# KOMMISSIONENS AFGØRELSE (EU) 2023/748

## af 11. april 2023

## om de nærmere regler for anvendelsen af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1367/2006 for så vidt angår anmodninger om intern prøvelse af forvaltningsakter og administrative undladelser

EUROPA-KOMMISSIONEN HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,

under henvisning til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1367/2006 af 6. september 2006 om anvendelse af Århuskonventionens bestemmelser om adgang til oplysninger, offentlig deltagelse i beslutningsprocesser samt adgang til klage og domstolsprøvelse på miljøområdet på Fællesskabets institutioner og organer ([1]), særlig artikel 11, stk. 2, og artikel 11a, stk. 2, og

ud fra følgende betragtninger:

(1) Forordning (EF) nr. 1367/2006 fastsætter regler for, hvordan Århuskonventionens bestemmelser skal anvendes på Unionens institutioner og organer.

(2) Afsnit IV i nævnte forordning indeholder bestemmelser om intern prøvelse af forvaltningsakter og administrative undladelser.

(3) Artikel 11, stk. 1 og 1a, i forordning (EF) nr. 1367/2006 fastsætter kriterier og betingelser for ikkestatslige organisationers og andre medlemmer af offentlighedens ret til at indgive anmodning om intern prøvelse på EU-plan i henhold til forordningens artikel 10; for at sikre, at disse kriterier og betingelser anvendes på en gennemsigtig og konsekvent måde, må der fastlægges nærmere bestemmelser om, hvilken dokumentation der skal ledsage anmodningerne, om beregning af tidsfristen for svar på anmodninger og om samarbejdet mellem Unionens institutioner og organer.

(4) I henhold til artikel 11a, stk. 2, i forordning (EF) nr. 1367/2006 har Kommissionen af hensyn til gennemsigtigheden og en effektiv sagsbehandling indført et onlinesystem med det mål, at alle anmodninger til Kommissionen indgives via dette system. Dette berører ikke fremtidige afgørelser fra andre EU-institutioner eller -organer, som måske også vil indføre onlinesystemer til modtagelse af anmodninger om intern prøvelse på et tidspunkt.

(5) Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2018/1725 ([2]) finder anvendelse på behandlingen af personoplysninger, som Kommissionen foretager ved anvendelsen af nærværende afgørelse. Det bør præciseres, at Kommissionen betragtes som dataansvarlig som omhandlet i forordning (EU) 2018/1725 i forbindelse med behandling af personoplysninger på en onlineplatform.

(6) Den Europæiske Tilsynsførende for Databeskyttelse blev hørt i overensstemmelse med artikel 42, stk. 1, i forordning (EU) 2018/1725 og afgav sine formelle bemærkninger den 17. februar 2023.

(7) Forordning (EF) nr. 1367/2006 er ændret ved Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/1767 ([3]). Ændringerne af artikel 11, stk. 1, i forordning (EF) nr. 1367/2006 finder anvendelse fra den 29. april 2023. Denne afgørelse bør derfor anvendes fra samme dato.

([1]) EUT L 264 af 25.9.2006, s. 13.

([2]) Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2018/1725 af 23. oktober 2018 om beskyttelse af fysiske personer i forbindelse med behandling af personoplysninger i Unionens institutioner, organer, kontorer og agenturer og om fri udveksling af sådanne oplysninger og om ophævelse af forordning (EF) nr. 45/2001 og afgørelse nr. 1247/2002/EF (EUT L 295 af 21.11.2018, s. 39).

([3]) Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/1767 af 6. oktober 2021 om ændring af forordning (EF) nr. 1367/2006 om anvendelse af Århuskonventionens bestemmelser om adgang til oplysninger, offentlig deltagelse i beslutningsprocesser samt adgang til klage og domstolsprøvelse på miljøområdet på Fællesskabets institutioner og organer (EUT L 356 af 8.10.2021, s. 1).

(8) Da denne afgørelse fastsætter nye bestemmelser, der sikrer en effektiv anvendelse af forordning (EF) nr. 1367/2006 som ændret ved forordning (EU) 2021/1767, bør Kommissionens afgørelse 2008/50/EF ([4]) ophæves med virkning fra samme dato —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

*Artikel 1*

**Indholdet af anmodninger om intern prøvelse**

1. Anmodninger om intern prøvelse af en forvaltningsakt eller en administrativ undladelse, jf. artikel 10 i forordning (EF) nr. 1367/2006, skal:

a) angive, hvilken forvaltningsakt eller administrativ undladelse der ønskes prøvet, samt hvilke bestemmelser i miljølovgivningen der angiveligt er overtrådt

b) angive grundene til, at der anmodes om prøvelse

c) være ledsaget af relevante oplysninger og dokumentation, der underbygger grundene, og angive de væsentlige faktiske omstændigheder eller retlige argumenter, som kan rejse rimelig, dvs. væsentlig, tvivl om EU-institutionens eller -organets vurdering

d) angive navn og kontaktoplysninger på den person, der er bemyndiget til at repræsentere den anmodende part over for tredjemand til brug for anmodningen om intern prøvelse i den konkrete sag

e) være ledsaget af dokumentation for den anmodende parts ret til at indgive anmodningen i overensstemmelse med de kriterier og betingelser, der er fastsat i artikel 11, stk. 1 og 1a, i forordning (EF) nr. 1367/2006.

2. Anmodninger om intern prøvelse må ikke overskride 50 sider (ud over dokumentationen for, at de kriterier for prøvelsesret, der er fastsat i artikel 11 i forordning (EF) nr. 1367/2006, er overholdt, samt andre bilag, der underbygger anmodningen), medmindre Kommissionens tjenestegrene vurderer, at en sådan overskridelse er berettiget grundet kompleksiteten af spørgsmålene i anmodningen.

3. Med henblik på stk. 1, litra d), udpeges et enkelt kontaktpunkt, hvis flere ikkestatslige organisationer eller andre medlemmer af offentligheden indgiver en fælles anmodning.

*Artikel 2*

**Kriterier for ikkestatslige organisationers ret til at anmode om intern prøvelse**

1. Enhver ikkestatslig organisation, som indgiver anmodning om intern prøvelse af en forvaltningsakt eller en administrativ undladelse, jf. artikel 10 i forordning (EF) nr. 1367/2006, skal i form af de dokumenter, der nævnes i nærværende artikels stk. 5, dokumentere, at kriterierne i forordningens artikel 11, stk. 1, er opfyldt.

2. Hvis disse dokumenter ikke kan fremvises af årsager, der ikke kan tilskrives den ikkestatslige organisation, kan organisationen fremvise anden tilsvarende dokumentation.

3. Hvis det ikke tydeligt fremgår af nogen af dokumenterne, at den ikkestatslige organisation arbejder uafhængigt og uden gevinst for øje, skal organisationen indsende en erklæring herom, der er underskrevet af en til dette formål bemyndiget repræsentant for den ikkestatslige organisation.

4. Hvis det ikke tydeligt fremgår af dokumentationen, at den ikkestatslige organisations primære erklærede mål er at fremme miljøbeskyttelse inden for rammerne af miljølovgivningen, at den har eksisteret i mere end to år og aktivt arbejder henimod dette mål, eller at genstanden for anmodningen om intern prøvelse er omfattet af den ikkestatslige organisations mål og aktiviteter, skal organisationen indsende anden dokumentation for, at dette kriterium er opfyldt.

([4]) Kommissionens afgørelse 2008/50/EF af 13. december 2007 om de nærmere regler for anvendelsen af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1367/2006 om Århus-konventionen, for så vidt angår anmodninger om intern prøvelse af forvaltningsakter (EUT L 13 af 16.1.2008, s. 24).

5. Dokumenter, der skal ledsage anmodningen, jf. stk. 1:

a) den ikkestatslige organisations vedtægter eller statutter eller et andet dokument, der har samme funktion i henhold til national praksis i de EU-medlemsstater, hvor den nationale lovgivning ikke indeholder krav eller regler om vedtægter eller statutter for ikkestatslige organisationer

b) den ikkestatslige organisations årlige aktivitetsrapporter for de sidste to år

c) kopi af den ikkestatslige organisations lovpligtige registrering hos de nationale myndigheder, hvis organisationen er hjemmehørende i et land, hvor en sådan registrering er en forudsætning for, at en ikkestatslig organisation kan opnå status som juridisk person

d) hvis det er relevant, oplysninger og dokumentation for, at den ikkestatslige organisation tidligere er blevet anerkendt af en EU-institution eller et EU-organ som værende berettiget til at indgive anmodning om intern prøvelse af en forvaltningsakt eller en administrativ undladelse i overensstemmelse med artikel 10 i forordning (EF) nr. 1367/2006 samt en erklæring fra den ikkestatslige organisation om, at kriterierne for prøvelsesret er opfyldt.

*Artikel 3*

**Betingelserne i artikel 11, stk. 1a, litra b), første afsnit, i forordning (EF) nr. 1367/2006**

1. Medlemmer af offentligheden, der er berettiget til at indgive anmodning om intern prøvelse af en forvaltningsakt eller en administrativ undladelse i henhold til artikel 10 i forordning (EF) nr. 1367/2006, skal fremlægge de dokumenter, der nævnes i stk. 2, som dokumentation for opfyldelse af de kriterier og betingelser, der er fastsat i artikel 11, stk. 1a, litra b), første afsnit, i nævnte forordning.

2. Liste over dokumenter, der skal indsendes:

a) en kort beskrivelse af den pågældende tilstrækkelige offentlige interesse

b) en beskrivelse af den metode, der er anvendt til at indsamle dokumentation for offentlig støtte. Hvis der er tale om en kampagne, der har til formål at indsamle underskrifter online, gives nærmere oplysninger om platformen og de metoder, der skal sikre, at resultaterne er ægte. Enhver indsamlingsmetode skal sikre, at dobbelte eller falske registreringer udelades, at oplysninger fra medlemmer af offentligheden, som hverken er bosat eller etableret i en EU-medlemsstat, udelades, og at der gives en oversigt for hver medlemsstat. Det skal ligeledes fremgå af beskrivelsen, hvilken dokumentation der blev taget i betragtning for at påvise gyldigheden af de indsendte dokumenter og oplysninger

c) en kort beskrivelse af omfanget af den offentlige støtte til anmodningen, herunder specifikt antallet af personer, den støttes af, sammen med en oversigt for hver medlemsstat, der viser, at anmodningen støttes af mindst 4 000 medlemmer af offentligheden, som er bosat eller etableret i mindst fem medlemsstater, idet mindst 250 medlemmer af offentligheden kommer fra hver af disse medlemsstater.

3. Følgende oplysninger skal angives for hver underskriver, som er en fysisk person:

a) bevis på underskriftens gyldighed

b) fornavn og efternavn

c) adresse i bopælslandet

d) bekræftelse af, at alderskravene til udøvelse af stemmeret ved valg til Europa-Parlamentet er opfyldt i bopælslandet.

4. Følgende oplysninger skal angives for hver underskriver, som er en organisation:

a) bevis på underskriftens gyldighed

b) organisationens navn

c) adresse og etableringsmedlemsstat

d) det nationale registreringsnummer

e) repræsentantens fornavn, efternavn og titel.

5. Den EU-institution og det EU-organ, som anmodningen er indgivet til, anvender kun personoplysninger i henhold til stk. 3 og 4 til at kontrollere, om de anmodende parter opfylder de kriterier og betingelser, der er fremsat i artikel 11, stk. 1a, litra b), første afsnit, i forordning (EF) nr. 1367/2006, og sletter disse oplysninger ét år efter indgivelsen af anmodningen, medmindre kriterierne for prøvelsesret bestrides, i hvilket tilfælde personoplysningerne kan opbevares, indtil tvisten er løst.

*Artikel 4*

**Repræsentation af en ikkestatslig organisation eller en advokat**

1. Hvis en ikkestatslig organisation eller andre medlemmer af offentligheden repræsenteres af en ikkestatslig organisation, finder denne afgørelses artikel 2 anvendelse.

2. Hvis en ikkestatslig organisation eller andre medlemmer af offentligheden repræsenteres af en advokat, skal anmodningen ledsages af dokumenter og oplysninger, der viser, at advokaten har beskikkelse i en medlemsstat. Sådanne dokumenter kan omfatte et certifikat udstedt af et advokatsamfund i en medlemsstat eller andre dokumenter, der har samme rolle i henhold til national praksis. Advokaten skal også fremvise fuldmagt til at repræsentere sin klient.

*Artikel 5*

**Vurdering af retten til anmodning om intern prøvelse**

1. EU-institutionen eller -organet kontrollerer, at de personer, der indgav anmodningen, og deres repræsentanter opfylder de kriterier og betingelser, der er fastsat i artikel 11, stk. 1 og 1a, i forordning (EF) nr. 1367/2006, ved at foretage en vurdering af de angivne oplysninger i henhold til nærværende afgørelse.

2. Hvis det på grundlag af de oplysninger, der er angivet i henhold til denne afgørelse, ikke er muligt for EU-institutionen eller -organet fuldt ud at vurdere, om kriterierne og/eller betingelserne er opfyldt, anmoder institutionen eller organet om yderligere dokumentation eller oplysninger fra den anmodende part og fastsætter til dette formål en rimelig frist, som ikke overskrider 30 dage. I denne periode suspenderes de tidsfrister, der er fastsat i artikel 10 i forordning (EF) nr. 1367/2006.

3. Hvis det er relevant, konsulterer EU-institutionen eller -organet de relevante nationale myndigheder i enhver EU-medlemsstat for at kontrollere og vurdere de oplysninger, der er angivet af den ikkestatslige organisation eller advokaten med hensyn til kriterierne for prøvelsesret i artikel 11 i forordning (EF) nr. 1367/2006. I denne konsultationsperiode, som ikke overskrider 30 dage, suspenderes de frister, der er fastsat i artikel 10 i forordning (EF) nr. 1367/2006.

*Artikel 6*

**Administrativt samarbejde**

EU-institutionerne og -organerne samarbejder om at sikre en gennemsigtig og konsekvent anvendelse af nærværende afgørelse.

*Artikel 7*

**Indgivelse af anmodning om intern prøvelse til Kommissionen**

1. Anmodninger om intern prøvelse af en forvaltningsakt eller en administrativ undladelse i henhold til artikel 10 i forordning (EF) nr. 1367/2006 rettet til Kommissionen kan kun indgives via onlinesystemet for modtagelse af anmodninger om intern prøvelse, som er offentligt tilgængeligt på Kommissionens websted.

2. For så vidt angår anmodninger om intern prøvelse, der indgives til Kommissionen i henhold til artikel 11, stk. 1a, litra b), første afsnit, i nævnte forordning, skal underskrifterne indsamles via Kommissionens onlinesystem EU-Survey ved at følge Kommissionens vejledning og metode. Dette berører ikke den anmodendes parts mulighed for at indsamle fysiske underskrifter. I dette tilfælde digitaliserer den anmodende part de oplysninger, der kræves i henhold til artikel 3, stk. 3 og 4, i denne afgørelse, og indsender dem via onlinesystemet til modtagelse af anmodninger om intern prøvelse.

*Artikel 8*

**Ophævelse**

Afgørelse 2008/50/EF ophæves.

*Artikel 9*

**Ikrafttræden og anvendelse**

Denne afgørelse træder i kraft dagen efter offentliggørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende*.

Den finder anvendelse fra den 29. april 2023.

Udfærdiget i Bruxelles, den 11. april 2023.

*På Kommissionens vegne*
Ursula VON DER LEYEN
*Formand*