EVROPSKA
KOMISIJA

Bruselj, 27.2.2023
COM(2023) 125 final

2023/0063 (COD)

Predlog

UREDBA EVROPSKEGA PARLAMENTA IN SVETA

o spremembi Uredbe (EU) 2020/2170 glede uporabe tarifnih kvot in drugih uvoznih kvot Unije za nekatere izdelke, prenesene na Severno Irsko

OBRAZLOŽITVENI MEMORANDUM

1. OZADJE PREDLOGA

• Razlogi za predlog in njegovi cilji

Združeno kraljestvo Velika Britanija in Severna Irska (v nadaljnjem besedilu: Združeno kraljestvo) je 1. februarja 2020 izstopilo iz Unije. Po koncu prehodnega obdobja, tj. od 1. januarja 2021, velja Protokol o Irski/Severni Irski, ki je priložen Sporazumu o izstopu (v nadaljnjem besedilu: Protokol).

V skladu s Protokolom se za Združeno kraljestvo in v njem v zvezi s Severno Irsko uporablja zakonodaja, kot je opredeljena v točki 2 člena 5 Uredbe (EU) št. 952/2013.

Dvostranske ureditve med Unijo in Združenim kraljestvom na podlagi Protokola ne ustvarjajo pravic in obveznosti za tretje države.

Zato se noben uvoz v skladu z uvoznimi tarifnimi kvotami ali drugimi uvoznimi kvotami Unije, ki se uporabljajo za blago s poreklom iz tretje države, vneseno na Severno Irsko, ne more upoštevati pri pravicah te tretje države v razmerju do Unije, razen če se tretja država s tem strinja. Ta položaj pomeni tveganje za pravilno delovanje enotnega trga Unije in celovitost skupne trgovinske politike, saj se je mogoče izogniti tarifnim kvotam ali drugim uvoznim kvotam Unije. Poleg tega vsak morebitni sporazum s tretjo državo, ki določa upravljanje tarifnih kvot Unije, zahteva, da se blago uvozi v Unijo. Zato bi navedena tretja država lahko zavrnila izdajo izvoznih dovoljenj za neposredni uvoz v Severno Irsko.

Na podlagi navedenih premislekov sta Evropski parlament in Svet 16. decembra 2020 sprejela Uredbo (EU) 2020/2170 o uporabi tarifnih kvot in drugih uvoznih kvot Unije[1]. Člen 1 navedene uredbe v bistvu določa, da je blago, uvoženo iz ozemelj zunaj Unije, upravičeno do obravnave v skladu z uvoznimi tarifnimi kvotami ali drugimi uvoznimi kvotami Unije le, če se to blago sprosti v prosti promet na carinskem ozemlju Unije.

Vendar, kot je navedeno zgoraj, medtem ko dvostranske ureditve med Unijo in Združenim kraljestvom na podlagi Protokola ne ustvarjajo pravic in obveznosti za nobeno drugo tretjo državo, pa ustvarjajo posebne pravice in obveznosti za Združeno kraljestvo. To ustvarja edinstven položaj v zvezi z Združenim kraljestvom, ki se bistveno razlikuje od položaja drugih držav pri izvozu v EU. Vendar sedanje besedilo Uredbe 2020/2170 ne omogoča, da bi se za blago s poreklom iz Združenega kraljestva uporabile ustrezne tarifne kvote EU ob prenosu iz Velike Britanije na Severno Irsko.

Združeno kraljestvo je opozorilo na potrebo, da se nekateri izdelki iz jekla, in sicer nelegirane in druge legirane plošče kvarto[2] ter kotni profili in drugi profili iz železa ali nelegiranega jekla[3] (ki se trenutno uvrščajo v kategoriji 7 oziroma 17 v zaščitnih ukrepih EU za jeklo), s poreklom iz Združenega kraljestva, za katere trenutno veljajo zaščitni ukrepi v skladu z Izvedbeno uredbo Komisije (EU) 2019/159, sprostijo v prosti promet na Severnem Irskem. Združeno kraljestvo je predložilo dokaze, da je prišlo do znatnega prenosa teh izdelkov iz jekla med drugimi deli Združenega kraljestva in Severno Irsko, ter izrazilo željo, da se mu dovoli uporaba tarifnih kvot EU, ki se uporabljajo za to blago iz jekla s poreklom iz

---

1 UL L 432, 21.12.2020, str. 1.

2 Oznake KN: 7208 51 20, 7208 51 91, 7208 51 98, 7208 52 91, 7208 90 20, 7208 90 80, 7210 90 30, 7225 40 12, 7225 40 40, 7225 40 60, 7225 99 00.

3 Oznake KN: 7216 31 10, 7216 31 90, 7216 32 11, 7216 39 19, 7216 32 91, 7216 32 99, 7216 33 10, 7216 33 90.

Združenega kraljestva, za katero trenutno veljajo zaščitni ukrepi, ko se tako blago sprosti v prosti promet na Severnem Irskem. Da bi omejili tveganje izogibanja, bi bilo treba te izdelke pošiljati neposredno iz drugih delov Združenega kraljestva.

Ker se lahko potreba po uvozu jekla s poreklom iz Združenega kraljestva, za katero veljajo zaščitni ukrepi, v okviru tarifnih kvot na Severno Irsko sčasoma tudi spremeni, bi bilo treba vzpostaviti ustrezen mehanizem, ki bi omogočal hitro prilagoditev seznama takih izdelkov iz jekla. Komisijo bi bilo treba pooblastiti, da te prilagoditve pod določenimi pogoji in na podlagi trenutno veljavnih postopkov izvede z delegiranimi akti.

Zato je primerno spremeniti Uredbo 2020/2170, s čimer bo omogočeno, da bodo nekateri izdelki iz jekla (nelegirane in druge legirane plošče kvarto ter kotni profili in drugi profili iz železa ali nelegiranega jekla) s poreklom iz Združenega kraljestva, za katere trenutno veljajo zaščitni ukrepi EU, upravičeni do obravnave v skladu z uvoznimi tarifnimi kvotami Unije tudi v primeru, ko so sproščeni v prosti promet na Severnem Irskem.

Na podlagi člena 5(3) in (4) Protokola v povezavi s členom 13(3) Protokola bi se ta uredba uporabljala tudi za Združeno kraljestvo in v njem v zvezi s Severno Irsko.

- **Skladnost z veljavnimi predpisi s področja zadevne politike**

Ta pobuda je v skladu s potrebo po zagotovitvi ustreznega izvajanja Sporazuma o izstopu in Protokola o Irski/Severni Irski.

- **Skladnost z drugimi politikami Unije**

Pobuda je tudi v skladu s skupno trgovinsko politiko Unije.

2. PRAVNA PODLAGA, SUBSIDIARNOST IN SORAZMERNOST

- **Pravna podlaga**

Člen 207(2) Pogodbe o delovanju Evropske unije (PDEU).

- **Subsidiarnost (za neizključno pristojnost)**

Skupna trgovinska politika je v izključni pristojnosti Unije. Načelo subsidiarnosti se zato ne uporablja.

- **Sorazmernost**

Predvideni ukrep je edini način za zagotovitev želenega rezultata.

- **Izbira instrumenta**

Potreben je zakonodajni akt, in sicer uredba Evropskega parlamenta in Sveta, saj obstoječa zakonodaja ne predvideva pooblastila Komisiji za sprejetje predlaganih ukrepov.

3. REZULTATI NAKNADNIH OCEN, POSVETOVANJ Z DELEŽNIKI IN OCEN UČINKA

- **Naknadne ocene/preverjanja primernosti obstoječe zakonodaje**

Ni relevantno.

- **Posvetovanja z deležniki**

Ni relevantno.

- **Zbiranje in uporaba strokovnih mnenj**

Ni relevantno.

- **Ocena učinka**

Ni relevantno.

- **Primernost in poenostavitev ureditve**

Ni relevantno.

- **Temeljne pravice**

Predlog nima učinka na temeljne pravice.

4. PRORAČUNSKE POSLEDICE

Ni relevantno.

5. DRUGI ELEMENTI

- **Načrti za izvedbo ter ureditev spremljanja, ocenjevanja in poročanja**

Ni relevantno.

- **Obrazložitveni dokumenti (za direktive)**

Ni relevantno.

- **Natančnejša pojasnitev posameznih določb predloga**

Člen 1 te uredbe spreminja člen 1 Uredbe 2020/2170, s čimer se omogoči, da bodo tarifne kvote Unije na voljo za nekatere izdelke iz jekla (nelegirane in druge legirane plošče kvarto ter kotni profili in drugi profili iz železa ali nelegiranega jekla, ki se trenutno uvrščajo v kategoriji 7 oziroma 17 v zaščitnih ukrepih EU za jeklo) s poreklom iz Združenega kraljestva, za katere veljajo zaščitni ukrepi v skladu z Izvedbeno uredbo Komisije (EU) 2019/159, ko se ti izdelki neposredno prenesejo iz drugih delov Združenega kraljestva na Severno Irsko in sprostijo v prosti promet na Severnem Irskem.

Člen 1 določa tudi možnost, da Komisija z delegiranimi akti prilagodi seznam izdelkov iz jekla, za katere veljajo zaščitni ukrepi in za katere bodo na voljo tarifne kvote Unije, če je to ustrezno.

2023/0063 (COD)

Predlog

UREDBA EVROPSKEGA PARLAMENTA IN SVETA

o spremembi Uredbe (EU) 2020/2170 glede uporabe tarifnih kvot in drugih uvoznih kvot Unije za nekatere izdelke, prenesene na Severno Irsko

EVROPSKI PARLAMENT IN SVET EVROPSKE UNIJE STA –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije in zlasti člena 207(2) Pogodbe,

ob upoštevanju predloga Evropske komisije,

po posredovanju osnutka zakonodajnega akta nacionalnim parlamentom,

v skladu z rednim zakonodajnim postopkom,

ob upoštevanju naslednjega:

(1) Člen 1 Uredbe (EU) 2020/2170 Evropskega parlamenta in Sveta[4] določa, da je blago, uvoženo iz ozemelj zunaj Unije, upravičeno do obravnave v skladu z uvoznimi tarifnimi kvotami ali drugimi uvoznimi kvotami Unije le, če se to blago sprosti v prosti promet na ozemljih, navedenih v tem členu. Navedena določba obravnava tveganje za pravilno delovanje notranjega trga Unije in celovitost skupne trgovinske politike, ki bi izhajalo iz možnega izogibanja tarifnim kvotam ali drugim uvoznim kvotam Unije. Ozemlja iz te določbe ne vključujejo Severne Irske.

(2) Sporazum o trgovini in sodelovanju[5] med Združenim kraljestvom in Evropsko unijo določa, da Unija odpre kvote za uvoz nekaterih izdelkov s poreklom iz Združenega kraljestva v Unijo. Poleg tega Sporazum o trgovini in sodelovanju Uniji podeljuje pravico do uvedbe drugih tarifnih kvot ali uvoznih kvot za uvoz blaga s poreklom iz Združenega kraljestva v določenih okoliščinah, tudi v okviru uporabe večstranskih zaščitnih ukrepov v skladu s Sporazumom STO. Zato je treba pojasniti, ali je blago s poreklom iz Združenega kraljestva in sproščeno v prosti promet na Severnem Irskem upravičeno do obravnave v okviru navedenih tarifnih kvot ali drugih uvoznih kvot.

(3) Združeno kraljestvo zavezujejo ureditve iz Protokola o Irski/Severni Irski (v nadaljnjem besedilu: Protokol) k Sporazumu o izstopu Združenega kraljestva Velika Britanija in Severna Irska iz Evropske unije in Evropske skupnosti za atomsko energijo (v nadaljnjem besedilu: Sporazum o izstopu). Zato se pravno razmerje med Unijo in Združenim kraljestvom v zvezi z blagom s poreklom iz Združenega kraljestva, ki je sproščeno v prosti promet na Severnem Irskem, bistveno razlikuje od razmerja med Unijo in katero koli drugo tretjo državo v zvezi z blagom s poreklom iz te tretje države, ki je sproščeno v prosti promet na Severnem Irskem.

(4) Združeno kraljestvo je predložilo dokaze, da so bili nekateri izdelki iz jekla s poreklom iz Združenega kraljestva, za katere trenutno veljajo zaščitni ukrepi v skladu

[4] Uredba (EU) 2020/2170 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 16. decembra 2020 o uporabi tarifnih kvot in drugih uvoznih kvot Unije (UL L 432, 21.12.2020, str. 1).

[5] UL L 444, 31.12.2020, str. 14.

z Izvedbeno uredbo Komisije (EU) 2019/159[6] (v nadaljnjem besedilu: zadevni izdelki), v znatnih količinah preneseni na Severno Irsko iz drugih delov Združenega kraljestva. Za zagotovitev ekonomske vzdržnosti teh prenosov in glede na posebne okoliščine na Severnem Irskem je primerno, da se omogoči izkoriščanje ustreznih tarifnih kvot Unije za zadevne izdelke, ko se sprostijo v prosti promet na Severnem Irskem.

(5) Da bi omejili tveganje izogibanja tarifnim kvotam Unije, ki se uporabljajo za zadevne izdelke, pri uvozu enakih izdelkov s poreklom iz drugih držav, bi bilo treba zadevne izdelke pošiljati neposredno iz drugih delov Združenega kraljestva.

(6) Poleg tega se je Združeno kraljestvo zavezalo, da bo v skladu s Protokolom sprejelo potrebne ukrepe za zagotovitev, da se prenosi zadevnih izdelkov z uporabo tarifnih kvot Unije pravočasno odštejejo od navedenih kvot na enak način, kot če bi bilo navedeno blago uvoženo v Unijo.

(7) Uredbo (EU) 2020/2170 bi bilo zato treba ustrezno spremeniti.

(8) Ker se lahko potreba po uvozu zadevnih izdelkov na Severno Irsko sčasoma spreminja, bi bilo treba za prilagoditev seznama zadevnih izdelkov na Komisijo prenesti pooblastilo, da v skladu s členom 290 Pogodbe o delovanju Evropske unije sprejme akte v zvezi z zadevnimi izdelki. Zlasti je pomembno, da se Komisija pri svojem pripravljalnem delu ustrezno posvetuje, vključno na ravni strokovnjakov, in da se ta posvetovanja izvedejo v skladu z načeli, določenimi v Medinstitucionalnem sporazumu o boljši pripravi zakonodaje z dne 13. aprila 2016. Za zagotovitev enakopravnega sodelovanja pri pripravi delegiranih aktov Evropski parlament in Svet zlasti prejmeta vse dokumente sočasno s strokovnjaki iz držav članic, njuni strokovnjaki pa se sistematično lahko udeležujejo sestankov strokovnih skupin Komisije, ki zadevajo pripravo delegiranih aktov.

(9) Na podlagi člena 5(3) in (4) Protokola v povezavi s členom 13(3) Protokola se ta uredba uporablja tudi za Združeno kraljestvo in v njem v zvezi s Severno Irsko.

(10) Da bi se izognili morebitnim motnjam pri prenosu zadevnih izdelkov iz drugih delov Združenega kraljestva na Severno Irsko, bi morala ta uredba začeti veljati čim prej –

SPREJELA NASLEDNJO UREDBO:

Člen 1

Uredba (EU) 2020/2170 se spremeni:

(1) v členu 1 se doda naslednji drugi odstavek:

„Blago iz Priloge s poreklom iz Združenega kraljestva, za katero veljajo zaščitni ukrepi v skladu z Izvedbeno uredbo Komisije (EU) 2019/159* in ki se na Severno Irsko vnese z neposrednim prevozom iz drugih delov Združenega kraljestva, je prav tako upravičeno do obravnave v skladu z uvoznimi tarifnimi kvotami Unije, če se to blago sprosti v prosti promet na ozemlju Severne Irske.

_____

[6] Izvedbena uredba Komisije (EU) 2019/159 z dne 31. januarja 2019 o uvedbi dokončnih zaščitnih ukrepov proti uvozu nekaterih izdelkov iz jekla (UL L 31, 1.2.2019, str. 27).

* Izvedbena uredba Komisije (EU) 2019/159 z dne 31. januarja 2019 o uvedbi dokončnih zaščitnih ukrepov proti uvozu nekaterih izdelkov iz jekla (UL L 31, 1.2.2019, str. 27).“;

(2) vstavita se naslednja člena:

„Člen 1a

Na Komisijo se prenese pooblastilo za sprejemanje delegiranih aktov v skladu s členom 1b, ki spreminjajo to uredbo, da se na seznam iz Priloge dodajo nekatere kategorije blaga s poreklom iz Združenega kraljestva, za katerega veljajo zaščitni ukrepi v skladu z Izvedbeno uredbo (EU) 2019/159 in ki se vnese na Severno Irsko z neposrednim prevozom iz drugih delov Združenega kraljestva, če je Združeno kraljestvo Uniji zadovoljivo dokazalo potrebo po sprostitvi tega blaga v prosti promet na Severnem Irskem.

Člen 1b

1. Pooblastilo za sprejemanje delegiranih aktov je preneseno na Komisijo pod pogoji, določenimi v tem členu.

2. Pooblastilo za sprejemanje delegiranih aktov se prenese na Komisijo za obdobje petih let od [OP: vstavite prosim datum začetka veljavnosti te uredbe]. Komisija pripravi poročilo o prenosu pooblastila najpozneje devet mesecev pred koncem petletnega obdobja. Prenos pooblastila se samodejno podaljšuje za enako dolga obdobja, razen če Evropski parlament ali Svet nasprotuje temu podaljšanju najpozneje tri mesece pred koncem vsakega obdobja.

3. Prenos pooblastila iz člena 1a lahko kadar koli prekliče Evropski parlament ali Svet. S sklepom o preklicu preneha veljati prenos pooblastila iz navedenega sklepa. Sklep začne učinkovati dan po njegovi objavi v *Uradnem listu Evropske unije* ali na poznejši dan, ki je določen v navedenem sklepu. Sklep ne vpliva na veljavnost že veljavnih delegiranih aktov.

4. Komisija se pred sprejetjem delegiranega akta posvetuje s strokovnjaki, ki jih imenujejo države članice, v skladu z načeli, določenimi v Medinstitucionalnem sporazumu o boljši pripravi zakonodaje z dne 13. aprila 2016.

5. Komisija takoj po sprejetju delegiranega akta o njem sočasno uradno obvesti Evropski parlament in Svet.

6. Delegirani akt, sprejet na podlagi člena 1a, začne veljati le, če mu niti Evropski parlament niti Svet ne nasprotuje v roku [dveh mesecev] od uradnega obvestila Evropskemu parlamentu in Svetu o tem aktu ali če pred iztekom tega roka tako Evropski parlament kot Svet obvestita Komisijo, da mu ne bosta nasprotovala. Ta rok se na pobudo Evropskega parlamenta ali Sveta podaljša za [dva meseca].“;

(3) besedilo iz Priloge k tej uredbi se doda kot Priloga.

Člen 2

Ta uredba začne veljati dan po objavi v *Uradnem listu Evropske unije*.

Ta uredba je v celoti zavezujoča in se neposredno uporablja v vseh državah članicah.

V Bruslju,

Za Evropski parlament	*Za Svet*
predsednica	*predsednik*