KOMISSION PÄÄTÖS (EU) 2023/748,

annettu 11 päivänä huhtikuuta 2023,

Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 1367/2006 soveltamista koskevista yksityiskohtaisista säännöistä hallintotoimien tai hallinnollisten laiminlyöntien sisäistä uudelleentarkastelua koskevien pyyntöjen osalta

EUROOPAN KOMISSIO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen,

ottaa huomioon tiedon saatavuutta, yleisön osallistumista päätöksentekoon sekä oikeuden saatavuutta ympäristöasioissa koskevan Århusin yleissopimuksen määräysten soveltamisesta unionin toimielimiin ja elimiin 6 päivänä syyskuuta 2006 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 1367/2006 ([1]) ja erityisesti sen 11 artiklan 2 kohdan ja 11 a artiklan 2 kohdan,

sekä katsoo seuraavaa:

(1) Asetuksessa (EY) N:o 1367/2006 vahvistetaan säännöt Århusin yleissopimuksen määräysten soveltamisesta unionin toimielimiin ja elimiin.

(2) Mainitun asetuksen IV osastossa vahvistetaan säännökset hallintotoimien ja hallinnollisten laiminlyöntien sisäisestä uudelleentarkastelusta.

(3) Asetuksen (EY) N:o 1367/2006 11 artiklan 1 kohdassa ja 11 artiklan 1 a kohdassa vahvistetaan ehdot ja edellytykset valtiosta riippumattomien järjestöjen ja muiden yleisöön kuuluvien oikeudelle esittää pyyntö unionin tasolla mainitun asetuksen 10 artiklan mukaisesta sisäisestä uudelleentarkastelusta. Edellytysten avoimen ja johdonmukaisen soveltamisen edellytyksinä ovat yksityiskohtaiset säännöt hakemusten mukana toimitettavista todisteista, hakemuksia koskevien vastausten määräaikojen laskemisesta ja unionin toimielinten ja elinten välisestä yhteistyöstä.

(4) Avoimuuden ja tapausten tehokkaan käsittelyn varmistamiseksi komissio on asetuksen (EY) N:o 1367/2006 11 a artiklan 2 kohdan mukaisesti perustanut verkossa toimivan järjestelmän, ja tavoitteena on, että kaikki komissiolle osoitetut pyynnöt toimitetaan tämän järjestelmän kautta. Tämä ei vaikuta muiden unionin toimielinten ja elinten tuleviin päätöksiin, vaan ne voivat myös perustaa tulevaisuudessa verkossa toimivia järjestelmiä sisäistä uudelleentarkastelua koskevien pyyntöjen vastaanottamista varten.

(5) Euroopan parlamentin ja neuvoston asetusta (EU) 2018/1725 ([2]) sovelletaan henkilötietojen käsittelyyn, jota komissio suorittaa tämän päätöksen soveltamiseksi. On aiheellista selventää, että komissiota on pidettävä asetuksessa (EU) 2018/1725 tarkoitettuna rekisterinpitäjänä henkilötietojen käsittelyssä verkkoalustalla.

(6) Euroopan tietosuojavaltuutettua on kuultu asetuksen (EU) 2018/1725 42 artiklan 1 kohdan mukaisesti, ja hän antoi viralliset huomautuksensa 17 päivänä helmikuuta 2023.

(7) Asetusta (EY) N:o 1367/2006 on muutettu Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksella (EU) 2021/1767 ([3]). Asetuksen (EY) N:o 1367/2006 11 artiklan 1 kohdan muutoksia sovelletaan 29 päivästä huhtikuuta 2023. Sen vuoksi tätä päätöstä olisi sovellettava samasta päivästä.

([1]) EUVL L 264, 25.9.2006, s. 13.

([2]) Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2018/1725, annettu 23 päivänä lokakuuta 2018, luonnollisten henkilöiden suojelusta unionin toimielinten, elinten ja laitosten suorittamassa henkilötietojen käsittelyssä ja näiden tietojen vapaasta liikkuvuudesta sekä asetuksen (EY) N:o 45/2001 ja päätöksen N:o 1247/2002/EY kumoamisesta (EUVL L 295, 21.11.2018, s. 39).

([3]) Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2021/1767, annettu 6 päivänä lokakuuta 2021, tiedon saatavuutta, yleisön osallistumista päätöksentekoon sekä oikeuden saatavuutta ympäristöasioissa koskevan Århusin yleissopimuksen määräysten soveltamisesta yhteisön toimielimiin ja elimiin annetun asetuksen (EY) N:o 1367/2006 muuttamisesta (EUVL L 356, 8.10.2021, s. 1).

(8) Koska tässä päätöksessä vahvistetaan uusia säännöksiä asetuksen (EY) N:o 1367/2006, sellaisena kuin se on muutettuna asetuksella (EU) 2021/1767, tehokkaan soveltamisen varmistamiseksi, komission päätös 2008/50/EY ([4]) olisi kumottava samasta päivästä alkaen,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

1 artikla

Sisäistä uudelleentarkastelua koskevan pyynnön sisältö

1. Asetuksen (EY) N:o 1367/2006 10 artiklan mukaisessa hallintotoimen tai hallinnollisen laiminlyönnin sisäistä uudelleentarkastelua koskevassa pyynnössä on:

a) täsmennettävä hallintotoimi tai hallinnollinen laiminlyönti, jonka uudelleentarkastelua pyydetään, sekä ympäristölainsäädännön säännökset, joiden katsotaan tulleen rikotuiksi;

b) esitettävä pyynnön perustelut;

c) toimitettava kyseisiä perusteluja tukevat asiaankuuluvat tiedot ja asiakirjat sekä esitettävä riittävän uskottavia tosiseikkoja tai oikeudellisia perusteluja, jotka tukevat vakavia epäilyjä unionin toimielimen tai elimen esittämästä arvioinnista;

d) ilmoitettava sen henkilön nimi ja yhteystiedot, jolla on valtuudet edustaa pyynnön esittänyttä osapuolta kolmansiin osapuoliin nähden kyseessä olevan asian sisäistä uudelleentarkastelua varten;

e) esitettävä todisteet pyynnön esittäneen osapuolen oikeudesta esittää pyyntö asetuksen (EY) N:o 1367/2006 11 artiklan 1 ja 1 a kohdassa säädettyjen edellytysten ja ehtojen mukaisesti.

2. Sisäistä uudelleentarkastelua koskevan pyynnön pituus saa olla enintään 50 sivua (pois lukien asetuksen (EY) N:o 1367/2006 11 artiklan edellytysten täyttymistä todistavat asiakirjat ja muut pyyntöä tukevat liitteet), paitsi jos komission yksiköt katsovat, että kyseisen sivumäärän ylittyminen on perusteltua pyynnössä esitettyjen kysymysten monimutkaisuuden vuoksi.

3. Ensimmäisen kohdan d alakohdan soveltamista varten on nimettävä yksi yhteyspiste, jos useat valtiosta riippumattomat järjestöt tai muut yleisöön kuuluvat esittävät yhteisen pyynnön.

2 artikla

Edellytykset valtiosta riippumattoman järjestön oikeudelle pyytää sisäistä uudelleentarkastelua

1. Valtiosta riippumattoman järjestön, joka jättää hallintotoimen tai hallinnollisen laiminlyönnin sisäistä uudelleentarkastelua koskevan pyynnön asetuksen (EY) N:o 1367/2006 10 artiklan mukaisesti, on toimitettava tämän artiklan 5 kohdassa lueteltujen asiakirjojen muodossa todisteet siitä, että se täyttää mainitun asetuksen 11 artiklan 1 kohdassa säädetyt edellytykset.

2. Jos jotakin kyseisistä asiakirjoista ei voida toimittaa valtiosta riippumattomasta järjestöstä riippumattomista syistä, kyseinen järjestö voi toimittaa todisteet jonkin muun vastaavan asiakirjan muodossa.

3. Jos asiakirjoista ei käy selvästi ilmi, että valtiosta riippumaton järjestö on riippumaton ja voittoa tavoittelematon, kyseisen järjestön on toimitettava asiaa koskeva ilmoitus, jonka on allekirjoittanut valtiosta riippumattomassa järjestössä siihen valtuutettu henkilö.

4. Jos asiakirjoista ei käy selvästi ilmi, että valtiosta riippumattoman järjestön ensisijaisena tavoitteena on edistää ympäristönsuojelua ympäristölainsäädännön puitteissa, että se on ollut olemassa yli kaksi vuotta ja että se pyrkii aktiivisesti mainittuun tavoitteeseen tai että asia, jonka osalta sisäistä uudelleentarkastelua koskeva pyyntö esitetään, kuuluu valtiosta riippumattoman järjestön tavoitteiden ja toiminnan piiriin, järjestön on toimitettava joku muu asiakirja, joka osoittaa tämän edellytyksen täyttyvän.

([4]) Komission päätös 2008/50/EY, tehty 13 päivänä joulukuuta 2007, Århusin yleissopimusta koskevan Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 1367/2006 soveltamista koskevista yksityiskohtaisista säännöistä hallintotoimien sisäistä uudelleentarkastelua koskevien pyyntöjen osalta (EUVL L 13, 16.1.2008, s. 24).

5. Luettelo 1 kohdan mukaisesti toimitettavista asiakirjoista:

a) valtiosta riippumattoman järjestön perussääntö tai säännöt tai muu kansallisen käytännön mukaan vastaava asiakirja niiden EU:n jäsenvaltioiden osalta, joiden kansallisessa lainsäädännössä ei edellytetä, että valtiosta riippumattoman järjestön on vahvistettava perussääntö tai säännöt;

b) valtiosta riippumattoman järjestön vuosittaiset toimintakertomukset kahdelta viimeksi kuluneelta vuodelta;

c) kopio kirjaamisesta kansallisten viranomaisten rekisteriin sellaisiin maihin sijoittautuneiden valtiosta riippumattomien järjestöjen osalta, joissa kyseiset menettelyt ovat edellytyksenä sille, että valtiosta riippumaton järjestö saa oikeushenkilön aseman;

d) tapauksen mukaan tiedot ja asiakirjat siitä, että unionin toimielin tai elin on aiemmin tunnustanut valtiosta riippumattoman järjestön osalta sen, että sillä on oikeus esittää hallintotoimen tai hallinnollisen laiminlyönnin sisäistä uudelleentarkastelua koskeva pyyntö asetuksen (EY) N:o 1367/2006 10 artiklan mukaisesti; ja valtiosta riippumattoman järjestön ilmoitus siitä, että pyynnön esittämisen edellytykset täyttyvät edelleen.

3 artikla

Asetuksen (EY) N:o 1367/2006 11 artiklan 1 a kohdan ensimmäisen alakohdan b alakohdassa säädetyt edellytykset

1. Yleisöön kuuluvat, joilla on oikeus esittää hallintotoimen tai hallinnollisen laiminlyönnin sisäistä uudelleentarkastelua koskeva pyyntö asetuksen (EY) N:o 1367/2006 10 artiklan mukaisesti, on toimitettava 2 kohdassa luetellut asiakirjat mainitun asetuksen 11 artiklan 1 a kohdan ensimmäisen alakohdan b alakohdassa säädettyjen edellytysten ja ehtojen täyttymisen tueksi.

2. Luettelo toimitettavista asiakirjoista:

a) tiivis kuvaus kyseessä olevasta riittävästä yleisestä edusta;

b) kuvaus menetelmästä, jolla yleinen tuki on kerätty. Jos verkossa on järjestetty kampanja allekirjoitusten keräämiseksi, on esitettävä yksityiskohtaiset tiedot alustasta ja menetelmät, joilla varmistetaan tulosten aitous. Tiedonkeruumenetelmissä on varmistettava, että päällekkäiset tai väärennetyt tiedot jätetään pois, että tiedot, jotka ovat peräisin yleisöön kuuluvilta, jotka eivät asu EU:ssa tai jotka eivät ole sijoittautuneet EU:hun, jätetään pois ja että tiedot eritellään jäsenvaltioittain. Kuvauksessa on myös selitettävä, minkä todisteiden on katsottu osoittavan asiakirjojen ja toimitettujen tietojen aitous;

c) lyhyt kuvaus pyyntöä koskevan yleisen tuen suuruudesta, mukaan lukien erityisesti sitä tukevien henkilöiden lukumäärä, jäsenvaltioittain jaoteltuna, jotta osoitetaan, että pyyntöä tukee vähintään 4 000 yleisöön kuuluvaa vähintään viidestä jäsenvaltiosta, jossa he asuvat tai joihin he ovat sijoittautuneet, siten, että kustakin jäsenvaltiosta on vähintään 250 yleisöön kuuluvaa.

3. Jokaisesta allekirjoittajasta, joka on luonnollinen henkilö, on annettava seuraavat tiedot:

a) todiste allekirjoituksen pätevyydestä;

b) etunimi ja sukunimi;

c) osoite ja asuinjäsenvaltio;

d) vahvistus vähimmäisikävaatimuksen täyttymisestä (sen mukaan, mitä asuinjäsenvaltiossa on vaatimuksena äänioikeuden käyttämiselle Euroopan parlamentin vaaleissa).

4. Jokaisesta allekirjoittajasta, joka on organisaatio, on annettava seuraavat tiedot:

a) todiste allekirjoituksen pätevyydestä;

b) organisaation nimi;

c) osoite ja sijoittautumisjäsenvaltio;

d) kansallinen rekisterinumero;

e) edustajan etu- ja sukunimi sekä asema.

5. Unionin toimielin ja elin, jolle pyyntö on esitetty, saa käyttää 3 ja 4 kohdan mukaisesti toimitettuja henkilötietoja ainoastaan todentaakseen, täyttävätkö pyynnön esittäneet osapuolet asetuksen (EY) N:o 1367/2006 11 artiklan 1 a kohdan ensimmäisen alakohdan b alakohdassa säädetyt edellytykset ja ehdot, ja sen on poistettava nämä tiedot vuoden kuluttua pyynnön esittämisestä, paitsi jos pyynnön esittämisperusteiden täyttyminen on kiistanalaista, jolloin henkilötiedot voidaan säilyttää, kunnes riita on ratkaistu.

4 artikla

Valtiosta riippumattoman järjestön tai juristin toimiminen edustajana

1. Jos valtiosta riippumattomia järjestöjä tai muita yleisöön kuuluvia edustaa valtiosta riippumaton järjestö, sovelletaan tämän päätöksen 2 artiklaa.

2. Jos valtiosta riippumattomia järjestöjä tai muita yleisöön kuuluvia edustaa juristi, pyyntöön on liitettävä asiakirjat ja tiedot, jotka osoittavat, että juristilla on kelpoisuus esiintyä jonkin jäsenvaltion tuomioistuimessa. Näihin asiakirjoihin voi kuulua jäsenvaltion asianajajaliiton antama todistus tai mikä tahansa muu asiakirja, jolla kansallisen käytännön mukaan on sama tehtävä. Juristin on myös esitettävä valtakirja, jonka mukaan hänellä on oikeus edustaa asiakastaan.

5 artikla

Sisäistä uudelleentarkastelua koskevan pyynnön esittämistä koskevan oikeuden arviointi

1. Asianomaisen unionin toimielimen tai elimen on todennettava, että pyynnön esittäneet henkilöt ja heidän edustajansa täyttävät asetuksen (EY) N:o 1367/2006 11 artiklan 1 ja 1 a kohdassa säädetyt edellytykset tai ehdot, arvioimalla tämän päätöksen mukaisesti toimitetut tiedot.

2. Jos asianomainen unionin toimielin tai elin ei voi tämän päätöksen mukaisesti toimitettujen tietojen perusteella täysin arvioida, täyttyvätkö edellytykset ja/tai ehdot, sen on pyydettävä pyynnön esittänyttä osapuolta toimittamaan lisäasiakirjoja tai -tietoja, jotka on toimitettava asianomaisen unionin toimielimen tai elimen määrittämässä kohtuullisessa määräajassa, joka saa olla enintään 30 päivää. Asetuksen (EY) No 1367/2006 10 artiklassa säädettyjen määräaikojen kuluminen keskeytetään kyseiseksi ajaksi.

3. Asianomainen unionin toimielin tai elin voi tarvittaessa kuulla minkä tahansa unionin jäsenvaltion asiaankuuluvia kansallisia viranomaisia todentaakseen ja arvioidakseen asianomaisen valtiosta riippumattoman järjestön tai juristin toimittamat tiedot, jotka liittyvät asetuksen (EY) N:o 1367/2006 11 artiklassa säädettyihin pyynnön esittämisoikeutta koskeviin edellytyksiin. Asetuksen (EY) No 1367/2006 10 artiklassa säädettyjen määräaikojen kuluminen keskeytetään kuulemisen ajaksi, joka saa olla enintään 30 päivää.

6 artikla

Hallinnollinen yhteistyö

Unionin toimielinten ja elinten on tehtävä keskenään yhteistyötä sen varmistamiseksi, että tätä päätöstä sovelletaan avoimesti ja johdonmukaisesti.

7 artikla

Sisäistä uudelleentarkastelua koskevien pyyntöjen esittäminen komissiolle

1. Komissiolle osoitetut hallintotoimen tai hallinnollisen laiminlyönnin sisäistä uudelleentarkastelua koskevat pyynnöt, jotka esitetään asetuksen (EY) N:o 1367/2006 10 artiklan mukaisesti, voidaan toimittaa ainoastaan käyttäen sisäistä uudelleentarkastelua koskevien pyyntöjen vastaanottamiseen tarkoitettua verkossa toimivaa järjestelmää, joka on julkisesti saatavilla komission verkkosivustolla.

2. Komissiolle mainitun asetuksen 11 artiklan 1 a kohdan ensimmäisen alakohdan b alakohdan mukaisesti toimitettavien uudelleentarkastelupyyntöjen allekirjoitukset on kerättävä komission tarjoaman verkkojärjestelmän (EU-Survey) kautta komission antamien ohjeiden ja menetelmien mukaisesti. Tämä ei rajoita pyynnön esittäneen osapuolen mahdollisuutta kerätä käsin kirjoitettuja allekirjoituksia. Siinä tapauksessa pyynnön esittäneen osapuolen on digitalisoitava tämän päätöksen 3 artiklan kolmannessa ja neljännessä kohdassa vaaditut tiedot ja toimitettava ne sisäistä uudelleentarkastelua koskevien pyyntöjen vastaanottamiseen tarkoitetun verkkojärjestelmän kautta.

8 artikla

Kumoaminen

Kumotaan päätös 2008/50/EY.

9 artikla

Voimaantulo ja soveltaminen

Tämä päätös tulee voimaan seuraavana päivänä sen jälkeen, kun se on julkaistu *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*.

Sitä sovelletaan 29 päivästä huhtikuuta 2023.

Tehty Brysselissä 11 päivänä huhtikuuta 2023.

Komission puolesta
Puheenjohtaja
Ursula VON DER LEYEN