EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 27.2.2023
COM(2023) 125 final

2023/0063 (COD)

Förslag till

EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING

om ändring av förordning (EU) 2020/2170 vad gäller tillämpningen av unionstullkvoter och andra importkvoter för vissa produkter som överförs till Nordirland

MOTIVERING

1. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

• Motiv och syfte med förslaget

Förenade konungariket Storbritannien och Nordirland (*Förenade kungariket*) lämnade unionen den 1 februari 2020. Protokollet om Irland/Nordirland (*protokollet*) som är fogat till utträdesavtalet tillämpas från och med övergångsperiodens utgång, dvs. från och med den 1 januari 2021.

I enlighet med protokollet är lagstiftning enligt definitionen i artikel 5.2 i förordning (EU) nr 952/2013 tillämplig på och i Förenade kungariket med avseende på Nordirland.

De bilaterala arrangemangen mellan unionen och Förenade kungariket inom ramen för protokollet ger inte upphov till rättigheter och skyldigheter för tredjeländer.

Följaktligen kan import inom ramen för unionens importtullkvoter eller andra importkvoter som är tillämpliga på varor med ursprung i ett tredjeland som förs in i Nordirland inte räknas in i detta tredjelands rättigheter gentemot unionen, om inte tredjelandet har godtagit detta. Denna situation utgör en risk för en väl fungerande inre marknad i unionen och för den gemensamma handelspolitikens integritet genom eventuellt kringgående av unionens tullkvoter eller andra importkvoter. Vidare kräver varje avtal med ett tredjeland som föreskriver förvaltning av unionens tullkvoter att varorna importeras till unionen. Det tredjelandet skulle därför kunna vägra att utfärda exportlicenser för direktimport till Nordirland.

På grundval av ovanstående antog Europaparlamentet och rådet den 16 december 2020 förordning (EU) 2020/2170 om tillämpningen av unionens tullkvoter och andra importkvoter[1]. I artikel 1 i den förordningen föreskrivs i huvudsak att varor som importeras från en plats utanför unionen omfattas av unionens importtullkvoter eller andra importkvoter endast om dessa varor övergår till fri omsättning i unionens tullområde.

Såsom anges ovan ger dock de bilaterala arrangemangen mellan unionen och Förenade kungariket enligt protokollet inte upphov till rättigheter och skyldigheter för andra tredjeländer, men de ger upphov till särskilda rättigheter och skyldigheter för Förenade kungariket. Detta skapar en unik situation för Förenade kungariket, som i sak skiljer sig från situationen i andra länder när de exporterar till EU. Den nuvarande lydelsen i förordning (EU) 2020/2170 gör det dock inte möjligt att utnyttja motsvarande EU-tullkvoter för varor med ursprung i Förenade kungariket när de överförs från Storbritannien till Nordirland.

Förenade kungariket har visat att det finns ett behov av att vissa stålprodukter, nämligen kvartoplåt, olegerad och annan legerad[2], samt profiler av järn eller olegerat stål[3] (som för närvarande omfattas av kategorierna 7 respektive 17 i EU:s skyddsåtgärder för stål) med ursprung i Förenade kungariket och som för närvarande omfattas av skyddsåtgärder enligt kommissionens genomförandeförordning (EU) 2019/159, övergår till fri omsättning i Nordirland. Förenade kungariket har lagt fram bevisning för att en betydande överföring av

---

1 EUT L 432, 21.12.2020, s. 1.

2 KN-nummer: 7208 51 20, 7208 51 91, 7208 51 98, 7208 52 91, 7208 90 20, 7208 90 80, 7210 90 30, 7225 40 12, 7225 40 40, 7225 40 60, 7225 99 00

3 KN-nummer: 7216 31 10, 7216 31 90, 7216 32 11, 7216 39 19, 7216 32 91, 7216 32 99, 7216 33 10, 7216 33 90

dessa stålprodukter har ägt rum mellan andra delar av Förenade kungariket och Nordirland och har uttryckt önskemål om att få använda de EU-tullkvoter som gäller för dessa stålprodukter med ursprung i Förenade kungariket som för närvarande är föremål för skyddsåtgärder, när sådana varor övergår till fri omsättning i Nordirland. För att begränsa risken för kringgående bör dessa produkter sändas direkt från andra delar av Förenade kungariket.

Eftersom behovet av import till Nordirland med användning av tullkvoter för stål med ursprung i Förenade kungariket som omfattas av skyddsåtgärder också kan variera över tid, bör en lämplig mekanism införas för att möjliggöra snabb anpassning av förteckningen över sådana stålprodukter. Kommissionen bör bemyndigas att genom delegerade akter och på vissa villkor göra sådana anpassningar, på grundval av de förfaranden som för närvarande tillämpas.

Det är därför lämpligt att ändra förordning (EU) 2020/2170 så att vissa stålprodukter (kvatoplåt, olegerad och annan legerad, samt profiler av järn eller olegerat stål) med ursprung i Förenade kungariket och som för närvarande omfattas av EU:s skyddsåtgärder kan omfattas av unionens importtullkvoter även om de övergår till fri omsättning i Nordirland.

I kraft av artikel 5.3 och 5.4 i protokollet jämförd med artikel 13.3 skulle denna förordning även vara tillämplig på och i Förenade kungariket med avseende på Nordirland.

- **Förenlighet med befintliga bestämmelser inom området**

Detta initiativ är i linje med behovet av att säkerställa ett korrekt genomförande av utträdesavtalet och protokollet om Irland/Nordirland.

- **Förenlighet med unionens politik inom andra områden**

Initiativet är också förenligt med unionens gemensamma handelspolitik.

2. RÄTTSLIG GRUND, SUBSIDIARITETSPRINCIPEN OCH PROPORTIONALITETSPRINCIPEN

- **Rättslig grund**

Artikel 207.2 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (EUF-fördraget).

- **Subsidiaritetsprincipen (för icke-exklusiv befogenhet)**

Den gemensamma handelspolitiken omfattas av unionens exklusiva befogenhet. Subsidiaritetsprincipen är därför inte tillämplig.

- **Proportionalitetsprincipen**

Den planerade åtgärden är det enda sättet att uppnå önskat resultat.

- **Val av instrument**

En lagstiftningsakt, en Europaparlamentets och rådets förordning, krävs eftersom den befintliga lagstiftningen inte ger kommissionen befogenhet att anta de föreslagna åtgärderna.

3. RESULTAT AV EFTERHANDSUTVÄRDERINGAR, SAMRÅD MED BERÖRDA PARTER OCH KONSEKVENSBEDÖMNINGAR

- **Efterhandsutvärderingar/kontroller av ändamålsenligheten med befintlig lagstiftning**

Ej tillämpligt.

- **Samråd med berörda parter**

Ej tillämpligt.

- **Insamling och användning av sakkunnigutlåtanden**

Ej tillämpligt.

- **Konsekvensbedömning**

Ej tillämpligt.

- **Lagstiftningens ändamålsenlighet och förenkling**

Ej tillämpligt.

- **Grundläggande rättigheter**

Förslaget har ingen inverkan på de grundläggande rättigheterna.

4. BUDGETKONSEKVENSER

Ej tillämpligt.

5. ÖVRIGA INSLAG

- **Genomförandeplaner samt åtgärder för övervakning, utvärdering och rapportering**

Ej tillämpligt.

- **Förklarande dokument (för direktiv)**

Ej tillämpligt.

- **Ingående redogörelse för de specifika bestämmelserna i förslaget**

Genom artikel 1 i denna förordning ändras artikel 1 i förordning (EU) 2020/2170 så att unionens tullkvoter blir tillgängliga för vissa stålprodukter (kvartoplåt, olegerad och annan legerad, samt profiler av järn eller olegerat stål, som för närvarande omfattas av kategorierna 7 respektive 17 i EU:s skyddsåtgärder för stål) med ursprung i Förenade kungariket och som omfattas av skyddsåtgärder enligt kommissionens genomförandeförordning (EU) 2019/159, när dessa produkter överförs direkt från andra delar av Förenade kungariket till Nordirland och övergår till fri omsättning i Nordirland.

I artikel 1 föreskrivs också en möjlighet för kommissionen att genom delegerade akter anpassa förteckningen över stålprodukter som omfattas av skyddsåtgärder för vilka unionens tullkvoter kommer att göras tillgängliga, när så är lämpligt.

2023/0063 (COD)

Förslag till

EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING

om ändring av förordning (EU) 2020/2170 vad gäller tillämpningen av unionstullkvoter och andra importkvoter för vissa produkter som överförs till Nordirland

EUROPAPARLAMENTET OCH EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DENNA FÖRORDNING

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 207.2,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag,

efter översändande av utkastet till lagstiftningsakt till de nationella parlamenten,

i enlighet med det ordinarie lagstiftningsförfarandet, och

av följande skäl:

(1) I artikel 1 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2020/2170[4] föreskrivs att varor som importeras från en plats utanför unionen omfattas av unionens importtullkvoter eller andra importkvoter endast om dessa varor övergår till fri omsättning på de territorier som förtecknas däri. Genom denna bestämmelse hanteras riskerna för en väl fungerande inre marknad i unionen och för den gemensamma handelspolitikens integritet som ett eventuellt kringgående av unionens tullkvoter eller andra importkvoter skulle leda till. De territorier som anges i den bestämmelsen omfattar inte Nordirland.

(2) I handels- och samarbetsavtalet[5] mellan Förenade kungariket och Europeiska unionen föreskrivs att unionen ska öppna kvoter för import till unionen av vissa produkter med ursprung i Förenade kungariket. Dessutom har unionen enligt handels- och samarbetsavtalet rätt att under vissa omständigheter införa andra tullkvoter eller importkvoter för import av varor med ursprung i Förenade kungariket, inbegripet som del av tillämpningen av multilaterala skyddsåtgärder i enlighet med WTO-avtalet. Det är därför nödvändigt att klargöra huruvida varor med ursprung i Förenade kungariket som övergår till fri omsättning i Nordirland omfattas av dessa tullkvoter eller andra importkvoter.

(3) Förenade kungariket är genom de arrangemang som fastställs i protokollet om Irland/Nordirland (*protokollet*) bundet till avtalet om Förenade konungariket Storbritannien och Nordirlands utträde ur Europeiska unionen och Europeiska atomenergigemenskapen (*utträdesavtalet*). Rättsförhållandet mellan unionen och Förenade kungariket med avseende på varor med ursprung i Förenade kungariket som övergår till fri omsättning i Nordirland skiljer sig därför i grunden från förhållandet mellan unionen och något annat tredjeland när det gäller varor med ursprung i det tredjelandet som övergår till fri omsättning i Nordirland.

---

4 Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2020/2170 av den 16 december 2020 om tillämpningen av unionens tullkvoter och andra importkvoter (EUT L 432, 21.12.2020, s. 1).

5 EUT L 444, 31.12.2020, s. 14.

(4) Förenade kungariket har lagt fram bevisning för att vissa stålprodukter med ursprung i Förenade kungariket som för närvarande omfattas av skyddsåtgärder enligt kommissionens genomförandeförordning (EU) 2019/159[6] (*de berörda produkterna*) har överförts i betydande mängder till Nordirland från andra delar av Förenade kungariket. För att säkerställa den ekonomiska bärkraften för dessa överföringar och med tanke på de särskilda omständigheterna i Nordirland är det lämpligt att tillåta att de berörda produkterna omfattas av respektive unionstullkvot när de övergår till fri omsättning i Nordirland.

(5) För att begränsa risken för kringgående av unionens tullkvoter för de berörda produkterna genom import av samma produkter med ursprung i andra länder, bör de berörda produkterna sändas direkt från andra delar av Förenade kungariket.

(6) Förenade kungariket har dessutom åtagit sig att vidta nödvändiga åtgärder, i enlighet med protokollet, för att säkerställa att överföringar av de berörda produkterna med användning av unionens tullkvoter i rätt tid räknas av från dessa kvoter, på samma sätt som om dessa varor hade importerats till unionen.

(7) Förordning (EU) 2020/2170 bör därför ändras i enlighet med detta.

(8) Eftersom behovet av import till Nordirland av de berörda produkterna kan variera över tid bör befogenheten att anpassa förteckningen över de berörda produkterna genom att anta akter i enlighet med artikel 290 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt delegeras till kommissionen med avseende på de berörda produkterna. Det är särskilt viktigt att kommissionen genomför lämpliga samråd under sitt förberedande arbete, inklusive på expertnivå, och att dessa samråd genomförs i enlighet med principerna i det interinstitutionella avtalet om bättre lagstiftning av den 13 april 2016. För att säkerställa lika stor delaktighet i förberedelsen av delegerade akter erhåller Europaparlamentet och rådet alla handlingar samtidigt som medlemsstaternas experter, och deras experter ges systematiskt tillträde till möten i kommissionens expertgrupper som arbetar med förberedelsen av delegerade akter.

(9) I kraft av artikel 5.3 och 5.4 i protokollet jämförd med artikel 13.3 är denna förordning även tillämplig på och i Förenade kungariket med avseende på Nordirland.

(10) För att undvika störningar i överföringarna av de berörda produkterna från andra delar av Förenade kungariket till Nordirland bör denna förordning träda i kraft så snart som möjligt.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Förordning (EU) 2020/2170 ska ändras på följande sätt:

(1) I artikel 1 ska följande läggas till som ett andra stycke:

”Varor som förtecknas i bilagan, som har sitt ursprung i Förenade kungariket, som omfattas av skyddsåtgärder enligt kommissionens genomförandeförordning (EU) 2019/159* och som förs in i Nordirland genom direkt transport från andra delar av Förenade kungariket ska också omfattas av unionens importtullkvoter om dessa varor övergår till fri omsättning på Nordirlands territorium.

---

[6] Kommissionens genomförandeförordning (EU) 2019/159 av den 31 januari 2019 om införande av slutgiltiga skyddsåtgärder på import av vissa stålprodukter (EUT L 31, 1.2.2019, s. 27).

*Kommissionens genomförandeförordning (EU) 2019/159 av den 31 januari 2019 om införande av slutgiltiga skyddsåtgärder på import av vissa stålprodukter (EUT L 31, 1.2.2019, s. 27).”

(2) Följande artiklar ska införas:

”Artikel 1a

Kommissionen ges befogenhet att anta delegerade akter i enlighet med artikel 1b avseende ändring av denna förordning i syfte att i förteckningen i bilagan lägga till vissa kategorier av varor med ursprung i Förenade kungariket som omfattas av skyddsåtgärder enligt genomförandeförordning (EU) 2019/159 och som förs in i Nordirland genom direkt transport från andra delar av Förenade kungariket, förutsatt att Förenade kungariket på ett för unionen tillfredsställande sätt har påvisat ett behov av att dessa varor övergår till fri omsättning i Nordirland.

Artikel 1b

1. Befogenheten att anta delegerade akter ges till kommissionen med förbehåll för de villkor som anges i denna artikel.

2. Befogenheten att anta delegerade akter ska ges till kommissionen för en period av fem år från och med [Publikationsbyrån: för in det datum då denna förordning träder i kraft]. Kommissionen ska utarbeta en rapport om delegeringen av befogenhet senast nio månader före utgången av perioden på fem år. Delegeringen av befogenhet ska genom tyst medgivande förlängas med perioder av samma längd, såvida inte Europaparlamentet eller rådet motsätter sig en sådan förlängning senast tre månader före utgången av perioden i fråga.

3. Den delegering av befogenhet som avses i artikel 1a får när som helst återkallas av Europaparlamentet eller rådet. Ett beslut om återkallelse innebär att delegeringen av den befogenhet som anges i beslutet upphör att gälla. Beslutet får verkan dagen efter det att det offentliggörs i *Europeiska unionens officiella tidning*, eller vid ett senare i beslutet angivet datum. Det påverkar inte giltigheten av delegerade akter som redan har trätt i kraft.

4. Innan kommissionen antar en delegerad akt ska den samråda med experter som utsetts av varje medlemsstat i enlighet med principerna i det interinstitutionella avtalet om bättre lagstiftning av den 13 april 2016.

5. Så snart kommissionen antar en delegerad akt ska den samtidigt delge Europaparlamentet och rådet denna.

6. En delegerad akt som antas enligt artikel 1a ska träda i kraft endast om varken Europaparlamentet eller rådet har gjort invändningar mot den delegerade akten inom en period på [två månader] från den dag då akten delgavs Europaparlamentet och rådet, eller om både Europaparlamentet och rådet, före utgången av den perioden, har underrättat kommissionen om att de inte kommer att invända. Denna period ska förlängas med [två månader] på Europaparlamentets eller rådets initiativ.”

(3) Texten i bilagan till denna förordning ska läggas till som bilaga.

Artikel 2

Denna förordning träder i kraft dagen efter det att den har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Denna förordning är till alla delar bindande och direkt tillämplig i alla medlemsstater.

Utfärdad i Bryssel den

På Europaparlamentets vägnar *Ordförande*	*På rådets vägnar* *Ordförande*