EVROPSKA
KOMISIJA

Bruselj, 16.7.2021
COM(2021) 317 final

2021/0220 (NLE)

Predlog

SKLEP SVETA

o stališču, ki se v imenu Evropske unije zastopa v Pridružitvenem svetu, ustanovljenem z Evro-mediteranskim sporazumom o pridružitvi med Evropsko skupnostjo in njenimi državami članicami na eni strani ter Ljudsko demokratično republiko Alžirijo na drugi strani, v zvezi s podaljšanjem prednostnih nalog partnerstva med EU in Alžirijo, dokler EU in Alžirija ne sprejmeta novih posodobljenih skupnih dokumentov

OBRAZLOŽITVENI MEMORANDUM

1. PREDMET UREJANJA PREDLOGA

Ta predlog se nanaša na sklep o stališču, ki naj se v imenu Unije zastopa v Pridružitvenem svetu, ustanovljenem z Evro-mediteranskim sporazumom o pridružitvi med Evropsko skupnostjo in njenimi državami članicami na eni strani ter Ljudsko demokratično republiko Alžirijo na drugi strani, v zvezi s predvidenim sprejetjem sklepa o podaljšanju prednostnih nalog partnerstva med EU in Alžirijo, dokler EU in Alžirija ne sprejmeta novih posodobljenih skupnih dokumentov.

2. OZADJE PREDLOGA

2.1. Pridružitveni sporazum

Evro-mediteranski sporazum o pridružitvi med Evropsko skupnostjo in njenimi državami članicami na eni strani ter Ljudsko demokratično republiko Alžirijo na drugi strani (v nadaljnjem besedilu: Sporazum o pridružitvi) je bil sklenjen 22. aprila 2002, veljati pa je začel 1. septembra 2005. Sporazum o pridružitvi je pravna podlaga za dvostranske odnose med EU in Alžirijo. Cilji sporazuma so:

– zagotoviti primeren okvir za politični dialog med pogodbenicami, da se jim omogoči razvoj medsebojnih odnosov in sodelovanja na vseh področjih, ki se jim zdijo pomembna za tak dialog,

– spodbujati trgovino in širitev skladnih gospodarskih in družbenih odnosov med pogodbenicami ter vzpostaviti pogoje za postopno liberalizacijo trgovine z blagom, storitvami in kapitalom,

– olajševati človeške izmenjave, zlasti v okviru upravnih postopkov,

– spodbujati povezovanje držav Magreba s spodbujanjem trgovine in sodelovanja znotraj držav Magreba, pa tudi med njimi ter Skupnostjo in njenimi državami članicami,

– spodbujati sodelovanje na gospodarskem, socialnem, kulturnem in finančnem področju.

2.2. Pridružitveni svet

S Sporazumom o pridružitvi je ustanovljen Pridružitveni svet, ki je pooblaščen za sprejemanje sklepov za doseganje ciljev Sporazuma v primerih, predvidenih v tem sporazumu. Sklepi so za pogodbenice zavezujoči. V skladu s poslovnikom Pridružitvenemu svetu izmenično predsedujeta EU in Alžirija za obdobje 12 mesecev. Pridružitveni svet zaseda redno enkrat letno na ministrski ravni. Izredne seje Pridružitvenega sveta se lahko skličejo na zahtevo ene pogodbenice ob soglasju drugih pogodbenic.

2.3. Predvideni akt Pridružitvenega sveta

Pridružitveni svet bo sprejel sklep o podaljšanju prednostnih nalog partnerstva med EU in Alžirijo, določenih za obdobje 2016–2020, dokler EU in Alžirija ne sprejmeta novih posodobljenih skupnih dokumentov. V skladu s členom 10 poslovnika Pridružitvenega sveta bo sklep sprejet s pisnim postopkom.

3. STALIŠČE, KI SE ZASTOPA V IMENU UNIJE

Stališče, ki naj se v imenu Evropske unije zastopa v Pridružitvenem svetu, ustanovljenem s Sporazumom o pridružitvi, v zvezi s sprejetjem sklepa o podaljšanju prednostnih nalog partnerstva med EU in Alžirijo, temelji na besedilu sklepa, priloženega temu sklepu.

EU in Alžirija sta se s Sklepom št. 1/2017 Pridružitvenega sveta z dne 13. marca 2017 dogovorili o prednostnih nalogah partnerstva, ki naj bi partnerstvo usmerjale v obdobju 2016–2020.

V okviru potekajočega procesa obnove partnerstva EU z južnim sosedstvom ter po sprejetju večletnega finančnega okvira za obdobje 2021–2027 in novega Instrumenta za sosedstvo ter razvojno in mednarodno sodelovanje se za leto 2021 načrtuje priprava in sprejetje novih posodobljenih skupnih dokumentov z državami južnega sosedstva, vključno z Alžirijo. V tem okviru in da bi se izognili vrzeli med iztekom prednostnih nalog partnerstva med EU in Alžirijo ter sprejetjem novih prednostnih nalog, je v interesu pogodbenic, da sedanje prednostne naloge partnerstva podaljšajo do sprejetja novih posodobljenih prednostnih nalog.

4. PRAVNA PODLAGA

4.1. Postopkovna pravna podlaga

4.1.1. Načela

Člen 218(9) Pogodbe o delovanju Evropske unije (PDEU) ureja sklepe o določitvi „stališč, ki naj se v imenu Unije zastopajo v organu, ustanovljenem s sporazumom, kadar ta organ sprejema akte s pravnim učinkom, razen aktov o spremembah ali dopolnitvah institucionalnega okvira sporazuma“.

Pojem „akti s pravnim učinkom“ vključuje tudi akte, ki imajo pravni učinek zaradi pravil mednarodnega prava, ki veljajo za zadevni organ. Vključuje tudi instrumente, ki nimajo zavezujočega učinka v mednarodnem pravu, a lahko „odločilno vpliva[jo] na vsebino ureditve, ki jo [sprejme] zakonodajalec Unije“[1].

4.1.2. Uporaba v obravnavanem primeru

Pridružitveni svet je organ, ustanovljen s sporazumom, in sicer s Sporazumom o pridružitvi.

Akt, ki naj bi ga sprejel Pridružitveni svet, je akt s pravnim učinkom. Predvideni akt ima pravne učinke, saj bo podaljšal sedanje prednostne naloge partnerstva do sprejetja novih posodobljenih skupnih dokumentov.

Postopkovna pravna podlaga za predlagani sklep je zato člen 218(9) PDEU.

4.2. Materialna pravna podlaga

4.2.1. Načela

Materialna pravna podlaga za sklep v skladu s členom 218(9) PDEU je odvisna predvsem od cilja in vsebine predvidenega akta, glede katerega naj bi se v imenu Unije zastopalo stališče. Če ima predvideni akt dva cilja ali elementa in je eden od teh ciljev ali elementov glavni, drugi pa postranski, mora sklep po členu 218(9) PDEU temeljiti na samo eni materialni pravni podlagi, in sicer na tisti, ki se zahteva za glavni ali prevladujoči cilj ali element.

[1] Sodba Sodišča z dne 7. oktobra 2014, Nemčija/Svet, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, točke 61 do 64.

4.2.2. Uporaba v obravnavanem primeru

Glavni cilj in vsebina predvidenega akta se nanašata na sodelovanje s tretjo državo v okviru pridružitvenega sporazuma in evropske sosedske politike.

Materialna pravna podlaga za predlagani sklep je zato člen 217.

4.3. Zaključek

Pravna podlaga predlaganega sklepa bi moral biti člen 217 PDEU v povezavi s členom 218(9) PDEU.

5. OBJAVA PREDVIDENEGA AKTA

Glede na to, da bo akt Pridružitvenega sveta spremenil trajanje veljavnosti prednostnih nalog partnerstva med EU in Alžirijo, bi ga bilo treba po sprejetju objaviti v *Uradnem listu Evropske unije*.

2021/0220 (NLE)

Predlog

SKLEP SVETA

o stališču, ki se v imenu Evropske unije zastopa v Pridružitvenem svetu, ustanovljenem z Evro-mediteranskim sporazumom o pridružitvi med Evropsko skupnostjo in njenimi državami članicami na eni strani ter Ljudsko demokratično republiko Alžirijo na drugi strani, v zvezi s podaljšanjem prednostnih nalog partnerstva med EU in Alžirijo, dokler EU in Alžirija ne sprejmeta novih posodobljenih skupnih dokumentov

SVET EVROPSKE UNIJE JE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije in zlasti člena 217 v povezavi s členom 218(9) Pogodbe,

ob upoštevanju predloga Evropske komisije,

ob upoštevanju naslednjega:

(1) Evro-mediteranski sporazum o pridružitvi med Evropsko skupnostjo in njenimi državami članicami na eni strani ter Ljudsko demokratično republiko Alžirijo na drugi strani je bil sklenjen 22. aprila 2002, veljati pa je začel 1. septembra 2005[2].

(2) Prednostne naloge partnerstva med EU in Alžirijo je Pridružitveni svet sprejel marca 2017.

(3) Z izmenjavo pisem sta se strani dogovorili o podaljšanju obdobja veljavnosti prednostnih nalog partnerstva med EU in Alžirijo.

(4) V skladu s členom 94 Evro-mediteranskega sporazuma lahko Pridružitveni svet sprejema sklepe za namen doseganja ciljev Sporazuma.

(5) Pridružitveni svet bo s pisnim postopkom sprejel sklep o podaljšanju prednostnih nalog partnerstva, dokler EU in Alžirija ne sprejmeta novih posodobljenih skupnih dokumentov.

(6) Primerno je določiti stališče, ki naj se v imenu Unije zastopa v Pridružitvenem svetu, saj bo sklep za Unijo zavezujoč –

SPREJEL NASLEDNJI SKLEP:

Člen 1

Stališče, ki se v imenu Unije zastopa v Pridružitvenem svetu, ustanovljenem z Evro-mediteranskim sporazumom o pridružitvi med Evropsko skupnostjo in njenimi državami članicami na eni strani ter Ljudsko demokratično republiko Alžirijo na drugi strani, v zvezi s podaljšanjem prednostnih nalog partnerstva med EU in Alžirijo, dokler EU in Alžirija ne sprejmeta novih posodobljenih skupnih dokumentov, temelji na osnutku sklepa Pridružitvenega sveta EU-Alžirija, priloženega temu sklepu.

[2] Evro-mediteranski sporazum o pridružitvi med Evropsko skupnostjo in njenimi državami članicami na eni strani ter Ljudsko demokratično republiko Alžirijo na drugi strani (UL L 265, 10.10.2005, str. 2).

Člen 2

Ta sklep je naslovljen na Komisijo.

V Bruslju,

Za Svet
predsednik