KOMISJA
EUROPEJSKA

Strasburg, dnia 26.11.2024 r.
COM(2024) 726 final

Zalecenie

ZALECENIE RADY

w sprawie zatwierdzenia krajowego średniookresowego planu budżetowo-strukturalnego Szwecji

Zalecenie

ZALECENIE RADY

w sprawie zatwierdzenia krajowego średniookresowego planu budżetowo-strukturalnego Szwecji

RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, w szczególności jego art. 121,

uwzględniając rozporządzenie (UE) 2024/1263, w szczególności jego art. 17,

uwzględniając zalecenie Komisji,

a także mając na uwadze, co następuje:

KWESTIE OGÓLNE

(1) W dniu 30 kwietnia 2024 r. weszły w życie zreformowane unijne ramy zarządzania gospodarczego. Podstawowymi elementami zreformowanych unijnych ram zarządzania gospodarczego są: rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2024/1263 w sprawie skutecznej koordynacji polityk gospodarczych i w sprawie wielostronnego nadzoru budżetowego[1], wraz ze zmienionym rozporządzeniem (WE) nr 1467/97 w sprawie procedury nadmiernego deficytu[2], oraz zmieniona dyrektywa Rady 2011/85/UE w sprawie ram budżetowych państw członkowskich[3]. Celem ram jest zapewnienie stabilności długu publicznego oraz wspieranie przez reformy i inwestycje zrównoważonego wzrostu gospodarczego sprzyjającego włączeniu społecznemu. Ramy przyczyniają się do zapewnienia poczucia odpowiedzialności na szczeblu krajowym i koncentrują się na perspektywie średniookresowej oraz jednocześnie na rygorystycznym i spójnym egzekwowaniu reguł.

(2) W centrum nowych ram zarządzania gospodarczego znajdują się krajowe średniookresowe plany budżetowo-strukturalne, przedkładane przez państwa członkowskie Radzie i Komisji. Plany mają przyczynić się do osiągnięcia dwóch celów, a są nimi: (i) zapewnienie, aby na koniec okresu dostosowawczego dług sektora instytucji rządowych i samorządowych wykazywał prawdopodobną tendencję spadkową lub utrzymywał się na ostrożnym poziomie, oraz aby deficyt sektora instytucji rządowych i samorządowych został w średnim okresie obniżony do poziomu poniżej wartości odniesienia wynoszącej 3 % PKB i utrzymywał się poniżej

---

[1] Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2024/1263 z dnia 29 kwietnia 2024 r. w sprawie skutecznej koordynacji polityk gospodarczych i w sprawie wielostronnego nadzoru budżetowego oraz uchylające rozporządzenie Rady (WE) nr 1466/97 (Dz.U. L, 2024/1263, 30.4.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1263/oj).

[2] Rozporządzenie Rady (UE) 2024/1264 z dnia 29 kwietnia 2024 r. zmieniające rozporządzenie (WE) nr 1467/97 w sprawie przyspieszenia i wyjaśnienia procedury nadmiernego deficytu (Dz.U. L, 2024/1264, 30.4.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1264/oj).

[3] Dyrektywa Rady (UE) 2024/1265 z dnia 29 kwietnia 2024 r. zmieniająca dyrektywę 2011/85/UE w sprawie wymogów dla ram budżetowych państw członkowskich (Dz.U. L, 2024/1265, 30.4.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2024/1265/oj).

tej wartości, oraz (ii) zapewnienie realizacji reform i inwestycji odpowiadających na główne wyzwania zidentyfikowane w kontekście europejskiego semestru i służących realizacji wspólnych priorytetów UE. W tym celu w każdym planie należy przedstawić średnioterminowe zobowiązanie do realizacji ścieżki wydatków netto[4], co wiąże się ze skutecznym ustanowieniem ograniczenia budżetowego w okresie objętym planem, tzn. czterech lub pięciu lat (w zależności od zwykłej długości kadencji parlamentarnej w państwie członkowskim). Co więcej, w planie należy wyjaśnić, w jaki sposób państwo członkowskie zapewni realizację reform i inwestycji odpowiadających na główne wyzwania wymienione w ramach europejskiego semestru, w szczególności w zaleceniach dla poszczególnych krajów (w tym związanych z procedurą dotyczącą zakłóceń równowagi makroekonomicznej, w stosownych przypadkach) oraz w jaki sposób państwo członkowskie doprowadzi do realizacji wspólnych priorytetów Unii. Okres dostosowania fiskalnego obejmuje okres czterech lat, który może zostać przedłużony o maksymalnie trzy lata, jeżeli państwo członkowskie zobowiąże się do wdrożenia odpowiedniego pakietu reform i inwestycji zgodnie z kryteriami określonymi w rozporządzeniu (UE) 2024/1263.

(3) Po przedłożeniu planu Komisja ma ocenić, czy spełnia on wymogi określone w rozporządzeniu (UE) 2024/1263.

(4) Na zalecenie Komisji Rada ma następnie przyjąć zalecenie wyznaczające ścieżkę wydatków netto danego państwa członkowskiego oraz, w stosownych przypadkach, zatwierdzić zobowiązania dotyczące pakietu reform i inwestycji, które stanowią podstawę przedłużenia okresu dostosowania fiskalnego.

KWESTIE DOTYCZĄCE KRAJOWEGO ŚREDNIOOKRESOWEGO PLANU BUDŻETOWO-STRUKTURALNEGO SZWECJI

(5) Dnia 11 października 2024 r. Szwecja przedłożyła Radzie i Komisji swój krajowy średniookresowy plan budżetowo-strukturalny. Przedłożenie planu nastąpiło po przedłużeniu terminu określonego w art. 36 rozporządzenia (UE) 2024/1263, zgodnie z ustaleniami z Komisją z uwzględnieniem przedstawionego przez Szwecję uzasadnienia.

Proces poprzedzający przedłożenie planu

(6) Przed przedłożeniem planu Szwecja zwróciła się o informacje techniczne[5], które Komisja przedstawiła dnia 21 czerwca 2024 r. i opublikowała w dniu

[4] Wydatki netto w rozumieniu definicji zawartej w art. 2 rozporządzenia (UE) 2024/1263, tzn. wydatki publiczne po skorygowaniu o (i) wydatki z tytułu odsetek, (ii) działania dyskrecjonalne po stronie dochodów, (iii) wydatki na programy unijne w pełni kompensowane dochodami z funduszy unijnych, (iv) krajowe wydatki na współfinansowanie programów finansowanych przez Unię, (v) cykliczne elementy wydatków na zasiłki dla bezrobotnych oraz (vi) działania jednorazowe i inne działania tymczasowe.

[5] Uprzednie zalecenia przekazywane państwom członkowskim oraz Komitetowi Ekonomiczno-Finansowemu obejmują informacje techniczne i) nieprzewidujące przedłużenia okresu dostosowawczego i przewidujące takie przedłużenie (tj. obejmujące okres odpowiednio 4 i 7 lat) oraz ii) przewidujące mechanizm zapewnienia odporności deficytu oraz nieprzewidujące takiego mechanizmu. W zaleceniach tych zawarte są również główne początkowe warunki i podstawowe założenia zastosowane w ramach średniookresowych prognoz Komisji dotyczących długu publicznego.

11 października 2024 r.[6]. Informacje techniczne wskazują strukturalny wynik pierwotny w 2028 r., który jest niezbędny, aby w średnim okresie deficyt sektora instytucji rządowych i samorządowych utrzymywał się poniżej 3 % PKB, a dług sektora instytucji rządowych i samorządowych pozostawał poniżej 60 % PKB, nawet przy braku dalszych działań budżetowych po 4-letnim okresie dostosowawczym. Średni okres definiuje się jako okres dziesięciu lat po zakończeniu okresu dostosowawczego. Informacje techniczne przygotowano i przekazano państwom członkowskim zgodnie z dwoma scenariuszami: scenariuszem przewidującym spójność z mechanizmem zapewnienia odporności deficytu[7], zgodnie z art. 9 ust. 3 rozporządzenia (UE) 2024/1263, oraz scenariuszem nieprzewidującym takiego mechanizmu. W informacjach technicznych dotyczących Szwecji wskazano, że w celu zapewnienia zgodności z obowiązującymi regułami fiskalnymi w 4-letnim okresie dostosowawczym oraz w oparciu o założenia Komisji, strukturalny wynik pierwotny powinien wynosić co najmniej -1,8 % PKB na koniec okresu dostosowawczego (2028 r.; scenariusz przewidujący mechanizm zapewnienia odporności deficytu), zgodnie z poniższą tabelą 1. W celach informacyjnych: po uwzględnieniu również mechanizmu zapewnienia odporności deficytu strukturalny wynik pierwotny powinien wynieść na koniec okresu dostosowawczego (2028 r.) co najmniej -0,8 % PKB. Mechanizm zapewnienia odporności deficytu nie jest jednak wymogiem w odniesieniu do Szwecji, która kwalifikuje się do otrzymania informacji technicznych.

Tabela 1: Informacje techniczne udostępnione Szwecji przez Komisję

Ostatni rok okresu dostosowawczego	2028 r.
Minimalna wartość strukturalnego wyniku pierwotnego (% PKB), scenariusz nieprzewidujący mechanizmu zapewnienia odporności deficytu	-1,8
Wyłącznie w celach informacyjnych: Minimalna wartość strukturalnego wyniku pierwotnego (% PKB), scenariusz przewidujący mechanizm zapewnienia odporności deficytu	-0,8

Źródło: obliczenia Komisji.

(7) Zgodnie z art. 12 rozporządzenia (UE) 2024/1263 Szwecja i Komisja prowadziły dialog techniczny w sierpniu 2024 r. Dialog koncentrował się na przewidzianej przez Szwecję ścieżce wydatków netto stanowiącej górny pułap, do którego nieprzekraczania zobowiązuje się Szwecja, i na podstawowych założeniach tej ścieżki (dotyczących w szczególności sytuacji początkowej w 2024 r. i wzrostu potencjalnego PKB w średnim okresie), a także na planowanej realizacji reform i inwestycji odpowiadających na główne wyzwania określone w ramach

Trajektorię referencyjną obliczono na podstawie metodyki opisanej w wydanym przez Komisję monitorze stabilności długu z 2023 r. (https://economy-finance.ec.europa.eu/publications/debt-sustainability-monitor-2023_en?prefLang=pl). Opiera się ona na prognozie Komisji Europejskiej z wiosny 2024 r. oraz wydłużeniu tej prognozy średniookresowo do 2033 r., a długoterminowy wzrost PKB i koszty starzenia się społeczeństwa są zgodne ze wspólnym sprawozdaniem Komisji i Rady na temat starzenia się społeczeństwa z 2024 r. (https://economy-finance.ec.europa.eu/publications/2024-ageing-report-economic-and-budgetary-projections-eu-member-states-2022-2070_en?prefLang=pl).

6 https://economy-finance.ec.europa.eu/economic-and-fiscal-governance/national-medium-term-fiscal-structural-plans_pl#sweden

7 Mechanizm zapewnienia odporności deficytu ustanowiony w art. 8 rozporządzenia (UE) 2024/1263 zakłada, że roczna poprawa strukturalnego wyniku pierwotnego wynosi 0,4 punku procentowego PKB (lub 0,25 punktu procentowego PKB w przypadku przedłużenia okresu dostosowawczego) do czasu osiągnięcia poziomu deficytu strukturalnego poniżej 1,5 % PKB.

europejskiego semestru oraz związanych ze wspólnymi priorytetami Unii w zakresie sprawiedliwej zielonej i cyfrowej transformacji, odporności społecznej i gospodarczej, bezpieczeństwa energetycznego i budowania zdolności obronnych.

(8) Plan przedstawiony przez Szwecję nie zawiera informacji o przeprowadzeniu konsultacji z krajowymi zainteresowanymi podmiotami przed jego przedłożeniem.

(9) Plan został przedstawiony parlamentowi narodowemu w dniu 1 października 2024 r. Następnie w dniu 10 października 2024 r. został przyjęty przez rząd.

Inne powiązane procesy

(10) W dniu 19 czerwca 2024 r. Komisja stwierdziła, że w Szwecji występują zakłócenia równowagi makroekonomicznej. Słabe punkty Szwecji są w szczególności związane z rynkiem nieruchomości i wysokim zadłużeniem sektora prywatnego i nadal są istotne, a działania w ramach polityki mające na celu ich wyeliminowanie są ograniczone[8].

(11) W dniu 21 października 2024 r. Rada skierowała do Szwecji szereg zaleceń krajowych w ramach europejskiego semestru[9].

STRESZCZENIE PLANU I JEGO OCENA DOKONANA PRZEZ KOMISJĘ

(12) Zgodnie z art. 16 rozporządzenia (UE) 2024/1263 Komisja oceniła plan w następujący sposób:

Kontekst: sytuacja makroekonomiczna i budżetowa oraz związane z nią prognozy i perspektywy

(13) W 2023 r. odnotowano spadek działalności gospodarczej w Szwecji o 0,3 %, co spowodowane było znacznym osłabieniem spożycia prywatnego i malejącymi nakładami na środki trwałe. Zgodnie z prognozą Komisji Europejskiej z jesieni 2024 r. oczekuje się, że w 2024 r. gospodarka wzrośnie o 0,3 % za sprawą ożywienia popytu krajowego pod wpływem mniejszej inflacji i niższych stóp procentowych. W 2025 r. realny PKB powinien wzrosnąć o 1,8 % w związku z coraz bardziej dynamicznym ożywieniem popytu krajowego. Spodziewane jest, że w 2026 r. realny PKB ma wzrosnąć o 2,6 %, ponieważ wzrost gospodarczy będzie opierać się na wielu różnych czynnikach. Spodziewane jest, że w horyzoncie prognozy dynamika wzrostu potencjalnego PKB pozostanie zasadniczo stabilna, przy czym obserwowana będzie nieznaczna tendencja wzrostowej. Stopa bezrobocia w 2023 r. wyniosła 7,7 %, a według prognoz Komisji w 2024 r. wyniesie ona 8,5 %, w 2025 r. – 8,4 %, a w 2026 r. – 7,8 %. Prognozuje się, że inflacja (deflator PKB) zmaleje z 6,1 % w 2023 r. do 2,3 % w 2024 r. i osiągnie 1,4 % w 2025 r. oraz 1,3 % w 2026 r.

(14) Jeżeli chodzi o rozwój sytuacji fiskalnej, w 2023 r. deficyt sektora instytucji rządowych i samorządowych w Szwecji wyniósł 0,6 % PKB. Zgodnie z prognozą

[8] Komunikat Komisji do Parlamentu Europejskiego, Rady, Europejskiego Banku Centralnego, Europejskiego Komitetu Ekonomiczno-Społecznego, Komitetu Regionów i Europejskiego Banku Inwestycyjnego, COM (2024) 600 final, Dodatek 4.

[9] Zalecenie Rady w sprawie polityki gospodarczej, polityki budżetowej, polityki zatrudnienia i polityki strukturalnej Szwecji, jeszcze nieopublikowane.

Komisji Europejskiej z jesieni 2024 r. oczekuje się, że deficyt osiągnie poziom 1,9 % PKB w 2024 r. i spadnie do 1,4 % PKB w 2025 r. oraz, przy założeniu kontynuacji dotychczasowej polityki, do poziomu 0,3 % w 2026 r. Prognoza Komisji Europejskiej z jesieni 2024 r. uwzględnia projekt budżetu Szwecji na 2025 r., który we wrześniu został przedłożony przez rząd parlamentowi narodowemu. Dług sektora instytucji rządowych i samorządowych wynosił 31,5 % PKB na koniec 2023 r. Zgodnie z prognozą Komisji Europejskiej z jesieni 2024 r. oczekuje się, że na koniec 2024 r. wskaźnik zadłużenia wzrośnie do 32,8 % PKB, po czym zasadniczo ustabilizuje się poziomie 32,7 % PKB na koniec 2025 r. i spadnie do 31,7 % PKB na koniec 2026 r. W prognozie budżetowej Komisji nie uwzględnia się zobowiązań politycznych zawartych w planach średniookresowych jako takich, dopóki nie zostaną one poparte konkretnymi środkami z zakresu polityki, które zostaną zapowiedziane w wiarygodny sposób i wystarczająco szczegółowo określone.

Ścieżka wydatków netto i główne założenia makroekonomiczne przedstawione w planie

(15) Krajowy średniookresowy plan budżetowo-strukturalny Szwecji obejmuje lata 2025–2028 i przedstawia dostosowanie fiskalne rozłożone na okres czterech lat.

(16) Plan zawiera wszystkie informacje wymagane na mocy art. 13 rozporządzenia (UE) 2024/1263, z wyjątkiem informacji o konsultacjach z krajowymi zainteresowanymi podmiotami przed jego przedłożeniem, wymaganych na mocy art. 13 lit. g) ppkt (vi) rozporządzenia (UE) 2024/1263.

(17) W planie przewiduje się, że ścieżka wydatków netto wskazana w tabeli 2 określa górny limit wzrostu wydatków netto na poziomie 4,4 % w latach 2025–2028 i władze zobowiązują się nie przekroczyć tego limitu. Informacje techniczne (zakładające ścieżkę liniowego dostosowania) są spójne ze średnim wzrostem wydatków netto na poziomie 4,5 % w okresie dostosowawczym (2025–2028). Zgodnie z tymi informacjami górny pułap ścieżki wydatków netto, do której zobowiązano się w planie, prowadzi do osiągnięcia strukturalnego wyniku pierwotnego na poziomie -1,8 % PKB na koniec okresu dostosowawczego (2028 r.). Jest to wartość równa minimalnemu poziomowi strukturalnego wyniku pierwotnego wynoszącemu -1,8 % PKB w 2028 r., podanemu przez Komisję w informacjach technicznych w dniu 21 czerwca 2024 r.[10] W planie zakłada się, że wzrost potencjalnego PKB utrzyma się na dość stabilnym poziomie w okresie objętym planem i wyniesie około 1,7 %. Ponadto w planie przewiduje się, że stopa wzrostu deflatora PKB zmniejszy się z 2,8 % w 2024 r. do 1,4 % w 2025 r., po czym będzie stopniowo wzrastać do 2028 r., osiągając poziom 1,8 %.

[10] W scenariuszu bez mechanizmu zapewnienia odporności deficytu.

Tabela 2: Ścieżka wydatków netto i główne założenia przedstawione w planie Szwecji

	2024 r.	2025 r.	2026 r.	2027 r.	2028 r.	Średnia w okresie ważności planu 2025–2028
Wzrost wydatków netto (roczny, %)	6,4	4,0	4,4	4,4	4,6	4,4
Wzrost wydatków netto (skumulowany, od roku bazowego 2023, %)	6,4	10,7	15,5	20,6	26,1	nie dotyczy
Wzrost potencjalnego PKB (%)	1,4	1,6	1,8	1,7	1,8	1,7
Inflacja (wzrost deflatora PKB) (%)	2,8	1,4	1,6	1,7	1,8	1,6

Źródło: średniookresowy plan budżetowo-strukturalny Szwecji i obliczenia Komisji.

Wpływ zawartych w planie zobowiązań dotyczących wydatków netto na dług sektora instytucji rządowych i samorządowych

(18) Jeżeli ścieżka wydatków netto, do której zobowiązano się w planie, i leżące u jej podstaw założenia się urzeczywistnią, dług sektora instytucji rządowych i samorządowych będzie stopniowo rosnąć, według planu, z poziomu nieznacznie poniżej 33 % PKB w 2024 r. do 36,2 % na koniec okresu dostosowawczego w 2028 r., zgodnie z poniższą tabelą 3. Według planu oczekuje się, że po dostosowaniu, w perspektywie średnioterminowej (tj. do 2038 r.) wskaźnik zadłużenia będzie nadal wzrastać, aby do 2038 r. osiągnąć poziom 51,3 % PKB.

Tabela 3: Zmiany długu oraz wyniku sektora instytucji rządowych i samorządowych przedstawione w planie Szwecji

	2023 r.	2024 r.	2025 r.	2026 r.	2027 r.	2028 r.	2038 r.
Dług publiczny (% PKB)	31,5	32,7	33,3	34,0	34,9	36,2	51,3
Wynik sektora instytucji rządowych i samorządowych (% PKB)	-0,6	-1,7	-1,5	-1,6	-1,9	-2,2	-2,9

Źródło: średniookresowy plan budżetowo-strukturalny Szwecji

Tym samym, zgodnie z planem dług sektora instytucji rządowych i samorządowych pozostawałby w średnim okresie poniżej określonej w Traktacie wartości odniesienia wynoszącej 60 % PKB. W związku z tym, w oparciu o zawarte w planie zobowiązania polityczne oraz założenia makroekonomiczne, przedstawiona w planie ścieżka wydatków netto jest spójna z wymogiem dotyczącym długu, określonym w art. 16 ust. 2 rozporządzenia (UE) 2024/1263.

Wpływ zawartych w planie zobowiązań dotyczących wydatków netto na wynik sektora instytucji rządowych i samorządowych

(19) Przy założeniu ścieżki wydatków netto zawartej w planie i przyjętych w nim założeniach przewiduje się, że okresie dostosowawczym deficyt sektora instytucji rządowych i samorządowych będzie stopniowo rosnąć, z poziomu 1,5 % w 2025 r. do 2,2 % PKB w 2028 r. Tym samym, zgodnie z planem wynik sektora instytucji

rządowych i samorządowych nie przekroczyłby na koniec okresu dostosowawczego (w 2028 r.) wartości odniesienia wynoszącej 3 % PKB. Ponadto, w ciągu dziesięciu lat następujących po okresie dostosowawczym (tj. do 2038 r.) deficyt sektora instytucji rządowych i samorządowych nie przekroczyłby 3 % PKB. W związku z tym, w oparciu o zawarte w planie zobowiązania polityczne oraz założenia makroekonomiczne, przedstawiona w planie ścieżka wydatków netto jest spójna z wymogiem dotyczącym deficytu, określonym w art. 16 ust. 2 rozporządzenia (UE) 2024/1263.

Założenia makroekonomiczne planu

(20) Plan opiera się na zestawie założeń, które różnią się od założeń Komisji przekazanych Szwecji w dniu 21 czerwca 2024 r. W planie zastosowano między innymi różne założenia w odniesieniu do sześciu zmiennych takich jak: pozycja wyjściowa w 2024 r., wzrost potencjalnego PKB, deflator PKB, nominalna implikowana stopa procentowa, wartość rezydualna zmiany długu i dochody z tytułu własności. Ocena tych różnic w założeniach znajduje się poniżej. Poniżej wymieniono różnice w założeniach mające największy wpływ na średni wzrost wydatków netto, a także ocenę każdej różnicy rozpatrywanej oddzielnie.

- W planie zakłada się niższy strukturalny wynik pierwotny w 2024 r., a mianowicie nadwyżkę w wysokości 0,2 % PKB, podczas gdy Komisja wiosną 2024 r. spodziewała się nadwyżki w wysokości 0,7 % PKB. Ta zmieniona wyjściowa sytuacja fiskalna i powiązane z nią zaktualizowane warunki makroekonomiczne na 2024 r. zawarte w planie (spójne z założeniami przyjętymi w szwedzkiej ustawie budżetowej na 2025 r.) odzwierciedlają bardziej aktualne informacje dostępne od wiosny i są nieco korzystniejsze niż prognoza Komisji Europejskiej z jesieni 2024 r. Ogółem uznaje się, że założenie to jest należycie uzasadnione. Rozpatrywane oddzielnie, obniża ono średni pułap wzrostu wydatków netto w okresie dostosowawczym w porównaniu z założeniami Komisji.
- W planie wzrost potencjalny w okresie objętym planem jest wyższy średnio o 0,1 punktu procentowego w porównaniu z założeniem Komisji. Odzwierciedla to bardziej aktualne dane dotyczące wyniku w porównaniu z wiosną 2024 r., przygotowane z wykorzystaniem wspólnie uzgodnionej metodyki UE. W związku z tym uznaje się, że to założenie dotyczące nieznacznie innego wzrostu potencjalnego jest należycie uzasadnione. Rozpatrywane oddzielnie, podnosi ono średni pułap wzrostu wydatków netto w okresie dostosowawczym w porównaniu z założeniami Komisji.

Pozostałe różnice w założeniach nie mają znaczącego wpływu na średni wzrost wydatków netto w porównaniu z założeniami Komisji. Ogółem wszystkie różnice w założeniach prowadzą do tego, że średni wzrost wydatków netto według planu będzie mniejszy od średniego wzrostu wydatków netto wynikającego z informacji technicznych. Komisja uwzględni powyższą ocenę założeń planu w przyszłych ocenach zgodności ze ścieżką wydatków netto.

Strategia fiskalna w planie

(21) Plan nie zawiera orientacyjnej strategii fiskalnej umożliwiającej wdrożenie przewidzianej w planie ścieżki wydatków netto, ponieważ ścieżka ta jest określona

jedynie jako pułap techniczny, którego Szwecja zobowiązuje się nie przekroczyć. Dokładne określenie odpowiednich środków z zakresu polityki będzie potwierdzane lub dostosowywane i określane ilościowo w budżetach rocznych.

Opisane w planie zamiary dotyczące reform i inwestycji odpowiadających na główne wyzwania wymienione w ramach europejskiego semestru i służące realizacji wspólnych priorytetów Unii

(22) W planie opisano zamiary polityczne dotyczące reform i inwestycji ukierunkowanych na główne wyzwania zidentyfikowane w ramach europejskiego semestru, a w szczególności w zaleceniach dla poszczególnych krajów, w tym dotyczących procedury dotyczącej zakłóceń równowagi makroekonomicznej, a także reform i inwestycji mających na celu realizację wspólnych priorytetów UE. W planie zawarto pakiet reform i inwestycji, nie określając, ile z nich jest wspieranych finansowo z Instrumentu na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności.

(23) Jeśli chodzi o wspólny priorytet dotyczący sprawiedliwej zielonej i cyfrowej transformacji, łącznie z celami klimatycznymi określonymi w rozporządzeniu (UE) 2021/1119, plan obejmuje inicjatywy polityczne mające na celu realizację tego wspólnego priorytetu i powiązanych z nim zaleceń krajowych z 2019, 2020, 2022, 2023 i 2024 r. W szczególności plan obejmuje środki wspierające neutralność klimatyczną do 2050 r., w tym przez działania w dziedzinie klimatu oraz dotacje i premie na inwestycje i innowacje (wszystkie zalecenia krajowe dotyczące zielonej transformacji); zasoby na wsparcie zielonej transformacji w północnej Szwecji (zalecenia krajowe z 2020 i 2021 r.) oraz usprawnione procedury wydawania pozwoleń na zielone projekty inwestycyjne (zalecenia krajowe z 2022 i 2023 r.). Do realizacji celów transformacji cyfrowej przyczynić się mają inwestycje mające zapewnić łączność szerokopasmową w całej Szwecji, ujednolicony system publicznego zarządzania infrastrukturą cyfrową oraz opracowanie oficjalnych cyfrowych dowodów tożsamości.

(24) Jeśli chodzi o wspólny priorytet dotyczący odporności społecznej i gospodarczej, łącznie z Europejskim filarem praw socjalnych, plan obejmuje inicjatywy polityczne mające na celu realizację tego wspólnego priorytetu i powiązanych z nim zaleceń krajowych z 2019, 2020, 2022, 2023 i 2024 r., w tym zalecenia w ramach procedury dotyczącej zakłóceń równowagi makroekonomicznej odnośnie do zadłużenia sektora prywatnego i rynku mieszkaniowego. Inicjatywy te obejmują zachęty do zmiany kwalifikacji; ukierunkowane wsparcie dla osób długotrwale bezrobotnych; reformy systemu edukacji mające poprawić rozwój kariery nauczycieli i kierowników szkół; poprawę wyników kształcenia w przypadku grup szczególnie wrażliwych, jednak bez konkretnego odniesienia do osób ze środowisk migracyjnych; wsparcie dla kształcenia dorosłych i szkolenia nauczycieli; środki mające zapewnić gminom dotacje i gwarancje kredytowe na wsparcie budownictwa mieszkaniowego i przebudowy budynków niemieszkalnych na cele mieszkalne.

(25) Jeśli chodzi o wspólny priorytet dotyczący bezpieczeństwa energetycznego, plan obejmuje inicjatywy polityczne mające na celu realizację tego wspólnego priorytetu

i powiązanych z nich zaleceń krajowych z 2020, 2022, 2023 i 2024 r., w szczególności inwestycje w produkcję i przesył energii.

(26) Jeśli chodzi o wspólny priorytet dotyczący zdolności obronnych, plan obejmuje inicjatywy mające na celu znaczne zwiększenie zasobów na obronę wojskową i cywilną na okres do 2035 r.

(27) Plan zawiera informacje na temat spójności, a w stosownych przypadkach także komplementarności z funduszami w ramach polityki spójności oraz planu odbudowy i zwiększania odporności (RRP) Szwecji. Najważniejsze środki uwzględnione w RRP to „skok klimatyczny" i „skok sektora przemysłu", rozbudowa sieci szerokopasmowych, a także działania związane z REPowerEU, które przyczyniają się do zielonej i cyfrowej transformacji i uzupełniają środki finansowane w ramach polityki spójności powiązane ze wspólnymi priorytetami UE. Plan zawiera informacje na temat celów poszczególnych funduszy polityki spójności oraz przykłady działań w różnych sektorach i regionach, w tym w słabo zaludnionych obszarach północnych.

(28) W planie omówiono potrzeby Szwecji w zakresie inwestycji publicznych związanych ze wspólnymi priorytetami UE. Jeśli chodzi o wspólne priorytety dotyczące sprawiedliwej zielonej i cyfrowej transformacji, odporności społecznej i gospodarczej oraz bezpieczeństwa energetycznego, potrzeby inwestycyjne w zakresie badań i innowacji należy przełożyć na dodatkowe wydatki w okresie objętym planem, które będą stopniowo rosnąć z 1 mld SEK w 2025 r. do 6,5 mld SEK w 2028 r. i później. Potrzeby inwestycyjne związane z odpornością społeczną i gospodarczą, bezpieczeństwem energetycznym i sprawiedliwą zieloną transformacją określono bardziej szczegółowo w odniesieniu do infrastruktury transportowej oraz produkcji i przesyłu energii elektrycznej. Potrzeby inwestycyjne w zakresie produkcji energii szacuje się na 10–140 mld SEK w okresie pięcioletnim, w latach 2020–2040. Plan ma przyczynić się do zaspokojenia potrzeb Szwecji w zakresie inwestycji publicznych w odniesieniu do wspólnego priorytetu dotyczącego bezpieczeństwa energetycznego przez inwestycje w sieci elektroenergetyczne, które mają mieć wartość 170 mld SEK w latach 2020–2031. Jeśli chodzi o wspólne priorytety dotyczące odporności społecznej i gospodarczej oraz sprawiedliwej zielonej transformacji, plan ma pomóc w zaspokojeniu potrzeb w zakresie inwestycji publicznych w infrastrukturę transportową przez wydatki w wysokości 1 171 mld SEK w latach 2026–2037. W planie przedstawiono szczegółowo znaczny wzrost wydatków przewidzianych na obronę i obronę cywilną – z 126 mld SEK w 2024 r. do 225 mld SEK w 2035 r., z czego duża część ma obejmować wydatki inwestycyjne.

Wnioski z oceny Komisji

(29) Ogółem Komisja jest zdania, że plan Szwecji spełnia wymogi określone w rozporządzeniu (UE) 2024/1263.

WNIOSEK OGÓLNY

(30) Według oceny Komisji zgodnie z art. 17 rozporządzenia (UE) 2024/1263 Rada powinna zalecić Szwecji przyjęcie ścieżki wydatków netto przedstawionej w planie,

NINIEJSZYM ZALECA Szwecji:

1. Zapewnienie, aby wzrost wydatków netto nie przekraczał maksymalnych wartości określonych w załączniku I do niniejszego zalecenia.

Co więcej, Rada wzywa Szwecję do zapewnienia realizacji reform i inwestycji odpowiadających na główne wyzwania wymienione w ramach europejskiego semestru, w szczególności w zaleceniach dla poszczególnych krajów, oraz służących realizacji wspólnych priorytetów Unii.

ZAŁĄCZNIK I

Maksymalne stopy wzrostu wydatków netto
(roczne i skumulowane stopy wzrostu, w ujęciu nominalnym)
Szwecja

Rok		2025 r.	2026 r.	2027 r.	2028 r.
Stopy wzrostu (%)	Roczna	4,0	4,4	4,4	4,6
	Skumulowana (*)	10,7	15,5	20,6	26,1

(*) Skumulowane stopy wzrostu oblicza się poprzez odniesienie do roku bazowego 2023.

Sporządzono w Strasburgu dnia r.

W imieniu Rady
Przewodniczący