EUROPSKA
KOMISIJA

Bruxelles, 27.2.2023.
COM(2023) 125 final

2023/0063 (COD)

Prijedlog

UREDBE EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA

o izmjeni Uredbe (EU) 2020/2170 u pogledu primjene carinskih kvota i drugih uvoznih kvota Unije na određene proizvode koji se prenose u Sjevernu Irsku

OBRAZLOŽENJE

1. KONTEKST PRIJEDLOGA

• Razlozi i ciljevi prijedloga

Ujedinjena Kraljevina Velike Britanije i Sjeverne Irske (Ujedinjena Kraljevina) povukla se iz Unije 1. veljače 2020. Protokol o Irskoj/Sjevernoj Irskoj priložen Sporazumu o povlačenju („Protokol”) primjenjuje se od kraja prijelaznog razdoblja, tj. od 1. siječnja 2021.

U skladu s Protokolom, zakonodavstvo definirano u članku 5. točki 2. Uredbe (EU) br. 952/2013 primjenjuje se na Ujedinjenu Kraljevinu i u Ujedinjenoj Kraljevini u vezi sa Sjevernom Irskom.

Bilateralnim dogovorima između Unije i Ujedinjene Kraljevine u okviru Protokola ne stvaraju se prava i obveze za treće zemlje.

Stoga se uvoz u skladu s uvoznim carinskim kvotama ili drugim uvoznim kvotama Unije koje se primjenjuju na robu podrijetlom iz treće zemlje unesenu u Sjevernu Irsku ne može uzeti u obzir u pogledu prava te treće zemlje u odnosu na Uniju, osim ako je tako dogovoreno s trećom zemljom. Ta je situacija rizik za pravilno funkcioniranje jedinstvenog tržišta Unije i cjelovitost zajedničke trgovinske politike zbog mogućeg izbjegavanja carinskih kvota ili drugih uvoznih kvota Unije. Nadalje, svaki sporazum s trećom zemljom koji predviđa upravljanje carinskim kvotama Unije zahtijeva da se roba uveze u Uniju. Stoga bi ta treća zemlja mogla odbiti izdati izvozne dozvole za izravni uvoz u Sjevernu Irsku.

Na temelju prethodno navedenoga Europski parlament i Vijeće donijeli su 16. prosinca 2020. Uredbu (EU) 2020/2170 o primjeni carinskih kvota i drugih uvoznih kvota Unije[1]. Člankom 1. te uredbe u bitnome se propisuje da roba uvezena izvan Unije ispunjava uvjete za postupanje u skladu s uvoznim carinskim kvotama ili drugim uvoznim kvotama Unije samo ako se ta roba pušta u slobodni promet na carinskom području Unije.

Premda se, kako je prethodno navedeno, bilateralnim dogovorima između Unije i Ujedinjene Kraljevine u okviru Protokola ne stvaraju prava i obveze za treće zemlje, njima se stvaraju posebna prava i obveze za Ujedinjenu Kraljevinu. Stoga se Ujedinjena Kraljevina nalazi u jedinstvenoj situaciji koja se, kad je riječ o izvozu u EU, u bitnome razlikuje od situacije ostalih zemalja. Međutim, sadašnji tekst Uredbe (EU) 2020/2170 ne omogućuje da se na robu podrijetlom iz Ujedinjene Kraljevine primijene odgovarajuće carinske kvote EU-a ako se ta roba prenosi iz Velike Britanije u Sjevernu Irsku.

Ujedinjena Kraljevina pokazala je da je određene proizvode od čelika podrijetlom iz Ujedinjene Kraljevine koji trenutačno podliježu zaštitnim mjerama iz Provedbene uredbe Komisije (EU) 2019/159, odnosno nelegirani i ostali legirani kvarto-lim[2] (trenutačno svrstan u kategoriju 7 zaštitnih mjera EU-a za čelik) i profile od željeza ili nelegiranog čelika[3] (trenutačno svrstane u kategoriju 17 zaštitnih mjera EU-a za čelik), potrebno pustiti u slobodni promet u Sjevernoj Irskoj. Ujedinjena Kraljevina dostavila je dokaze da su se ti proizvodi od čelika u velikim količinama prenosili između drugih dijelova Ujedinjene Kraljevine i Sjeverne Irske te je izrazila želju da joj se dopusti primjena carinskih kvota EU-a

---

1 SL L 432, 21.12.2020., str. 1.

2 Oznake KN: 7208 51 20, 7208 51 91, 7208 51 98, 7208 52 91, 7208 90 20, 7208 90 80, 7210 90 30, 7225 40 12, 7225 40 40, 7225 40 60, 7225 99 00.

3 Oznake KN: 7216 31 10, 7216 31 90, 7216 32 11, 7216 39 19, 7216 32 91, 7216 32 99, 7216 33 10, 7216 33 90.

koje se primjenjuju na te proizvode od čelika podrijetlom iz Ujedinjene Kraljevine koji trenutačno podliježu zaštitnim mjerama ako se puštaju u slobodni promet u Sjevernoj Irskoj. Kako bi se ograničio rizik od izbjegavanja carinskih kvota, ti bi se proizvodi trebali slati izravno iz drugih dijelova Ujedinjene Kraljevine.

Budući da se s vremenom može promijeniti i potreba za uvozom u Sjevernu Irsku na temelju uvoznih carinskih kvota proizvoda od čelika podrijetlom iz Ujedinjene Kraljevine koji podliježu zaštitnim mjerama, trebalo bi uspostaviti odgovarajući mehanizam kojim će se omogućiti brza prilagodba popisa tih proizvoda od čelika. Komisiju bi trebalo ovlastiti da delegiranim aktima, pod određenim uvjetima i na temelju postupaka koji su trenutačno na snazi, uvede te prilagodbe.

Stoga je primjereno izmijeniti Uredbu (EU) 2020/2170 kako bi određeni proizvodi od čelika (nelegirani i ostali legirani kvarto-lim i profili od željeza ili nelegiranog čelika) podrijetlom iz Ujedinjene Kraljevine koji trenutačno podliježu zaštitnim mjerama EU-a ispunjavali uvjete za postupanje u skladu s uvoznim carinskim kvotama Unije i ako se puštaju u slobodni promet u Sjevernoj Irskoj.

Na temelju članka 5. stavaka 3. i 4. Protokola u vezi s njegovim člankom 13. stavkom 3., ova Uredba primjenjivala bi se i na Ujedinjenu Kraljevinu i u Ujedinjenoj Kraljevini u vezi sa Sjevernom Irskom.

- **Dosljednost s postojećim odredbama politike u tom području**

Ova je inicijativa u skladu s potrebom da se osigura pravilna provedba Sporazuma o povlačenju i Protokola o Irskoj/Sjevernoj Irskoj.

- **Dosljednost u odnosu na druge politike Unije**

Inicijativa je dosljedna i sa zajedničkom trgovinskom politikom Unije.

2. PRAVNA OSNOVA, SUPSIDIJARNOST I PROPORCIONALNOST

- **Pravna osnova**

Članak 207. stavak 2. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (UFEU).

- **Supsidijarnost (za neisključivu nadležnost)**

Zajednička trgovinska politika u isključivoj je nadležnosti Unije. Načelo supsidijarnosti stoga se ne primjenjuje.

- **Proporcionalnost**

Predviđena mjera jedini je način da se osigura željeni rezultat.

- **Odabir instrumenta**

Potreban je zakonodavni akt, tj. uredba Europskog parlamenta i Vijeća, jer se postojećim zakonodavstvom Komisiji ne daje ovlast za donošenje predloženih mjera.

3. REZULTATI *EX POST* EVALUACIJA, SAVJETOVANJA S DIONICIMA I PROCJENA UČINKA

- ***Ex post* evaluacije/provjere primjerenosti postojećeg zakonodavstva**

Nije primjenjivo.

- **Savjetovanja s dionicima**

Nije primjenjivo.

- **Prikupljanje i primjena stručnog znanja**

Nije primjenjivo.

- **Procjena učinka**

Nije primjenjivo.

- **Primjerenost i pojednostavnjenje propisa**

Nije primjenjivo.

- **Temeljna prava**

Prijedlog ne utječe na temeljna prava.

4. UTJECAJ NA PRORAČUN

Nije primjenjivo.

5. DRUGI ELEMENTI

- **Planovi provedbe i mehanizmi praćenja, evaluacije i izvješćivanja**

Nije primjenjivo.

- **Dokumenti s objašnjenjima (za direktive)**

Nije primjenjivo.

- **Detaljno obrazloženje posebnih odredaba prijedloga**

Člankom 1. ove Uredbe mijenja se članak 1. Uredbe (EU) 2020/2170 kako bi se omogućilo da carinske kvote Unije budu dostupne za određene proizvode od čelika podrijetlom iz Ujedinjene Kraljevine koji trenutačno podliježu zaštitnim mjerama iz Provedbene uredbe Komisije (EU) 2019/159 (nelegirani i ostali legirani kvarto-lim, trenutačno svrstan u kategoriju 7 zaštitnih mjera EU-a za čelik, i profili od željeza ili nelegiranog čelika, trenutačno svrstani u kategoriju 17 zaštitnih mjera EU-a za čelik) ako se ti proizvodi izravno prenose iz drugih dijelova Ujedinjene Kraljevine u Sjevernu Irsku i puštaju u slobodni promet u Sjevernoj Irskoj.

Člankom 1. predviđa se i mogućnost da Komisija delegiranim aktima prilagodi popis proizvoda od čelika koji podliježu zaštitnim mjerama za koje će se, prema potrebi, staviti na raspolaganje carinske kvote Unije.

2023/0063 (COD)

Prijedlog

UREDBE EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA

o izmjeni Uredbe (EU) 2020/2170 u pogledu primjene carinskih kvota i drugih uvoznih kvota Unije na određene proizvode koji se prenose u Sjevernu Irsku

EUROPSKI PARLAMENT I VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije, a posebno njegov članak 207. stavak 2.,

uzimajući u obzir prijedlog Europske komisije,

nakon prosljeđivanja nacrta zakonodavnog akta nacionalnim parlamentima,

u skladu s redovnim zakonodavnim postupkom,

budući da:

(1) Člankom 1. Uredbe (EU) 2020/2170 Europskog parlamenta i Vijeća[4] propisuje se da roba uvezena izvan Unije ispunjava uvjete za postupanje u skladu s uvoznim carinskim kvotama ili drugim uvoznim kvotama Unije samo ako se ta roba pušta u slobodni promet na područjima navedenima u tom članku. Ta odredba obuhvaća rizike za pravilno funkcioniranje unutarnjeg tržišta Unije i cjelovitost zajedničke trgovinske politike zbog mogućeg izbjegavanja carinskih kvota ili drugih uvoznih kvota Unije. Državna područja navedena u toj odredbi ne uključuju Sjevernu Irsku.

(2) Sporazumom o trgovini i suradnji[5] između Ujedinjene Kraljevine i Europske unije predviđeno je otvaranje kvota za uvoz u Uniju određenih proizvoda podrijetlom iz Ujedinjene Kraljevine. Osim toga, Sporazumom o trgovini i suradnji Uniji se dodjeljuje pravo na uvođenje drugih carinskih kvota ili uvoznih kvota pri uvozu robe podrijetlom iz Ujedinjene Kraljevine u određenim okolnostima, među ostalim u okviru primjene multilateralnih zaštitnih mjera u skladu sa Sporazumom o WTO-u. Stoga je potrebno objasniti ispunjava li roba podrijetlom iz Ujedinjene Kraljevine koja je puštena u slobodni promet u Sjevernoj Irskoj uvjete za postupanje u skladu s tim carinskim kvotama ili drugim uvoznim kvotama.

(3) Ujedinjena Kraljevina obvezna je pridržavati se aranžmana utvrđenih Protokolom o Irskoj/Sjevernoj Irskoj („Protokol”) priloženom Sporazumu o povlačenju Ujedinjene Kraljevine Velike Britanije i Sjeverne Irske iz Europske unije i Europske zajednice za atomsku energiju („Sporazum o povlačenju”). Stoga se pravni odnos između Unije i Ujedinjene Kraljevine u pogledu robe podrijetlom iz Ujedinjene Kraljevine koja je puštena u slobodni promet u Sjevernoj Irskoj znatno razlikuje od pravnog odnosa između Unije i svake druge treće zemlje u pogledu robe podrijetlom iz te treće zemlje koja je puštena u slobodni promet u Sjevernoj Irskoj.

---

4 Uredba (EU) 2020/2170 Europskog parlamenta i Vijeća od 16. prosinca 2020. o primjeni carinskih kvota i drugih uvoznih kvota Unije (SL L 432, 21.12.2020., str. 1.).

5 SL L 444, 31.12.2020., str. 14.

(4) Ujedinjena Kraljevina dostavila je dokaze da su se određeni proizvodi od čelika podrijetlom iz Ujedinjene Kraljevine koji trenutačno podliježu zaštitnim mjerama iz Provedbene uredbe Komisije (EU) 2019/159[6] („predmetni proizvodi”) u znatnim količinama prenosili u Sjevernu Irsku iz drugih dijelova Ujedinjene Kraljevine. Kako bi se osigurala gospodarska održivost tih prijenosa i s obzirom na specifične okolnosti u Sjevernoj Irskoj, primjereno je dopustiti da se na predmetne proizvode primjenjuju odgovarajuće carinske kvote Unije ako se puštaju u slobodni promet u Sjevernoj Irskoj.

(5) Kako bi se ograničio rizik od izbjegavanja carinskih kvota Unije koje se primjenjuju na predmetne proizvode uvozom istih proizvoda podrijetlom iz drugih zemalja, predmetni proizvodi trebali bi se slati izravno iz drugih dijelova Ujedinjene Kraljevine.

(6) Ujedinjena Kraljevina usto se obvezala poduzeti potrebne mjere u skladu s Protokolom kako bi osigurala da se prijenos predmetnih proizvoda primjenom carinskih kvota Unije pravodobno uračunava u te kvote, na isti način kao da se ta roba uvozi u Uniju.

(7) Uredbu (EU) 2020/2170 trebalo bi stoga na odgovarajući način izmijeniti.

(8) Budući da se potreba za uvozom predmetnih proizvoda u Sjevernu Irsku može s vremenom promijeniti, Komisiji bi trebalo delegirati ovlast za donošenje akata u skladu s člankom 290. Ugovora o funkcioniranju Europske unije u pogledu predmetnih proizvoda radi prilagodbe popisa predmetnih proizvoda. Posebno je važno da Komisija tijekom svojeg pripremnog rada provede odgovarajuća savjetovanja, među ostalim na razini stručnjaka, u skladu s načelima utvrđenima u Međuinstitucijskom sporazumu o boljoj izradi zakonodavstva od 13. travnja 2016. Osobito, s ciljem osiguravanja ravnopravnog sudjelovanja u pripremi delegiranih akata, Europski parlament i Vijeće primaju sve dokumente istodobno kada i stručnjaci iz država članica te njihovi stručnjaci sustavno imaju pristup sastancima stručnih skupina Komisije koji se odnose na pripremu delegiranih akata.

(9) Na temelju članka 5. stavaka 3. i 4. Protokola u vezi s njegovim člankom 13. stavkom 3., ova Uredba primjenjuje se i na Ujedinjenu Kraljevinu i u Ujedinjenoj Kraljevini u vezi sa Sjevernom Irskom.

(10) Kako bi se izbjegli mogući poremećaji u prijenosu predmetnih proizvoda iz drugih dijelova Ujedinjene Kraljevine u Sjevernu Irsku, ova bi Uredba trebala što prije stupiti na snagu,

DONIJELI SU OVU UREDBU:

Članak 1.

Uredba (EU) 2020/2170 mijenja se kako slijedi:

(1) u članku 1. dodaje se sljedeći drugi stavak:

„Roba navedena u Prilogu podrijetlom iz Ujedinjene Kraljevine koja podliježe zaštitnim mjerama iz Provedbene uredbe Komisije (EU) 2019/159* i koja se u Sjevernu Irsku unosi izravnim prijevozom iz drugih dijelova Ujedinjene Kraljevine također ispunjava uvjete za

[6] Provedbena uredba Komisije (EU) 2019/159 od 31. siječnja 2019. o uvođenju konačnih zaštitnih mjera protiv uvoza određenih proizvoda od čelika (SL L 31, 1.2.2019., str. 27.).

postupanje u skladu s uvoznim carinskim kvotama Unije ako se ta roba pušta u slobodni promet na državnom području Sjeverne Irske.

---

*Provedbena uredba Komisije (EU) 2019/159 od 31. siječnja 2019. o uvođenju konačnih zaštitnih mjera protiv uvoza određenih proizvoda od čelika (SL L 31, 1.2.2019., str. 27.).”;

(2) umeću se sljedeći članci:

„Članak 1.a

Komisija je ovlaštena za donošenje delegiranih akata u skladu s člankom 1.b o izmjeni ove Uredbe kako bi se popisu iz Priloga dodale određene kategorije robe podrijetlom iz Ujedinjene Kraljevine koja podliježe zaštitnim mjerama iz Provedbene uredbe (EU) 2019/159 i koja se u Sjevernu Irsku unosi izravnim prijevozom iz drugih dijelova Ujedinjene Kraljevine ako Ujedinjena Kraljevina Uniji na odgovarajući način dokaže da je tu robu potrebno pustiti u slobodni promet u Sjevernoj Irskoj.

Članak 1.b

1. Ovlast za donošenje delegiranih akata dodjeljuje se Komisiji podložno uvjetima utvrđenima u ovom članku.

2. Ovlast za donošenje delegiranih akata dodjeljuje se Komisiji na razdoblje od pet godina počevši od [Ured za publikacije: unijeti datum stupanja na snagu ove Uredbe]. Komisija izrađuje izvješće o delegiranju ovlasti najkasnije devet mjeseci prije kraja razdoblja od pet godina. Delegiranje ovlasti prešutno se produljuje za razdoblja jednakog trajanja, osim ako se Europski parlament ili Vijeće tom produljenju usprotive najkasnije tri mjeseca prije kraja svakog razdoblja.

3. Europski parlament ili Vijeće u svakom trenutku mogu opozvati delegiranje ovlasti iz članka 1.a. Odlukom o opozivu prekida se delegiranje ovlasti koje je u njoj navedeno. Opoziv počinje proizvoditi učinke sljedećeg dana od dana objave spomenute odluke u *Službenom listu Europske unije* ili na kasniji dan naveden u spomenutoj odluci. On ne utječe na valjanost delegiranih akata koji su već na snazi.

4. Prije donošenja delegiranog akta Komisija se savjetuje sa stručnjacima koje je imenovala svaka država članica u skladu s načelima utvrđenima u Međuinstitucijskom sporazumu o boljoj izradi zakonodavstva od 13. travnja 2016.

5. Čim donese delegirani akt, Komisija ga istodobno priopćuje Europskom parlamentu i Vijeću.

6. Delegirani akt donesen na temelju članka 1.a stupa na snagu samo ako ni Europski parlament ni Vijeće u roku od [dva mjeseca] od priopćenja tog akta Europskom parlamentu i Vijeću na njega ne podnesu nikakav prigovor ili ako su prije isteka tog roka i Europski parlament i Vijeće obavijestili Komisiju da neće podnijeti prigovore. Taj se rok produljuje za [dva mjeseca] na inicijativu Europskog parlamenta ili Vijeća.”

(3) Tekst iz Priloga ovoj Uredbi dodaje se kao Prilog.

Članak 2.

Ova Uredba stupa na snagu sljedećeg dana od dana objave u *Službenom listu Europske unije*.

Ova je Uredba u cijelosti obvezujuća i izravno se primjenjuje u svim državama članicama.

Sastavljeno u Bruxellesu,

Za Europski parlament	*Za Vijeće*
Predsjednica	*Predsjednik*