EURÓPAI
BIZOTTSÁG

Strasbourg, 2024.11.26.
COM(2024) 726 final

Ajánlás

A TANÁCS AJÁNLÁSA

Svédország nemzeti középtávú költségvetési-strukturális tervének jóváhagyásáról

Ajánlás

A TANÁCS AJÁNLÁSA

Svédország nemzeti középtávú költségvetési-strukturális tervének jóváhagyásáról

AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre és különösen annak 121. cikkére,

tekintettel az (EU) 2024/1263 rendeletre és különösen annak 17. cikkére,

tekintettel a Bizottság ajánlására,

mivel:

ÁLTALÁNOS MEGFONTOLÁSOK

1. Az uniós gazdasági kormányzás megreformált kerete 2024. április 30-án hatályba lépett. A gazdaságpolitikák hatékony összehangolásáról és a többoldalú költségvetési felügyeletről szóló (EU) 2024/1263 európai parlamenti és tanácsi rendelet[1], a túlzott hiány esetén követendő eljárás végrehajtásáról szóló, módosított 1467/97/EK rendelet[2] és a tagállamok költségvetési keretrendszeréről szóló, módosított 2011/85/EU tanácsi irányelv[3] együttesen a megreformált uniós gazdasági kormányzási keret központi elemei. A keret reformok és beruházások révén törekszik biztosítani az államadósság fenntarthatóságát, valamint a fenntartható és inkluzív növekedést. Előmozdítja a nemzeti felelősségvállalást, és a középtávra helyezi a hangsúlyt, amihez a szabályok hatékonyabb és következetesebb érvényesítése társul.

2. Az új gazdasági kormányzási keret középpontjában a tagállamok által a Tanácsnak és a Bizottságnak benyújtott nemzeti középtávú költségvetési-strukturális tervek állnak. E terveknek két célkitűzést kell megvalósítaniuk: i. biztosítaniuk kell, hogy az államadósság a kiigazítási időszak végére megalapozottan csökkenő pályán álljon, vagy prudens szinten maradjon, a költségvetési hiány pedig középtávon a GDP 3 %-ában meghatározott referenciaérték alá csökkenjen és e szint alatt maradjon, valamint ii. biztosítaniuk kell az európai szemeszter keretében azonosított fő kihívásokra reagáló, illetve az EU közös prioritásainak kezelését célzó reformok és beruházások megvalósítását. E célból minden tervnek tartalmaznia kell a nettó kiadási[4] pályára

---

[1] Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2024/1263 rendelete (2024. április 29.) a gazdaságpolitikák hatékony összehangolásáról és a többoldalú költségvetési felügyeletről, valamint az 1466/97/EK tanácsi rendelet hatályon kívül helyezéséről (HL L, 2024/1263, 2024.4.30., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1263/oj).

[2] A Tanács (EU) 2024/1264 rendelete (2024. április 29.) a túlzott hiány esetén követendő eljárás végrehajtásának felgyorsításáról és pontosításáról szóló 1467/97/EK rendelet módosításáról (HL L, 2024/1264, 2024.4.30., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1264/oj).

[3] A Tanács (EU) 2024/1265 irányelve (2024. április 29.) a tagállamok költségvetési keretrendszerére vonatkozó követelményekről szóló 2011/85/EU irányelv módosításáról (HL L, 2024/1265, 2024.4.30., ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2024/1265/oj).

[4] Nettó kiadások alatt az (EU) 2024/1263 rendelet 2. cikkében meghatározottak szerint i. a kamatkiadások, ii. a diszkrecionális bevételi intézkedések, iii. az uniós alapokból származó bevételek

vonatkozó középtávú kötelezettségvállalást, amely tényleges költségvetési korlátot állapít meg a terv négy- vagy ötéves időtartamára (a tagállam rendes jogalkotási ciklusától függően). Emellett a tervben ki kell fejteni, hogy a tagállam miként fogja biztosítani az európai szemeszter keretében – különösen az országspecifikus ajánlásokban (ideértve adott esetben a makrogazdasági egyensúlyhiány kezelésére szolgáló eljárás keretében megfogalmazott ajánlásokat is) – azonosított fő kihívásokra reagáló reformok és beruházások megvalósítását, továbbá hogy a tagállam miként fogja kezelni a közös uniós prioritásokat. A költségvetési kiigazítás négyéves időszakra szól, amely legfeljebb három évvel meghosszabbítható, ha a tagállam elkötelezi magát az (EU) 2024/1263 rendeletben meghatározott kritériumoknak megfelelő releváns reformok és beruházások végrehajtása mellett.

3. A Bizottság a terv benyújtását követően értékeli, hogy az megfelel-e az (EU) 2024/1263 rendeletben foglalt követelményeknek.

4. Ezt követően a Tanács a Bizottság ajánlása alapján ajánlást fogad el, amelyben meghatározza az érintett tagállam nettó kiadási pályáját, és adott esetben jóváhagyja a költségvetési kiigazítási időszak meghosszabbítását alátámasztó reform- és beruházási kötelezettségvállalásokat.

SVÉDORSZÁG NEMZETI KÖZÉPTÁVÚ KÖLTSÉGVETÉSI-STRUKTURÁLIS TERVÉVEL KAPCSOLATOS MEGFONTOLÁSOK

5. Svédország 2024. október 11-én benyújtotta nemzeti középtávú költségvetési-strukturális tervét a Tanácsnak és a Bizottságnak. A benyújtásra azt követően került sor, hogy a Svédország által szolgáltatott indokokra tekintettel megállapodás született a Bizottsággal az (EU) 2024/1263 rendelet 36. cikkében meghatározott határidő meghosszabbításáról.

A terv benyújtását megelőző eljárás

6. A terv benyújtását megelőzően Svédország technikai információkat kért[5], amelyeket a Bizottság 2024. június 21-én nyújtott be és 2024. október 11-én tett közzé[6]. A

által teljes mértékben fedezett, uniós programokkal kapcsolatos kiadások, iv. az Unió által finanszírozott programok társfinanszírozásával kapcsolatos nemzeti kiadások, v. a munkanélküli ellátásokra fordított kiadások ciklikus elemei, valamint vi. az egyszeri és egyéb átmeneti intézkedések nélkül számított kormányzati kiadások értendők.

5 A tagállamoknak és a Gazdasági és Pénzügyi Bizottságnak továbbított előzetes iránymutatás technikai információkat tartalmaz i. a meghosszabbítás nélküli és a meghosszabbított (4, illetve 7 éves) kiigazítási időszakra vonatkozóan, valamint ii. a költségvetési hiányra vonatkozó rezilienciacélú védintézkedéssel és a nélkül. Tartalmazza továbbá a Bizottság középtávú államadósság-előrejelzési keretrendszerében használt főbb kezdeti feltételeket és alapul szolgáló feltételezéseket. A referenciapályát a Bizottság *2023. évi adósságfenntarthatósági figyelőjében* (https://economy-finance.ec.europa.eu/publications/debt-sustainability-monitor-2023_en) leírt módszertan alapján számították ki. A referenciapálya a Bizottság 2024. tavaszi előrejelzésén és annak 2033-ig terjedő középtávú meghosszabbításán alapul, a hosszú távú GDP-növekedés és az elöregedéssel kapcsolatos költségek pedig összhangban vannak a Bizottság és a Tanács által közösen kiadott, *az idősödésről szóló 2024. évi jelentéssel* (https://economy-finance.ec.europa.eu/publications/2024-ageing-report-economic-and-budgetary-projections-eu-member-states-2022-2070_en).

6 https://economy-finance.ec.europa.eu/economic-and-fiscal-governance/national-medium-term-fiscal-structural-plans_en#sweden.

technikai információk a strukturális elsődleges egyenleg annak biztosításához szükséges 2028-as szintjét mutatják, hogy a költségvetési hiány középtávon a GDP 3 %-a alatt maradjon, illetve hogy az államadósság középtávon a GDP 60 %-a alatt maradjon a négyéves kiigazítási időszakot követő további költségvetési intézkedések nélkül. Középtáv alatt a kiigazítási időszak végét követő tízéves időszak értendő. A technikai információkat a következő két forgatókönyv szerint készítették el és továbbították a tagállamoknak: az (EU) 2024/1263 rendelet 9. cikkének (3) bekezdésével összhangban a költségvetési hiányra vonatkozó rezilienciacélú védintézkedéssel[7] való összhangot magában foglaló forgatókönyv, valamint az e védintézkedés nélküli forgatókönyv. A Svédországra vonatkozó technikai információk szerint az alkalmazandó költségvetési szabályoknak egy négyéves kiigazítási időszak alatti megfelelés érdekében és a Bizottság feltételezései alapján a strukturális elsődleges egyenlegnek a GDP legalább -1,8 %-át kell kitennie a kiigazítási időszak végén (2028; a költségvetési hiányra vonatkozó rezilienciacélú védintézkedés nélküli forgatókönyv), az alábbi 1. táblázat szerint. Tájékoztatásképpen, figyelembe véve a költségvetési hiányra vonatkozó rezilienciacélú védintézkedést is, a strukturális elsődleges egyenlegnek a kiigazítási időszak végén (2028) legalább a GDP -0,8 %-át kell kitennie. A költségvetési hiányra vonatkozó rezilienciacélú védintézkedés azonban nem követelmény Svédország számára, amely jogosult technikai információkra.

1. táblázat: A Bizottság által Svédországnak nyújtott technikai információk

A kiigazítási időszak utolsó éve	2028
A strukturális elsődleges egyenleg minimumértéke (a GDP %-ában), a költségvetési hiányra vonatkozó rezilienciacélú védintézkedés nélküli forgatókönyv	–1,8
Csak tájékoztatásul: A strukturális elsődleges egyenleg minimumértéke (a GDP %-ában), a költségvetési hiányra vonatkozó rezilienciacélú védintézkedést magában foglaló forgatókönyv	–0,8

Forrás: a Bizottság számítása.

7. Svédország és a Bizottság az (EU) 2024/1263 rendelet 12. cikkével összhangban 2024 augusztusában szakértői szintű párbeszédet folytatott. A párbeszéd középpontjában a Svédország által felső határként tervezett nettó kiadási pálya – amelynek túl nem lépésére Svédország kötelezettséget vállal – és az annak alapjául szolgáló feltételezések (különösen a 2024-es kezdeti helyzet és a középtávú potenciális GDP-növekedés), továbbá az európai szemeszter keretében azonosított fő kihívásokra, valamint a méltányos zöld és digitális átállással, a társadalmi és gazdasági rezilienciával, az energiabiztonsággal és a védelmi képességek kiépítésével kapcsolatos közös uniós prioritásokra reagáló reformok és beruházások tervezett megvalósítása álltak.

8. A Svédország által benyújtott terv nem számol be a belföldi érdekelt felekkel a benyújtás előtt folytatott konzultációs folyamatról.

9. A tervet 2024. október 1-jén nyújtották be a nemzeti parlamentnek. Ezt követően a kormány 2024. október 10-én elfogadta azt.

[7] Az (EU) 2024/1263 rendelet 8. cikkében meghatározott, a költségvetési hiányra vonatkozó rezilienciacélú védintézkedés megállapítja, hogy a strukturális elsődleges egyenleg éves javulása a GDP 0,4 százalékpontja (vagy a kiigazítási időszak meghosszabbítása esetén 0,25 százalékpontja), amíg a strukturális hiány a GDP 1,5 %-a alá nem csökken.

Egyéb kapcsolódó eljárások

10. A Bizottság 2024. június 19-én megállapította, hogy Svédországban makrogazdasági egyensúlyhiány áll fenn. Svédország különösen az ingatlanpiacához és a magánszektor magas adósságállományához kapcsolódó sebezhetőségekkel szembesül, amelyek továbbra is fennállnak, és az ezek kezelésére irányuló politikai intézkedések korlátozottak voltak[8].

11. A Tanács 2024. október 21-én az európai szemeszter keretében több országspecifikus ajánlást[9] intézett Svédországhoz.

A TERV ÖSSZEFOGLALÁSA ÉS A BIZOTTSÁG ÁLTALI ÉRTÉKELÉSE

12. Az (EU) 2024/1263 rendelet 16. cikkével összhangban a Bizottság a következőképpen értékelte a tervet:

Háttér: makrogazdasági és költségvetési helyzet és kilátások

13. Svédországban a gazdasági tevékenység 2023-ban 0,3 %-kal csökkent, ami a magánfogyasztás és az állóeszköz-felhalmozás jelentős visszaesésének tudható be. Az Európai Bizottság 2024. őszi előrejelzése szerint a belföldi kereslet csökkenő inflációval és az alacsonyabb kamatlábakkal alátámasztott élénkülésének köszönhetően a gazdaság 2024-ben várhatóan 0,3 %-kal bővül. 2025-ben a reál-GDP várhatóan 1,8 %-kal nő, mivel a belföldi kereslet fellendülése várhatóan felgyorsul. 2026-ban a reál-GDP várhatóan 2,6 %-kal nő, köszönhetően a várhatóan széles körű gazdasági növekedésnek. Az előrejelzés által lefedett időszakban a potenciális GDP-növekedés előreláthatólag nagyjából stabil marad, enyhén felfelé irányuló tendenciát mutatva. A munkanélküliségi ráta 2023-ban 7,7 % volt, és a Bizottság előrejelzése szerint 2024-ben 8,5 %, 2025-ben 8,4 % és 2026-ban 7,8 % lesz. Az infláció (GDP-deflátor) az előrejelzések szerint a 2023. évi 6,1 %-ról 2024-ben 2,3 %-ra csökken, majd 2025-ben 1,4 %, 2026-ban pedig 1,3 % lesz.

14. A költségvetési helyzet alakulását illetően Svédország 2023. évi államháztartási hiánya a GDP 0,6 %-ának felelt meg. A mutató értéke az Európai Bizottság 2024. őszi előrejelzése szerint a költségvetési hiány 2024-ben a GDP 1,9 %-a lesz, majd 2025-ben a GDP 1,4 %-ára és 2026-ban – változatlan szakpolitikát feltételezve – 0,3 %-ára csökken. Az Európai Bizottság 2024. őszi előrejelzésében figyelembe vette Svédország 2025-re vonatkozó költségvetés-tervezetét, amelyet a kormány szeptemberben terjesztett a nemzeti parlament elé. Az államadósság 2023 végén a GDP 31,5 %-át tette ki. Az Európai Bizottság 2024. őszi előrejelzése szerint az adósságráta 2024 végére várhatóan a GDP 32,8 %-ára emelkedik, ezt követően 2025 végére nagyjából a GDP 32,7 %-án stabilizálódik, 2026 végére pedig a GDP 31,7 %-ára csökken. Költségvetési előrejelzésében a Bizottság a középtávú tervekben szereplő kötelezettségvállalások közül csak azokat veszi figyelembe, amelyeket hitelt

[8] A Bizottság közleménye az Európai Parlamentnek, a Tanácsnak, az Európai Központi Banknak, az Európai Gazdasági és Szociális Bizottságnak, a Régiók Bizottságának és az Európai Beruházási Banknak, COM(2024) 600 final, 4. függelék.

[9] A Tanács ajánlása Svédország gazdaság-, költségvetési, foglalkoztatás- és strukturális politikájáról. (Még nem tették közzé.)

érdemlően bejelentett és kellő részletességgel meghatározott konkrét szakpolitikai intézkedések támasztanak alá.

A tervben szereplő nettó kiadási pálya és főbb makrogazdasági feltételezések

15. Svédország nemzeti középtávú költségvetési-strukturális terve a 2025–2028-as időszakra vonatkozik, és négy évre szóló költségvetési kiigazítást irányoz elő.

16. A terv tartalmazza az (EU) 2024/1263 rendelet 13. cikkében előírt valamennyi információt, kivéve a belföldi érdekelt felekkel a benyújtást megelőzően folytatott, az (EU) 2024/1263 rendelet 13. cikke g) pontjának vi. alpontjában előírt konzultációra vonatkozó információkat.

17. A terv meghatározza, hogy a 2. táblázatban feltüntetett nettó kiadási pálya a 2025–2028-as időszakra vonatkozóan 4,4 %-os felső határt határoz meg a nettó kiadások növekedésére, amelynek túl nem lépésére a hatóságok kötelezettséget vállalnak. A technikai információk (lineáris kiigazítási pályát feltételezve) összhangban vannak a nettó kiadásoknak a kiigazítási időszak (2025–2028) során történő átlagos 4,5 %-os növekedésével. A nettó kiadási pályának a tervben vállalt felső határa a jelentések szerint a GDP –1,8 %-ának megfelelő strukturális elsődleges egyenleget eredményez a kiigazítási időszak végén (2028). Ez megegyezik a strukturális elsődleges egyenlegnek a Bizottság által a 2024. június 21-i technikai információkban megadott, a 2028. évi GDP –1,8 %-át kitevő minimális szintjével[10]. A terv feltételezi, hogy a potenciális GDP-növekedés a terv időszakában meglehetősen stabil, 1,7 % körüli marad. Emellett a terv előrejelzése szerint a GDP-deflátor növekedése a 2024. évi 2,8 %-ról 2025-ben 1,4 %-ra csökken, majd 2028-ra fokozatosan 1,8 %-ra emelkedik.

2. táblázat: A Svédország tervében szereplő nettó kiadási pálya és főbb feltételezések

	2024	2025	2026	2027	2028	Átlag a terv érvényességi időszakában 2025–2028
A nettó kiadások növekedése (éves, %)	6,4	4,0	4,4	4,4	4,6	4,4
A nettó kiadások növekedése (kumulálva, a 2023-as bázisévtől, %)	6,4	10,7	15,5	20,6	26,1	n.a.
Potenciális GDP-növekedés (%)	1,4	1,6	1,8	1,7	1,8	1,7
Infláció (GDP-deflátor növekedése) (%)	2,8	1,4	1,6	1,7	1,8	1,6

Forrás: Svédország középtávú költségvetési-strukturális terve és a Bizottság számításai.

A tervben foglalt nettó kiadási kötelezettségvállalások államadósságra gyakorolt hatásai

[10] A költségvetési hiányra vonatkozó rezilienciacélú védintézkedés nélküli forgatókönyv esetén.

18. Ha a tervben vállalt nettó kiadási pálya és az alapul szolgáló feltételezések megvalósulnak, az államadósság a terv szerint a 2024. évi, valamivel 33 % alatti szintről a kiigazítási időszak végére (2028) fokozatosan a GDP 36,2 %-ára emelkedne, amint az a következő 3. táblázatban is szerepel. A kiigazítást követően középtávon (azaz 2038-ig) az adósságráta a terv szerint várhatóan tovább nő, és 2038-ra eléri a GDP 51,3 %-át.

3. táblázat: Az államadósság és az államháztartási egyenleg alakulása Svédország tervében

	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2038
Államadósság (a GDP %-ában)	31,5	32,7	33,3	34,0	34,9	36,2	51,3
Államháztartási egyenleg (a GDP %-ában)	–0,6	–1,7	–1,5	–1,6	–1,9	–2,2	–2,9

Forrás: Svédország középtávú költségvetési-strukturális terve

A terv értelmében tehát az államadósság középtávon a Szerződésben a GDP 60 %-ában meghatározott referenciaérték alatt maradna. Ezért a tervben foglalt szakpolitikai kötelezettségvállalások és makrogazdasági feltételezések alapján a tervben előterjesztett nettó kiadási pálya eleget tesz az (EU) 2024/1263 rendelet 16. cikkének (2) bekezdésében az államadósságra vonatkozóan előírt kritériumnak.

A tervben foglalt nettó kiadási kötelezettségvállalások államháztartási egyenlegre gyakorolt hatásai

19. A tervben foglalt nettó kiadási pálya és feltételezések alapján a GDP-arányos államháztartási hiány a kiigazítási időszakban a 2025. évi 1,5 %-ról 2028-ra fokozatosan 2,2 %-ra nőne. A terv értelmében tehát az államháztartási egyenleg a kiigazítási időszak végén 2028 nem lépné túl a GDP 3 %-ában meghatározott referenciaértéket. Emellett a kiigazítási időszakot követő tíz évben (azaz 2038-ig) a költségvetési hiány nem lépné túl a GDP 3 %-át. Ezért a tervben foglalt szakpolitikai kötelezettségvállalások és makrogazdasági feltételezések alapján a tervben előterjesztett nettó kiadási pálya eleget tesz az (EU) 2024/1263 rendelet 16. cikkének (2) bekezdésében a költségvetési hiányra vonatkozóan előírt kritériumnak.

A tervben foglalt makrogazdasági feltételezések

20. A terv olyan feltételezéseken alapul, amelyek eltérnek a Bizottság Svédországnak 2024. június 21-én továbbított feltételezéseitől. A terv hat változó esetében alkalmaz eltérő feltételezéseket, ezek a 2024-es kezdeti helyzet, a potenciális GDP-növekedés, a GDP-deflátor, a nominális implicit kamatláb, az SFA-tételek és a tulajdonosi jövedelem. A feltételezések közötti eltérések értékelése az alábbiakban található. Az alábbiakban felsoroljuk a nettó kiadások átlagos növekedésére legjelentősebb hatást gyakorló feltételezések közötti eltéréseket, az egyes eltérések önmagukban történő értékelésével együtt.

- A terv 2024-re alacsonyabb strukturális elsődleges egyenleget, nevezetesen a GDP 0,2 %-ának megfelelő többletet feltételez, míg a Bizottság 2024 tavaszára a GDP 0,7 %-ának megfelelő többletet várt. Ez a felülvizsgált eredeti

költségvetési pozíció és az azt kísérő, 2024-re vonatkozó aktualizált makrogazdasági feltételek (amelyek összhangban vannak a 2025. évi svéd költségvetési törvényhez használt feltételezésekkel) a tavasz óta rendelkezésre álló legfrissebb információkat tükrözik, és valamivel kedvezőbbek, mint az Európai Bizottság 2024. őszi előrejelzése. Összességében ez a feltételezés kellően indokoltnak tekinthető. Önmagában vizsgálva csökkenti a nettó kiadások átlagos növekedésének a kiigazítási időszakra vonatkozó felső határát a Bizottság feltételezéseihez képest.

- A tervben a potenciális növekedés a terv időszakában átlagosan 0,1 százalékponttal magasabb, mint a Bizottság feltételezése. Ez a közösen elfogadott uniós módszertant alkalmazó, 2024 tavaszához képest frissebb költségvetési eredményadatokat tükrözi. Következésképpen a kissé eltérő potenciális növekedés feltételezése kellően indokoltnak tekinthető. Önmagában vizsgálva megemeli a nettó kiadások átlagos növekedésének a kiigazítási időszakra vonatkozó felső határát a Bizottság feltételezéseihez képest.

A feltételezések fennmaradó eltérései a Bizottság feltételezéseihez képest nem gyakorolnak jelentős hatást a nettó kiadások átlagos növekedésére. Összességében a feltételezések közötti eltérések együttesen a nettó kiadások olyan átlagos növekedését eredményezik a tervben, amely alacsonyabb, mint a nettó kiadásoknak a technikai információkban foglalt átlagos növekedése. A Bizottság a nettó kiadási pályának való megfelelés jövőbeli értékelése során figyelembe fogja venni a terv feltételezéseinek fenti értékelését.

A terv szerinti költségvetési stratégia

21. A terv nem tartalmaz indikatív költségvetési stratégiát a terv nettó kiadási pályájának végrehajtására, mivel ezt a pályát csak olyan technikai felső határként határozzák meg, amelynek túl nem lépésére Svédország kötelezettséget vállal. A vonatkozó szakpolitikai intézkedések pontos meghatározását meg kell erősíteni vagy ki kell igazítani, valamint számszerűsíteni kell az éves költségvetésekben.

A tervben szereplő azon reform- és beruházási törekvések, amelyek az európai szemeszter keretében azonosított fő kihívásokra reagálnak és az Unió közös prioritásait kezelik

22. A terv ismerteti az európai szemeszter keretében – különösen az országspecifikus ajánlásokban, ideértve a makrogazdasági egyensúlyhiány kezelésére szolgáló eljárás keretében megfogalmazott ajánlásokat is – azonosított fő kihívások kezelésére, valamint az EU közös prioritásainak érvényesítésére irányuló reformokkal és beruházásokkal kapcsolatos szakpolitikai szándékokat. A terv számos reformot és beruházást tartalmaz, anélkül, hogy számszerűsítené azokat, amelyeket a Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszköz pénzügyileg támogat.

23. A méltányos zöld és digitális átállás közös prioritását illetően, beleértve az (EU) 2021/1119 rendeletben meghatározott éghajlat-politikai célkitűzéseket, a terv olyan

szakpolitikai kezdeményezéseket tartalmaz, amelyek e közös prioritás és a kapcsolódó, 2019-ben, 2020-ban, 2022-ben, 2023-ban és 2024-ben beérkezett országspecifikus ajánlások érvényesítésére irányulnak. A terv különösen a következőkre terjed ki: a klímasemlegesség 2050-ig történő támogatását célzó intézkedések, többek között éghajlat-politikai intézkedések, valamint beruházási és innovációs támogatások és prémiumok révén (a zöld átálláshoz kapcsolódó összes országspecifikus ajánlás); az észak-svédországi zöld átállást támogató források (2020-ban és 2021-ben beérkezett országspecifikus ajánlások), valamint a zöld beruházási projektekre vonatkozó egyszerűsített engedélyezési eljárások (2022-ben és 2023-ban beérkezett országspecifikus ajánlások). A széles sávú konnektivitás Svédország-szerte történő biztosítására, a digitális infrastruktúra egységes állami irányítási rendszerére, valamint a hivatalos digitális azonosító kifejlesztésére irányuló beruházások célja, hogy hozzájáruljanak a digitális átálláshoz.

24. A társadalmi és gazdasági reziliencia közös prioritását illetően, amely magában foglalja a szociális jogok európai pillérét is, a terv olyan szakpolitikai kezdeményezéseket tartalmaz, amelyek e közös prioritás és a kapcsolódó országspecifikus ajánlások érvényesítésére irányulnak, beleértve a 2019-ben, 2020-ban, 2022-ben, 2023-ban és 2024-ben beérkezett, a makrogazdasági egyensúlyhiány kezelésére szolgáló eljáráshoz kapcsolódó, a magánszektor adósságára és a lakáspiacra vonatkozó országspecifikus ajánlásokat. E kezdeményezések közé tartozik az újraiskolázás ösztönzése; célzott támogatás nyújtása a tartósan munkanélküli személyek számára; az oktatási reformok a tanárok és az iskolavezetők szakmai előmenetelének javítása érdekében; a kiszolgáltatott csoportok oktatási eredményeinek javítása, azonban a migráns hátterű személyek külön említése nélkül; a felnőttoktatás és a tanárok képzésének támogatása; olyan intézkedések, amelyek támogatást és hitelgaranciát nyújtanak az önkormányzatoknak a lakásépítés és a nem lakáscélú épületek lakáscélú átalakításának támogatása érdekében.

25. Az energiabiztonságra vonatkozó közös prioritását illetően a terv olyan szakpolitikai kezdeményezéseket tartalmaz, amelyek e közös prioritás, valamint a kapcsolódó, 2020-ban, 2022-ben, 2023-ban és 2024-ben beérkezett országspecifikus ajánlások, nevezetesen az energiatermelésbe és -átvitelbe történő beruházások érvényesítésére irányulnak.

26. A védelmi képességek közös prioritását illetően a terv kezdeményezéseket tartalmaz a 2035-ig tartó időszak katonai és polgári védelmi erőforrásainak jelentős növelésére.

27. A terv információval szolgál a kohéziós politikai alapokkal és Svédország helyreállítási és rezilienciaépítési tervével mutatott következetességről és – egyes területek esetében – a kiegészítő jellegről. A helyreállítási és rezilienciaépítési tervben foglalt kulcsfontosságú intézkedések a következők: az éghajlati ugrás (climate leap) és az ipari ugrás (industry leap) program, a szélessáv bővítése, valamint a REPowerEU-val kapcsolatos intézkedések, amelyek hozzájárulnak a zöld és digitális átálláshoz, és amelyek kiegészítik a kohéziós politika által finanszírozott, a közös uniós prioritásokhoz kapcsolódó intézkedéseket. A terv információkat tartalmaz a különböző kohéziós politikai alapok célkitűzéseiről, és példákat tartalmaz a különböző ágazatokban és régiókban – többek között a ritkán lakott északi területeken – végzett tevékenységeikről.

28. A terv áttekintést nyújt Svédország uniós közös prioritásokkal kapcsolatos közberuházási igényeiről. A méltányos zöld és digitális átállásra, a társadalmi és

gazdasági rezilienciára, valamint az energiabiztonságra vonatkozó közös prioritások tekintetében a kutatási és innovációs beruházási igényeknek a terv időhorizontján további kiadásokként kell megjelenniük, amelyek a 2025-ös 1 milliárd SEK-ről fokozatosan, 2028-ra és azt követően 6,5 milliárd SEK-re emelkednek. A társadalmi és gazdasági rezilienciával, az energiabiztonsággal és a méltányos zöld átállással kapcsolatos beruházási igényeket a közlekedési infrastruktúra, valamint a villamosenergia-termelés és -átvitel területén is azonosították. Az energiatermelés beruházási szükséglete a becslések szerint ötéves időszakonként 10 és 140 milliárd SEK között változik majd a 2020 és 2040 közötti években. A terv célja, hogy a 2020–2031-es időszakban 170 milliárd SEK összegű villamosenergia-hálózati beruházással járuljon hozzá Svédország azon közberuházási igényeinek kielégítéséhez, amelyek az energiabiztonság közös prioritásával kapcsolatosak. A társadalmi és gazdasági rezilienciára és a méltányos zöld átállásra vonatkozó közös prioritásokat illetően a terv célja, hogy a 2026–2037 közötti időszakban 1 171 milliárd SEK kiadással járuljon hozzá a közlekedési infrastruktúrához kapcsolódó állami beruházási igények kielégítéséhez. A terv részletezi továbbá a védelemre és a polgári védelemre előirányzott kiadások jelentős növekedését, amelyek a 2024. évi 126 milliárd SEK-ről 2035-re 225 milliárd SEK-re emelkednek, és amelyek nagy részét a beruházási kiadások teszik ki.

A Bizottság következtetése az értékelés alapján

29. Összességében a Bizottság úgy véli, hogy Svédország terve eleget tesz az (EU) 2024/1263 rendelet követelményeinek.

ZÁRÓ KÖVETKEZTETÉS

30. A Bizottság értékelése alapján helyénvaló, hogy a Tanács az (EU) 2024/1263 rendelet 17. cikkével összhangban a tervben foglalt nettó kiadási pályát javasolja a Svédországnak címzett ajánlásában,

AJÁNLJA, hogy Svédország:

1. Biztosítsa, hogy a nettó kiadások növekedése ne haladja meg az ezen ajánlás I. mellékletében meghatározott felső határokat.

A Tanács emellett felkéri Svédországot, hogy biztosítsa az európai szemeszter keretében – különösen az országspecifikus ajánlásokban – azonosított fő kihívások kezelését, valamint a közös uniós prioritások érvényesítését célzó reformok és beruházások végrehajtását.

I. MELLÉKLET

A nettó kiadások maximális növekedési rátája
(éves és kumulált növekedési ráták nominális értéken)
Svédország

Év		2025	2026	2027	2028
Növekedési ráta (%)	Éves	4,0	4,4	4,4	4,6
	Kumulált (*)	10,7	15,5	20,6	26,1

(*) A kumulált növekedési ráták a 2023-as bázisév alapján kerültek kiszámításra.

Kelt Strasbourgban, -án/-én.

a Tanács részéről
az elnök