EUROOPAN
KOMISSIO

Bryssel 27.2.2023
COM(2023) 125 final

2023/0063 (COD)

Ehdotus

EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON ASETUS

asetuksen (EU) 2020/2170 muuttamisesta siltä osin kuin on kyse unionin tariffikiintiöiden ja muiden tuontikiintiöiden soveltamisesta tiettyihin Pohjois-Irlantiin siirrettyihin tuotteisiin

PERUSTELUT

1. EHDOTUKSEN TAUSTA

• Ehdotuksen perustelut ja tavoitteet

Ison-Britannian ja Pohjois-Irlannin yhdistynyt kuningaskunta, jäljempänä ’Yhdistynyt kuningaskunta’, erosi unionista 1. helmikuuta 2020. Erosopimukseen liitettyä Irlantia/Pohjois-Irlantia koskevaa pöytäkirjaa, jäljempänä ’pöytäkirja’, sovelletaan siirtymäkauden päättymisestä eli 1. tammikuuta 2021 alkaen.

Pöytäkirjan mukaisesti asetuksen (EU) N:o 952/2013 5 artiklan 2 kohdassa määriteltyä lainsäädäntöä sovelletaan Yhdistyneeseen kuningaskuntaan ja Yhdistyneessä kuningaskunnassa Pohjois-Irlannin osalta.

Pöytäkirjan mukaiset unionin ja Yhdistyneen kuningaskunnan kahdenväliset järjestelyt eivät luo oikeuksia ja velvollisuuksia kolmansille maille.

Kolmannesta maasta peräisin oleviin Pohjois-Irlantiin tuotaviin tavaroihin sovellettavien unionin tuontitariffikiintiöiden tai muiden tuontikiintiöiden mukaista tuontia ei näin ollen voida ottaa huomioon laskettaessa kyseisen kolmannen maan oikeuksia unioniin nähden, ellei kyseinen kolmas maa suostu siihen. Tämä tilanne vaarantaa unionin sisämarkkinoiden moitteettoman toiminnan ja yhteisen kauppapolitiikan yhtenäisyyden, koska unionin tariffikiintiöitä tai muita tuontikiintiöitä on mahdollista kiertää. Lisäksi kaikissa jonkin kolmannen maan kanssa tehtävissä sopimuksissa, joissa määrätään unionin tariffikiintiöiden hallinnasta, edellytetään, että tavarat tuodaan unioniin. Näin ollen kyseinen kolmas maa voisi kieltäytyä myöntämästä vientilisenssejä suoraan Pohjois-Irlantiin suuntautuvaa tuontia varten.

Edellä esitetyn perusteella Euroopan parlamentti ja neuvosto hyväksyivät 16. joulukuuta 2020 asetuksen (EU) 2020/2170[1] unionin tariffikiintiöiden ja muiden tuontikiintiöiden soveltamisesta. Kyseisen asetuksen 1 artiklassa säädetään, että unionin ulkopuolelta tuoduille tavaroille voidaan myöntää unionin tuontitariffikiintiöiden tai muiden tuontikiintiöiden mukainen kohtelu ainoastaan, jos ne luovutetaan vapaaseen liikkeeseen unionin tullialueella.

Kuten edellä todettiin, vaikka pöytäkirjan mukaiset unionin ja Yhdistyneen kuningaskunnan kahdenväliset järjestelyt eivät luo oikeuksia ja velvollisuuksia millekään muulle kolmannelle maalle, ne luovat kuitenkin erityisiä oikeuksia ja velvollisuuksia Yhdistyneelle kuningaskunnalle. Tästä aiheutuu Yhdistyneen kuningaskunnan osalta ainutlaatuinen tilanne, joka poikkeaa muiden maiden tilanteesta EU:hun suuntautuvassa viennissä. Asetuksen 2020/2170 nykyinen sanamuoto ei kuitenkaan mahdollista sitä, että Yhdistyneestä kuningaskunnasta peräisin oleviin tavaroihin voitaisiin soveltaa EU:n tariffikiintiöitä, kun ne siirretään Isosta-Britanniasta Pohjois-Irlantiin.

Yhdistynyt kuningaskunta on osoittanut, että tietyt Yhdistyneestä kuningaskunnasta peräisin olevat terästuotteet eli seostamattomasta teräksestä ja muusta seosteräksestä valmistetut kvarttolevyt[2] ja rautaa tai seostamatonta terästä olevat profiilit[3] (jotka kuuluvat tällä hetkellä EU:n teräsalan suojatoimenpiteiden luokkaan 7 ja 17), joihin tällä hetkellä sovelletaan komission täytäntöönpanoasetuksen (EU) 2019/159 mukaisia suojatoimenpiteitä, on tarpeen

---

1 EUVL L 432, 21.12.2020, s. 1.

2 CN-koodit: 7208 51 20, 7208 51 91, 7208 51 98, 7208 52 91, 7208 90 20, 7208 90 80, 7210 90 30, 7225 40 12, 7225 40 40, 7225 40 60, 7225 99 00

3 CN-koodit: 7216 31 10, 7216 31 90, 7216 32 11, 7216 39 19, 7216 32 91, 7216 32 99, 7216 33 10, 7216 33 90

luovuttaa vapaaseen liikkeeseen Pohjois-Irlannissa. Yhdistynyt kuningaskunta on toimittanut näyttöä siitä, että näitä terästuotteita on siirretty merkittävästi Yhdistyneen kuningaskunnan muiden osien ja Pohjois-Irlannin välillä, ja ilmaissut toivovansa, että se saisi käyttää EU:n tariffikiintiöitä, joita sovelletaan kyseisiin Yhdistyneestä kuningaskunnasta peräisin oleviin terästuotteisiin, joihin tällä hetkellä sovelletaan suojatoimenpiteitä, kun kyseiset tuotteet luovutetaan vapaaseen liikkeeseen Pohjois-Irlannissa. Toimenpiteiden kiertämisen riskin rajoittamiseksi nämä tuotteet olisi lähetettävä suoraan Yhdistyneen kuningaskunnan muista osista.

Koska tarve tuoda Yhdistyneestä kuningaskunnasta peräisin olevaa terästä, johon sovelletaan suojatoimenpiteitä, tariffikiintiöiden mukaisesti Pohjois-Irlantiin voi vaihdella ajan mittaan, olisi myös otettava käyttöön asianmukainen mekanismi, jotta tällaisten terästuotteiden luetteloa voidaan mukauttaa nopeasti. Komissiolle olisi annettava valtuudet tehdä tällaisia mukautuksia tietyin edellytyksin delegoiduilla säädöksillä voimassa olevien menettelyjen mukaisesti.

Sen vuoksi on aiheellista muuttaa asetusta (EU) 2020/2170 siten, että tiettyihin Yhdistyneestä kuningaskunnasta peräisin oleviin terästuotteisiin (seostamattomasta teräksestä ja muusta seosteräksestä valmistettuihin kvarttolevyihin sekä rautaa tai seostamatonta terästä oleviin profiileihin), joihin tällä hetkellä sovelletaan EU:n suojatoimenpiteitä, voidaan soveltaa unionin tuontitariffikiintiöiden mukaista kohtelua myös, jos ne luovutetaan vapaaseen liikkeeseen Pohjois-Irlannissa.

Pöytäkirjan 5 artiklan 3 ja 4 kohdan nojalla, luettuna yhdessä sen 13 artiklan 3 kohdan kanssa, tätä asetusta sovelletaan myös Yhdistyneeseen kuningaskuntaan ja Yhdistyneessä kuningaskunnassa Pohjois-Irlannin osalta.

- **Yhdenmukaisuus muiden alaa koskevien politiikkojen säännösten kanssa**

Tällä aloitteella vastataan tarpeeseen varmistaa erosopimuksen ja Irlantia/Pohjois-Irlantia koskevan pöytäkirjan asianmukainen täytäntöönpano.

- **Yhdenmukaisuus unionin muiden politiikkojen kanssa**

Aloite on yhdenmukainen myös unionin yhteisen kauppapolitiikan kanssa.

2. OIKEUSPERUSTA, TOISSIJAISUUSPERIAATE JA SUHTEELLISUUSPERIAATE

- **Oikeusperusta**

Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen (SEUT) 207 artiklan 2 kohta.

- **Toissijaisuusperiaate (jaetun toimivallan osalta)**

Yhteinen kauppapolitiikka kuuluu unionin yksinomaiseen toimivaltaan. Sen vuoksi toissijaisuusperiaatetta ei sovelleta.

- **Suhteellisuusperiaate**

Suunniteltu toimenpide on ainoa keino varmistaa toivottu tulos.

- **Toimintatavan valinta**

Tarvitaan lainsäätämisjärjestyksessä hyväksyttävä säädös eli Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus, koska voimassa olevassa lainsäädännössä ei anneta komissiolle valtuuksia hyväksyä ehdotettuja toimenpiteitä.

3. JÄLKIARVIOINTIEN, SIDOSRYHMIEN KUULEMISTEN JA VAIKUTUSTENARVIOINTIEN TULOKSET

Jälkiarvioinnit/toimivuustarkastukset

Ei sovelleta.

- **Sidosryhmien kuuleminen**

Ei sovelleta.

- **Asiantuntijatiedon keruu ja käyttö**

Ei sovelleta.

- **Vaikutustenarviointi**

Ei sovelleta.

- **Sääntelyn toimivuus ja yksinkertaistaminen**

Ei sovelleta.

- **Perusoikeudet**

Ehdotuksella ei ole vaikutuksia perusoikeuksiin.

4. TALOUSARVIOVAIKUTUKSET

Ei sovelleta.

5. LISÄTIEDOT

- **Toteuttamissuunnitelmat, seuranta, arviointi ja raportointijärjestelyt**

Ei sovelleta.

- **Selittävät asiakirjat (direktiivien osalta)**

Ei sovelleta.

- **Ehdotukseen sisältyvien säännösten yksityiskohtaiset selitykset**

Tämän asetuksen 1 artiklalla muutetaan asetuksen (EU) 2020/2170 1 artiklaa siten, että unionin tariffikiintiöitä voidaan soveltaa tiettyihin Yhdistyneestä kuningaskunnasta peräisin oleviin terästuotteisiin (seostamattomasta teräksestä ja muusta seosteräksestä valmistettuihin kvarttolevyihin sekä rautaa tai seostamatonta terästä oleviin profiileihin, jotka kuuluvat tällä hetkellä terästä koskevan EU:n suojatoimenpiteen luokkaan 7 ja 17), joihin sovelletaan komission täytäntöönpanoasetuksen (EU) 2019/159 mukaisia suojatoimenpiteitä, kun nämä tuotteet siirretään suoraan Yhdistyneen kuningaskunnan muista osista Pohjois-Irlantiin ja luovutetaan vapaaseen liikkeeseen Pohjois-Irlannissa.

Asetuksen 1 artiklassa säädetään myös komission mahdollisuudesta mukauttaa tarpeen mukaan delegoiduilla säädöksillä luetteloa suojatoimenpiteiden piiriin kuuluvista terästuotteista, joita varten unionin tariffikiintiöt asetetaan saataville.

2023/0063 (COD)

Ehdotus

EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON ASETUS

asetuksen (EU) 2020/2170 muuttamisesta siltä osin kuin on kyse unionin tariffikiintiöiden ja muiden tuontikiintiöiden soveltamisesta tiettyihin Pohjois-Irlantiin siirrettyihin tuotteisiin

EUROOPAN PARLAMENTTI JA EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, jotka

ottavat huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 207 artiklan 2 kohdan,

ottavat huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sen jälkeen, kun esitys lainsäätämisjärjestyksessä hyväksyttäväksi säädökseksi on toimitettu kansallisille parlamenteille,

noudattavat tavallista lainsäätämisjärjestystä,

sekä katsovat seuraavaa:

(1) Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2020/2170[4] 1 artiklassa säädetään, että unionin ulkopuolelta tuoduille tavaroille voidaan myöntää unionin tuontitariffikiintiöiden tai muiden tuontikiintiöiden mukainen kohtelu ainoastaan, jos ne luovutetaan vapaaseen liikkeeseen asetuksessa mainituilla alueilla. Kyseisellä säännöksellä puututaan tilanteisiin, jotka vaarantavat unionin sisämarkkinoiden moitteettoman toiminnan ja yhteisen kauppapolitiikan yhtenäisyyden, koska seurauksena saattaisi olla unionin tariffikiintiöiden tai muiden tuontikiintiöiden kiertäminen. Pohjois-Irlanti ei kuulu kyseisessä säännöksessä tarkoitettuihin alueisiin.

(2) Yhdistyneen kuningaskunnan ja Euroopan unionin välisessä kauppa- ja yhteistyösopimuksessa[5] määrätään, että unioni avaa kiintiöitä tiettyjen Yhdistyneestä kuningaskunnasta peräisin olevien tuotteiden tuonnille unioniin. Lisäksi kauppa- ja yhteistyösopimuksessa annetaan unionille oikeus ottaa tietyissä olosuhteissa käyttöön muita tariffikiintiöitä tai tuontikiintiöitä Yhdistyneestä kuningaskunnasta peräisin olevien tavaroiden tuonnissa, myös osana WTO-sopimuksen mukaisten monenvälisten suojatoimenpiteiden soveltamista. Sen vuoksi on tarpeen selventää, voidaanko Yhdistyneestä kuningaskunnasta peräisin oleviin tavaroihin, jotka luovutetaan vapaaseen liikkeeseen Pohjois-Irlannissa, soveltaa näiden tariffikiintiöiden tai muiden tuontikiintiöiden mukaista kohtelua.

(3) Yhdistynyttä kuningaskuntaa sitovat Ison-Britannian ja Pohjois-Irlannin yhdistyneen kuningaskunnan eroamisesta Euroopan unionista ja Euroopan atomienergiayhteisöstä tehtyyn sopimukseen, jäljempänä ’erosopimus’, liitetyssä Irlantia/Pohjois-Irlantia koskevassa pöytäkirjassa, jäljempänä ’pöytäkirja’, määrätyt järjestelyt. Sen vuoksi unionin ja Yhdistyneen kuningaskunnan välinen oikeussuhde, joka koskee

[4] Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2020/2170, annettu 16 päivänä joulukuuta 2020, unionin tariffikiintiöiden ja muiden tuontikiintiöiden soveltamisesta (EUVL L 432, 21.12.2020, s. 1).

[5] EUVL L 444, 31.12.2020, s. 14.

Yhdistyneestä kuningaskunnasta peräisin olevia tavaroita, jotka luovutetaan vapaaseen liikkeeseen Pohjois-Irlannissa, on pohjimmiltaan erilainen kuin unionin ja minkä tahansa muun kolmannen maan välinen oikeussuhde kyseisestä kolmannesta maasta peräisin olevien sellaisten tavaroiden osalta, jotka on luovutettu vapaaseen liikkeeseen Pohjois-Irlannissa.

(4) Yhdistynyt kuningaskunta on toimittanut näyttöä siitä, että tiettyjä Yhdistyneestä kuningaskunnasta peräisin olevia terästuotteita, joihin tällä hetkellä sovelletaan komission täytäntöönpanoasetuksen (EU) 2019/159[6] mukaisia suojatoimenpiteitä, jäljempänä ’asianomaiset tuotteet’, on siirretty merkittäviä määriä Pohjois-Irlantiin Yhdistyneen kuningaskunnan muista osista. Näiden siirtojen taloudellisen elinkelpoisuuden varmistamiseksi ja Pohjois-Irlannin erityisolosuhteet huomioon ottaen on aiheellista sallia, että asianomaisiin tuotteisiin sovelletaan unionin tariffikiintiöitä, kun ne luovutetaan vapaaseen liikkeeseen Pohjois-Irlannissa.

(5) Jotta voidaan rajoittaa riskiä siitä, että asianomaisiin tuotteisiin sovellettavia unionin tariffikiintiöitä kierretään tuomalla muista maista peräisin olevia samoja tuotteita, asianomaiset tuotteet olisi lähetettävä suoraan Yhdistyneen kuningaskunnan muista osista.

(6) Lisäksi Yhdistynyt kuningaskunta on sitoutunut toteuttamaan tarvittavat toimenpiteet pöytäkirjan mukaisesti sen varmistamiseksi, että asianomaisten tuotteiden siirrot, joissa käytetään unionin tariffikiintiöitä, luetaan oikea-aikaisesti kyseisiin kiintiöihin samalla tavoin kuin jos kyseiset tavarat olisi tuotu unioniin.

(7) Sen vuoksi asetusta (EU) 2020/2170 olisi muutettava.

(8) Koska asianomaisten tuotteiden tuonnin tarve Pohjois-Irlantiin voi vaihdella ajan mittaan, komissiolle olisi siirrettävä valta hyväksyä Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 290 artiklan mukaisesti säädösvallan siirron nojalla annettavia delegoituja säädöksiä, jotka koskevat asianomaisia tuotteita, jotta voidaan mukauttaa asianomaisten tuotteiden luetteloa. On erityisen tärkeää, että komissio asiaa valmistellessaan toteuttaa asianmukaiset kuulemiset, myös asiantuntijatasolla, ja että nämä kuulemiset toteutetaan paremmasta lainsäädännöstä 13 päivänä huhtikuuta 2016 tehdyssä toimielinten välisessä sopimuksessa vahvistettujen periaatteiden mukaisesti. Jotta voitaisiin erityisesti varmistaa tasavertainen osallistuminen delegoitujen säädösten valmisteluun, Euroopan parlamentille ja neuvostolle toimitetaan kaikki asiakirjat samaan aikaan kuin jäsenvaltioiden asiantuntijoille, ja Euroopan parlamentin ja neuvoston asiantuntijoilla on järjestelmällisesti oikeus osallistua komission asiantuntijaryhmien kokouksiin, joissa valmistellaan delegoituja säädöksiä.

(9) Pöytäkirjan 5 artiklan 3 ja 4 kohdan nojalla, luettuna yhdessä sen 13 artiklan 3 kohdan kanssa, tätä asetusta sovelletaan myös Yhdistyneeseen kuningaskuntaan ja Yhdistyneessä kuningaskunnassa Pohjois-Irlannin osalta.

(10) Jotta vältetään mahdolliset häiriöt asianomaisten tuotteiden siirroissa Yhdistyneen kuningaskunnan muista osista Pohjois-Irlantiin, tämän asetuksen olisi tultava voimaan mahdollisimman pian,

---

[6] Komission täytäntöönpanoasetus (EU) 2019/159, annettu 31 päivänä tammikuuta 2019, lopullisten suojatoimenpiteiden käyttöönotosta tiettyjen terästuotteiden tuonnissa (EUVL L 31, 1.2.2019, s. 27).

OVAT HYVÄKSYNEET TÄMÄN ASETUKSEN:

1 artikla

Muutetaan asetus (EU) 2020/2170 seuraavasti:

(1) Lisätään 1 artiklaan toinen kohta seuraavasti:

”Liitteessä luetellut Yhdistyneestä kuningaskunnasta peräisin olevat tavarat, joihin sovelletaan komission täytäntöönpanoasetuksen (EU) 2019/159* mukaisia suojatoimenpiteitä ja jotka kuljetetaan Pohjois-Irlantiin suoraan Yhdistyneen kuningaskunnan muista osista, ovat myös oikeutettuja unionin tuontitariffikiintiöiden mukaiseen kohteluun, jos kyseiset tavarat luovutetaan vapaaseen liikkeeseen Pohjois-Irlannin alueella.

_____

* Komission täytäntöönpanoasetus (EU) 2019/159, annettu 31 päivänä tammikuuta 2019, lopullisten suojatoimenpiteiden käyttöönotosta tiettyjen terästuotteiden tuonnissa (EUVL L 31, 1.2.2019, s. 27).”;

(2) Lisätään artiklat seuraavasti:

”1 a artikla

Siirretään komissiolle valta antaa delegoituja säädöksiä 1 b artiklan mukaisesti tämän asetuksen muuttamiseksi, jotta liitteessä olevaan luetteloon voidaan lisätä tiettyjen Yhdistyneestä kuningaskunnasta peräisin olevien tavaroiden luokkia, joihin sovelletaan täytäntöönpanoasetuksen (EU) 2019/159 mukaisia suojatoimenpiteitä ja jotka kuljetetaan Pohjois-Irlantiin suoraan Yhdistyneen kuningaskunnan muista osista edellyttäen, että Yhdistynyt kuningaskunta on osoittanut unionia tyydyttävällä tavalla, että kyseiset tavarat on luovutettava vapaaseen liikkeeseen Pohjois-Irlannissa.

1 b artikla

1. Komissiolle siirrettyä valtaa antaa delegoituja säädöksiä koskevat tässä artiklassa säädetyt edellytykset.

2. Siirretään valta antaa delegoituja säädöksiä komissiolle viideksi vuodeksi [...] päivästä [...]kuuta [...] [julkaisutoimisto: lisätään tämän asetuksen voimaantulopäivä]. Komissio laatii siirrettyä säädösvaltaa koskevan kertomuksen viimeistään yhdeksän kuukautta ennen tämän viiden vuoden kauden päättymistä. Säädösvallan siirtoa jatketaan ilman eri toimenpiteitä samanpituisiksi kausiksi, jollei Euroopan parlamentti tai neuvosto vastusta tällaista jatkamista viimeistään kolme kuukautta ennen kunkin kauden päättymistä.

3. Euroopan parlamentti tai neuvosto voi milloin tahansa peruuttaa 1 a artiklassa tarkoitetun säädösvallan siirron. Peruuttamispäätöksellä lopetetaan tuossa päätöksessä mainittu säädösvallan siirto. Peruuttaminen tulee voimaan sitä päivää seuraavana päivänä, jona sitä koskeva päätös julkaistaan *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*, tai jonakin myöhempänä, kyseisessä päätöksessä mainittuna päivänä. Peruuttamispäätös ei vaikuta jo voimassa olevien delegoitujen säädösten pätevyyteen.

4. Ennen kuin komissio hyväksyy delegoidun säädöksen, se kuulee kunkin jäsenvaltion nimeämiä asiantuntijoita paremmasta lainsäädännöstä 13 päivänä huhtikuuta 2016 tehdyssä toimielinten välisessä sopimuksessa vahvistettujen periaatteiden mukaisesti.

5. Heti kun komissio on antanut delegoidun säädöksen, komissio antaa sen tiedoksi yhtäaikaisesti Euroopan parlamentille ja neuvostolle.

6. Edellä olevan 1 a artiklan nojalla annettu delegoitu säädös tulee voimaan ainoastaan, jos Euroopan parlamentti tai neuvosto ei ole [kahden kuukauden] kuluessa siitä, kun asianomainen säädös on annettu tiedoksi Euroopan parlamentille ja neuvostolle, ilmaissut vastustavansa sitä tai jos sekä Euroopan parlamentti että neuvosto ovat ennen mainitun määräajan päättymistä ilmoittaneet komissiolle, että ne eivät vastusta säädöstä. Euroopan parlamentin tai neuvoston aloitteesta tätä määräaikaa jatketaan [kahdella kuukaudella].”

(3) Lisätään tämän asetuksen liitteessä oleva teksti liitteeksi.

2 artikla

Tämä asetus tulee voimaan seuraavana päivänä sen jälkeen, kun se on julkaistu *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*.

Tämä asetus on kaikilta osiltaan velvoittava, ja sitä sovelletaan sellaisenaan kaikissa jäsenvaltioissa.

Tehty Brysselissä

Euroopan parlamentin puolesta	*Neuvoston puolesta*
Puhemies	*Puheenjohtaja*