KOMISJA
EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 27.2.2023 r.
COM(2023) 125 final

2023/0063 (COD)

Wniosek

ROZPORZĄDZENIE PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY

zmieniające rozporządzenie (UE) 2020/2170 w odniesieniu do stosowania unijnych kontyngentów taryfowych i innych kontyngentów przywozowych w odniesieniu do niektórych produktów przemieszczonych do Irlandii Północnej

UZASADNIENIE

1. KONTEKST WNIOSKU

• Przyczyny i cele wniosku

1 lutego 2020 r. Zjednoczone Królestwo Wielkiej Brytanii i Irlandii Północnej (Zjednoczone Królestwo) wystąpiło z Unii Europejskiej. Protokół w sprawie Irlandii/Irlandii Północnej załączony do umowy o wystąpieniu („protokół”) ma zastosowanie od końca okresu przejściowego, tj. od 1 stycznia 2021 r.

Zgodnie z protokołem przepisy zdefiniowane w art. 5 pkt 2 rozporządzenia (UE) nr 952/2013 mają zastosowanie do Zjednoczonego Królestwa i w Zjednoczonym Królestwie w odniesieniu do Irlandii Północnej.

Umowy dwustronne między Unią a Zjednoczonym Królestwem wynikające z protokołu nie powodują powstania praw i obowiązków państw trzecich.

W związku z tym żaden przywóz na podstawie unijnych przywozowych kontyngentów taryfowych lub innych kontyngentów przywozowych mających zastosowanie do towarów pochodzących z państwa trzeciego wprowadzonych do Irlandii Północnej nie mógł zostać zaliczony na poczet praw tego państwa trzeciego wobec Unii, chyba że tak postanowiło rzeczone państwo trzecie. Sytuacja ta stwarza zagrożenie dla prawidłowego funkcjonowania jednolitego rynku Unii i dla integralności wspólnej polityki handlowej ze względu na możliwe obchodzenie unijnych kontyngentów taryfowych lub innych kontyngentów przywozowych. Ponadto każda umowa z państwem trzecim, w której przewiduje się zarządzanie unijnymi kontyngentami taryfowymi, wymaga przywozu towarów do Unii. W związku z tym wspomniane państwo trzecie mogłoby odmówić wydania pozwoleń na wywóz w odniesieniu do bezpośredniego przywozu do Irlandii Północnej.

Na podstawie powyższych ustaleń w dniu 16 grudnia 2020 r. Parlament Europejski i Rada przyjęły rozporządzenie (UE) 2020/2170 dotyczące stosowania unijnych kontyngentów taryfowych i innych kontyngentów przywozowych[1]. Art. 1 tego rozporządzenia stanowi zasadniczo, że towary przywożone spoza Unii kwalifikują się do traktowania zgodnie z unijnymi przywozowymi kontyngentami taryfowymi lub innymi kontyngentami przywozowymi tylko wtedy, gdy są dopuszczone do obrotu na obszarze celnym Unii.

Jak wskazano powyżej, chociaż umowy dwustronne między Unią a Zjednoczonym Królestwem wynikające z protokołu nie powodują powstania praw i obowiązków w odniesieniu do żadnych innych państw trzecich, powodują one powstanie szczególnych praw i obowiązków dla Zjednoczonego Królestwa. Prowadzi to do powstania wyjątkowej sytuacji w odniesieniu do Zjednoczonego Królestwa, która zasadniczo różni się od sytuacji innych państw w zakresie wywozu do UE. Obecne brzmienie rozporządzenia 2020/2170 nie pozwala jednak towarom pochodzącym ze Zjednoczonego Królestwa na korzystanie z odnośnych kontyngentów taryfowych UE w przypadku ich przemieszczenia z Wielkiej Brytanii do Irlandii Północnej.

Zjednoczone Królestwo wskazało na potrzebę dopuszczenia do obrotu w Irlandii Północnej niektórych wyrobów ze stali, a mianowicie blachy quarto ze stali niestopowej i pozostałej

[1] Dz.U. L 432 z 21.12.2020, s. 1.

stali stopowej[2] oraz kątowników, kształtowników i profili, z żeliwa lub stali niestopowej[3] (obecnie należących odpowiednio do kategorii 7 i 17 unijnych środków ochronnych dotyczących stali) pochodzących ze Zjednoczonego Królestwa i obecnie objętych środkami ochronnymi na mocy rozporządzenia wykonawczego Komisji (UE) 2019/159. Zjednoczone Królestwo przedstawiło dowody na to, że dokonano przemieszczenia znacznej ilości tych wyrobów ze stali między innymi częściami Zjednoczonego Królestwa a Irlandią Północną, i wyraziło życzenie, aby zezwolić mu na stosowanie kontyngentów taryfowych UE mających zastosowanie do tych wyrobów ze stali pochodzących ze Zjednoczonego Królestwa, które obecnie podlegają środkom ochronnym, w przypadku gdy takie towary są dopuszczane do obrotu w Irlandii Północnej. W celu ograniczenia ryzyka obchodzenia przepisów produkty te powinny być wysyłane bezpośrednio z innych części Zjednoczonego Królestwa.

Ponieważ potrzeba przywozu do Irlandii Północnej stali pochodzącej ze Zjednoczonego Królestwa objętej środkami ochronnymi w ramach kontyngentów taryfowych może również ulegać zmianom w czasie, należy wprowadzić odpowiedni mechanizm umożliwiający szybkie dostosowanie wykazu takich wyrobów ze stali. Komisja powinna być upoważniona do dokonywania takich dostosowań, pod pewnymi warunkami, w drodze aktów delegowanych, na podstawie obecnie obowiązujących procedur.

Należy zatem zmienić rozporządzenie 2020/2170, aby umożliwić niektórym wyrobom ze stali (blachy quarto ze stali niestopowej i pozostałej stali stopowej oraz kątowniki, kształtowniki i profile, z żeliwa lub stali niestopowej) pochodzącym ze Zjednoczonego Królestwa i obecnie podlegającym środkom ochronnymi UE zakwalifikowanie się do traktowania zgodnie z unijnymi przywozowymi kontyngentami taryfowymi również w przypadku dopuszczenia ich do obrotu w Irlandii Północnej.

Na mocy art. 5 ust. 3 i 4 protokołu w związku z jego art. 13 ust. 3 niniejsze rozporządzenie będzie miało również zastosowanie do Zjednoczonego Królestwa i w Zjednoczonym Królestwie w odniesieniu do Irlandii Północnej,

- **Spójność z przepisami obowiązującymi w tej dziedzinie polityki**

Inicjatywa ta jest zgodna z potrzebą zapewnienia właściwego wdrożenia umowy o wystąpieniu i Protokołu w sprawie Irlandii/Irlandii Północnej.

- **Spójność z innymi politykami Unii**

Niniejsza inicjatywa jest również spójna ze wspólną polityką handlową Unii.

2. PODSTAWA PRAWNA, POMOCNICZOŚĆ I PROPORCJONALNOŚĆ

- **Podstawa prawna**

Art. 207 ust. 2 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (TFUE).

- **Pomocniczość (w przypadku kompetencji niewyłącznych)**

Wspólna polityka handlowa podlega wyłącznej kompetencji Unii. Zasada pomocniczości nie ma zatem zastosowania.

---

[2] Kody CN: 7208 51 20, 7208 51 91, 7208 51 98, 7208 52 91, 7208 90 20, 7208 90 80, 7210 90 30, 7225 40 12, 7225 40 40, 7225 40 60, 7225 99 00

[3] Kody CN: 7216 31 10, 7216 31 90, 7216 32 11, 7216 39 19, 7216 32 91, 7216 32 99, 7216 33 10, 7216 33 90

- **Proporcjonalność**

Planowany środek jest jedynym sposobem zapewnienia pożądanego rezultatu.

- **Wybór instrumentu**

Wymagany jest akt ustawodawczy, tj. rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady, ponieważ w istniejącym prawodawstwie nie przewiduje się uprawnień Komisji do przyjęcia proponowanych środków.

3. WYNIKI OCEN EX POST, KONSULTACJI Z ZAINTERESOWANYMI STRONAMI I OCEN SKUTKÓW

- **Oceny ex post/oceny adekwatności obowiązującego prawodawstwa**

Nie dotyczy.

- **Konsultacje z zainteresowanymi stronami**

Nie dotyczy.

- **Gromadzenie i wykorzystanie wiedzy eksperckiej**

Nie dotyczy.

- **Ocena skutków**

Nie dotyczy.

- **Sprawność regulacyjna i uproszczenie**

Nie dotyczy.

- **Prawa podstawowe**

Wniosek nie ma wpływu na prawa podstawowe.

4. WPŁYW NA BUDŻET

Nie dotyczy.

5. ELEMENTY FAKULTATYWNE

- **Plany wdrożenia i monitorowanie, ocena i sprawozdania**

Nie dotyczy.

- **Dokumenty wyjaśniające (w przypadku dyrektyw)**

Nie dotyczy.

- **Szczegółowe objaśnienia poszczególnych przepisów wniosku**

W art. 1 niniejszego rozporządzenia zmienia się art. 1 rozporządzenia 2020/2170, aby umożliwić dostępność unijnych kontyngentów taryfowych dla niektórych wyrobów ze stali (blachy quarto ze stali niestopowej i pozostałej stali stopowej oraz kątowniki, kształtowniki i profile, z żeliwa lub stali niestopowej, obecnie objęte odpowiednio kategoriami 7 i 17 unijnego środka ochronnego dotyczącego stali) pochodzących ze Zjednoczonego Królestwa i podlegających środkom ochronnym na mocy rozporządzenia wykonawczego Komisji (UE)

2019/159, jeżeli produkty te zostały przemieszczone bezpośrednio z innych części Zjednoczonego Królestwa do Irlandii Północnej i dopuszczone do obrotu w Irlandii Północnej.

W art. 1 przewidziano również możliwość dostosowania przez Komisję, w drodze aktów delegowanych, wykazu wyrobów ze stali objętych środkami ochronnymi, w odniesieniu do których udostępnione zostaną unijne kontyngenty taryfowe, w stosownych przypadkach.

2023/0063 (COD)

Wniosek

ROZPORZĄDZENIE PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY

zmieniające rozporządzenie (UE) 2020/2170 w odniesieniu do stosowania unijnych kontyngentów taryfowych i innych kontyngentów przywozowych w odniesieniu do niektórych produktów przemieszczonych do Irlandii Północnej

PARLAMENT EUROPEJSKI I RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, w szczególności jego art. 207 ust. 2,

uwzględniając wniosek Komisji Europejskiej,

po przekazaniu projektu aktu ustawodawczego parlamentom narodowym,

stanowiąc zgodnie ze zwykłą procedurą ustawodawczą,

a także mając na uwadze, co następuje:

(1) Art. 1 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2020/2170[4] stanowi, że towary przywożone spoza Unii kwalifikują się do traktowania zgodnie z unijnymi przywozowymi kontyngentami taryfowymi lub innymi kontyngentami przywozowymi tylko wtedy, gdy są dopuszczone do obrotu na wskazanym w tym przepisie terytoriach. Przepis ten zapobiega zagrożeniu dla prawidłowego funkcjonowania unijnego rynku wewnętrznego i dla integralności wspólnej polityki handlowej, które mogłoby wynikać z możliwego obchodzenia unijnych kontyngentów taryfowych lub innych kontyngentów przywozowych. Terytoria wymienione w tym przepisie nie obejmują Irlandii Północnej.

(2) W umowie o handlu i współpracy między Zjednoczonym Królestwem a Unią Europejską[5] przewidziano otwarcie przez Unię kontyngentów na przywóz do Unii niektórych produktów pochodzących ze Zjednoczonego Królestwa. Ponadto umowa o handlu i współpracy przyznaje Unii prawo do wprowadzania innych kontyngentów taryfowych lub kontyngentów przywozowych w odniesieniu do przywozu towarów pochodzących ze Zjednoczonego Królestwa w pewnych okolicznościach, w tym w ramach stosowania wielostronnych środków ochronnych zgodnie z Porozumieniem WTO. Należy zatem wyjaśnić, czy towary pochodzące ze Zjednoczonego Królestwa i dopuszczone do obrotu w Irlandii Północnej kwalifikują się do traktowania zgodnie z tymi kontyngentami taryfowymi lub innymi kontyngentami przywozowymi.

(3) Zjednoczone Królestwo jest związane ustaleniami określonymi w Protokole w sprawie Irlandii/Irlandii Północnej („protokół”) do Umowy o wystąpieniu Zjednoczonego Królestwa Wielkiej Brytanii i Irlandii Północnej z Unii Europejskiej i Europejskiej Wspólnoty Energii Atomowej („umowa o wystąpieniu”). W związku z tym stosunek prawny między Unią a Zjednoczonym Królestwem w odniesieniu do towarów

[4] Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2020/2170 z dnia 16 grudnia 2020 r. dotyczące stosowania unijnych kontyngentów taryfowych i innych kontyngentów przywozowych (Dz.U. L 432 z 21.12.2020, s. 1).

[5] Dz.U. L 444 z 31.12.2020, s. 14.

pochodzących ze Zjednoczonego Królestwa i dopuszczonych do obrotu w Irlandii Północnej zasadniczo różni się od stosunku prawnego między Unią a dowolnym innym państwem trzecim w odniesieniu do towarów pochodzących z tego państwa trzeciego i dopuszczonych do obrotu w Irlandii Północnej.

(4) Zjednoczone Królestwo przedstawiło dowody na to, że niektóre wyroby ze stali pochodzące ze Zjednoczonego Królestwa, które są obecnie objęte środkami ochronnymi na mocy rozporządzenia wykonawczego Komisji (UE) 2019/159[6] („przedmiotowe produkty"), były przemieszczane w znacznych ilościach do Irlandii Północnej z innych części Zjednoczonego Królestwa. Aby zapewnić opłacalność ekonomiczną tych przemieszczeń oraz ze względu na szczególne okoliczności w Irlandii Północnej, należy umożliwić przedmiotowym produktom korzystanie z odpowiednich unijnych kontyngentów taryfowych w przypadku dopuszczenia ich do obrotu w Irlandii Północnej.

(5) W celu ograniczenia ryzyka obchodzenia unijnych kontyngentów taryfowych mających zastosowanie do przedmiotowych produktów przez przywóz tych samych produktów pochodzących z innych państw, produkty te powinny być wysyłane bezpośrednio z innych części Zjednoczonego Królestwa.

(6) Ponadto Zjednoczone Królestwo zobowiązało się do wprowadzenia niezbędnych środków, zgodnie z protokołem, w celu zapewnienia, aby przemieszczenia przedmiotowych produktów korzystających z unijnych kontyngentów taryfowych były terminowo wliczane do tych kontyngentów w taki sam sposób, jak gdyby towary te były przywożone do Unii.

(7) Należy zatem odpowiednio zmienić rozporządzenie (UE) 2020/2170.

(8) Ponieważ potrzeba przywozu przedmiotowych produktów do Irlandii Północnej może się zmieniać w czasie, w celu dostosowania wykazu tych produktów należy przekazać Komisji uprawnienia do przyjmowania aktów zgodnie z art. 290 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej w odniesieniu do tych produktów. Szczególnie ważne jest, aby w czasie prac przygotowawczych Komisja prowadziła stosowne konsultacje, w tym na poziomie ekspertów, oraz aby konsultacje te prowadzone były zgodnie z zasadami określonymi w Porozumieniu międzyinstytucjonalnym w sprawie lepszego stanowienia prawa z dnia 13 kwietnia 2016 r. W szczególności, aby zapewnić Parlamentowi Europejskiemu i Radzie udział na równych zasadach w przygotowaniu aktów delegowanych, instytucje te otrzymują wszelkie dokumenty w tym samym czasie co eksperci państw członkowskich, a eksperci tych instytucji mogą systematycznie brać udział w posiedzeniach grup eksperckich Komisji zajmujących się przygotowaniem aktów delegowanych.

(9) Na mocy art. 5 ust. 3 i 4 protokołu w związku z jego art. 13 ust. 3 niniejsze rozporządzenie ma również zastosowanie do Zjednoczonego Królestwa i w Zjednoczonym Królestwie w odniesieniu do Irlandii Północnej,

(10) Aby uniknąć ewentualnych zakłóceń w przemieszczaniu przedmiotowych produktów z innych części Zjednoczonego Królestwa do Irlandii Północnej, niniejsze rozporządzenie powinno wejść w życie jak najszybciej,

---

[6] Rozporządzenie wykonawcze Komisji (UE) 2019/159 z dnia 31 stycznia 2019 r. nakładające ostateczne środki ochronne w odniesieniu do przywozu niektórych wyrobów ze stali (Dz.U. L 31 z 1.2.2019, s. 27).

PRZYJMUJĄ NINIEJSZE ROZPORZĄDZENIE:

Artykuł 1

W rozporządzeniu (UE) 2020/2170 wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 1 dodaje się akapit drugi w brzmieniu:

„Towary wymienione w załączniku pochodzące ze Zjednoczonego Królestwa, które podlegają środkom ochronnym na mocy rozporządzenia wykonawczego Komisji (UE) 2019/159* i które są wprowadzane do Irlandii Północnej transportem bezpośrednim z innych części Zjednoczonego Królestwa, również kwalifikują się do traktowania zgodnie z unijnymi przywozowymi kontyngentami taryfowymi, jeżeli towary te są dopuszczone do obrotu na terytorium Irlandii Północnej.

---

*Rozporządzenie wykonawcze Komisji (UE) 2019/159 z dnia 31 stycznia 2019 r. nakładające ostateczne środki ochronne w odniesieniu do przywozu niektórych wyrobów ze stali (Dz.U. L 31 z 1.2.2019, s. 27).”;

2) dodaje się artykuły w brzmieniu:

„Artykuł 1a

Komisja jest uprawniona do przyjmowania, zgodnie z art. 1b, aktów delegowanych zmieniających niniejsze rozporządzenie w celu dodania do wykazu zamieszczonego w załączniku niektórych kategorii towarów pochodzących ze Zjednoczonego Królestwa, które podlegają środkom ochronnym na mocy rozporządzenia wykonawczego (UE) 2019/159 i które są wprowadzane do Irlandii Północnej transportem bezpośrednim z innych części Zjednoczonego Królestwa, pod warunkiem że Zjednoczone Królestwo wykaże w sposób zadowalający Unię potrzebę dopuszczenia tych towarów do obrotu w Irlandii Północnej.

Artykuł 1b

1. Powierzenie Komisji uprawnień do przyjmowania aktów delegowanych podlega warunkom określonym w niniejszym artykule.

2. Uprawnienia do przyjęcia aktów delegowanych powierza się Komisji na okres pięciu lat od [UP: proszę wprowadzić datę wejścia w życie niniejszego rozporządzenia]. Komisja sporządza sprawozdanie dotyczące przekazania uprawnień nie później niż dziewięć miesięcy przed końcem okresu pięciu lat. Przekazanie uprawnień zostaje automatycznie przedłużone na takie same okresy, chyba że Parlament Europejski lub Rada sprzeciwią się takiemu przedłużeniu nie później niż trzy miesiące przed końcem każdego okresu.

3. Przekazanie uprawnień, o którym mowa w art. 1a, może zostać w dowolnym momencie odwołane przez Parlament Europejski lub przez Radę. Decyzja o odwołaniu kończy przekazanie określonych w niej uprawnień. Decyzja o odwołaniu staje się skuteczna następnego dnia po jej opublikowaniu w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej lub w późniejszym terminie określonym w tej decyzji. Nie wpływa ona na ważność już obowiązujących aktów delegowanych.

4. Przed przyjęciem aktu delegowanego Komisja konsultuje się z ekspertami wyznaczonymi przez każde państwo członkowskie zgodnie z zasadami określonymi w Porozumieniu międzyinstytucjonalnym w sprawie lepszego stanowienia prawa z dnia 13 kwietnia 2016 r.

5. Niezwłocznie po przyjęciu aktu delegowanego Komisja przekazuje go równocześnie Parlamentowi Europejskiemu i Radzie.

6. Akt delegowany przyjęty na podstawie art. 1a wchodzi w życie tylko wówczas, gdy ani Parlament Europejski, ani Rada nie wyraziły sprzeciwu w terminie [dwóch miesięcy] od przekazania tego aktu Parlamentowi Europejskiemu i Radzie, lub gdy, przed upływem tego terminu, zarówno Parlament Europejski, jak i Rada poinformowały Komisję, że nie wniosą sprzeciwu. Termin ten przedłuża się o [dwa miesiące] z inicjatywy Parlamentu Europejskiego lub Rady.";

3) tekst załącznika do niniejszego rozporządzenia dodaje się jako załącznik.

Artykuł 2

Niniejsze rozporządzenie wchodzi w życie następnego dnia po jego opublikowaniu w *Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej*.

Niniejsze rozporządzenie wiąże w całości i jest bezpośrednio stosowane we wszystkich państwach członkowskich.

Sporządzono w Brukseli dnia […] r.

W imieniu Parlamentu Europejskiego	*W imieniu Rady*
Przewodnicząca	*Przewodniczący*