ROZHODNUTÍ KOMISE (EU) 2023/748

ze dne 11. dubna 2023,

kterým se stanoví prováděcí pravidla k nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1367/2006, pokud jde o žádosti o vnitřní přezkum správních aktů nebo nečinnosti

EVROPSKÁ KOMISE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie,

s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1367/2006 ze dne 6. září 2006 o použití ustanovení Aarhuské úmluvy o přístupu k informacím, účasti veřejnosti na rozhodování a přístupu k právní ochraně v záležitostech životního prostředí na orgány a subjekty Unie ([1]), a zejména na čl. 11 odst. 2 a čl. 11a odst. 2 uvedeného nařízení,

vzhledem k těmto důvodům:

(1) Nařízení (ES) č. 1367/2006 stanoví pravidla pro použití ustanovení Aarhuské úmluvy v orgánech a subjektech Unie.

(2) Hlava IV uvedeného nařízení obsahuje ustanovení o vnitřním přezkumu správních aktů a nečinnosti.

(3) V čl. 11 odst. 1 a v čl. 11 odst. 1a nařízení (ES) č. 1367/2006 se stanoví kritéria a podmínky oprávněnosti na úrovni Unie, podle nichž jsou nevládní organizace nebo jiné osoby z řad veřejnosti oprávněny podat žádost o vnitřní přezkum podle článku 10 uvedeného nařízení; transparentní a jednotné používání těchto kritérií a podmínek si vyžaduje prováděcí pravidla týkající se dokumentace, která má být předložena se žádostmi, výpočtu lhůt na zodpovězení žádostí a spolupráce mezi orgány a subjekty Unie.

(4) V souladu s čl. 11a odst. 2 nařízení (ES) č. 1367/2006 zavedla Komise v zájmu transparentnosti a účinného vyřizování případů online systém, aby všechny žádosti adresované Komisi byly předkládány jeho prostřednictvím. Tím není dotčeno žádné budoucí rozhodnutí jiných orgánů a subjektů Unie, které mohou v budoucnu rovněž zavést online systémy pro přijímání žádostí o vnitřní přezkum.

(5) Zpracovávání osobních údajů Komisí v rámci uplatňování tohoto rozhodnutí se řídí nařízením Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/1725 ([2]). Je vhodné vyjasnit, že Komise má být v souvislosti se zpracováním osobních údajů na online platformě považována za správce údajů ve smyslu nařízení (EU) 2018/1725.

(6) V souladu s čl. 42 odst. 1 nařízení (EU) 2018/1725 byl konzultován evropský inspektor ochrany údajů, který sdělil formální připomínky dne 17. února 2023.

(7) Nařízení (ES) č. 1367/2006 je pozměněno nařízením Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/1767 ([3]). Změny čl. 11 odst. 1 nařízení (ES) č. 1367/2006 se použijí ode dne 29. dubna 2023. Toto rozhodnutí by se tudíž mělo použít od stejného data.

([1]) Úř. věst. L 264, 25.9.2006, s. 13.

([2]) Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/1725 ze dne 23. října 2018 o ochraně fyzických osob v souvislosti se zpracováním osobních údajů orgány, institucemi a jinými subjekty Unie a o volném pohybu těchto údajů a o zrušení nařízení (ES) č. 45/2001 a rozhodnutí č. 1247/2002/ES (Úř. věst. L 295, 21.11.2018, s. 39).

([3]) Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/1767 ze dne 6. října 2021, kterým se mění nařízení (ES) č. 1367/2006 o použití ustanovení Aarhuské úmluvy o přístupu k informacím, účasti veřejnosti na rozhodování a přístupu k právní ochraně v záležitostech životního prostředí na orgány a subjekty Společenství (Úř. věst. L 356, 8.10.2021, s. 1).

(8) Jelikož toto rozhodnutí stanoví nová ustanovení k zajištění účinného uplatňování nařízení (ES) č. 1367/2006 ve znění nařízení (EU) 2021/1767, mělo by být rozhodnutí Komise 2008/50/ES ([4]) zrušeno s účinkem ke stejnému datu,

PŘIJALA TOTO ROZHODNUTÍ:

Článek 1

Obsah žádosti o vnitřní přezkum

1. Žádost o vnitřní přezkum správního aktu nebo nečinnosti v souladu s článkem 10 nařízení (ES) č. 1367/2006:

a) uvede správní akt či nečinnost, o jejichž přezkum se žádá, a ustanovení práva životního prostředí, která měla být údajně porušena;

b) uvede důvody žádosti;

c) poskytne příslušné informace a podklady odůvodňující žádost a předloží skutečnosti nebo právní argumenty dostatečné k tomu, aby vyvolaly vážné pochybnosti o posouzení provedeném orgánem nebo subjektem Unie;

d) uvede jméno a kontaktní údaje osoby zmocněné zastupovat žádající stranu ve vztahu ke třetím stranám za účelem vnitřního přezkumu příslušného případu;

e) prokáže oprávnění žádající strany podat žádost v souladu s kritérii a podmínkami stanovenými v čl. 11 odst. 1 a 1a nařízení (ES) č. 1367/2006.

2. Žádost o vnitřní přezkum nesmí přesáhnout 50 stran (bez dokumentů, které prokazují splnění kritéria způsobilosti podle článku 11 nařízení (ES) č. 1367/2006), a jiných příloh, které podporují žádost), ledaže útvary Komise z důvodu složitosti otázek uvedených v žádosti považují překročení uvedeného limitu za odůvodněné.

3. Pro účely prvního pododstavce písm. d) se v případě společné žádosti podané několika nevládními organizacemi nebo jinými osobami z řad veřejnosti určí jednotné kontaktní místo.

Článek 2

Kritéria, podle nichž jsou nevládní organizace oprávněny požádat o vnitřní přezkum

1. Všechny nevládní organizace, které podají žádost o vnitřní přezkum správního aktu či nečinnosti podle článku 10 nařízení (ES) č. 1367/2006, prokáží, že splňují kritéria stanovená v čl. 11 odst. 1 daného nařízení, a to formou dokumentů uvedených v odstavci 5 tohoto článku.

2. Pokud jakýkoliv z těchto dokumentů nelze poskytnout z důvodů, které nelze přičíst nevládní organizaci, může organizace předložit důkazy v podobě jiného rovnocenného dokumentu.

3. Pokud z dokumentů jasně nevyplývá, že nevládní organizace je nezávislá a nezisková, předloží organizace za tímto účelem prohlášení podepsané osobou, která je k tomu v rámci nevládní organizace zmocněna.

4. Pokud z dokumentů jasně nevyplývá, že hlavním deklarovaným cílem nevládní organizace je podpora ochrany životního prostředí v kontextu práva životního prostředí, že existuje déle než dva roky a aktivně tento cíl sleduje, nebo že předmět žádosti o vnitřní přezkum spadá pod cíle a činnosti nevládní organizace, předloží tato organizace nějaký jiný dokument prokazující, že je toto kritérium splněno.

([4]) 2008/50/ES: Rozhodnutí Komise ze dne 13. prosince 2007, kterým se stanoví prováděcí pravidla k nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1367/2006 o Aarhuské úmluvě, pokud jde o žádosti o vnitřní přezkum správních aktů (Úř. věst. L 13, 16.1.2008, s. 24).

5. Seznam dokumentů, které je třeba poskytnout podle odstavce 1:

a) stanovy či jednací řád nevládní organizace, nebo – u těch členských států EU, jejichž vnitrostátní právní předpisy nevyžadují či nestanoví, aby nevládní organizace přijala stanovy či jednací řád – jakékoliv jiné dokumenty, které podle vnitrostátních postupů splňují stejný účel;

b) výroční zprávy o činnosti nevládní organizace za poslední dva roky;

c) s ohledem na nevládní organizace usazené v zemích, kde splnění takových postupů je předpokladem, aby nevládní organizace získala právní subjektivitu, kopii úřední registrace u vnitrostátních orgánů;

d) případně informace a dokumentace, kterými nevládní organizaci již dříve uznal orgán nebo subjekt Unie za oprávněnou podat žádost o vnitřní přezkum správního aktu nebo nečinnosti v souladu s článkem 10 nařízení (ES) č. 1367/2006, a prohlášení nevládní organizace, že podmínky způsobilosti jsou nadále plněny.

Článek 3

Podmínky stanovené v čl. 11 odst. 1a prvním pododstavci písm. b) nařízení (ES) č. 1367/2006

1. Osoby z řad veřejnosti, které jsou oprávněny podat žádost o vnitřní přezkum správního aktu nebo nečinnosti v souladu s článkem 10 nařízení (ES) č. 1367/2006, poskytnou seznam dokumentů podle odstavce 2, aby prokázaly kritérií a podmínek stanovených v čl. 11 odst. 1a prvním pododstavci písm. b) uvedeného nařízení.

2. Seznam dokumentů, které mají být předloženy:

a) souhrnný popis dostatečného veřejného zájmu;

b) popis způsobu, jakým byla veřejná podpora získána. V případě kampaně ke sběru podpisů online se uvedou podrobnosti o platformě a způsoby, jakými se má zajistit, aby výsledky byly pravdivé. Jakákoli metoda sběru musí zajistit, aby byly vyloučeny duplicitní nebo falešné záznamy, aby byly vyloučeny údaje od osob z řad veřejnosti, které nemají bydliště ani sídlo v EU, a poskytne se členění podle členských států. V popisu se rovněž vysvětlí, jaké důkazy byly posuzovány, aby se prokázala pravost dokumentů a předložených údajů;

c) souhrnný popis rozsahu veřejné podpory žádosti, včetně počtu osob, které ji podporují, s rozdělením podle členských států, z něhož vyplývá, že žádost podporuje nejméně 4 000 osob z řad veřejnosti, které mají bydliště nebo jsou usazeny alespoň v pěti členských státech, přičemž v z každého z těchto členských států pochází alespoň 250 osob z řad veřejnosti.

3. U každé podepisující fyzické osoby se uvádějí tyto informace:

a) ověření podpisu;

b) jméno a příjmení;

c) adresa a členský stát bydliště;

d) potvrzení splnění požadavku minimálního věku (v závislosti na požadavcích členského státu bydliště pro výkon hlasovacích práv ve volbách do Evropského parlamentu).

4. U každé podepisující osoby, která je organizací, se uvádějí tyto informace:

a) ověření podpisu;

b) název organizace;

c) adresa a členský stát, v němž je usazena;

d) národní registrační číslo;

e) jméno a příjmení zástupce a jeho titul.

5. Orgán a subjekt Unie, kterým byla žádost předložena, použije osobní údaje poskytnuté podle odstavců 3 a 4 pouze k ověření, zda žádající strany splňují kritéria a podmínky stanovené v čl. 11 odst. 1a prvním pododstavci písm. b) nařízení (ES) č. 1367/2006, a vymaže tyto údaje jeden rok po podání žádosti, není-li splnění kritérií způsobilosti zpochybněno; v takovém případě mohou být osobní údaje uchovávány až do vyřešení tohoto sporu.

Článek 4

Zastoupení nevládní organizací nebo advokátem

1. Pokud nevládní organizace nebo jiné osoby z řad veřejnosti zastupuje nevládní organizace, použije se článek 2 tohoto rozhodnutí.

2. Pokud nevládní organizace nebo jiné osoby z řad veřejnosti zastupuje advokát, musí žádost obsahovat dokumenty a údaje prokazující, že advokát je oprávněn působit jako právní zástupce před soudem členského státu. Tyto dokumenty mohou obsahovat osvědčení vydané advokátní komorou v členském státě nebo jakýkoli jiný dokument, který plní stejnou úlohu v rámci vnitrostátní praxe. Advokát musí rovněž předložit plnou moc prokazující, že je oprávněn zastupovat svého klienta.

Článek 5

Posouzení nároku na podání žádosti o vnitřní přezkum

1. Dotčený orgán nebo subjekt Unie ověří, zda osoby, které podaly žádost, a jejich zástupci splňují kritéria nebo podmínky stanovené v čl. 11 odst. 1 a odst. 1a nařízení (ES) č. 1367/2006, a to posouzením informací poskytnutých v souladu s tímto rozhodnutím.

2. Pokud na základě informací poskytnutých v souladu s tímto rozhodnutím není možné, aby dotčený orgán nebo subjekt Unie plně posoudil, zda jsou kritéria nebo podmínky splněny, vyžádá si od žádající strany dodatečnou dokumentaci či informace a stanoví přiměřenou lhůtu, která nepřesáhne 30 dnů. Během této lhůty se pozastaví lhůty stanovené v článku 10 nařízení (ES) č. 1367/2006.

3. Dotčený orgán nebo subjekt Unie může případně konzultovat příslušné vnitrostátní orgány v kterémkoli členském státě Unie, aby ověřil a zhodnotil informace poskytnuté dotčenou nevládní organizací nebo advokátem, pokud jde o kritéria způsobilosti stanovená v článku 11 nařízení (ES) č. 1367/2006. Během této doby konzultací, která nepřekročí 30 dnů, se pozastaví lhůty stanovené v článku 10 nařízení (ES) č. 1367/2006.

Článek 6

Správní spolupráce

Orgány a subjekty Unie navzájem spolupracují s cílem zajistit transparentní a jednotné používání tohoto rozhodnutí.

Článek 7

Předkládání žádostí o vnitřní přezkum Komisi

1. Žádosti o vnitřní přezkum správního aktu nebo nečinnosti v souladu s článkem 10 nařízení (ES) č. 1367/2006 určené Komisi se podávají pouze prostřednictvím online systému pro přijímání žádostí o vnitřní přezkum, který je veřejně přístupný na internetových stránkách Komise.

2. V případě žádostí o přezkum, které mají být předloženy Komisi podle čl. 11 odst. 1a prvního pododstavce písm. b) uvedeného nařízení, se podpisy shromažďují prostřednictvím online systému poskytnutého Komisí (EU-Survey) podle pokynů a metodiky vypracovaných Komisí. Tím není dotčena možnost, aby žádající strana shromažďovala vlastnoruční podpisy. V takovém případě žádající strana digitalizuje informace požadované podle článku 3 třetího a čtvrtého pododstavce tohoto rozhodnutí a předloží je prostřednictvím online systému pro přijímání žádostí o vnitřní přezkum.

Článek 8

Zrušení

Rozhodnutí 2008/50/ES se zrušuje.

Článek 9

Vstup v platnost a použitelnost

Toto rozhodnutí vstupuje v platnost prvním dnem po vyhlášení v *Úředním věstníku Evropské unie*.

Použije se ode dne 29. dubna 2023.

V Bruselu dne 11. dubna 2023.

Za Komisi
předsedkyně
Ursula VON DER LEYEN