C/2024/2837

8.5.2024

P9_TA(2023)0396

Styrkelse af retten til deltagelse: legitimiteten og robustheden af valgprocesser i illiberale politiske systemer og autoritære regimer

Europa-Parlamentets henstilling af 9. november 2023 til Rådet og næstformanden for Kommissionen/Unionens højtstående repræsentant for udenrigsanliggender og sikkerhedspolitik om styrkelse af retten til deltagelse: legitimiteten og robustheden af valgprocesser i illiberale politiske systemer og autoritære regimer (2022/2154(INI))

(C/2024/2837)

Europa-Parlamentet,

— der henviser til verdenserklæringen om menneskerettighederne, særlig artikel 21, stk. 3,

— der henviser til den internationale konvention om borgerlige og politiske rettigheder og generel bemærkning nr. 25 om retten til at deltage i offentlige anliggender, stemmeret og retten til lige adgang til offentlig tjeneste,

— der henviser til artikel 3 i første protokol til den europæiske konvention til beskyttelse af menneskerettigheder og grundlæggende frihedsrettigheder,

— der henviser til artikel 5, litra c), i den internationale konvention om afskaffelse af alle former for racediskrimination,

— der henviser til artikel 7a i konventionen om afskaffelse af alle former for diskrimination imod kvinder,

— der henviser til FN-erklæringen om principper for international valgobservation,

— der henviser til erklæringen om de overordnede principper for borgergruppers upartiske valgobservation og -tilsyn, der har tilslutning fra adskillige valgobservationsnetværk, inklusive det globale netværk af indenlandske valgobservatører (GNDEM),

— der henviser til Kommissionens meddelelse af 11. april 2000 om EU-bistand til valghandlinger og valgovervågning (COM(2000)0191),

— der henviser til FN's retningslinjer for stater om virkningsfuld gennemførelse af retten til at deltage i offentlige anliggender,

— der henviser til den fælles meddelelse af 25. marts 2020 fra Kommissionen og Kommissionens næstformand/den højtstående repræsentant for udenrigsanliggender og sikkerhedspolitik med titlen "EU-handlingsplan om menneskerettigheder og demokrati 2020-2024" (JOIN(2020)0005),

— der henviser til forretningsordenens artikel 118,

— der henviser til betænkning fra Udenrigsudvalget (A9-0323/2023),

A. der henviser til, at borgerens ret til at deltage i forvaltningen af offentlige anliggender, hvilket indbefatter retten til at stemme ved og at stille op til frie, gennemskuelige, kontrollerbare, regelmæssigt afholdte og reelt demokratiske valg, er en grundlæggende og internationalt anerkendt menneskerettighed;

B. der henviser til, at artikel 21 i verdenserklæringen om menneskerettighederne fastslår, at enhver har ret til at deltage i sit lands styre, og at folkets vilje, der tilkendegives gennem periodiske og reelt frie valg med almindelig og lige valgret, skal være grundlaget for udøvelsen af statsmagt; der henviser til, at dette budskab gentages i artikel 25 i den internationale konvention om borgerlige og politiske rettigheder;

C. der henviser til, at det i artikel 5c i den internationale konvention om afskaffelse af alle former for racediskrimination hedder, at deltagerstaterne forpligter sig til at forbyde og afskaffe racediskrimination i alle dens former og til at sikre enhver ret til, uden hensyn til race, farve eller national eller etnisk oprindelse, lige for loven at nyde politiske rettigheder, navnlig retten til at deltage i valg, til at stemme og til at stille op til valg; der henviser til, at der ikke desto mindre er visse sociale grupper såsom mindretal, handicappede mennesker, ikke-bosiddende og hjemløse personer, der står over for yderligere udfordringer og forskelsbehandling;

D. der henviser til, at retten til at deltage i frie og retfærdige valg ifølge FN's Højkommissariat for Menneskerettigheder er uløseligt forbundet med andre grundlæggende rettigheder; der henviser til, at reel udøvelse af retten til at stemme og til at stille op forudsætter, at der råder forhold, hvorunder borgerlige, politiske, økonomiske, sociale og kulturelle rettigheder respekteres og kan udøves af alle, navnlig retten til ligebehandling og til ikke at blive forskelsbehandlet, menings- og ytringsfrihed, foreningsfrihed, ret til fredelig forsamling, religions- og trosfrihed, ret til sikkerhed og ret til reel adgang til klageinstanser; der henviser til, at kvinders deltagelse er afgørende for at tilsikre frie og retfærdige valg;

E. der henviser til, at veletablerede liberale demokratier rundt om i verden oplever en bekymrende tendens til svækkelser af deres demokratiske struktur, hvilket indebærer demokratiske forringelser og øget autokratisk styre, hvilket eksempelvis ses i den tiltagende illiberalisme i nogle medlemsstater, faldende valgdeltagelse, voksende desillusionering over for de etablerede politiske partier og politiske ledere og fremvæksten af ekstremistiske partier; der henviser til, at den omsiggribende hadefulde tale, som udgår fra disse ekstremistiske partier, rettet mod sårbare befolkningsgrupper såsom etniske minoriteter og migranter, skaber en atmosfære af vold og virker hindrende for de betingelser, der er nødvendige for menneskers udøvelse af ret til politisk deltagelse; der henviser til, at den allerede bekymrende tendens til udhuling af regelbaserede internationale ordens grundlæggende principper i øjeblikket alvorligt forværres af Ruslands ulovlige, uprovokerede og uberettigede angrebskrig mod Ukraine;

F. der henviser til, at reelt demokratiske valg er et uundværligt aspekt af inkluderende og ansvarlig regeringsførelse, idet myndighedernes retsudøvelse hviler på det hermed givne mandat fra borgerne;

G. der henviser til, at ifølge Freedom House bor over 80 % af verdens befolkning i lande, der karakteriseres som ufrie eller kun delvist frie, hvilket indskrænker deres grundlæggende menneskerettigheder; der henviser til, at mere end en tredjedel af verdens befolkning lever under et autoritært regime;

H. der henviser til, at autokratiske og illiberale regimer lægger hindringer i vejen for udøvelsen af retten til at deltage i reelt frie valg, bl.a. gennem retlig og administrativ obstruktion, der hindrer, at folkets vilje afspejles, indskrænkning af civilsamfundets råderum, vælgerintimidering og afholdelse af skinvalg med det formål at forankre regimernes magt; der henviser til, at sådanne valg ikke er frie, gennemskuelige, kontrollerbare, pluralistiske eller retfærdige, savner legitim politisk kappestrid og lægger unødige begrænsninger på retten til både at stemme og stille op til valg; der henviser til, at vilkårlige og politisk konstruerede rettighedsfrakendelser mod oppositionskandidater også er redskaber, der traditionelt anvendes af autokratiske regimer til at påvirke valgprocessen;

I. der henviser til, at autokratiske og illiberale regimer i stigende grad konstruerer en narrativ, der fremstiller deres udemokratiske valg som reelt frie valg, for at opnå international og national legitimitet, hvilket på grund af valgafviklingens udemokratiske karakter er uberettiget; der henviser til, at denne legitimitet derefter bruges på nationalt plan til at styrke folks føjelighed og opbakning til regimet og dets ret til at styre og til at mindske og delegitimere enhver modstand mod regimet;

J. der henviser til, at EU bør udvise nøje omhu i udvælgelsen af de destinationer, hvortil man udsender valgobservatører, således at disse ikke opfattes som medvirkende til at legitimere resultatet af udemokratiske valg;

K. der henviser til, at svækkelsen af retsvæsenets uafhængighed og af retsstatsprincippet samt de generelle demokratiske tilbageskridt i autokratiske og illiberale regimer er befordrende for disse regimers legitimeringsstrategier, blandt andet ved at de fjerner reelle begrænsninger på håndhævelsen af undertrykkende love, kontrol med medier og ondsindet indblanding i digitale kommunikationskanaler;

L. der henviser til, at mediefrihed og medie pluralisme er afgørende for retten til ytrings- og informationsfrihed og også muliggør demokratiske, frie og deltagende samfund; der henviser til, at gennemsigtighed med hensyn til medieejerskab og -finansiering og sikkerhedsmekanismer til at gardere medie pluralismen og undgå risikoen for magtkoncentration inden for medier, platformsoperatører og internetformidlere er afgørende for, at medierne kan udfylde deres rolle; der henviser til, at det er afgørende, at borgerne har adgang til uafhængige og pålidelige oplysninger; der henviser til, at udbredelsen af urigtige oplysninger, propaganda og desinformation skaber en generel atmosfære af skepsis, som udgør en trussel mod informationsfriheden og den demokratiske debat;

M. der henviser til, at autokratiske og illiberale regimer har udviklet nye metoder til og strategier for fingeret overholdelse for at undgå omkostningerne ved fuldt ud at overholde de internationale standarder for valgobservation, uden at fordømme dem åbenlyst; der henviser til, at sådanne strategier omfatter nationale og internationale observationsaktiviteter, der ikke overholder de internationale standarder, såsom udsendelse af falske valgobservatører, der medvirker til at forme samfundsdebatten efter valget til støtte for autokratiske og illiberale regimer; der henviser til, at borgerne i autokratiske og illiberale regimer har begrænsede muligheder for at foretage valgobservationer, og i det omfang de formår det, gør regimerne deres ihærdigste anstrengelser for at miskreditere observatørerne eller underspille deres indsats;

N. der henviser til, at autokratiske og illiberale regimer bliver stadig mere velorganiserede i deres bestræbelser på at give hinandens skinvalg international legitimitet via internationale valgobservationsaktiviteter på skrømt; der henviser til, at disse regimer bidrager til udhulingen af den globale tillid til de demokratiske institutioner ved, at de uhindret efterligner, udvikler og udbreder svigagtige praksis; der henviser til, at autokratiske og illiberale regimer også udnytter internationale institutioner til egen fordel, herunder til fremme af rivaliserende normer inden for globale styringsinstitutioner og legitimering af svigagtige valg;

O. der henviser til, at EU's valgobservationsmissioner har til formål at styrke tilliden til valg, afskrække valgsvindel og give en informeret og faktuel vurdering af valgprocessen;

P. der henviser til, at alvoren og omfanget af anslag mod uvildige valgobservatører – herunder chikane, ærekrænkelse, trusler, krænkelser af rettigheder, udvisning, fysisk vold og sågar mord – er taget til i de seneste år, således at dette vigtige arbejde finder sted i et miljø præget af usikkerhed og utryghed; der henviser til, at EU betragter valgobservatører som menneskerettighedsforkæmpere;

Q. der henviser til, at spændingerne mellem demokratier og autoritære regimer får stadig mere geopolitisk karakter; der henviser til, at denne tendens gør det nødvendigt, at EU tager hånd om disse forhold på øverste politiske niveau, bl.a. ved at opbygge flere strategiske alliancer for demokrati, ved at betragte fremme af og værn om demokratiet som en strategisk interesse og et omdrejningspunkt for sine geoøkonomiske og handelsmæssige strategier samt ved at finde ukonventionelle måder til at støtte røster i civilsamfundet, der træder op imod autokratierne og deres legitimeringsstrategier;

R. der henviser til, at EU bør anlægge en systematisk tilgang for så vidt angår retten til demokratisk deltagelse, herunder ved at fremhæve den tætte forbindelse mellem denne ret og menneskerettighederne, demokratiet og retsstatsprincippet såvel som ved at afhjælpe mangler ved valgafholdelse på en konsekvent måde, herunder når de forekommer i nære partnerlande; der henviser til, at EU i den forbindelse bør have fokus ikke kun på selve valgprocessen, men også den bredere kontekst, hvori den finder sted, samt de underliggende årsager til den autoritære legitimering; der henviser til, at EU-aktører ikke bør bidrage til at legitimere valg i illiberale og autokratiske lande;

1. henstiller, at Rådet og næstformanden for Kommissionen/Unionens højtstående repræsentant for udenrigsanliggender og sikkerhedspolitik:

Kendskab til retten til at deltage i reelt frie valg

a) udformer og implementerer mere resolutte og virkningsfulde EU-foranstaltninger til at fremme og beskytte retten til demokratisk deltagelse, der anses for en universel og grundlæggende menneskerettighed, som led i en meget bredere strategi for støtte til menneskerettigheder og demokrati; sikrer, at der i disse foranstaltninger integreres et kønsperspektiv samt et perspektiv for inklusion af grupper i sårbare situationer,

b) understreger den iboende sammenhæng mellem retten til at deltage i reelt frie valg og andre grundlæggende frihedsrettigheder, navnlig retten til fri bevægelighed, menings- og ytringsfrihed, forsamlings- og foreningsfrihed samt retten til ikke at blive forskelsbehandlet, uden hvilke det er umuligt reelt at udøve retten til at deltage i reelt frie valg; endvidere understreger den afgørende rolle, som retsstatsprincippet spiller heri,

c) på systematisk og robust vis træder op imod tredjelandes forsøg på at begrænse mindretals, herunder etniske og religiøse mindretals, unges, kvinders, oprindelige befolkningsgruppers og andre sociale gruppers ret til demokratisk deltagelse; navnlig henstiller til myndighederne i tredjelande at overvåge hadefuld tale fra myndigheders og valgte myndighedspersoners side og at vedtage robuste og konkrete foranstaltninger og sanktioner mod disse personer med henblik på at fremme en nultolerance-tilgang til racisme og forskelsbehandling,

d) samarbejder med tredjelande om at sikre et tilgængeligt og gunstigt miljø for personer med handicap, som giver dem mulighed for at deltage i det politiske og offentlige liv i deres samfund; navnlig fremhæver behovet for at håndtere retlige og administrative hindringer for politisk deltagelse ved at gøre afstemningsprocedurer, -faciliteter og valgmateriale mere tilgængelige, ved at udvide mulighederne for deltagelse i det politiske og offentlige liv og ved at øge bevidstheden om retten til politisk deltagelse for personer med handicap og indsamle data til måling af denne politiske deltagelse,

e) rationaliserer retten til demokratisk deltagelse for så vidt angår EU's udenrigspolitiske værktøjskasse, som skal gennemføres af EU-delegationerne i tredjelande i meget tæt samarbejde med medlemsstaternes ambassader,

f) erkender og afhjælper manglerne ved udøvelsen af retten til demokratisk deltagelse i EU med henblik på at styrke legitimiteten og troværdigheden af EU's optræden udadtil på dette område,

g) erkender alvoren af de vanskeligheder, som personer, der lever under autokratiske og illiberale regimer, har ved at få adgang til upartisk, ucensureret, valgrelateret information og skelne det fra regimestøttet propaganda, herunder pålidelig information om kandidater, stemmepræferencer og afviklingen af valgprocessen, idet disse vanskeligheder hæmmer deres mulighed for at forstå, om valgene indebærer reel politisk kappestrid, og hvorvidt borgernes præferencer er afspejlet i resultaterne, og gør en indsats for at forhindre misbrug af offentlige ressourcer og køb af stemmer; tager i betragtning, at manipulerede, uigennemsigtige og illegitime valg svækker civilbefolkningens kampånd, eftersom de skaber mistillid til både nationale og internationale styrende institutioner;

h) erkender betydningen af adgang til universel og gratis folkeoplysning, der sætter folk i stand til at træffe frie beslutninger ved valg,

EU-værktøjer og -procedurer

i) modarbejder narrativen fra autokratiske og illiberale regimer om, at de har mandat fra deres borgere som følge af reelt frie valg; i den forbindelse formulerer en sammenhængende, global EU-strategi for at imødegå de værktøjer, som disse regimer bruger til at legitimere valg, som f.eks. valgobservation på skrømt og skyggevalgobservationsgrupper, herunder fra EU's medlemsstater og EU-institutioner såsom Europa-Parlamentet, i stedet for observationsmissioner efter international standard; drager omsorg for, at denne sammenhængende globale strategi ikke blot består i dialog og erklæringer om anfægtelser fra EU's side, men tager sigte på at forbedre standarderne for demokratiet og retsstatsprincippet i de pågældende lande; samarbejder med demokratiske lande om at styrke internationale institutioner for at forhindre autokratiske og illiberale regimer i at infiltrere dem og udnytte dem til egennyttige formål,

j) styrker forbindelsen mellem valgobservationsarbejde og EU's mere overordnede støtte til menneskerettigheder og demokrati ved hjælp af både politiske værktøjer og samarbejdsværktøjer; anser autoritære valglegitimeringsstrategier for tidlige symptomer på underliggende udemokratiske tendenser og reagerer i overensstemmelse hermed; modvirker autoritære regimers narrativer om, at sikkerhed og demokrati er uforenelige størrelser, og som dermed begrænser de grundlæggende frihedsrettigheder med henvisning til statens sikkerhed, og modvirker autokratiske og illiberale regimers forsøg på at udnytte politikområder som klima, sport og international udvikling til uretmæssigt at styrke deres legitimitet,

k) modarbejder autokratiske og illiberale regimers bestræbelser på at skabe falske opfattelser internt i landet af ægtheden af deres skinvalg; lægger særlig vægt på autokratiske og illiberale regimers misbrug af informations- og kommunikationsteknologi samt kunstig intelligens i forbindelse med manipulation af valg, som de i stigende grad udøver for at påvirke valgdeltagelsen negativt ved at udbrede propaganda og desinformation og ved at indføre begrænsninger i adgangen til information om oppositionens meninger og kandidater,

l) overvåger og fordømmer den rolle, som udøves af private virksomheder specialiseret i desinformationskampagner, der kan hyres til at foretage valgindblanding og manipulere den offentlige mening i tredjelande i det skjulte; træffer formålstjenlige foranstaltninger for at sikre, at EU-baserede offentlige anliggender, medier og onlinevirksomheder ikke giver sig af med en sådan adfærd, men nøje respekterer retten til privatlivets fred og opretholder det samme databeskyttelsesniveau i partnerlandene, som de er forpligtet til at gøre i henhold til den generelle forordning om databeskyttelse i EU ([1]), navnlig under valgkampe; sikre, at disse virksomheder overholder FN's vejledende principper om erhvervsliv og menneskerettigheder, at de drages til ansvar, når de undlader at gøre dette,

m) træder op imod brugen af partiske valgobservatører til at forsøge at miskreditere det arbejde, der udføres af ægte internationale valgobservationsmissioner og EU-valgobservationsmissioner,

n) erkender civilsamfundets afgørende rolle med hensyn til at fordømme skinvalg og delegitimere dem i lokalbefolkningens øjne; støtter civilsamfundsorganisationer, demokratiske oppositionsstyrker, menneskerettighedsforkæmpere og medier, bl.a. gennem kapacitetsopbygning og kommunikationsstrategier og ved at indsamle data om krænkelser af retten til at deltage i reelt frie valg; fremhæver, at gennemsigtighed vedrørende mediefinansiering og reelt frie og uafhængige medier er afgørende for at forhindre utilbørlige påvirkninger,

o) under hele valgprocessen støtter lokale valgobservatører, hvis aktiviteter øger befolkningens tillid til, at deres ret til at deltage i reelt frie valg bliver respekteret, og på det kraftigste fordømmer overgreb på sådanne observatører; støtter regionale og globale netværk af borgerobservatører, der tilfører solidaritet, kapacitetsopbygning og erfaringsudveksling med lokale grupper, hvilket kan bidrage til at modvirke autokratiske og illiberale regimers bestræbelser på at legitimere hinandens valg,

p) integrerer information om reelt valg og retten til demokratisk deltagelse, herunder om alle mindretals ret til at stemme, i forbindelse med støtte til menneskerettigheder og demokratisering i projekterne under instrumentet for naboskab, udviklingssamarbejde og internationalt samarbejde – et globalt Europa og i instrumentet til førtiltrædelsesbistand, herunder støtte til valgobservatører som menneskerettighedsforkæmpere; med dette for øje støtter Global Campus of Human Rights; støtter programmer, der har til formål at forbedre de lovgivningsmæssige og administrative rammer for valg i tredjelande, herunder gennem støtte til nationale valgkommissioner,

q) gør brug af EU's værktøjskasse for kulturelt diplomati og internationale kulturelle forbindelser til at styrke retten til demokratisk deltagelse, bekæmpe autokratiske og illiberale regimers narrativer, der forsøger at legitimere skinvalg, og til styrke en universel demokratisk kultur; bygger et sådant samarbejde på reelle partnerskaber, navnlig i betragtning af at det at sikre valggennemsigtighed, standsning af udenlandsk indblanding og forbedring af demokratier er et endnu uafsluttet arbejde, der kræver dristige, innovative og fælles løsninger,

r) yder mere støtte til initiativer vedrørende oplæring i valgobservation og vidensopbygning på lokalt, regionalt og internationalt niveau og vedrørende engagement med lokale medier og civilsamfundsorganisationer; fremhæver betydningen af støtte og kapacitetsopbygning for lokale valgobservatører med henblik på at sikre en mere bæredygtig tilgang til demokratiopbygning,

s) støtter Parlamentets Gruppe for Demokratistøtte og Valgkoordinering og dens arbejde, navnlig inden for rammerne af valgobservation; vurderer, hvordan man kan håndtere de stadig mere hyppige tilfælde af lande, der nægter at indbyde EU til at observere deres valg,

t) følger grundigt op på vedtagelsen og gennemførelsen af anbefalinger fra EU's og OSCE's ODIHR's (Kontoret for Demokratiske Institutioner og Menneskerettigheder) valgobservationsmissioner og medtager disse anbefalinger som en væsentlig del af den overordnede ramme for forbindelserne mellem EU og det pågældende land; medtager en passende opfølgning på henstillingerne fra EU's valgobservationsmissioner under øget inddragelse af Europa-Parlamentet; drager omsorg for, at EU's offentlige erklæringer vedrørende valg i lande uden for EU er i nøje overensstemmelse med EU's værdier vedrørende demokrati, menneskerettigheder og valg og med resultaterne af EU's valgobservationsmissioner,

([1]) Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2016/679 af 27. april 2016 om beskyttelse af fysiske personer i forbindelse med behandling af personoplysninger og om fri udveksling af sådanne oplysninger og om ophævelse af direktiv 95/46/EF (den generelle forordning om databeskyttelse) (EUT L 119 af 4.5.2016, s. 1).

u) tager spørgsmålet om retten til demokratisk deltagelse og alle øvrige aspekter i forbindelse med valgintegritet op med lande uden for EU inden for EU's menneskerettighedsdialoger; drager omsorg for, at disse dialoger suppleres med en runde, der inddrager uafhængige civilsamfundsorganisationer,

v) anvender den globale EU-ordning for menneskerettighedssanktioner (EU's Magnitskij-lov) på personer, der er ansvarlige for alvorlige overtrædelser af retten til demokratisk deltagelse og af demokratiske valgstandarder, og gør yderligere brug af EU's restriktive foranstaltninger til at sanktionere personer, der gradvist og i det skjulte undergraver demokratiet og retsstatsprincippet i tredjelande; sikrer, at ophævelsen af disse restriktive EU-sanktioner sker på forudsætning af, at der er sket en reel forbedring af menneskerettighederne, demokratiet og retsstatsprincippet i det pågældende land; overvejer at udarbejde formålstjenlige og afskrækkende tiltag over for personer, der er involveret i falske valgobservationsmissioner, herunder medlemmer af nationale parlamenter, politikere fra EU's medlemsstater og medlemmer af Europa-Parlamentet,

w) erkender den rolle, som EU's og OSCE's valgobservationsmissioner – inklusive Parlamentet – indtager med hensyn til at skaffe beviser for, at valgprocesser er reelle, og forbedrer dette redskab yderligere, herunder ved at styrke dets synlighed og afstiver dets kommunikationsstrategi både før og efter valg; øger støtten til langsigtede valgobservationsmissioner, da nogle af de alvorligste krænkelser af valgprocesserne finder sted inden valgdagen; udstyrer EU's valgobservationsmissioner med hensigtsmæssig og ajourført teknisk ekspertise og ressourcer til passende overvågning af aspekter vedrørende de nye risici, der er forbundet med anvendelsen af nye valginformations- og kommunikationsteknologier,

EU's indsats i internationale fora

x) fremmer tæt samarbejde og samordning mellem demokratiske lande, multilaterale institutioner såsom OSCE's ODIHR og Europarådet og de organisationer, der har tilsluttet sig FN's erklæring om principper for international valgobservation, som et middel til mere effektivt at modvirke legitimeringen af skinvalg og skinobservatører i internationale fora, navnlig FN,

y) i FN's Menneskerettighedsråd fremmer idéen om at udarbejde retningslinjer for retten til at deltage i valg med større inddragelse af lokale civilsamfundsorganisationer; vurderer muligheden for at videreudvikle og systematisere generel bemærkning nr. 25 til artikel 25 i den internationale konvention om borgerlige og politiske rettigheder for at dokumentere forbindelsen mellem retten til demokratisk deltagelse og menneskerettigheder og demokrati med henblik på at imødegå nye udfordringer, herunder desinformation på internettet og det voksende omfang af autoritære regimer,

z) fordømmer undergravningen af standarder udviklet på internationalt plan som led i bestræbelserne på at legitimere valg; er særligt opmærksomme på de narrativer, der fremfører alternative værdier som kilden til legitimitet ved skinvalg, f.eks. den nationale rets normative forrang for internationalt udviklede standarder, religiøse og traditionelle værdier, kulturel egenart eller dagsordener for "udvikling først",

aa) fører an i bestræbelserne på at give større synlighed til erklæringen om principper for international valgobservation og det arbejde, der udføres af de organisationer, som har godkendt den og er aktive inden for valgobservation; overvejer at opfordre til, at listen over organisationer, som har godkendt erklæringen om principperne for international valgobservation, ajourføres med henblik på at styrke dens troværdighed og skabe en klar måde, hvorpå man kan skelne mellem ægte observationsgrupper og skinobservatører; anlægger en lignende tilgang til Global Network of Domestic Election Monitors; afsøger måder til at svække legitimiteten af skyggeorganisationer og skinobservatører,

ab) fremmer utvetydig anerkendelse af internationale og nationale upartiske valgobservatører som menneskerettighedsforkæmpere i de relevante multilaterale fora og som led i EU's kontakt med andre internationale organisationer og insisterer på den fornødne beskyttelse af upartiske valgobservatører, således at de kan udføre deres opgaver uafhængigt og uden fare;

2. pålægger sin formand at sende denne henstilling til Rådet og næstformanden for Kommissionen/Unionens højtstående repræsentant for udenrigsanliggender og sikkerhedspolitik.