AZ EURÓPAI PARLAMENT ÁLLÁSFOGLALÁSA

az Európai Unió 2003-as pénzügyi évre szóló általános költségvetésének végrehajtására vonatkozó mentesítésről szóló határozat részét képező megjegyzésekkel, V. szakasz – Számvevőszék

AZ EURÓPAI PARLAMENT,

— tekintettel az Európai Unió 2003-as pénzügyi évre szóló általános költségvetésére ([1]),

— tekintettel a 2003-as pénzügyi évről készült bevételi és kiadási kimutatásra és mérlegre (C6-0018/2005),

— tekintettel az Európai Számvevőszéknek a 2003-as pénzügyi évre vonatkozó éves jelentésére és az intézmények arra adott válaszaira ([2]),

— tekintettel a Számvevőszék által az EK-Szerződés 248. cikke értelmében kiadott, az elszámolások megbízhatóságát, valamint az azok alapjául szolgáló ügyletek jogszerűségét és szabályszerűségét igazoló nyilatkozatra ([3]),

— tekintettel az EK-Szerződés 272. cikkének (10) bekezdésére, valamint 275. és 276. cikkére,

— tekintettel az Európai Közösségek általános költségvetésére alkalmazandó költségvetési rendeletről szóló, 2002. június 25-i 1605/2002/EK, Euratom tanácsi rendeletre ([4]) és különösen annak 50. cikkére, 86. cikke (4) bekezdésére, valamint 145., 146. és 147. cikkére,

— tekintettel az Európai Közösségek általános költségvetésére alkalmazandó 1977. december 21-i költségvetési rendeletre ([5]),

— tekintettel eljárási szabályzata 71. cikkére és V. mellékletére,

— tekintettel a költségvetési ellenőrző bizottság jelentésére (A6-0066/2005),

Az Európai Számvevőszék éves jelentése

1. megállapítja, hogy az Európai Számvevőszék 77 076 689 EUR összegű költségvetés felett rendelkezett, amelynek 96,83 %-ára (74 634 579,94 EUR) vállalt kötelezettséget, és amelynek 89,58 %-át (69 045 709,53 EUR) használta fel 2003. december 31-ig;

2. üdvözli, hogy a Számvevőszék – most első ízben – külön-külön értékelte az egyes intézmények ellenőrzési környezetét, és észrevételeit önálló részben tette közzé;

3. megállapítja, hogy a Számvevőszék a pénzügyi szereplők feladatait, jogait és kötelezettségeit részletesen leíró alapszabályokat dolgozott ki, és hogy 2003 decemberében ellenőrzési minimumszabványokat fogadtak el;

4. tudomásul veszi a KPMG külső ellenőrzése során a Számvevőszékre vonatkozóan tett megállapításokat: „Úgy véljük, hogy … a könyvviteli adatok és a pénzügyi kimutatások a költségvetési rendeletnek és a végrehajtási szabályoknak, az általánosan elfogadott számviteli elveknek és az Európai Számvevőszék belső szabályainak megfelelően megbízható és valós képet adnak a Számvevőszék 2003. december 31-én fennálló eszközeiről és pénzügyi helyzetéről, valamint az ezen a napon véget érő pénzügyi évre vonatkozó gazdasági eredményéről, illetve bevételeiről és kiadásairól";

5. kéri, hogy a Számvevőszék ingatlanpolitikájáról szóló jelentés egy példányát juttassák el hozzá, mihelyt azt véglegesítették;

([1]) HL L 54., 2003.2.28., 1. o.
([2]) HL C 293., 2004.11.30., 1. o.
([3]) HL C 294., 2004.11.30., 99. o.
([4]) HL L 248., 2002.9.16., 1. o.
([5]) HL L 356., 1977.12.31., 1. o.

A 2002. évi mentesítési eljárás nyomon követése

6. emlékeztet arra, hogy a 2002. évi mentesítési eljárásra vonatkozó jelentés észrevételeket tartalmazott a műveletek jogszerűségét és szabályszerűségét igazoló nyilatkozatra és az ellenőrzési rendszerre vonatkozóan, és ezen észrevételeket nyomon követik a Bizottságnak megadandó 2003. évi mentesítésről szóló jelentésben;

7. felhívja a figyelmet arra, hogy az Európai Csalás Elleni Hivatal (OLAF) által az Eurostat tekintetében végzett vizsgálat a mai napig nem zárult le; nyomatékosan kéri a Számvevőszéket, irányozza elő a jelenleg használatos ellenőrzési és felügyeleti rendszerek tüzetes felülvizsgálását, mihelyt az OLAF lezárta a vizsgálatait;

8. megismétli a 2004. április 21-i állásfoglalása 21. és 22. bekezdéseiben tett javaslatait a 2002. évre szóló mentesítésről [1], miszerint a Bíróság kibővítését követően a Bíróságnak mind a 25 tagja különleges ellenőrzési felelősséggel tartozik a Bizottság legalább egy főigazgatóságával szemben annak érdekében, hogy idejekorán fel lehessen tárni és meg lehessen előzni az olyan nemkívánatos fejleményeket, mint amelyek az Eurostat esetében történtek;

9. üdvözli, hogy a Számvevőszék a 2005-ös munkaterv szerint ellenőrizni fogja az európai könyvviteli leltárrendszert, a GNI-t és annak minőségét;

10. üdvözli, hogy a Számvevőszék megvizsgálta az Európai Gazdasági és Szociális Bizottság tagjaira vonatkozó új alapszabályt megállapítja, hogy az alapszabálynak önmagában nincsenek közvetlen pénzügyi hatásai számít rá, hogy a Számvevőszék a 2004. évi ellenőrzés során visszatér a kérdésre;

11. megállapítja, hogy az Európai Gazdasági és Szociális Bizottság 2003 októberében elfogadta a leltár részleteit és az arra vonatkozó eljárásokat; ebből következően kéri a Számvevőszéket, ellenőrizze a leltárt a 2004. évi éves jelentése kidolgozásának keretében;

12. üdvözli, hogy a Számvevőszék továbbította az Európai Csalás Elleni Hivatallal való (a tagokra, az alkalmazottakra és az ellenőrzéssel kapcsolatos információkhoz való hozzáférésre vonatkozó) együttműködésre irányuló intézkedésekről szóló, 2004. december 16-i határozatait sajnálatát fejezi ki amiatt, hogy ezeket a határozatokat meglehetősen későn hozták meg;

13. üdvözli a Számvevőszék tagjainak hivatali gépkocsi használatára vonatkozóan a Számvevőszék által bevezetett intézkedéseket (a Számvevőszék 2004. június 15-i közigazgatási határozata szerint); elismeri, hogy az új rendelkezések világosak és javítják a helyzetet megállapítja, hogy a Számvevőszék az igazgatási terhek csökkentése érdekében a kiküldetési megbízásban engedélyezett utazásokon túlmenően megtéríti 15 000 kilométernyi utazás költségét is, és hogy a gépkocsivezető útnyilvántartásába bejegyzésre kerül az autó hivatali célú használata;

14. megállapítja, hogy a fent említett határozat 5. cikke kimondja: amennyiben a Számvevőszék tagjai vagy a főtitkár más utazásokra használják hivatali gépkocsijukat, mint amire a 4. cikk utal (azaz kiküldetési megbízás alapján hivatali feladataik teljesítése céljából tett utazásokra, vagy a 15 000 km/év átalányba tartozó utazásokra), maguk kötelesek fizetni minden kiadást (autópályadíjat, üzemanyag-költséget és a keretszerződésben kikötött évi 45 000 km túllépése miatti autóbérleti többletdíjat) azon a véleményen van, hogy egy hivatali gépkocsi magáncélú használata be nem vallott természetbeni juttatásnak minősül, amit a Parlament helytelenít;

Az engedélyezésre jogosult tisztviselő éves tevékenységi jelentése és a belső ellenőr éves jelentése

15. tudomásul veszi, hogy a Számvevőszék egyoldalas jelentést küldött a költségvetési ellenőrző bizottságnak (a költségvetési rendelet 86. cikke (4) bekezdésének megfelelően); azt várja e jelentéstől, hogy világos képet rajzol majd a jelenlegi ellenőrzési környezetről és e területen a következő évben megvalósítandó előrelépésekről;

16. kéri, hogy az engedélyezésre jogosult tisztviselő éves jelentése tartalmazzon egy aláírt igazoló nyilatkozatot;

[1] HL L 330., 2004.11.4., 144. o.

17. szeretne kapni egy példányt a belső ellenőr éves jelentéséből; tudatában van annak, hogy a Számvevőszék belső dokumentumának tekinti a szóban forgó dokumentumot, de felhívja a figyelmet, hogy a belső ellenőr jelentése általában lehetővé teszi a mentesítésért felelős hatóság számára, hogy világos képet alkosson az ellenőrzési környezetről és a következő évre tervezett javításokról; hangsúlyozza, hogy a többi intézmény többsége megtiszteli bizalmával a költségvetési ellenőrző bizottságot ezen dokumentum felelősségteljes kezelése tekintetében;

18. megállapítja, hogy a Számvevőszék számítógépes ellenőrzés-támogatási rendszert vezetett be azzal a céllal, hogy megkönnyítse és tökéletesítse az ellenőrzési folyamat tervezését és szabványossá tételét, a minőségellenőrzést a folyamat valamennyi szakaszában, az ellenőrzés dokumentálását, eredményeinek ismertetését és a jelentések elkészítését, a távoli helyszíneken történő munkavégzést és az irányításra vonatkozó tájékoztatást;

19. megállapítja, hogy 2003-ban, a vonatkozó pénzügyi rendelkezések megváltozása miatt a tisztviselők és szakértők cseréjére rendelkezésre álló forrásoknak csupán az 50 %-át használták fel; 2003-at ezért átmeneti évnek lehetne tekinteni;

20. azon a véleményen van, hogy elemezni kellene, nincs-e szükség a „fejnehéz" Európai Számvevőszék jelenlegi felépítésének és működésének megreformálására emlékeztet arra, hogy a Számvevőszéknek jelenleg 736 alkalmazottja van, akik közül 325 fő szakképzett könyvvizsgáló (A és B besorolási osztályban), közülük 275 fő dolgozik ellenőrzési csoportokban (A és B besorolási osztályban) és 50 fő a tagok kabinetjeiben (A besorolási osztályban);

21. üdvözli, hogy a Bíróság továbbította az ingatlanpolitikájáról szóló 2003. szeptemberi jelentését a költségvetési ellenőrző bizottságnak továbbra is tájékoztatást kíván kapni a fejleményekről a 2004. évi mentesítési eljárás keretében;

Egyéb észrevételek

22. gratulál a Számvevőszéknek, amiért sikerült hálózatot létrehoznia a tagállamok és a csatlakozó országok ellenőrző szerveivel (az Európai Unió bővítésére felkészülve); felkéri a Számvevőszéket, hogy a 2004. évi mentesítési eljárás előtt időben tegyen jelentést a Parlament illetékes bizottságának az alábbiak tekintetében:

   — jobb rendszer bevezetése a terhek megosztására egyrészt a Számvevőszék, másrészt a nemzeti ellenőrzési szervek között, különösen a nemzeti ellenőrzési ügyiratokhoz történő hozzáférés tekintetében,

   — az ellenőrzési megközelítések ésszerűsítése, különösen a műveletek jogszerűségét és szabályszerűségét igazoló nemzeti nyilatkozatok és ellenőrzési rendszerek tekintetében, a nagyobb kompatibilitás érdekében,

   — az ellenőrzések hatékonyságának növelése tekintetében, a tervezett ellenőrzések mennyiségének és minőségének alapos felülvizsgálata révén;

23. örömmel nyugtázza, hogy a Számvevőszék kész a 2003. évi mentesítési eljáráshoz még időben írásbeli választ adni a kérdésekre;

24. kéri a Számvevőszéket, hogy éves jelentésének – szükség szerint bizalmas – előzetes példányát juttassa el a költségvetési ellenőrző bizottság elnökéhez és az Európai Bizottságnak megadandó mentesítéssel megbízott előadóhoz; ezenkívül szeretné már a korai szakaszban tudni, hogy az év folyamán milyen különjelentésekre számíthat, hogy azokat megfelelően áttanulmányozhassa;

25. felkéri a Számvevőszéket, hogy időben mérje fel az új költségvetési rendeletnek az adminisztratív tevékenységére gyakorolt hatását, tekintettel a rendelet 2005–2006-ban esedékes felülvizsgálatára;

26. felkéri a Számvevőszéket, hogy éves tevékenységi jelentése tartalmazzon információkat arra vonatkozóan, hogy képes-e megfelelni a kitűzött céloknak, valamint az egységköltségeket, a fejlesztés lényeges területeit és az intézmény teljesítménye szempontjából fontos egyéb tényezőket illetően megállapítja, hogy egy ilyen teljesítmény-beszámoló kiváló módja az igazoló nyilatkozat (DAS) korszerűsítésével és a Számvevőszék ellenőrzési módszereivel kapcsolatos információk közzétételének.