ODLUKA KOMISIJE (EU) 2023/748

od 11. travnja 2023.

o utvrđivanju detaljnih pravila za primjenu Uredbe (EZ) br. 1367/2006 Europskog parlamenta i Vijeća u pogledu zahtjeva za interno preispitivanje upravnih akata ili propusta

EUROPSKA KOMISIJA,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije,

uzimajući u obzir Uredbu (EZ) br. 1367/2006 Europskog parlamenta i Vijeća od 6. rujna 2006. o primjeni odredaba Aarhuške konvencije o pristupu informacijama, sudjelovanju javnosti u odlučivanju i pristupu pravosuđu u pitanjima okoliša na institucije i tijela Unije ([1]), a posebno njezin članak 11. stavak 2. i članak 11.a stavak 2.,

budući da:

(1) Uredbom (EZ) br. 1367/2006 utvrđuju se pravila za primjenu odredaba Aarhuške konvencije u institucijama i tijelima Unije.

(2) U glavi IV. te uredbe utvrđene su odredbe o internom preispitivanju upravnih akata i propusta.

(3) Člankom 11. stavcima 1. i 1.a Uredbe (EZ) br. 1367/2006 propisani su kriteriji i uvjeti za ostvarivanje prava nevladinih organizacija i drugih pripadnika javnosti, na razini Unije, da podnesu zahtjev za interno preispitivanje u skladu s člankom 10. te uredbe, za čiju su transparentnu i dosljednu primjenu potrebna detaljna pravila o dokazima koje treba priložiti zahtjevima, izračun vremenskih rokova unutar kojih je potrebno odgovoriti na zahtjev i suradnja između institucija i tijela Unije.

(4) U skladu s člankom 11.a stavkom 2. Uredbe (EZ) br. 1367/2006 Komisija je radi transparentnosti i učinkovitog rješavanja predmeta uspostavila internetski sustav s ciljem da se svi zahtjevi upućeni Komisiji podnose putem tog sustava. Time se ne dovode u pitanje eventualne buduće odluke drugih institucija i tijela Unije koji bi u budućnosti isto tako mogli uspostaviti internetske sustave za zaprimanje zahtjeva za interno preispitivanje.

(5) Uredba (EU) 2018/1725 Europskog parlamenta i Vijeća ([2]) primjenjuje se na obradu osobnih podataka koju provodi Komisija primjenom ove Odluke. Primjereno je pojasniti da se Komisija treba smatrati voditeljem obrade podataka u smislu Uredbe (EU) 2018/1725 u vezi s obradom osobnih podataka na internetskoj platformi.

(6) Provedeno je savjetovanje s Europskim nadzornikom za zaštitu podataka u skladu s člankom 42. stavkom 1. Uredbe (EU) 2018/1725 i on je dostavio službene komentare 17. veljače 2023.

(7) Uredba (EZ) br. 1367/2006 izmijenjena je Uredbom (EU) 2021/1767 Europskog parlamenta i Vijeća ([3]). Izmjene članka 11. stavka 1. Uredbe (EZ) br. 1367/2006 primjenjuju se od 29. travnja 2023. Ova bi se Odluka stoga trebala primjenjivati od istog dana.

([1]) SL L 264, 25.9.2006., str. 13.

([2]) Uredba (EU) 2018/1725 Europskog parlamenta i Vijeća od 23. listopada 2018. o zaštiti pojedinaca u vezi s obradom osobnih podataka u institucijama, tijelima, uredima i agencijama Unije i o slobodnom kretanju takvih podataka te o stavljanju izvan snage Uredbe (EZ) br. 45/2001 i Odluke br. 1247/2002/EZ (SL L 295, 21.11.2018., str. 39.).

([3]) Uredba (EU) 2021/1767 Europskog parlamenta i Vijeća od 6. listopada 2021. o izmjeni Uredbe (EZ) br. 1367/2006 o primjeni odredaba Aarhuške konvencije o pristupu informacijama, sudjelovanju javnosti u odlučivanju i pristupu pravosuđu u pitanjima okoliša na institucije i tijela Zajednice (SL L 356, 8.10.2021., str. 1.).

(8) Budući da se ovom Odlukom utvrđuju nove odredbe radi osiguravanja učinkovite primjene Uredbe (EZ) br. 1367/2006 kako je izmijenjena Uredbom (EU) 2021/1767, Odluku Komisije 2008/50/EZ ([4]) trebalo bi staviti izvan snage s učinkom od istog datuma,

DONIJELA JE OVU ODLUKU:

Članak 1.

Sadržaj zahtjeva za internim preispitivanjem

1. U zahtjevu za interno preispitivanje upravnog akta ili propusta u skladu s člankom 10. Uredbe (EZ) br. 1367/2006:

(a) navodi se upravni akt ili upravni propust za koji se traži preispitivanje i odredbe zakonodavstva o zaštiti okoliša koje navodno nisu poštovane;

(b) navode se razlozi za podnošenje zahtjeva;

(c) dostavljaju se relevantne informacije i dokumentacija kojima se potkrepljuju ti razlozi i navode činjenice ili pravni argumenti koji su dovoljno utemeljeni da izazivaju ozbiljne sumnje u procjenu institucije ili tijela Unije;

(d) navode se ime i kontaktni podaci osobe ovlaštene za zastupanje stranke koja upućuje zahtjev prema trećim stranama u svrhu internog preispitivanja predmetnog slučaja;

(e) dostavljaju se dokazi o pravu stranke koja upućuje zahtjev da podnese zahtjev u skladu s kriterijima i uvjetima utvrđenima u članku 11. stavcima 1. i 1.a Uredbe (EZ) br. 1367/2006.

2. Zahtjev za interno preispitivanje ne smije biti dulji od 50 stranica (ne uključujući dokumente kojima se dokazuje ispunjavanje kriterija prihvatljivosti iz članka 11. Uredbe (EZ) br. 1367/2006 i druge priloge kojima se potkrepljuje zahtjev), osim ako zbog složenosti pitanja navedenih u zahtjevu službe Komisije smatraju da je prekoračenje tog ograničenja opravdano.

3. Za potrebe točke (d) prvog stavka, ako nekoliko nevladinih organizacija ili drugih pripadnika javnosti podnosi zajednički zahtjev, određuje se jedinstvena kontaktna točka.

Članak 2.

Kriteriji za ostvarivanje prava nevladinih organizacija da zatraže interno preispitivanje

1. Svaka nevladina organizacija koja podnese zahtjev za interno preispitivanje upravnog akta ili propusta u skladu s člankom 10. Uredbe (EZ) br. 1367/2006 dostavlja dokaze da zadovoljava kriterije utvrđene člankom 11. stavkom 1. te uredbe, u obliku dokumenata navedenih u stavku 5. ovog članka.

2. Ako neki od navedenih dokumenata nije moguće dostaviti iz razloga koji se ne mogu pripisati nevladinoj organizaciji, ta organizacija može osigurati dokaz u obliku bilo kojeg drugog istovjetnog dokumenta.

3. Ako iz dokumenata nije jasno vidljivo da je nevladina organizacija neovisna i neprofitna, navedena organizacija u tu svrhu dostavlja izjavu o tome koju je potpisala za to ovlaštena osoba u navedenoj nevladinoj organizaciji.

4. Ako iz dokumenata nije jasno vidljivo da je primarni deklarirani cilj nevladine organizacije promicanje zaštite okoliša u kontekstu prava zaštite okoliša, da ona postoji više od dvije godine i da aktivno nastoji ostvariti taj cilj, ili da je predmet na koji se odnosi zahtjev za interno preispitivanje obuhvaćen ciljevima i djelovanjem nevladine organizacije, ta organizacija dostavlja druge dokumente kojima se dokazuje da je taj kriterij ispunjen.

([4]) Odluka Komisije 2008/50/EZ od 13. prosinca 2007. o utvrđivanju detaljnih pravila za primjenu Uredbe (EZ) br. 1367/2006 Europskog parlamenta i Vijeća o Aarhuškoj konvenciji u pogledu zahtjeva za interno preispitivanje upravnih akata (SL L 13, 16.1.2008., str. 24.).

5. Popis dokumenata koje je potrebno dostaviti sukladno stavku 1.:

(a) statut ili pravilnici nevladine organizacije, ili bilo koji drugi dokument koji ima jednaku ulogu sukladno nacionalnoj praksi, kad je riječ o državama članicama EU-a u kojima se nacionalnim pravom ne zahtijeva ni ne predviđa donošenje statuta ili pravilnika za nevladine organizacije;

(b) godišnja izvješća o aktivnostima nevladine organizacije za posljednje dvije godine;

(c) kad je riječ o nevladinim organizacijama osnovanima u zemljama u kojima je ispunjavanje navedenih procedura preduvjet za stjecanje pravne osobnosti nevladine organizacije, preslika zakonske registracije kod nacionalnih tijela;

(d) prema potrebi, informacije i dokumentacija kojom se potvrđuje da je institucija ili tijelo Unije prethodno priznalo da nevladina organizacija ima pravo podnijeti zahtjev za interno preispitivanje upravnog akta ili propusta u skladu s člankom 10. Uredbe (EZ) br. 1367/2006; i izjava nevladine organizacije da su uvjeti za prihvatljivost i dalje ispunjeni.

Članak 3.

Uvjeti utvrđeni u članku 11. stavku 1.a prvom podstavku točki (b) Uredbe (EZ) br. 1367/2006

1. Pripadnici javnosti koji imaju pravo podnijeti zahtjev za interno preispitivanje upravnog akta ili propusta u skladu s člankom 10. Uredbe (EZ) br. 1367/2006 dostavljaju popis dokumenata iz stavka 2. radi potpore ispunjavanju kriterija i uvjeta iz članka 11. stavka 1.a prvog podstavka točke (b) te uredbe.

2. Popis dokumenata koje je potrebno dostaviti:

(a) sažeti opis dostatnog javnog interesa o kojem je riječ;

(b) opis načina prikupljanja javne potpore. Ako se radi o kampanji za prikupljanje potpisa na internetu, navode se pojedinosti o platformi i metode kojima se osigurava autentičnost rezultata. Svim metodama prikupljanja mora se osigurati isključivanje dvostrukih ili lažnih unosa i podataka pripadnika javnosti koji nemaju boravište ili poslovni nastan u EU-u te omogućiti raščlambu po državama članicama. U opisu se objašnjava i koji su se dokazi smatrali dokazom vjerodostojnosti dokumenata i dostavljenih podataka;

(c) sažeti opis razmjera javne potpore zahtjevu, uključujući, konkretno, broj osoba koje ga podupiru, s raščlambom po državama članicama, čime se dokazuje da zahtjev podupire najmanje 4 000 pripadnika javnosti s boravištem ili poslovnim nastanom u najmanje pet država članica, pri čemu najmanje 250 pripadnika javnosti dolazi iz svake od tih država članica.

3. Za svakog potpisnika koji je fizička osoba dostavljaju se sljedeće informacije:

(a) dokaz o potpisivanju;

(b) ime i prezime;

(c) adresa i država članica boravišta;

(d) potvrda o ispunjavanju uvjeta minimalne dobi (ovisno o uvjetima države članice boravišta za ostvarivanje glasačkih prava na izborima za Europski parlament).

4. Za svakog potpisnika koji je organizacija dostavljaju se sljedeće informacije:

(a) dokaz o potpisivanju;

(b) ime organizacije;

(c) adresa i država članica poslovnog nastana;

(d) nacionalni registarski broj;

(e) ime i prezime zastupnika i njegov naziv.

5. Institucija odnosno tijelo Unije kojemu je podnesen zahtjev upotrebljava osobne podatke dostavljene u skladu sa stavcima 3. i 4. samo kako bi provjerilo ispunjavaju li stranke koje upućuju zahtjev kriterije i uvjete iz članka 11. stavka 1.a prvog podstavka točke (b) Uredbe (EZ) br. 1367/2006 i briše te podatke godinu dana nakon podnošenja zahtjeva, osim ako se osporava ispunjavanje kriterija prihvatljivosti, u kojem se slučaju osobni podaci mogu zadržati dok se spor ne riješi.

Članak 4.

Zastupanje od strane nevladine organizacije ili odvjetnika

1. Ako nevladine organizacije ili druge pripadnike javnosti zastupa nevladina organizacija, primjenjuje se članak 2. ove Odluke.

2. Ako nevladine organizacije ili druge pripadnike javnosti zastupa odvjetnik, zahtjev mora sadržavati dokumente i podatke kojima se dokazuje da je taj odvjetnik ovlašten za zastupanje pred sudom države članice. Navedeni dokumenti mogu uključivati potvrdu koju je izdala odvjetnička komora u državi članici ili bilo koji drugi dokument koji ispunjava istu svrhu u skladu s nacionalnom praksom. Odvjetnik također dostavlja punomoć iz koje je razvidno da ima pravo zastupati svoju stranku.

Članak 5.

Procjena prava na podnošenje zahtjeva za interno preispitivanje

1. Predmetna institucija ili tijelo Unije procjenom informacija dostavljenih u skladu s ovom Odlukom provjerava ispunjavaju li osobe koje su podnijele zahtjev i njihovi zastupnici kriterije ili uvjete iz članka 11. stavaka 1. i 1.a Uredbe (EZ) br. 1367/2006.

2. Ako na temelju informacija dostavljenih u skladu s ovom Odlukom predmetna institucija ili tijelo Unije ne može u potpunosti procijeniti jesu li ispunjeni kriteriji i/ili uvjeti, ta institucija ili tijelo od stranke koja upućuje zahtjev zahtijeva da u razumnom roku koji određuje predmetna institucija ili tijelo Unije, a koji ne smije biti dulji od 30 dana, podnese dodatnu dokumentaciju ili informacije. Tijekom tog razdoblja suspendiraju se rokovi utvrđeni u članku 10. Uredbe (EZ) br. 1367/2006.

3. Prema potrebi, predmetna institucija ili tijelo Unije može se savjetovati s relevantnim nacionalnim tijelima u bilo kojoj državi članici Unije kako bi provjerilo i procijenilo informacije koje je dostavila nevladina organizacija ili odvjetnik u vezi s kriterijima prihvatljivosti iz članka 11. Uredbe (EZ) br. 1367/2006. Tijekom tog razdoblja savjetovanja, koje ne smije biti dulje od 30 dana, suspendiraju se rokovi utvrđeni u članku 10. Uredbe (EZ) br. 1367/2006.

Članak 6.

Administrativna suradnja

Institucije i tijela Unije međusobno surađuju kako bi osigurali transparentnu i dosljednu primjenu ove Odluke.

Članak 7.

Podnošenje zahtjeva za interno preispitivanje Komisiji

1. Zahtjevi za interno preispitivanje upravnog akta ili propusta u skladu s člankom 10. Uredbe (EZ) br. 1367/2006 upućeni Komisiji podnose se samo putem internetskog sustava za zaprimanje zahtjeva za interno preispitivanje, koji je javno dostupan na internetskim stranicama Komisije.

2. Za zahtjeve za preispitivanje koji se podnose Komisiji u skladu s člankom 11. stavkom 1.a prvim podstavkom točkom (b) te uredbe potpisi se prikupljaju putem internetskog sustava koji osigurava Komisija (EU Survey), u skladu sa smjernicama i metodologijom Komisije. Time se ne dovodi u pitanje mogućnost da stranka koja upućuje zahtjev prikuplja vlastoručne potpise. U tom slučaju stranka koja upućuje zahtjev digitalizira informacije koje se zahtijevaju u skladu s člankom 3. trećim i četvrtim stavkom ove Odluke i dostavlja ih putem internetskog sustava za zaprimanje zahtjeva za interno preispitivanje.

Članak 8.

Stavljanje izvan snage

Odluka 2008/50/EZ stavlja se izvan snage.

Članak 9.

Stupanje na snagu i primjena

Ova Odluka stupa na snagu sljedećeg dana od dana objave u *Službenom listu Europske unije*.

Primjenjuje se od 29. travnja 2023.

Sastavljeno u Bruxellesu 11. travnja 2023.

Za Komisiju
Predsjednica
Ursula VON DER LEYEN