KOMMISSIONENS BESLUT (EU) 2023/748

av den 11 april 2023

om tillämpningsföreskrifter för Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1367/2006 i fråga om tillgång till rättslig prövning i miljöfrågor på unionens institutioner och organ

EUROPEISKA KOMMISSIONEN HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,

med beaktande av Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1367/2006 av den 6 september 2006 om tillämpning av bestämmelserna i Århuskonventionen om tillgång till information, allmänhetens deltagande i beslutsprocesser och tillgång till rättslig prövning i miljöfrågor på unionens institutioner och organ ([1]), särskilt artiklarna 11.2 och 11a.2, och

av följande skäl:

(1) I förordning (EG) nr 1367/2006 fastställs regler för tillämpningen av bestämmelserna i Århuskonventionen inom unionens institutioner och organ.

(2) Avdelning IV i den förordningen innehåller bestämmelser om intern omprövning av förvaltningsåtgärder och förvaltningsförsummelser.

(3) I artikel 11.1 och 11.1a i förordning (EG) nr 1367/2006 fastställs kriterier och villkor för behörighet på unionsnivå för icke-statliga organisationer och andra personer i allmänheten att begära en intern omprövning enligt artikel 10 i den förordningen, vars tillämpning på ett öppet och konsekvent sätt kräver tillämpningsföreskrifter om det bevismaterial som ska läggas fram tillsammans med begäran, beräkningen av tidsfrister för svar på begäran och samarbete mellan unionens institutioner och organ.

(4) I enlighet med artikel 11a.2 i förordning (EG) nr 1367/2006 har kommissionen, för att främja öppenhet och effektiv handläggning av ärenden, infört ett onlinesystem med målet att alla begäranden som riktas till kommissionen ska lämnas in via detta system. Detta påverkar inte eventuella framtida beslut av andra unionsinstitutioner och unionsorgan som också får införa onlinesystem för mottagande av begäranden om intern omprövning i framtiden.

(5) Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2018/1725 ([2]) är tillämpligt vid kommissionens behandling av personuppgifter vid tillämpningen av detta beslut. Det är lämpligt att klargöra att kommissionen ska anses vara personuppgiftsansvarig i den mening som avses i förordning (EU) 2018/1725 vid behandling av personuppgifter på onlineplattformen.

(6) Europeiska datatillsynsmannen rådfrågades i enlighet med artikel 42.1 i förordning (EU) 2018/1725 och lämnade sina formella synpunkter den 17 februari 2023.

(7) Förordning (EG) nr 1367/2006 ändras genom Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/1767 ([3]). Ändringar av artikel 11.1 i förordning (EG) nr 1367/2006 ska tillämpas från och med den 29 april 2023. Detta beslut bör därför gälla från och med samma dag.

([1]) EUT L 264, 25.9.2006, s. 13.

([2]) Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2018/1725 av den 23 oktober 2018 om skydd för fysiska personer med avseende på behandling av personuppgifter som utförs av unionens institutioner, organ och byråer och om det fria flödet av sådana uppgifter samt om upphävande av förordning (EG) nr 45/2001 och beslut nr 1247/2002/EG (EUT L 295, 21.11.2018, s. 39).

([3]) Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/1767 av den 6 oktober 2021 om ändring av förordning (EG) nr 1367/2006 om tillämpning av bestämmelserna i Århuskonventionen om tillgång till information, allmänhetens deltagande i beslutsprocesser och tillgång till rättslig prövning i miljöfrågor på gemenskapens institutioner och organ (EUT L 356, 8.10.2021, s. 1).

(8) Eftersom nya bestämmelser fastställs genom detta beslut, för att säkerställa en effektiv tillämpning av förordning (EG) nr 1367/2006 i dess ändrade lydelse enligt förordning (EU) 2021/1767, bör kommissionens beslut 2008/50/EG ([4]) upphöra att gälla med verkan samma dag.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Innehållet i en begäran om intern omprövning

1. Begäran om intern omprövning av en förvaltningsåtgärd eller en förvaltningsförsummelse i enligt artikel 10 i förordning (EG) nr 1367/2006 ska

a) ange den förvaltningsåtgärd eller förvaltningsförsummelse vars omprövning begärs och de miljörättsliga bestämmelser som görs gällande att ha överträtts,

b) ange grunderna för begäran,

c) ge relevant information och dokumentation till stöd för dessa grunder, med angivande av sakförhållanden eller rättsliga argument som är tillräckliga för att ge upphov till allvarliga tvivel om unionsinstitutionens eller unionsorganets bedömning,

d) ange namnet och kontaktuppgifterna för den person som är behörig att företräda den begärande parten gentemot tredje parter vid den interna omprövningen i det aktuella fallet,

e) tillhandahålla bevis för den begärande partens behörighet att framställa begäran i enlighet med de kriterier och villkor som anges i artikel 11.1 och 11.1a i förordning (EG) nr 1367/2006.

2. Begäran om intern omprövning får inte överstiga 50 sidor (exklusive styrkande handlingar som uppfyller kvalifikationskriterierna i artikel 11 i förordning (EG) nr 1367/2006 och andra bilagor till stöd för begäran), såvida inte kommissionens avdelningar anser att ett överskridande av maxantalet sidor är motiverat på grund av komplexiteten i de frågor som tas upp i begäran.

3. Vid tillämpning av punkt 1 d ska en gemensam kontaktpunkt utses om en gemensam begäran görs av flera icke-statliga organisationer eller andra personer i allmänheten.

Artikel 2

Kriterier för behörighet för icke-statliga organisationer att begära en intern omprövning

1. En icke-statlig organisation som lämnar in en begäran om intern omprövning av en förvaltningsåtgärd eller en förvaltningsförsummelse enligt artikel 10 i förordning (EG) nr 1367/2006 ska tillhandahålla bevis för att den uppfyller de kriterier som fastställs i artikel 11.1 i den förordningen, i form av de handlingar som förtecknas i punkt 5 i denna artikel.

2. Om någon av dessa handlingar inte kan tillhandahållas på grund av skäl som inte beror på den icke-statliga organisationen får den organisationen tillhandahålla bevis i form av andra likvärdiga handlingar.

3. Om det av handlingarna inte tydligt framgår att den icke-statliga organisationen är oberoende och ideell ska den organisationen lämna en förklaring om detta, undertecknad av en person som är bemyndigad till detta i den icke-statliga organisationen.

4. Om det av handlingarna inte tydligt framgår att den icke-statliga organisationen har som främsta angivet mål att främja miljöskydd inom ramen för miljölagstiftningen, har existerat i mer än två år och aktivt eftersträvar detta mål, eller att den fråga som begäran om intern omprövning avser omfattas av den icke-statliga organisationens mål och verksamhet, ska den organisationen lämna in alla andra handlingar som styrker att detta kriterium är uppfyllt.

([4]) Kommissionens beslut 2008/50/EG av den 13 december 2007 om tillämpningsföreskrifter för Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1367/2006 om tillämpning av bestämmelserna i Århuskonventionen om tillgång till information, allmänhetens deltagande i beslutsprocesser och tillgång till rättslig prövning i miljöfrågor på gemenskapens institutioner och organ (EUT L 13, 16.1.2008, s. 24).

5. I följande förteckning anges de handlingar som ska tillhandahållas enligt punkt 1:

a) Den icke-statliga organisationens stadga eller reglemente, eller annan handling som enligt nationell praxis har samma roll i de EU-medlemsstater där den nationella lagstiftningen inte kräver eller tillåter att en icke-statlig organisation antar en stadga eller ett reglemente.

b) Årliga aktivitetsrapporter för den icke-statliga organisationen under de två senaste åren.

c) När det gäller icke-statliga organisationer som är etablerade i länder där uppfyllandet av sådana förfaranden är ett krav för att de ska få rättsförmåga, en kopia av den rättsliga registreringen hos de nationella myndigheterna.

d) I förekommande fall, information och dokumentation om att den icke-statliga organisationen tidigare har erkänts av en av unionens institutioner eller organ som behörig att begära en intern omprövning av en förvaltningsåtgärd eller förvaltningsförsummelse i enlighet med artikel 10 i förordning (EG) nr 1367/2006. En förklaring av den icke-statliga organisationen om att kvalifikationsvillkoren fortfarande är uppfyllda.

Artikel 3

Villkor som anges i artikel 11.1a första stycket b i förordning (EG) nr 1367/2006

1. Personer i allmänheten som är behöriga att lämna in en begäran om intern omprövning av en förvaltningsåtgärd eller förvaltningsförsummelse enligt artikel 10 i förordning (EG) nr 1367/2006 ska tillhandahålla de handlingar som förtecknas i punkt 2 till stöd för uppfyllandet av de kriterier och villkor som anges i artikel 11.1a första stycket b i den förordningen.

2. I följande förteckning anges de handlingar som ska tillhandahållas:

a) En sammanfattande beskrivning av det tillräckliga allmänintresse som står på spel.

b) En beskrivning av metoden för att samla in stöd från allmänheten. Vid en kampanj för insamling av underskrifter online ska uppgifter om plattformen och metoderna för att säkerställa att resultaten är äkta tillhandahållas. Alla insamlingsmetoder ska säkerställa att dubbla eller falska poster utesluts, att uppgifter från personer i allmänheten som inte är bosatta eller etablerade i EU utesluts och att en uppdelning per medlemsstat görs. Beskrivningen ska också förklara vilka bevis som har ansetts styrka äktheten hos de inlämnade handlingarna och uppgifterna.

c) En sammanfattande beskrivning av omfattningen av stödet från allmänheten för begäran – särskilt inbegripande antalet personer som stöder den, med en uppdelning per medlemsstat – som visar att begäran stöds av minst 4 000 personer i allmänheten som är bosatta eller etablerade i minst fem medlemsstater, varav minst 250 personer kommer från var och en av dessa medlemsstater.

3. Följande uppgifter ska lämnas för varje undertecknare som är en fysisk person:

a) Bevis på underskriftens äkthet.

b) Förnamn och efternamn.

c) Adress och bosättningsmedlemsstat.

d) Bekräftelse av att minimiåldersgränsen är uppfylld (beroende på bosättningsmedlemsstatens krav för utövande av rösträtt i valet till Europaparlamentet).

4. Följande uppgifter ska lämnas för varje undertecknare som är en organisation:

a) Bevis på underskriftens äkthet.

b) Organisationens namn.

c) Adress och etableringsmedlemsstat.

d) Nummer i nationellt register.

e) Företrädarens förnamn, efternamn och titel.

5. Den unionsinstitution och det unionsorgan som mottog begäran ska använda personuppgifter som tillhandahållits enligt punkterna 3 och 4 endast för att kontrollera om de begärande parterna uppfyller de kriterier och villkor som anges i artikel 11.1a första stycket b i förordning (EG) nr 1367/2006 och ska radera dessa uppgifter ett år efter det att begäran lämnades in, såvida inte uppfyllandet av behörighetskriterierna ifrågasätts, i vilket fall personuppgifterna får lagras till dess att frågan har lösts.

Artikel 4

Företräde av en icke-statlig organisation eller advokat

1. Om icke-statliga organisationer eller andra personer i allmänheten företräds av en icke-statlig organisation ska artikel 2 i detta beslut tillämpas.

2. Om icke-statliga organisationer eller andra personer i allmänheten företräds av en advokat ska begäran innehålla handlingar och uppgifter som styrker att advokaten är behörig att uppträda inför domstol i en medlemsstat. Dessa handlingar kan omfatta ett intyg som utfärdats av ett advokatsamfund i en medlemsstat eller en annan handling som fyller samma funktion enligt nationell praxis. Advokaten ska också tillhandahålla en fullmakt som styrker att denna är behörig att företräda sin klient.

Artikel 5

Bedömning av behörigheten att begära en intern omprövning

1. Unionens berörda institution eller organ ska kontrollera att den person som lämnade in begäran och personens företrädare uppfyller de kriterier eller villkor som anges i artikel 11.1 och 11.1a i förordning (EG) nr 1367/2006 genom att utvärdera den information som tillhandahålls i enlighet med det här beslutet.

2. Om det på grundval av den information som lämnats i enlighet med detta beslut inte är möjligt för unionens berörda institution eller organ att göra en fullständig bedömning av huruvida kriterierna och/eller villkoren är uppfyllda ska institutionen eller organet begära att den begärande parten tillhandahåller ytterligare dokumentation eller information, inom en skälig tidsfrist som fastställs av institutionen eller organet i fråga och som inte får överstiga 30 dagar. Under den perioden ska de tidsfrister som fastställs i artikel 10 i förordning (EG) nr 1367/2006 tillfälligt avbrytas.

3. I förekommande fall får unionens berörda institution eller organ samråda med de relevanta nationella myndigheterna i en unionsmedlemsstat för att kontrollera och bedöma den information som lämnats av den berörda icke-statliga organisationen eller advokaten om de kvalifikationskriterier som anges i artikel 11 i förordning (EG) nr 1367/2006. Under denna samrådsperiod, som inte får överstiga 30 dagar, ska de tidsfrister som fastställs i artikel 10 i förordning (EG) nr 1367/2006 tillfälligt avbrytas.

Artikel 6

Administrativt samarbete

Unionens institutioner och organ ska samarbeta sinsemellan för att säkerställa att detta beslut tillämpas på ett öppet och konsekvent sätt.

Artikel 7

Inlämning av begäran om intern omprövning till kommissionen

1. En begäran om intern omprövning av en förvaltningsåtgärd eller förvaltningsförsummelse i enlighet med artikel 10 i förordning (EG) nr 1367/2006 som riktas till kommissionen ska endast lämnas in via det elektroniska systemet för mottagande av begäran om intern omprövning, som är tillgängligt för allmänheten på kommissionens webbplats.

2. För att en omprövningsbegäran ska lämnas in till kommissionen enligt artikel 11.1a första stycket b i den förordningen ska underskrifterna samlas in via ett onlinesystem som kommissionen sörjer för (EU-Survey), i enlighet med den vägledning och metod som kommissionen tillhandahåller. Detta påverkar inte den begärande partens möjlighet att samla in handskrivna underskrifter. I sådana fall ska den begärande parten digitalisera den information som krävs enligt artikel 3.3 och 3.4 i detta beslut och lämna in informationen via onlinesystemet för mottagande av begäran om intern omprövning.

Artikel 8

Upphävande

Beslut 2008/50/EG ska upphöra att gälla.

Artikel 9

Ikraftträdande och tillämpning

Detta beslut träder i kraft dagen efter det att det har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Det ska tillämpas från och med den 29 april 2023.

Utfärdat i Bryssel den 11 april 2023.

På kommissionens vägnar
Ursula VON DER LEYEN
Ordförande