ROZHODNUTÍ RADY

ze dne 21. června 2013

o výzvě Belgii, aby přijala opatření ke snížení schodku, která jsou považována za nezbytná pro nápravu situace nadměrného schodku

(2013/370/EU)

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na čl. 126 odst. 9 této smlouvy,

s ohledem na doporučení Evropské komise,

vzhledem k těmto důvodům:

(1) Podle článku 126 Smlouvy o fungování Evropské unie (dále jen „Smlouva o fungování EU“) se členské státy mají vyvarovat nadměrných schodků veřejných financí.

(2) Pakt o stabilitě a růstu vychází z cíle zdravých veřejných financí, které jsou prostředkem k posílení podmínek pro cenovou stabilitu a silný udržitelný růst, jenž bude přispívat k vytváření nových pracovních míst.

(3) Dne 2. prosince 2009 Rada v souladu s čl. 126 odst. 6 Smlouvy o fungování EU rozhodla [1], že v Belgii existuje nadměrný schodek. Dne 2. prosince 2009 Rada v souladu s čl. 126 odst. 7 SFEU a článkem 3 nařízení Rady (ES) č. 1467/97 ze dne 7. července 1997 o urychlení a vyjasnění postupu při nadměrném schodku [2] přijala doporučení k odstranění nadměrného schodku do roku 2012 (dále jen „doporučení Rady z 2. prosince 2009“). V zájmu snížení schodku veřejných financí pod 3 % HDP důvěryhodným a udržitelným způsobem bylo belgickým orgánům doporučeno, aby: a) provedly opatření k snížení schodku v roce 2010, jak bylo naplánováno v návrhu rozpočtu na rok 2010, a v letech 2011 a 2012 zvýšily plánované fiskální úsilí; b) v období let 2010–2012 zajistily průměrné roční fiskální úsilí odpovídající 0,75 % HDP, což by také mělo přispět k postupnému návratu poměru hrubého veřejného dluhu k HDP k referenční hodnotě uspokojivým tempem prostřednictvím obnovení odpovídající úrovně primárního přebytku; c) upřesnily opatření, která jsou nezbytná k odstranění nadměrného schodku do roku 2012 v případě, že to podmínky hospodářského cyklu dovolí, a zrychlily snižování schodku, pokud se ukáže, že hospodářské nebo rozpočtové podmínky jsou lepší, než se v době vydání doporučení při nadměrném schodku předpokládalo; a d) aby v zájmu dodržení fiskálních cílů posílily mechanismy monitorování. Rada ve svých doporučeních stanovila 2. červen 2011 jako lhůtu pro přijetí účinných opatření v souladu s ustanoveními čl. 3 odst. 4 nařízení (ES) č. 1467/97.

(4) Podle čl. 126 odst. 8 Smlouvy o fungování EU Rada dne 21. června 2013 rozhodla, že Belgie v reakci na doporučení Rady z 2. prosince 2009 nepřijala ve lhůtě stanovené v uvedeném doporučení žádná účinná opatření.

(5) Pokud podle čl. 10 odst. 3 nařízení Rady (ES) č. 1467/97 aktuální údaje poskytnuté podle nařízení Rady (ES) č. 479/2009 ukazují, že členský stát schodek neodstranil ve lhůtách stanovených doporučením vydaným podle čl. 126 odst. 7 Smlouvy o fungování EU, přijme Rada okamžitě rozhodnutí podle čl. 126 odst. 9 Smlouvy o fungování EU, ve kterém vyzve členský stát, aby ve stanovené lhůtě přijal opatření ke snížení schodku, jež Rada považuje za nezbytná pro nápravu situace.

(6) Z prognózy útvarů Komise z jara 2013 vyplývá, že reálný HDP bude v roce 2013 beze změn a domácí poptávka se bude stejně jako v roce 2012 dále snižovat. Zatímco spotřeba domácností bude pravděpodobně stagnovat, u investic se očekává pokles způsobený absencí důvěry panující v rámci celého hospodářství, oslabením stavebního odvětví, zpřísněním podmínek pro poskytování úvěrů a skutečností, že průmyslové odvětví vykazuje velké nevyužité kapacity. Předpokládá se, že k oživení soukromé spotřeby a investic dojde až v roce 2014, kdy se hlavní hnací silou míry růstu reálného HDP o 1,2 % stane domácí poptávka. V této situaci větší domácí poptávky se počítá s tím, že zvýšení vývozu se přiblíží růstu dovozu. To by v roce 2014 omezilo další zisky z čistého vývozu oproti roku 2013, kdy podle předpokladů snížení HDP zabrání příznivý čistý růst zahraniční poptávky.

(7) Podle prognózy útvarů Komise z jara 2013 se předpokládá, že schodek veřejných financí v roce 2013 klesne na 2,9 %. Původní rozpočet na rok 2013 si kladl za cíl dosáhnout nominálního schodku odpovídajícího 2,15 % HDP. Od návrhu rozpočtu však byly oficiální projekce růstu, na nichž se rozpočet zakládá (+0,7 % v souladu s prognózou útvarů Komise z podzimu 2012), výrazně zrevidovány směrem dolů, a to na 0,2 % v programu stability na období 2012 až 2016 a 0,0 % v jarní prognóze. Vláda tedy od cílového nominálního schodku upustila a nahradila jej závazkem zlepšit strukturální saldo o 1,0 % HDP. V březnu 2013 přijala vláda k opatřením odpovídajícím 0,75 % HDP, jež byla

[1] Úř. věst. L 125, 21.5.2010, s. 34. Všechny dokumenty související s postupem při nadměrném schodku Belgie jsou k dispozici na adrese: http://ec.europa.eu/economy_finance/economic_governance/sgp/deficit/countries/belgium_en.htm

[2] Úř. věst. L 209, 2.8.1997, s. 6.

přijata v původním rozpočtu na rok 2013, další opatření odpovídající 0,2 % HDP, k čemuž přihlédly útvary Komise ve své prognóze z jara 2013. Tato prognóza předpokládá pro rok 2013 strukturální zlepšení odpovídající 0,75 % HDP, včetně 0,25 procentního bodu, který přinesou nižší výdaje na úroky.

(8) Pro rok 2014 při nezměněné politice počítá prognóza útvarů Komise z jara 2013 navzdory předpokládanému růstu přesahujícímu potenciál s novým zvýšením schodku nad referenční hodnotu, a to na 3,1 % HDP. Toto nové zvýšení je důsledkem samovolného zvyšování sociálních transferů a skutečnosti, že rozpočet na rok 2013 rovněž zahrnoval zhruba 0,4 % HDP jednorázových a dočasných příjmů, jako je daňová amnestie, prodej telekomunikačních licencí a mimořádně vysoké dividendy od Belgické národní banky.

(9) Veřejný dluh se zvýšil z 84 % HDP v roce 2007 na téměř 100 % HDP v roce 2012. Dynamika schodku a HDP vysvětluje zvýšení o zhruba 6,5 procentního bodu, zatímco vnější faktory odpovídají zhruba 9 procentním bodům, a to zejména v důsledku záchranných operací ve finančním sektoru v podobě kapitálových injekcí. Podle prognózy útvarů Komise z jara 2013 se předpokládá, že se dluh v roce 2014 zvýší na 102 %. Belgická vláda má v úmyslu prodat finanční aktiva, aby dluh v roce 2013 udržela pod hranicí 100 %. V této souvislosti belgická vláda nedávno oznámila prodej organizace Royal Park Investment (zvláštní účelová jednotka vytvořená v rámci operace na záchranu společnosti Fortis), což by výši dluhu snížilo o 0,2 % HDP.

(10) Ze zprávy Evropské komise o fiskální udržitelnosti z roku 2012 vyplývá, že Belgie zřejmě není v krátkodobém výhledu vystavena riziku fiskálního tlaku. Ve střednědobém a dlouhodobém výhledu jsou však rizika pro fiskální udržitelnost vysoká. Dlouhodobý dopad stárnutí obyvatelstva na rozpočet je v Belgii vysoce nad průměrem EU, což je způsobeno hlavně rychlým nárůstem výdajů na důchody v poměru k HDP v průběhu nadcházejících desetiletí. Přestože důchodová reforma z prosince 2011 byla významným pozitivním krokem, zdá se, že pro úplnou obnovu dlouhodobé udržitelnosti veřejných financí budou nezbytná další opatření.

(11) V současné době se očekává, že opatření přijatá v původním rozpočtu na rok 2013 a v rozpočtové kontrole z března 2013 sníží v roce 2013 schodek pod 3 % HDP. Podle prognózy útvarů Komise z jara 2013 je však rezerva chránící proti překročení referenční hodnoty podle Smlouvy příliš malá. Náprava navíc ještě není v současné době udržitelná.

(12) V situaci, kdy je hospodářský i rozpočtový vývoj nejistý, je třeba v zájmu zajištění účinné a trvalé nápravy v požadované lhůtě rozpočtový cíl doporučený pro konečný rok v období nápravy stanovit jednoznačně pod referenční hodnotou.

(13) Proto je opodstatněné další snížení schodku za rok 2013 na 2,7 % HDP, což je v souladu se strukturálním zlepšením odpovídajícím 1 % HDP v roce 2013. Také vzhledem k případným nepříznivým vedlejším účinkům se za nezbytná považují další opatření, jejichž odhadovaný dopad odpovídá 0,25 % HDP.

(14) Belgie se ve svém programu stability na období 2012 až 2016 zavázala, že v roce 2015 docílí vyváženého rozpočtu ve strukturálním vyjádření, a poté v roce 2016 dosáhne svého střednědobého cíle, kterým je přebytek odpovídající 0,75 % HDP ve strukturálním vyjádření. V dopise zaslaném Komisi dne 28. května 2013 po předložení programu stability na období 2012 až 2016 se pak belgické orgány zavázaly, že v roce 2014 bude jejich cílem vyšší fiskální úsilí odpovídající 0,75 % HDP. I vzhledem k vyššímu dluhu jde o odpovídající snahu a bude v souladu s referenčního hodnotou pro snížení dluhu. Po roce 2016 by Belgie měla dále postupovat směrem ke svému střednědobému cíli zahrnujícímu splnění výdajového kritéria, a k dosažení souladu s referenční hodnotou pro snížení dluhu.

(15) Kromě toho by Belgie měla posílit dlouhodobou udržitelnost svých systémů důchodového a sociálního zabezpečení. V tomto ohledu je nutné další úsilí k odstranění mezery mezi skutečným a zákonným věkem pro odchod do důchodu; opatření navazující zákonný věk pro odchod do důchodu na prodlužování života by umožnila zaručit udržitelnost důchodového systému v dlouhodobém horizontu.

(16) Kromě toho by měla Belgie přijmout jasná koordinační opatření, aby byly v rámci střednědobého plánovacího horizontu rozpočtové cíle na federální úrovni závazné i na subfederálních úrovních, a to včetně okamžitého přijetí pravidla pro vyrovnaný rozpočet (přebytek) veřejných financí, které je v souladu s požadavky Smlouvy o stabilitě, koordinaci a správě v hospodářské a měnové unii.

(17) V zájmu zajištění úspěchu strategie fiskální konsolidace bude rovněž důležité fiskální konsolidaci podpořit komplexními strukturálními reformami v souladu s doporučeními Rady určenými Belgii v rámci evropského semestru a zejména s těmi, která souvisejí s postupem při makroekonomické nerovnováze,

PŘIJALA TOTO ROZHODNUTÍ:

Článek 1

1. Belgie odstraní stávající nadměrný schodek do roku 2013.

2. Belgie v roce 2013 sníží celkový schodek na 2,7 % HDP. Toto nominální zlepšení odpovídá zlepšení strukturálního salda veřejných financí ve výši 1 % HDP v roce 2013 podle prognózy útvarů Komise z jara 2013.

3. Belgie v zájmu dosažení doporučovaného strukturálního úsilí pro rok 2013 přijme a v plném rozsahu provede všechna konsolidační opatření zahrnutá do rozpočtu na rok 2013.

4. Belgie by měla být připravena přijmout další opatření, pokud se naplní rizika ohrožující rozpočtové plány. Opatření rozpočtové konsolidace by měla přinést trvalé zlepšení veřejného strukturálního salda veřejných financí a měla by toho dosáhnout způsobem podporujícím růst.

Článek 2

1. Belgie předloží Komisi do 21. září 2013 zprávu o opatřeních přijatých pro dodržení tohoto rozhodnutí. Komise tuto zprávu posoudí za účelem zhodnocení pokroku dosaženého při odstraňování nadměrného schodku.

2. Belgie Komisi předloží další čtvrtletní zprávy, v nichž bude zkoumat pokrok v dosahování souladu s tímto rozhodnutím.

3. Belgie do 31. prosince 2013 předloží zprávu o zamýšleném provádění prvního doporučení vydaného v rámci evropského semestru ohledně přijetí explicitních koordinačních opatření s cílem zajistit, aby byly rozpočtové cíle na federální úrovni závazné také na subfederálních úrovních v rámci střednědobého plánování.

4. Belgie předloží strukturální opatření na rok 2014, která zajistí udržitelné odstranění nadměrného schodku a náležitý pokrok v dosahování střednědobého cíle.

Článek 3

Toto rozhodnutí je určeno Belgickému království.

V Lucemburku dne 21. června 2013.

Za Radu

předseda

M. NOONAN