ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 27.2.2023 г.
COM(2023) 125 final

2023/0063 (COD)

Предложение за

РЕГЛАМЕНТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА

за изменение на Регламент (ЕС) 2020/2170 по отношение на прилагането на тарифните квоти и другите квоти за внос на Съюза за някои продукти, прехвърляни в Северна Ирландия

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

• Основания и цели на предложението

Считано от 1 февруари 2020 г., Обединеното кралство Великобритания и Северна Ирландия (Обединеното кралство) се оттегли от Европейския съюз. Протоколът за Ирландия/Северна Ирландия към Споразумението за оттегляне („Протоколът“) се прилага от края на преходния период, т.е. от 1 януари 2021 г.

Съгласно Протокола, законодателството по смисъла на член 5, точка 2 от Регламент (ЕС) № 952/2013 се прилага спрямо и в Обединеното кралство по отношение на Северна Ирландия.

Двустранните договорености между Съюза и Обединеното кралство съгласно Протокола не пораждат права и задължения за трети държави.

Следователно вносът в рамките на тарифните квоти за внос или другите квоти за внос на Съюза, приложими за въведените в Северна Ирландия стоки с произход от трета държава, не се причислява към правата на трета държава по отношение на Съюза, освен ако това не е договорено с третата държава. Тази ситуация поражда риск за коректното функциониране на единния пазар на Съюза и за целостта на общата търговска политика чрез възможно заобикаляне на тарифните квоти или другите квоти за внос на Съюза. Освен това всяко споразумение с трета държава, предвиждащо тарифни квоти за износ, изисква стоките да бъдат внасяни в Съюза. Поради това тази трета държава може да откаже да издава лицензи за износ за директен внос в Северна Ирландия.

Въз основа на горепосочените съображения, на 16 декември 2020 г. Европейският парламент и Съветът приеха Регламент (ЕС) 2020/2170 относно прилагането на тарифните квоти и другите квоти за внос на Съюза[1]. В член 1 от посочения регламент по същество се предвижда, че стоките, внесени от държави извън Съюза, отговарят на условията за третиране съгласно тарифните квоти за внос или другите квоти за внос на Съюза само ако са допуснати за свободно обращение на митническата територия на Съюза.

От друга страна, както е посочено по-горе, въпреки че двустранните договорености между Съюза и Обединеното кралство съгласно Протокола не пораждат права и задължения за трети държави, те пораждат специфични права и задължения за Обединеното кралство. Това поражда своеобразна ситуация за Обединеното кралство, която по същество се различава от ситуацията при другите изнасящи за ЕС държави. Настоящата формулировка на Регламент (ЕС) 2020/2170 не позволява на стоките с произход от Обединеното кралство да се ползват от съответните тарифни квоти на ЕС, когато се прехвърлят от Великобритания в Северна Ирландия.

Обединеното кралство демонстрира необходимостта някои стоманени продукти като валцовани върху четирите си страни ламарини от нелегирани и други легирани стомани[2] и профили от желязо или от нелегирани стомани[3] (понастоящем класирани

---

1 ОВ L 432 от 21.12.2020 г., стр. 1.

2 Кодове по КН: 7208 51 20, 7208 51 91, 7208 51 98, 7208 52 91, 7208 90 20, 7208 90 80, 7210 90 30, 7225 40 12, 7225 40 40, 7225 40 60, 7225 99 00

3 Кодове по КН: 7216 31 10, 7216 31 90, 7216 32 11, 7216 39 19, 7216 32 91, 7216 32 99, 7216 33 10, 7216 33 90

съответно в категории 7 и 17 на защитните мерки на ЕС по отношение на стоманата) с произход от Обединеното кралство и понастоящем подлежащи на защитни мерки по силата на Регламент за изпълнение (ЕС) 2019/159 на Комисията, да бъдат допуснати за свободно обращение в Северна Ирландия. Обединеното кралство представи данни за осъществено значително прехвърляне на тези стоманени продукти между други части на Обединеното кралство и Северна Ирландия и пожела да му бъде разрешено да използва тарифните квоти на ЕС за тези понастоящем обхванати от защитни мерки стоманени продукти с произход от Обединеното кралство, когато те се допускат за свободно обращение в Северна Ирландия. С цел да се ограничи рискът от заобикаляне, тези продукти следва да бъдат изпращани директно от други части на Обединеното кралство.

Необходимостта от внос в Северна Ирландия, в рамките на тарифните квоти, на обхванати от защитни мерки стоманени продукти с произход от Обединеното кралство може да варира с течение на времето, поради което следва да се въведе подходящ механизъм за бързо изменяне на списъка на такива стоманени продукти. Комисията следва да се оправомощи да въвежда при определени условия такива изменения – чрез делегирани актове и въз основа на действащите понастоящем процедури.

Поради това е целесъобразно Регламент (ЕС) 2020/2170 да бъде изменен, така че тарифните квоти за внос на Съюза да могат да се прилагат за понастоящем обхванати от защитните мерки на ЕС стоманени продукти с произход от Обединеното кралство, като валцовани върху четирите си страни ламарини от нелегирани и други легирани стомани и профили от желязо или от нелегирани стомани, ако са допуснати за свободно обращение в Северна Ирландия.

По силата на член 5, параграфи 3 и 4 от Протокола във връзка с член 13, параграф 3 от него, настоящият регламент се прилага също спрямо и в Обединеното кралство по отношение на Северна Ирландия.

- **Съгласуваност със съществуващите разпоредби в тази област на политика**

Настоящата инициатива е в съответствие с необходимостта от правилно прилагане на Споразумението за оттегляне и на Протокола за Ирландия/Северна Ирландия.

- **Съгласуваност с други политики на Съюза**

Инициативата е съгласувана и с общата търговска политика на Съюза.

2. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ, СУБСИДИАРНОСТ И ПРОПОРЦИОНАЛНОСТ

- **Правно основание**

Член 207, параграф 2 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС).

- **Субсидиарност (при неизключителна компетентност)**

Общата търговска политика е от изключителната компетентност на Съюза. Следователно принципът на субсидиарност не се прилага.

- **Пропорционалност**

Предвидената мярка представлява единственият начин за постигане на желания резултат.

- **Избор на инструмент**

Необходим е законодателен акт — регламент на Европейския парламент и на Съвета, тъй като в съществуващото законодателство не се предвижда оправомощаване на Комисията да приеме предложените мерки.

3. РЕЗУЛТАТИ ОТ ПОСЛЕДВАЩИТЕ ОЦЕНКИ, КОНСУЛТАЦИИТЕ СЪС ЗАИНТЕРЕСОВАНИТЕ СТРАНИ И ОЦЕНКИТЕ НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО

- **Последващи оценки/проверки за пригодност на действащото законодателство**

Не се прилага.

- **Консултации със заинтересованите страни**

Не се прилага.

- **Събиране и използване на експертни становища**

Не се прилага.

- **Оценка на въздействието**

Не се прилага.

- **Пригодност и опростяване на законодателството**

Не се прилага.

- **Основни права**

Предложението няма отражение върху основните права.

4. ОТРАЖЕНИЕ ВЪРХУ БЮДЖЕТА

Не се прилага.

5. ДРУГИ ЕЛЕМЕНТИ

- **Планове за изпълнение и механизми за мониторинг, оценка и докладване**

Не се прилага.

- **Обяснителни документи (за директиви)**

Не се прилага.

- **Подробно разяснение на конкретните разпоредби на предложението**

С член 1 от настоящия регламент се изменя член 1 от Регламент (ЕС) 2020/2170, така че тарифните квоти за внос на Съюза да могат да се прилагат за някои понастоящем обхванати от защитни мерки по силата на Регламент за изпълнение (ЕС) 2019/159 на Комисията стоманени продукти с произход от Обединеното кралство, като валцовани върху четирите си страни ламарини от нелегирани и други легирани стомани и профили от желязо или от нелегирани стомани (понастоящем класирани съответно в категории 7 и 17 на защитната мярка на ЕС за стоманата), когато се прехвърлят

директно от други части на Обединеното кралство в Северна Ирландия и са допуснати за свободно обращение в Северна Ирландия.

В член 1 също така се предвижда възможността Комисията да изменя чрез делегирани актове списъка на стоманените продукти, обхванати от защитни мерки, за които могат да се прилагат, когато е целесъобразно, тарифните квоти за внос на Съюза.

2023/0063 (COD)

Предложение за

РЕГЛАМЕНТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА

за изменение на Регламент (ЕС) 2020/2170 по отношение на прилагането на тарифните квоти и другите квоти за внос на Съюза за някои продукти, прехвърляни в Северна Ирландия

ЕВРОПЕЙСКИЯТ ПАРЛАМЕНТ И СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взеха предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 207, параграф 2 от него,

като взеха предвид предложението на Европейската комисия,

след предаване на проекта на законодателния акт на националните парламенти,

в съответствие с обикновената законодателна процедура,

като имат предвид, че:

(1) В член 1 от Регламент (ЕС) 2020/2170 на Европейския парламент и на Съвета[4] се постановява, че тарифните квоти за внос или другите квоти за внос на Съюза могат да се прилагат за стоките, внесени от държави извън Съюза, само ако тези стоки са допуснати за свободно обращение на изброените в същия член територии. Целта на тази разпоредба е да не се допуска заобикаляне на тарифните квоти или другите квоти за внос на Съюза и оттам – нанасяне на ущърб на коректното функциониране на вътрешния пазар на Съюза и на общата търговска политика като цяло. Посочените във въпросната разпоредба територии не включват Северна Ирландия.

(2) В споразумението за търговия и сътрудничество[5] (СТС) между Обединеното кралство и Европейския съюз се предвижда Съюзът да открива квоти за вноса в Съюза на някои продукти с произход от Обединеното кралство. Съгласно СТС, Съюзът има също така право при определени обстоятелства, в т.ч. като част от прилагането, в съответствие със споразумението за СТО, на многостранни защитни мерки, да въвежда за вноса на продуктите с произход от Обединеното кралство други тарифни квоти или квоти за внос. Поради това е необходимо да се изясни дали тези тарифни квоти или други квоти за внос могат да се прилагат за допуснатите за свободно обращение в Северна Ирландия продукти с произход от Обединеното кралство.

(3) Обединеното кралство е обвързано от договореностите в Протокола за Ирландия/Северна Ирландия („Протокола“) към Споразумението за оттегляне на Обединеното кралство Великобритания и Северна Ирландия от Европейския съюз и Европейската общност за атомна енергия („Споразумението за оттегляне“). Поради това, правните отношения между Съюза и Обединеното

[4] Регламент (ЕС) 2020/2170 на Европейския парламент и на Съвета от 16 декември 2020 г. относно прилагането на тарифните квоти и другите квоти за внос на Съюза (ОВ L 432, 21.12.2020 г., стр. 1).

[5] ОВ L 444, 31.12.2020 г., стр. 14.

кралство по отношение на стоките с произход от Обединеното кралство и допуснати за свободно обращение в Северна Ирландия са коренно различни от отношенията между Съюза и всяка друга трета държава по отношение на стоките с произход от тази трета държава и допуснати за свободно обращение в Северна Ирландия.

(4) Обединеното кралство представи данни, че от други части на Обединеното кралство в Северна Ирландия се прехвърлят значителни количества от някои понастоящем обхванати от защитни мерки по силата на Регламент за изпълнение (ЕС) 2019/159 на Комисията[6] стоманени продукти с произход от Обединеното кралство („съответните продукти“). С цел да се съхрани икономическата целесъобразност на тези прехвърляния и предвид специфичните обстоятелства в Северна Ирландия е целесъобразно да се предвиди възможност за съответните продукти да се ползват, когато са допуснати за свободно обращение в Северна Ирландия, от съответните тарифни квоти на Съюза.

(5) С цел да се ограничи рискът приложимите за съответните продукти тарифни квоти на Съюза да се използват и за вноса на същите продукти с произход от други държави, съответните продукти следва да бъдат изпращани директно от други части на Обединеното кралство.

(6) От своя страна, Обединеното кралство се задължи да предприеме съгласно Протокола необходимите мерки, така че прехвърлянията на съответните продукти в рамките на тарифните квоти на Съюза да се приспадат своевременно от тези квоти – както ако тези стоки са били внесени в Съюза.

(7) Поради това Регламент (ЕС) 2020/2170 следва да бъде съответно изменен.

(8) Необходимостта от внос в Северна Ирландия на съответните продукти може да варира с течение на времето, поради което Комисията следва да бъде оправомощена, по силата на член 290 от Договора за функционирането на Европейския съюз, да приема актове за изменение на списъка на съответните продукти. От особена важност е по време на подготвителната си работа Комисията да провежда подходящи консултации, в т.ч. с експерти, а и да следва при това принципите в Междуинституционалното споразумение за по-добро законотворчество от 13 април 2016 година. По-специално, за осигуряването на равно участие при подготовката на делегираните актове, Европейският парламент и Съветът трябва да получават всички документи едновременно с експертите от държавите членки, а техните експерти – да имат систематично достъп до заседанията на експертните групи на Комисията, занимаващи се с подготовката на делегираните актове.

(9) По силата на член 5, параграфи 3 и 4 от Протокола във връзка с член 13, параграф 3 от него, що се отнася до Северна Ирландия, настоящият регламент се прилага също спрямо и в Обединеното кралство.

(10) С цел да не се възпрепятства прехвърлянето на съответните продукти от други части на Обединеното кралство към Северна Ирландия, настоящият регламент следва да влезе в сила възможно най-скоро,

---

[6] Регламент за изпълнение (ЕС) 2019/159 на Комисията от 31 януари 2019 г. за налагане на окончателни защитни мерки срещу вноса на някои стоманени продукти (ОВ L 31, 1.2.2019 г., стр. 27).

ПРИЕХА НАСТОЯЩИЯ РЕГЛАМЕНТ:

Член 1

Регламент (ЕС) 2020/2170 се изменя, както следва:

(1) В член 1 се добавя следната втора алинея:

„Тарифните квоти за внос на Съюза могат да се прилагат и за изброените в приложението и обхванати от защитни мерки по силата на Регламент за изпълнение (ЕС) 2019/159 на Комисията* стоки с произход от Обединеното кралство, въведени в Северна Ирландия чрез директен транспорт от други части на Обединеното кралство и допуснати за свободно обращение на територията на Северна Ирландия.

_____

* Регламент за изпълнение (ЕС) 2019/159 на Комисията от 31 януари 2019 г. за налагане на окончателни защитни мерки срещу вноса на някои стоманени продукти (ОВ L 31, 1.2.2019 г., стр. 27).“;

(2) Вмъкват се следните членове:

„Член 1а

Комисията се оправомощава да приема в съответствие с член 1б делегирани актове за изменение на настоящия регламент, с които към списъка в приложението да добавя обхванати от защитни мерки по силата на Регламент за изпълнение (ЕС) 2019/159 категории стоки с произход от Обединеното кралство, които се въвеждат в Северна Ирландия чрез директен транспорт от други части на Обединеното кралство, стига Обединеното кралство да е доказало по удовлетворителен за Съюза начин необходимостта от допускането на тези стоки за свободно обращение в Северна Ирландия.

Член 1б

1. Комисията се оправомощава да приема делегирани актове при спазване на предвидените в настоящия член условия.

2. Правомощието да приема делегирани актове се предоставя на Комисията за срок от пет години, считано от [Служба за публикации: въвежда се датата на влизане в сила на настоящия регламент]. Комисията изготвя доклад във връзка с оправомощаването не по-късно от девет месеца преди изтичането на петгодишния срок. Оправомощаването се продължава по подразбиране и за еднакви периоди, стига нито Европейският парламент, нито Съветът да не възразят срещу подобно продължаване не по-късно от три месеца преди изтичането на съответния период.

3. Европейският парламент или Съветът могат по всяко време да оттеглят оправомощаването по член 1а. С решението за оттегляне се прекратява посоченото в него оправомощаване. Оттеглянето поражда действие в деня след публикуването на решението в Официален вестник на Европейския съюз или на по-късна дата, посочена в решението. То не засяга действителността на делегираните актове, които вече са в сила.

4. Преди да приеме делегиран акт, Комисията провежда консултации с национални експерти съгласно принципите в Междуинституционалното споразумение за по-добро законотворчество от 13 април 2016 година.

5. Щом приеме делегиран акт, Комисията уведомява за него едновременно Европейския парламент и Съвета.

6. Делегиран акт, приет по силата на член 1а, влиза в сила само ако нито Европейският парламент, нито Съветът представят възражения в срок от [два месеца] след като са били уведомени за него, или ако, преди изтичането на този срок, и Европейският парламент, и Съветът са уведомили Комисията, че няма да представят възражения. Посоченият срок може да се удължи с [два месеца] по инициатива на Европейския парламент или на Съвета.

(3) Текстът на приложението към настоящия регламент се добавя като приложение.“.

Член 2

Настоящият регламент влиза в сила в деня след деня на публикуването му в *Официален вестник на Европейския съюз*.

Настоящият регламент е задължителен в своята цялост и се прилага пряко във всички държави членки.

Съставено в Брюксел на […] година.

За Европейския парламент	*За Съвета*
Председател	*Председател*