EUROOPA
KOMISJON

Brüssel, 16.7.2021
COM(2021) 317 final

2021/0220 (NLE)

Ettepanek:

# NÕUKOGU OTSUS

**Euroopa Liidu nimel võetava seisukoha kohta Euroopa – Vahemere piirkonna lepinguga (millega luuakse assotsiatsioon ühelt poolt Euroopa Ühenduse ja selle liikmesriikide ning teiselt poolt Alžeeria Demokraatliku Rahvavabariigi vahel) moodustatud assotsiatsiooninõukogus seoses ELi ja Alžeeria partnerluse prioriteetide kehtivuse pikendamisega kuni EL ja Alžeeria võtavad vastu uued ajakohastatud ühisdokumendid**

# SELETUSKIRI

## 1. KAVANDATAV REGULEERIMISESE

Käesolev ettepanek käsitleb otsust, millega määratakse kindlaks liidu nimel võetav seisukoht Euroopa – Vahemere piirkonna lepinguga (millega luuakse assotsiatsioon ühelt poolt Euroopa Ühenduse ja selle liikmesriikide ning teiselt poolt Alžeeria Demokraatliku Rahvavabariigi vahel) moodustatud assotsiatsiooninõukogus seoses sellise otsuse kavandatava vastuvõtmisega, millega pikendatakse ELi ja Alžeeria partnerluse prioriteetide kehtivust kuni EL ja Alžeeria võtavad vastu uued ajakohastatud ühisdokumendid.

## 2. ETTEPANEKU TAUST

### 2.1. Assotsiatsioonileping

Euroopa – Vahemere piirkonna leping, millega luuakse assotsiatsioon ühelt poolt Euroopa Ühenduse ja selle liikmesriikide ning teiselt poolt Alžeeria Demokraatliku Rahvavabariigi vahel (edaspidi „assotsiatsioonileping“), allkirjastati 22. aprillil 2002 ja see jõustus 1. septembril 2005. Assotsiatsioonileping on ELi ja Alžeeria vaheliste kahepoolsete suhete õiguslik alus. Lepingu eesmärk on:

– tagada sobilik raamistik lepinguosaliste vaheliseks poliitiliseks dialoogiks, et võimaldada nendevaheliste suhete ja koostöö tihendamist kõigis valdkondades, mida nad peavad nimetatud dialoogi seisukohast asjakohaseks;

– edendada kaubandust ning lepinguosaliste vahel harmooniliste majandus- ja sotsiaalsuhete laiendamist ning luua tingimused kaupade, teenuste ja kapitali liikumise järkjärguliseks liberaliseerimiseks;

– hõlbustada inimestevahelist suhtlust, eelkõige haldusmenetluste raames;

– aidata kaasa Magribi piirkonna integratsioonile, soodustades kaubandust ja koostööd Magribi riikide endi ning Magribi riikide ning ühenduse ja selle liikmesriikide vahel;

– edendada majandus-, sotsiaal-, kultuuri- ja rahanduskoostööd.

### 2.2. Assotsiatsiooninõukogu

Assotsiatsioonilepinguga luuakse assotsiatsiooninõukogu, kellel on õigus teha lepingu eesmärkide saavutamiseks otsuseid lepingus ettenähtud juhtudel. Tehtud otsused on lepinguosaliste suhtes siduvad. Töökorra kohaselt juhivad assotsiatsiooninõukogu tööd 12 kuu kaupa vaheldumisi EL ja Alžeeria. Assotsiatsiooninõukogu tuleb kokku ministrite tasandil korrapäraselt üks kord aastas. Kummagi lepinguosalise taotlusel võib assotsiatsiooninõukogu lepinguosaliste kokkuleppel pidada erakorralisi koosolekuid.

### 2.3. Assotsiatsiooninõukogu kavandatav akt

Assotsiatsiooninõukogu võtab vastu otsuse, mis käsitleb ELi ja Alžeeria partnerluse aastate 2016–2020 prioriteetide kehtivuse pikendamist kuni EL ja Alžeeria võtavad vastu uued ajakohastatud ühisdokumendid. Assotsiatsiooninõukogu töökorra artikli 10 kohaselt võetakse otsus vastu kirjaliku menetluse teel.

## 3. LIIDU NIMEL VÕETAV SEISUKOHT

Seisukoht, mille Euroopa Liit võtab assotsiatsioonilepinguga loodud assotsiatsiooninõukogus seoses ELi ja Alžeeria partnerluse prioriteetide kehtivuse pikendamist käsitleva otsuse vastuvõtmisega, põhineb käesolevale otsusele lisatud otsuse tekstil.

Assotsiatsiooninõukogu 13. märtsi 2017. aasta otsusega nr 1/2017 leppisid EL ja Alžeeria kokku partnerluse prioriteetides, millest aastatel 2016–2020 partnerluses juhinduda.

ELi ja lõunanaabruse partnerluse uuendamiseks käimasoleva protsessi raames ning pärast mitmeaastase finantsraamistiku (2021–2027) ja uue naabruspoliitika, arengu- ja rahvusvahelise koostöö rahastamisvahendi vastuvõtmist on 2021. aastal kavas lõunanaabruse riikidega, sealhulgas Alžeeriaga, koostada ja vastu võtta uued ajakohastatud ühisdokumendid. Sellega seoses ning selleks, et vältida lünka ELi ja Alžeeria partnerluse prioriteetide kehtivuse lõppemise ja uute prioriteetide vastuvõtmise vahel, on lepinguosaliste huvides pikendada praeguseid partnerluse prioriteete kuni uute ajakohastatud prioriteetide vastuvõtmiseni.

## 4. ÕIGUSLIK ALUS

### 4.1. Menetlusõiguslik alus

#### *4.1.1. Põhimõtted*

Euroopa Liidu toimimise lepingu (edaspidi „ELi toimimise leping“) artikli 218 lõikes 9 on ette nähtud kord, mille alusel võetakse vastu otsused, millega „kehtestatakse lepingus sätestatud organis liidu nimel võetavad seisukohad, kui asjaomasel organil tuleb vastu võtta õigusliku toimega akte, välja arvatud õigusaktid, millega täiendatakse või muudetakse lepingu institutsioonilist raamistikku“.

Mõiste „õigusliku toimega aktid“ hõlmab akte, millel on õiguslik toime asjaomase organi suhtes kehtiva rahvusvahelise õiguse normide alusel. Nende hulka kuuluvad ka sellised õiguslikud vahendid, mis ei ole rahvusvahelise õiguse kohaselt siduvad, kuid mis „võivad mõjutada otsustavalt liidu seadusandja vastu võetud õigusaktide sisu“[1].

#### *4.1.2. Kohaldamine käesoleval juhul*

Assotsiatsiooninõukogu on assotsiatsioonilepinguga moodustatud organ.

Akt, mille assotsiatsiooninõukogu peab vastu võtma, on õigusliku toimega akt. Kavandataval aktil on õiguslik toime, kuna sellega pikendatakse partnerluse prioriteetide kehtivust kuni uute ajakohastatud ühisdokumentide vastuvõtmiseni.

Seega on kavandatud otsuse menetlusõiguslik alus ELi toimimise lepingu artikli 218 lõige 9.

### 4.2. Materiaalõiguslik alus

#### *4.2.1. Põhimõtted*

ELi toimimise lepingu artikli 218 lõike 9 kohase otsuse materiaalõiguslik alus sõltub eelkõige selle kavandatava õigusakti eesmärgist ja sisust, mille kohta liidu nimel seisukoht võetakse. Kui kavandatava aktiga taotletakse kahte eesmärki või reguleeritakse kahte valdkonda ning üht neist võib pidada peamiseks, samas kui teine on kõrvalise tähtsusega, peab ELi toimimise lepingu artikli 218 lõike 9 kohasel otsusel olema üksainus materiaalõiguslik alus, st peamise või ülekaaluka eesmärgi või valdkonna tõttu nõutav õiguslik alus.

#### *4.2.2. Kohaldamine käesoleval juhul*

Kavandatava akti eesmärk ja sisu on assotsiatsioonilepingu ja Euroopa naabruspoliitika raames kolmanda riigiga tehtav koostöö.

Seepärast on esildatud otsuse materiaalõiguslik alus ELi toimimise lepingu artikkel 217.

[1] Euroopa Kohtu 7. oktoobri 2014. aasta otsus kohtuasjas C-399/12: Saksamaa *vs.* nõukogu, ECLI:EU:C:2014:2258, punktid 61–64.

### 4.3. Järeldus

Ettepanekus esitatud otsuse õiguslik alus peaks seega olema ELi toimimise lepingu artikkel 217 koostoimes artikli 218 lõikega 9.

## 5. KAVANDATAVA AKTI AVALDAMINE

Arvestades, et assotsiatsiooninõukogu aktiga muudetakse ELi ja Alžeeria partnerluse prioriteetide kehtivusaega, tuleb see pärast vastuvõtmist avaldada *Euroopa Liidu Teatajas*.

2021/0220 (NLE)

Ettepanek:

**NÕUKOGU OTSUS**

**Euroopa Liidu nimel võetava seisukoha kohta Euroopa – Vahemere piirkonna lepinguga (millega luuakse assotsiatsioon ühelt poolt Euroopa Ühenduse ja selle liikmesriikide ning teiselt poolt Alžeeria Demokraatliku Rahvavabariigi vahel) moodustatud assotsiatsiooninõukogus seoses ELi ja Alžeeria partnerluse prioriteetide kehtivuse pikendamisega kuni EL ja Alžeeria võtavad vastu uued ajakohastatud ühisdokumendid**

**EUROOPA LIIDU NÕUKOGU,**

võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingut, eriti selle artiklit 217 koostoimes artikli 218 lõikega 9,

võttes arvesse Euroopa Komisjoni ettepanekut

ning arvestades järgmist:

(1) Euroopa – Vahemere piirkonna leping, millega luuakse assotsiatsioon ühelt poolt Euroopa Ühenduse ja selle liikmesriikide ning teiselt poolt Alžeeria Demokraatliku Rahvavabariigi vahel, allkirjastati 22. aprillil 2002 ja see jõustus 1. septembril 2005[2].

(2) ELi ja Alžeeria partnerluse prioriteedid võttis assotsiatsiooninõukogu vastu 2017. aasta märtsis.

(3) Mõlemad lepinguosalised leppisid kirjavahetuse teel kokku ELi ja Alžeeria partnerluse prioriteetide kehtivusaja pikendamises.

(4) Euroopa – Vahemere piirkonna lepingu artikli 94 kohaselt võib assotsiatsiooninõukogu teha lepingu eesmärkide saavutamiseks vajalikke otsuseid.

(5) Assotsiatsiooninõukogu võtab kirjaliku menetluse teel vastu otsuse partnerluse prioriteetide kehtivuse pikendamiseks kuni EL ja Alžeeria võtavad vastu uued ajakohastatud ühisdokumendid.

(6) On asjakohane määrata kindlaks assotsiatsiooninõukogus liidu nimel vastu võetav seisukoht, sest otsus on liidu jaoks siduv,

ON VASTU VÕTNUD KÄESOLEVA OTSUSE:

*Artikkel 1*

Euroopa – Vahemere piirkonna lepinguga (millega luuakse assotsiatsioon ühelt poolt Euroopa Ühenduse ja selle liikmesriikide ning teiselt poolt Alžeeria Demokraatliku Rahvavabariigi vahel) moodustatud assotsiatsiooninõukogus liidu nimel võetav seisukoht seoses ELi ja Alžeeria partnerluse prioriteetide kehtivuse pikendamisega seni, kuni EL ja Alžeeria võtavad

[2] Euroopa – Vahemere piirkonna leping, millega luuakse assotsiatsioon ühelt poolt Euroopa Ühenduse ja selle liikmesriikide ning teiselt poolt Alžeeria Demokraatliku Rahvavabariigi vahel (ELT L 265, 10.10.2005, lk 2-228).

vastu uued ajakohastatud ühisdokumendid, põhineb käesolevale otsusele lisatud ELi-Alžeeria assotsiatsiooninõukogu otsuse eelnõul.

*Artikkel 2*

Käesolev otsus on adresseeritud komisjonile.

Brüssel,

*Nõukogu nimel*
*eesistuja*