen om, at det mente, at betingelserne for vedtagelse og gennemførelse af gældende EU-ret vedrørende sektoren for roaming på offentlige mobilkommunikationsnet var opfyldt, og det anmodede Unionen om at foretage en omfattende vurdering. Den 6. juni 2025 supplerede Ukraine sin oprindelige meddelelse efter at have undertegnet sin sidste resterende gennemførelsesforanstaltning.

(8) På grundlag af regelmæssige vurderinger og overvågning i henhold til tillæg XVII-6 til bilag XVII til aftalen og artikel 4, stk. 2, i bilag XVII til aftalen og under hensyntagen til virkningerne af Ruslands igangværende angrebskrig mod Ukraine indførtes der ved afgørelse 1/2025 vedtaget af Associeringsudvalget EU-Ukraine i dettes handelssammensætning ([3]) visse yderligere specifikke tilpasninger til del A i tillæg XVII-3 til bilag XVII til aftalen. Nævnte afgørelse gav navnlig Ukraine yderligere tid til fuldt ud at gennemføre visse bestemmelser i Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2018/1972 ([4]), som er en del af gældende EU-ret vedrørende roaming på offentlige mobilkommunikationsnet, uden at udskyde en eventuel afgørelse fra Handelsudvalget om at indrømme behandling efter reglerne for det indre marked for roaming i henhold til artikel 4, stk. 3, i bilag XVII til aftalen.

(9) I henhold til artikel 4, stk. 2, i bilag XVII til aftalen har Den Europæiske Union foretaget en omfattende vurdering, på grundlag heraf fastslået, at betingelserne er opfyldt, underrettet Handelsudvalget herom og foreslået, at Handelsudvalget beslutter, at parterne indrømmer hinanden behandling efter reglerne for det indre marked for så vidt angår sektoren for roaming på offentlige mobilkommunikationsnet.

(10) Fra den dato, denne afgørelse finder anvendelse, skal gældende EU-ret vedrørende roaming, jf. tillæg XVII-3 til bilag XVII til aftalen, finde anvendelse i overensstemmelse med punkt 1-6 i tillæg XVII-1 til bilag XVII til aftalen, medmindre andet er fastsat i tillæg XVII-3 til bilag XVII til aftalen. Dette indebærer, at gældende EU-ret vedrørende roaming som fastlagt i tillæg XVII-3 til bilag XVII til aftalen bør læses i overensstemmelse med tilpasningerne i tillæg XVII-1 til bilag XVII til aftalen, og at alle rettigheder og forpligtelser, som roamingudbydere og -operatører i Unionen er forpligtet til at anvende indbyrdes, derfor skal udvides i forhold til roamingtjenesteudbydere og -operatører i Ukraine. På samme måde vil roamingtjenesteudbydere og -operatører i Ukraine være forpligtet til at anvende de samme rettigheder og forpligtelser over for roamingtjenesteudbydere og -operatører i Unionen. Slutbrugere i Ukraine og Unionen vil fra da af, med visse undtagelsesvise begrænsninger, drage fordel af regulerede roamingtjenester til deres indenlandske detailpriser.

(11) For at give virksomheder, der udbyder roaming på offentlige kommunikationsnet i Unionen og Ukraine, den nødvendige tid til at gennemføre alle de tekniske og retlige krav, der følger af Handelsudvalgets afgørelse, fastsættes der en anvendelsesdato —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Den Europæiske Union og Ukraine indrømmer hinanden behandling efter reglerne for det indre marked for så vidt angår sektoren for roaming på offentlige mobilkommunikationsnet.

Artikel 2

Denne afgørelse er udarbejdet på bulgarsk, dansk, engelsk, estisk, finsk, fransk, græsk, italiensk, irsk, kroatisk, lettisk, litauisk, maltesisk, nederlandsk, polsk, portugisisk, rumænsk, slovakisk, slovensk, spansk, svensk, tjekkisk, tysk, ungarsk og ukrainsk, idet hver af disse tekster har samme gyldighed.

([3]) Afgørelse nr. 1/2025 vedtaget af Associeringsudvalget EU-Ukraine i dettes handelssammensætning den 13. marts 2025 om ændring af del A i tillæg XVII-3 (Regler for telekommunikationstjenester) til bilag XVII til associeringsaftalen mellem Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab og deres medlemsstater på den ene side og Ukraine på den anden side (endnu ikke offentliggjort i *Den Europæiske Unions Tidende*).

([4]) Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2018/1972 af 11. december 2018 om oprettelse af en europæisk kodeks for elektronisk kommunikation (EUT L 321 af 17.12.2018, s. 36, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2018/1972/oj).

Artikel 3

Denne afgørelse træder i kraft på dagen for vedtagelsen. Den finder anvendelse fra den 1. januar 2026.

Udfærdiget i …, den …

På vegne af Associeringsudvalget i dettes handelssammensætning

Formand

Sekretærer