ET

EUROOPA KESKPANK

EUROSÜSTEEM

EUROOPA KESKPANGA ARVAMUS,

5. märts 2010,

Eesti Panga seaduse ja põhikirja muutmise kohta

(CON/2010/20)

Sissejuhatus ja õiguslik alus

10. veebruaril 2010 sai Euroopa Keskpank (EKP) Eesti Panga taotluse avaldada arvamust Eesti Panga nõukogu otsuse eelnõu kohta, millega muudetakse Eesti Panga põhikirja, ning 18. veebruaril 2010 taotluse avaldada arvamust Eesti Panga seaduse muutmise seaduse eelnõu kohta (edaspidi „kavandatud sätted").

EKP arvamuse andmise pädevus põhineb Euroopa Liidu toimimise lepingu artikli 127 lõikel 4 ja artikli 282 lõikel 5 ning 29. juuni 1998. aasta otsuse 98/415/EÜ (riikide ametiasutuste konsulteerimise kohta Euroopa Keskpangaga seoses õigusaktide eelnõudega)[1] artikli 2 lõike 1 kolmandal taandel, kuna seaduseelnõu käsitleb riigi keskpanka. Euroopa Keskpanga nõukogu on käesoleva arvamuse vastu võtnud kooskõlas Euroopa Keskpanga kodukorra artikli 17.5 esimese lausega.

1. Kavandatud sätete eesmärk

Kavandatud sätted asendavad viited Euroopa Liidu asutamislepingule viidetega Euroopa Liidu toimimise lepingule (ELTL) ning lisavad täiendavad viited ELTL-le ja Euroopa õigusaktidele nõukogu pädevuse ja koosolekute osas. Samuti sätestavad kavandatavad sätted Eesti Panga kapitali eurodes. Põhikirjast jäetakse välja paragrahvid rahapoliitika komitee kohta ning Eesti Panga seadusest paragrahv, mis sätestab keskpanga laenukeelu. Kavandatud sätted jõustuvad erandi tühistamise kuupäeval kooskõlas nõukogu otsusega. Vähemolulised õigusaktide kooskõla vajadusest tingitud parandused jõustuvad otsuse vastuvõtmise päevale järgneval päeval.

2. Üldised märkused

2.1 Kavandatud sätted on kooskõlas EKP soovitustega selguse kohta varasemates lähenemisaruannetes[2]. Käesolev arvamus ei piira Eesti õigusaktidele antavat hinnangut koostamisel olevas lähenemisaruandes.

1 EÜT L 189, 3.7.1998, lk 42.

2 Vt EKP lähenemisaruanne, detsember 2006, lk 213 ja EKP lähenemisruanne, mai 2008, lk. 235.

2.2 EKP märgib, et kavandatud sätted jätavad välja Eesti Panga seaduse paragrahvi 16, millega võetakse üle ELTL artiklis 123 sätestatud keskpanga laenukeeld. Paragrahvi 16 kohaselt on Eesti Pangal keelatud anda laenu avalikule sektorile. Samas, kahel põhjusel ei vasta paragrahv 16 täielikult ELTL artiklile 123. Esiteks ei laiene see keeld avaliku sektori organitelt otse tehtavatele ostudele keskpanga poolt. Teiseks, seda keeldu ei kohaldata avaliku sektori krediidiasutuste suhtes seoses keskpangas hoitavate reservidega. Ebatäielikku sätet tuleks kas muuta või see välja jätta; Eelkõige seetõttu, et ELTL artikkel 123 on otsekohalduv ja üldjuhul ei ole vajadust seda riigi õigusaktis korrata. Seetõttu toetab EKP kavandatud sätet.

2.3 Samuti märgib EKP, et rahapoliitika komitee sätete kavandatud väljajätmisega ja teiste muudatustega kordavad Eesti Panga põhikirja sätted suures osas Eesti Panga seaduse sätteid.

Frankfurt Maini ääres, 5. märts 2010

[alla kirjutanud]

EKP president

Jean-Claude TRICHET