USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU

o připomínkách, které jsou součástí rozhodnutí o udělení absolutoria za provedení souhrnného rozpočtu Evropské unie v rozpočtovém roce 2003, Oddíl V – Účetní dvůr

EVROPSKÝ PARLAMENT,

— s ohledem na souhrnný rozpočet Evropské unie na rozpočtový rok 2003 ([1]),

— s ohledem na výkaz příjmů a výdajů a rozvahu na rozpočtový rok 2003 (C6-0018/2005),

— s ohledem na výroční zprávu Evropského účetního dvora týkající se rozpočtového roku 2003 a odpovědi orgánů ([2]),

— s ohledem na prohlášení o věrohodnosti účetnictví a o právnosti a řádnosti souvisejících operací, které předložil Účetní dvůr podle článku 248 Smlouvy o ES ([3]),

— s ohledem na čl. 272 odst. 10 a články 275 a 276 Smlouvy o ES,

— s ohledem na nařízení Rady (ES, Euratom) č. 1605/2002 ze dne 25. června 2002, kterým se stanoví finanční nařízení o souhrnném rozpočtu Evropských společenství ([4]), a zejména na článek 50, čl. 86 odst. 4 a články 145, 146 a 147 tohoto nařízení,

— s ohledem na finanční nařízení ze dne 21. prosince 1977 o souhrnném rozpočtu Evropských společenství ([5]),

— s ohledem na článek 71 a přílohu V jednacího řádu,

— s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A6-0066/2005),

Výroční zpráva Evropského účetního dvora

1. bere na vědomí, že Evropský účetní dvůr (EÚD) spravoval rozpočet ve výši 77 076 689 EUR, přičemž 96,83 % (74 634 579,94 EUR) bylo ve formě závazků a 89,58 % (69 045 709,53 EUR) bylo vynaloženo do 31. prosince 2003;

2. vítá, skutečnost, že Účetní dvůr poprvé hodnotil prostředí kontroly v každém orgánu zvlášť a zveřejnil své závěry ve zvláštním oddíle;

3. bere na vědomí, že EÚD navrhl listinu, která detailně popisuje úkoly, práva a povinnosti účastníků finančních operací, a že minimální standardy kontroly byly přijaty v prosinci 2003;

4. bere na vědomí závěry externího auditu KPMG prováděného v EÚD: „Podle našeho názoru … účetní a finanční výkazy poskytují v souladu s finančním nařízením, prováděcími pravidly, obecně přijatými účetními principy a jednacím řádem Evropského účetního dvora pravdivý a skutečný obraz o aktivech a finanční situaci Účetního dvora ke dni 31. prosince 2003 a o hospodářském výsledku a výdajích rozpočtového roku, který k tomuto datu skončil“;

5. žádá o poskytnutí kopie hodnotící zprávy o politice v oblasti budov EÚD, jakmile bude tato zpráva vyhotovena;

([1]) Úř. věst. L 54, 28.2.2003, s. 1.
([2]) Úř. věst. C 293, 30.11.2004, s. 1.
([3]) Úř. věst. C 294, 30.11.2004, s. 99.
([4]) Úř. věst. L 248, 16.9.2002, s. 1.
([5]) Úř. věst. L 356, 31.12.1977, s. 1.

Následné kroky po udělení absolutoria za rok 2002

6. připomíná, že zpráva o udělení absolutoria za rok 2002 obsahovala také závěry v souvislosti s prohlášením o věrohodnosti a kontrolním systémem; tyto závěry budou dále sledovány ve zprávě Komise o udělení absolutoria za rok 2003;

7. upozorňuje, že vyšetřování Eurostatu úřadem OLAF nebylo zatím ukončeno, a trvá na tom, aby EÚD navrhl časový plán celkového auditu používaného kontrolního a dozorového systému, jakmile úřad OLAF ukončí své vyšetřování;

8. znovu opakuje své doporučení obsažené v odstavcích 21 a 22 svého usnesení ze dne 21. dubna 2004 ([1]) o udělení absolutoria za rok 2002 s tím, že po rozšíření Účetního dvora by každý z jeho 25 členů měl převzít zvláštní odpovědnost za audit alespoň jednoho generálního ředitelství Komise, aby se tak mohly již od počátku rozpoznat nežádoucí jevy, jako tomu bylo v případě Eurostatu, a zabránit jim;

9. vítá skutečnost, že, jak vyplývá z náplně práce na rok 2005, EÚD bude provádět audit evropských systémů inventarizace účtů, HNP a povahy HNP;

10. vítá skutečnost, že Účetní dvůr přezkoumal nový statut členů Evropského hospodářského a sociálního výboru; zaznamenává, že ustanovení tohoto statutu nemají sama o sobě přímé finanční účinky; je ujištěn v tom, že Účetní dvůr se bude touto otázkou opět zabývat při provádění auditu za r. 2004;

11. bere na vědomí, že Evropský hospodářský a sociální výbor přijal podrobné kroky a postupy provádění inventarizace v říjnu 2003; vyzývá tudíž Účetní dvůr, aby provedl audit inventarizace v průběhu příprav výroční zprávy za rok 2004;

12. vítá skutečnost, že EÚD postoupil své rozhodnutí z 16. prosince 2004 o ujednáních o spolupráci (pokud jde o auditory, další pracovníky a o přístup k informacím z auditu) s Evropským úřadem pro boj proti podvodům; lituje, že toto rozhodnutí bylo učiněno s dost velkým zpožděním;

13. vítá opatření, která EÚD přijal v souvislosti s využíváním služebních vozů svými členy, jak je stanoveno ve správním rozhodnutí ze dne 15. června 2004; uznává, že nová ustanovení jsou průhledná a představují zlepšení situace; bere na vědomí, že se zřetelem na snížení administrativního břemene Účetní dvůr hradí též náklady na 15 000 km nad limit stanovený pro cesty povolené na základě cestovního příkazu, a že použití vozidla ke služebním účelům se zaznamenává v knize jízd;

14. bere na vědomí, že, článek 5 výše uvedeného rozhodnutí stanoví: „Tam, kde členové nebo generální tajemník využívají svá služební vozidla k jiným cestám, než jak se o nich zmiňuje článek 4 (tj. k cestám za účelem plnění služebních povinností na základě cestovního příkazu nebo standardní sazby 15 000 km/rok), odpovídají za veškeré s tím spojené výdaje (mýtné, pohonné hmoty i všechny poplatky navíc za pronájem vozidla vyplývající z překročení celkového kilometrovného ve výši 45 000 km na rok, jak to upravuje rámcová smlouva)“; je toho názoru, že využívání služebního vozidla pro soukromé účely je skrytým naturálním požitkem, který Parlament považuje za nepatřičný;

Výroční zpráva o činnosti vypracovaná schvalujícím úředníkem a výroční zpráva interního auditora

15. bere na vědomí, že EÚD zaslal (v souladu s čl. 86 odst. 4 finančního nařízení) jednostránkovou zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu; očekává, že tato zpráva poskytne jasný obraz o stávajícím prostředí kontroly a změnách, které by měly být zavedeny k jeho zlepšení v následujícím roce;

16. žádá, aby do výroční zprávy schvalujícího úředníka bylo zahrnuto prohlášení o věrohodnosti stvrzené podpisem;

([1]) Úř. věst. L 330, 4.11.2004, s. 144.

17. přeje si obdržet kopii výroční zprávy interního auditora; je si vědom, že EÚD považuje tento dokument za interní dokument; upozorňuje však, že zpráva interního auditora zpravidla umožní orgánu příslušnému pro udělení auditoria získat jasnou představu o prostředí kontroly a změnách plánovaných pro následující rok; zdůrazňuje, že většina ostatních orgánů důvěřuje Výboru pro rozpočtovou kontrolu, že bude s tímto dokumentem zacházet zodpovědně;

18. bere na vědomí, že EÚD zavedl počítačový systém pro podporu provádění auditu, který má usnadnit a zdokonalit plánování a standardizaci kontrolních postupů, kontroly kvality ve všech fázích tohoto procesu, dokumentaci, prezentaci závěrů a vypracování zpráv, práci na odloučených pracovištích a poskytování informací o řízení;

19. bere na vědomí, že v r. 2003 bylo využito pouze 50 % dostupných prostředků určených na výměnu úředníků a odborníků, protože se změnila platná finanční ustanovení; r. 2003 lze proto považovat za přechodný rok;

20. je toho názoru, že by mohla vzniknout potřeba analyzovat, zda by měly být reformovány struktura a fungování „supertěžkého" Evropského účetního dvora; připomíná, že v této chvíli má Účetní dvůr 736 zaměstnanců, z nichž je 325 profesionálních auditorů (třída A a B), přičemž 275 z nich (třída A a B) pracuje v auditorských skupinách a 50 (třída A) v kabinetech členů;

21. vítá skutečnost, že Účetní dvůr postoupil Výboru pro rozpočtovou kontrolu zprávu ze září 2003 o své politice v oblasti budov; přeje si být informován o pokroku dosaženém v souvislosti s postupem udělení absolutoria za rok 2004;

Další připomínky

22. blahopřeje EÚD k vybudování sítě s dalšími auditorskými orgány v členských státech a kandidátských zemích (v rámci přípravy na rozšíření); žádá EÚD o reakci formou zprávy příslušnému výboru Parlamentu, a to včas vzhledem k postupu udělení absolutoria za rok 2004, o pokroku dosaženém:

— pokud jde o ustanovení lepšího systému sdílení zátěže mezi EÚD a národními auditorskými orgány, zejména s ohledem na přístup k dokumentaci týkající se národních auditů,

— i pokud je o sjednocení přístupů k provádění auditu, zejména s ohledem na prohlášení o věrohodnosti a kontrolní systémy na národní úrovni, aby byla zajištěna vetší slučitelnost systémů, a

— pokud jde o zlepšování účinnosti kontrolních opatření na základě důkladného přezkoumání kvantity i kvality těchto předpokládaných kontrolních opatření;

23. vítá, že EÚD je připraven poskytnout včas písemné odpovědi na otázky v souvislosti s udělením absolutoria za rok 2003;

24. vyzývá EÚD, aby poskytnul předsedovi Výboru pro rozpočtovou kontrolu a zpravodajovi pro udělení absolutoria Komisi – bude-li to nezbytné, důvěrně – kopie výroční zprávy; kromě toho by rád věděl s dostatečným předstihem, jaké zvláštní zprávy může očekávat v průběhu roku, aby jim mohl věnovat dostatečnou pozornost;

25. žádá EÚD, aby včas vyhodnotil dopady nového finančního nařízení na svou správní činnost, aby bylo možné tyto dopady zohlednit v rámci jeho přezkoumání v období 2005/06;

26. vyzývá Účetní dvůr, aby do výroční zprávy zahrnul hodnocení své schopnosti plnit pracovní cíle, jednotkové náklady, významné oblasti vývoje i další relevantní faktory týkající se výkonnosti této instituce; poznamenává, že takováto zpráva o činnosti by představovala také vynikající způsob uveřejňování informací o modernizaci úseku potvrzování spolehlivosti účetních výkazů i o dalším vývoji v auditorském přístupu Účetního dvora.