COMISIA
EUROPEANĂ

Bruxelles, 16.7.2021
COM(2021) 317 final

2021/0220 (NLE)

Propunere de

DECIZIE A CONSILIULUI

privind poziția care urmează să fie luată în numele Uniunii Europene în cadrul Consiliului de asociere instituit prin Acordul euro-mediteraneean de instituire a unei asocieri între Comunitatea Europeană și statele membre ale acesteia, pe de o parte, și Republica Algeriană Democratică și Populară pe de altă parte, în ceea ce privește prelungirea priorităților parteneriatului UE-Algeria până când UE și Algeria vor adopta noi documente comune actualizate

EXPUNERE DE MOTIVE

1. OBIECTUL PROPUNERII

Prezenta propunere vizează decizia de stabilire a poziției care urmează să fie luată în numele Uniunii în cadrul Consiliului de asociere instituit prin Acordul euro-mediteraneean de instituire a unei asocieri între Comunitatea Europeană și statele membre ale acesteia, pe de o parte, și Republica Algeriană Democratică și Populară, pe de altă parte, în ceea ce privește posibilitatea adoptării unei decizii de prelungire a priorităților parteneriatului UE-Algeria până când UE și Algeria vor adopta noi documente comune actualizate.

2. CONTEXTUL PROPUNERII

2.1. Acordul de asociere

Acordul euro-mediteraneean de instituire a unei asocieri între Comunitatea Europeană și statele membre ale acesteia, pe de o parte, și Republica Algeriană Democratică și Populară, pe de altă parte (denumit în continuare „Acordul de asociere”), a fost semnat la 22 aprilie 2002 și a intrat în vigoare la 1 septembrie 2005. Acesta constituie temeiul juridic al relațiilor bilaterale dintre UE și Algeria. Acordul își propune:

– să asigure un cadru adecvat pentru dialogul politic între părți, care să permită dezvoltarea unor relații strânse și a cooperării în toate domeniile pe care părțile le consideră relevante pentru un astfel de dialog;

– să promoveze comerțul și dezvoltarea unor relații economice și sociale armonioase între părți și să stabilească condițiile pentru o liberalizare progresivă a comerțului cu mărfuri, servicii și capitaluri;

– să faciliteze schimburile umane, în special în contextul procedurilor administrative;

– să încurajeze integrarea statelor din Magreb prin promovarea comerțului și a cooperării în cadrul grupului magrebin, precum și între acesta, pe de o parte, și Comunitate și statele sale membre, pe de altă parte;

– să promoveze cooperarea în domeniile economic, social, cultural și financiar.

2.2. Consiliul de asociere

Acordul de asociere instituie un Consiliu de asociere, care are competența de a lua decizii în vederea realizării obiectivelor acordului în cazurile prevăzute de acesta. Deciziile sunt obligatorii pentru părți. Conform Regulamentului de procedură, Consiliul de asociere este prezidat, alternativ, pentru o perioadă de 12 luni, de către UE și Algeria. Consiliul de asociere se reunește periodic, la nivel ministerial, o dată pe an. La cererea uneia dintre părți, se pot convoca sesiuni extraordinare ale Consiliului de asociere, în cazul în care părțile convin asupra acestui lucru.

2.3. Actul avut în vedere spre adoptare de către Consiliul de asociere

Consiliul de asociere urmează să adopte o decizie privind prelungirea priorităților parteneriatului UE-Algeria 2016-2020 până când UE și Algeria vor adopta noi documente comune actualizate. În conformitate cu articolul 10 din Regulamentul de procedură al Consiliului de asociere, decizia va fi adoptată prin procedură scrisă.

3. POZIȚIA CARE URMEAZĂ SĂ FIE LUATĂ ÎN NUMELE UNIUNII

Poziția pe care urmează să o ia Uniunea Europeană în cadrul Consiliului de asociere instituit prin Acordul de asociere privind adoptarea unei decizii de prelungire a priorităților parteneriatului UE-Algeria se bazează pe textul deciziei atașate la prezenta decizie.

Prin Decizia nr.1/2017 a Consiliului de asociere din 13 martie 2017, UE și Algeria au convenit asupra priorităților menite să le orienteze parteneriatul în perioada 2016-2020.

În cadrul procesului în curs de reînnoire a parteneriatului UE cu vecinătatea sudică și în urma adoptării cadrului financiar multianual 2021-2027 și a noului Instrument de vecinătate, cooperare pentru dezvoltare și cooperare internațională (IVCDCI), pregătirea și adoptarea unor noi documente comune actualizate cu țările din vecinătatea sudică, inclusiv cu Algeria, sunt planificate pentru 2021. În acest cadru și pentru a se evita un decalaj între expirarea priorităților parteneriatului UE-Algeria și adoptarea unora noi, este în interesul părților să extindă prioritățile actuale ale parteneriatului până la adoptarea unor noi priorități actualizate.

4. TEMEI JURIDIC

4.1. Temeiul juridic procedural

4.1.1. Principii

Articolul 218 alineatul (9) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE) prevede posibilitatea adoptării unor decizii de stabilire „a pozițiilor care trebuie adoptate în numele Uniunii în cadrul unui organism creat printr-un acord, în cazul în care acest organism trebuie să adopte acte cu efecte juridice, cu excepția actelor care modifică sau completează cadrul instituțional al acordului.”

Conceptul de „acte cu efecte juridice” include actele care au efecte juridice în temeiul normelor de drept internațional aplicabile organismului în cauză. Sunt, de asemenea incluse, instrumentele care nu au un caracter obligatoriu în temeiul dreptului internațional, dar care „au vocația de a influența în mod decisiv conținutul reglementării adoptate de legiuitorul Uniunii”[1].

4.1.2. Aplicarea la cazul în discuție

Consiliul de asociere este un organism creat printr-un acord, și anume Acordul de asociere.

Actul pe care Consiliul de asociere este invitat să îl adopte este un act cu efecte juridice. Actul avut în vedere este un act cu efecte juridice deoarece va extinde actualele priorități ale parteneriatului până când se vor adopta noi documente comune actualizate.

Prin urmare, temeiul juridic procedural al propunerii de decizie este articolul 218 alineatul (9) din TFUE.

4.2. Temeiul juridic material

4.2.1. Principii

Temeiul juridic material al unei decizii adoptate în temeiul articolului 218 alineatul (9) din TFUE depinde în primul rând de obiectivul și de conținutul actului avut în vedere cu privire la care o poziție este luată în numele Uniunii. În cazul în care actul avut în vedere urmărește două obiective sau include două elemente, iar unul dintre aceste obiective sau elemente poate fi identificat ca fiind obiectivul sau elementul principal, iar celălalt obiectiv sau element are

[1] Hotărârea Curții de Justiție din 7 octombrie 2014, Germania/Consiliul, cauza C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, punctele 61 - 64.

mai degrabă un caracter accesoriu, decizia adoptată în temeiul articolului 218 alineatul (9) din TFUE trebuie să se întemeieze pe un singur temei juridic material, respectiv cel impus de obiectivul sau de elementul principal sau predominant.

4.2.2. Aplicarea la cazul în discuție

Obiectivul principal și conținutul actului avut în vedere se referă la cooperarea cu o țară terță în cadrul unui acord de asociere și al politicii europene de vecinătate.

Prin urmare, temeiul juridic material al deciziei propuse este articolul 217.

4.3. Concluzie

Temeiul juridic al deciziei propuse ar trebui să fie articolul 217, coroborat cu articolul 218 alineatul (9) din TFUE.

5. PUBLICAREA ACTULUI AVUT ÎN VEDERE

Având în vedere că actul Consiliului de asociere va modifica perioada de valabilitate a priorităților parteneriatului UE-Algeria, acesta ar trebui publicat în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene* după ce va fi adoptat.

2021/0220 (NLE)

Propunere de

DECIZIE A CONSILIULUI

privind poziția care urmează să fie luată în numele Uniunii Europene în cadrul Consiliului de asociere instituit prin Acordul euro-mediteraneean de instituire a unei asocieri între Comunitatea Europeană și statele membre ale acesteia, pe de o parte, și Republica Algeriană Democratică și Populară pe de altă parte, în ceea ce privește prelungirea priorităților parteneriatului UE-Algeria până când UE și Algeria vor adopta noi documente comune actualizate

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 217 coroborat cu articolul 218 alineatul (9),

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

întrucât:

(1) Acordul euro-mediteraneean de instituire a unei asocieri între Comunitatea Europeană și statele membre ale acesteia, pe de o parte, și Republica Algeriană Democratică și Populară, pe de altă parte, a fost încheiat la 22 aprilie 2002 și a intrat în vigoare la 1 septembrie 2005[2].

(2) Prioritățile parteneriatului UE-Algeria au fost adoptate de Consiliul de asociere în martie 2017.

(3) Într-un schimb de scrisori, cele două părți au convenit să prelungească perioada de valabilitate a priorităților parteneriatului UE-Algeria.

(4) În temeiul articolului 94 din Acordul euro-mediteraneean, Consiliul de asociere poate lua decizii în scopul îndeplinirii obiectivelor acordului.

(5) Consiliul de asociere urmează să adopte, prin procedură scrisă, o decizie privind prelungirea priorităților parteneriatului până când UE și Algeria vor adopta noi documente comune actualizate.

(6) Este oportun să se stabilească poziția care urmează să fie luată, în numele Uniunii, în cadrul Consiliului de asociere, întrucât decizia va avea caracter obligatoriu pentru Uniune,

ADOPTĂ PREZENTA DECIZIE:

Articolul 1

Poziția care urmează să fie luată în numele Uniunii Europene în cadrul Consiliului de asociere instituit prin Acordul euro-mediteraneean de instituire a unei asocieri între Comunitatea Europeană și statele membre ale acesteia, pe de o parte, și Republica Algeriană

[2] Acordul euro-mediteraneean de stabilire a unei asocieri între Comunitatea Europeană și statele membre ale acesteia, pe de o parte, și Republica Algeriană Democratică și Populară, pe de altă parte JO L 265, 10.10.2005, p. 2.

Democratică și Populară, pe de altă parte, în ceea ce privește prelungirea priorităților parteneriatului UE-Algeria până când UE și Algeria vor adopta noi documente comune actualizate, se întemeiază pe proiectul de decizie a Consiliului de asociere UE-Algeria atașat prezentei decizii.

Articolul 2

Prezenta decizie se adresează Comisiei.

Adoptată la Bruxelles,

Pentru Consiliu,
Președintele