ODLUKA KOMISIJE (EU) 2022/1368

od 3. kolovoza 2022.

o osnivanju skupina za građanski dijalog o pitanjima zajedničke poljoprivredne politike i stavljanju izvan snage Odluke 2013/767/EU

EUROPSKA KOMISIJA,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije,

budući da:

(1) Člankom 38. Ugovora o funkcioniranju Europske unije propisano je da Unija utvrđuje i provodi zajedničku poljoprivrednu politiku (ZPP).

(2) U skladu s člankom 11. stavkom 2. Ugovora o Europskoj uniji institucije održavaju otvoren, transparentan i redovit dijalog s predstavničkim udrugama i civilnim društvom.

(3) Odlukom Komisije 2013/767/EU ([1]) utvrđen je okvir za savjetovanje s nevladinim dionicima o pitanjima povezanima s poljoprivredom i ruralnim razvojem. Ona Komisiji dopušta da zatraži stručno mišljenje stručnjakâ iz savjetodavnih tijela, konkretno iz skupina za građanski dijalog, čiji trenutačni mandat istječe 31. prosinca 2022.

(4) Radi prilagodbe novom zakonodavnom okviru ([2]) zajedničke poljoprivredne politike i horizontalnim pravilima o osnivanju i radu stručnih skupina Komisije („horizontalna pravila") utvrđenima Odlukom Komisije C(2016)3301 ([3]) te kako bi se od 2023. osigurao kontinuitet građanskog dijaloga o pitanjima povezanima s poljoprivredom i ruralnim razvojem potrebno je osnovati sedam tematskih stručnih skupina i definirati njihove zadaće i njihovu strukturu.

(5) Te bi skupine trebale pomagati Komisiji i podupirati redoviti dijalog o svim pitanjima zajedničke poljoprivredne politike i njezinoj provedbi, a posebno o mjerama koje Komisija treba poduzeti u tom kontekstu, uključujući međunarodne aspekte poljoprivrede. One bi trebale omogućiti razmjenu iskustava i dobre prakse, davati savjete o politici, davati mišljenja o određenim pitanjima na zahtjev Glavne uprave za poljoprivredu i ruralni razvoj („GU AGRI") ili na vlastitu inicijativu te pratiti razvoj politika. Od članova skupina također se očekuje da u svojim izbornim jedinicama šire informacije dobivene na sastancima skupina.

([1]) Odluka Komisije 2013/767/EU od 16. prosinca 2013. o utvrđivanju okvira za građanski dijalog o pitanjima koja se odnose na zajedničku poljoprivrednu politiku i stavljanju izvan snage Odluke 2004/391/EZ (SL L 338, 17.12.2013., str. 115.).

([2]) Uredba (EU) 2021/2115 Europskog parlamenta i Vijeća od 2. prosinca 2021. o utvrđivanju pravila o potpori za strateške planove koje izrađuju države članice u okviru zajedničke poljoprivredne politike (strateški planovi u okviru ZPP-a) i koji se financiraju iz Europskog fonda za jamstva u poljoprivredi (EFJP) i Europskog poljoprivrednog fonda za ruralni razvoj (EPFRR) te o stavljanju izvan snage uredbi (EU) br. 1305/2013 i (EU) br. 1307/2013 (SL L 435, 6.12.2021., str. 1.).
Uredba (EU) 2021/2116 Europskog parlamenta i Vijeća od 2. prosinca 2021. o financiranju i nadzoru zajedničke poljoprivredne politike te upravljanju njome i o stavljanju izvan snage Uredbe (EU) br. 1306/2013 (SL L 435, 6.12.2021., str. 187.).
Uredba (EU) 2021/2117 Europskog parlamenta i Vijeća od 2. prosinca 2021. o izmjeni uredaba (EU) br. 1308/2013 o uspostavljanju zajedničke organizacije tržišta poljoprivrednih proizvoda, (EU) br. 1151/2012 o sustavima kvalitete za poljoprivredne i prehrambene proizvode, (EU) br. 251/2014 o definiciji, opisivanju, prezentiranju, označivanju i zaštiti oznaka zemljopisnog podrijetla aromatiziranih proizvoda od vina i (EU) br. 228/2013 o utvrđivanju posebnih mjera za poljoprivredu u najudaljenijim regijama Unije (SL L 435, 6.12.2021., str. 262.).

([3]) Odluka Komisije C(2016) 3301 final od 30. svibnja 2016. o uspostavi horizontalnih pravila o osnivanju i radu stručnih skupina Komisije.

(6) U cilju povećanja transparentnosti sustava građanskog dijaloga (također u svjetlu preporuka Europskog ombudsmana u tom pogledu) i osiguravanja ravnomjerne zastupljenosti različitih interesa, uz pokrivanje civilnog društva u širem smislu, primjereno je uspostaviti novi okvir za skupine za građanski dijalog. Posebnu pozornost trebalo bi posvetiti širokoj zastupljenosti dionika s relevantnim stručnim znanjem kako bi se raspravilo o različitim perspektivama i pogledima.

(7) Kako bi se svim dionicima pružile jednake mogućnosti i zastupljenost te u skladu s prethodno navedenim horizontalnim pravilima i standardnom praksom, svakoj organizaciji dionika trebalo bi dodijeliti jedno članstvo, bez diferencijacije mjestâ među organizacijama. Međutim, za svaki sastanak ukupan broj sudionika može se po potrebi mijenjati, posebno uzimajući u obzir prioritete Komisije i potrebu za savjetovanjem s dionicima sa specifičnim stručnim znanjem.

(8) Radi osiguravanja participativnog i uključivog postupka savjetovanja, uz kontinuiranu komunikaciju s građanima i dionicima, trebalo bi voditi računa o klimatskom cilju smanjenja ukupnih emisija, čemu bi Komisija trebala pridonositi. To znači da bi trebalo smanjiti broj sastanaka stručnjaka koji se održavaju uživo. Pandemija bolesti COVID-19 pokazala je da se zajednički ciljevi Komisije i dionika mogu postići i putem virtualnih sastanaka. Stoga bi, iako se priznaje važnost povremenih fizičkih sastanaka, prednost trebalo davati organizaciji sastanaka koji se održavaju putem interneta.

(9) Trebalo bi utvrditi pravila o otkrivanju informacija od strane članova skupina.

(10) Osobne podatke trebalo bi obrađivati u skladu s Uredbom (EU) 2018/1725 Europskog parlamenta i Vijeća ([4]).

(11) Stavljanje Odluke 2013/767/EU izvan snage trebalo bi biti istodobno s istekom tekućeg mandata skupina za građanski dijalog.

(12) Kako bi se osigurala periodična obnova okvira za građanski dijalog, primjereno je utvrditi datum završetka primjene ove Odluke,

ODLUČILA JE:

Članak 1.

Predmet

Osnivaju se sljedeće skupine stručnjaka, tzv. skupine za građanski dijalog („skupine”):

1. Skupina za građanski dijalog o strateškim planovima u okviru ZPP-a i horizontalnim pitanjima;
2. Skupina za građanski dijalog o poljoprivrednim tržištima;
3. Skupina za građanski dijalog o stočarskoj proizvodnji;
4. Skupina za građanski dijalog o međunarodnim aspektima poljoprivrede;
5. Skupina za građanski dijalog o ekološkoj proizvodnji;
6. Skupina za građanski dijalog o kvaliteti i promidžbi;
7. Skupina za građanski dijalog o okolišu i klimatskim promjenama.

Članak 2.

Zadaće

Ovisno o svojim tematskim područjima nadležnosti navedenima u članku 1., skupine obavljaju sljedeće zadaće:

(a) održavanje redovitog dijaloga o svim pitanjima zajedničke poljoprivredne politike i njezinoj provedbi, među ostalim o međunarodnim aspektima poljoprivrede, a posebno o mjerama koje Komisija treba poduzimati u tom kontekstu;

([4]) Uredba (EU) 2018/1725 Europskog parlamenta i Vijeća od 23. listopada 2018. o zaštiti pojedinaca u vezi s obradom osobnih podataka u institucijama, tijelima, uredima i agencijama Unije i o slobodnom kretanju takvih podataka te o stavljanju izvan snage Uredbe (EZ) br. 45/2001 i Odluke br. 1247/2002/EZ (SL L 295, 21.11.2018., str. 39.).

(b) kada je potrebno specifično stručno znanje, pružanje savjeta Komisiji u vezi sa svojim tematskim područjima nadležnosti navedenima u članku 1. i pomaganje Komisiji u pripremi političkih inicijativa u područjima iz točke (a);

(c) ostvarivanje razmjene iskustava i dobre prakse, uključujući širenje informacija, u područjima iz točke (a);

(d) davanje mišljenja o posebnim pitanjima, na vlastitu inicijativu ili na zahtjev Glavne uprave AGRI i u rokovima utvrđenima u tom zahtjevu;

(e) praćenje razvoja politike u područjima iz točke (a).

Članak 3.

Članstvo

1. Skupine se sastoje od organizacija dionika, osim javnih subjekata, koje djeluju na razini Unije u područjima iz članka 1.

2. Organizacije članice određuju svoje predstavnike koji sudjeluju na sastancima skupina u skladu s točkama dnevnog reda. Ako predsjednik tako odredi, organizaciju može predstavljati više od jednog predstavnika. Pri glasanju svaka organizacija ima jedan glas, neovisno o broju predstavnika.

3. Organizacije članice osiguravaju da njihovi predstavnici imaju visoku razinu stručnosti.

4. Organizaciju članicu koja više ne može djelotvorno pridonositi raspravama stručne skupine i koja po mišljenju odgovarajuće službe Glavne uprave AGRI ne ispunjava uvjete iz članka 339. Ugovora o funkcioniranju Europske unije ili koja da ostavku više se ne poziva na sudjelovanje na sastancima skupine, i za preostali dio mandata može ju se zamijeniti drugom organizacijom.

Članak 4.

Postupak odabira

1. Odabir organizacija dionika provodi se putem javnog poziva na podnošenje prijava koji se objavljuje u registru stručnih skupina Komisije i drugih sličnih subjekata („registar stručnih skupina”). Poziv na podnošenje prijava može se objaviti i drugdje, primjerice na namjenskim internetskim stranicama. U pozivu na podnošenje prijava moraju biti jasno navedeni kriteriji za odabir, uključujući potrebno stručno znanje i interesi koje treba zastupati u odnosu na posao koji treba obavljati. Rok za podnošenje prijava ne smije biti kraći od četiri tjedna.

2. Da bi bila imenovana kao članica skupine, organizacija dionika mora biti registrirana u registru transparentnosti.

3. Organizacije dionika imenuje glavni direktor Glavne uprave AGRI slijedom odabira među organizacijama kandidatkinjama s kompetencijama i visokom razinom stručnog znanja u područjima navedenima u članku 1. koje imaju sposobnost savjetovanja u skladu s člankom 2. i koje su se odazvale na javni poziv na podnošenje prijava.

4. Organizacije dionika imenuju se na mandat od pet godina. Mandat im se može produljiti.

Članak 5.

Predsjednik/-ca

Skupinom predsjedava predstavnik Komisije.

Članak 6.

Rad

1. Skupina djeluje na zahtjev Glavne uprave AGRI, u skladu s horizontalnim pravilima.

2. Sastanci skupina u načelu se održavaju virtualno ili u prostorijama Komisije, ovisno o okolnostima.

3. Tajničke usluge osigurava GU AGRI. Sastancima skupina i njihovih podskupina mogu prisustvovati službenici Komisije iz drugih službi zainteresiranih za postupak.

4. U dogovoru s Glavnom upravom AGRI svaka skupina može, običnom većinom svojih članova, odlučiti da njezine rasprave budu javne.

5. Zapisnik o raspravi o svakoj točki dnevnog reda i o mišljenjima, preporukama ili izvješćima skupine mora biti smislen i potpun. Zapisnik sastavlja tajništvo, a za njega je odgovoran predsjednik.

6. U mjeri u kojoj je to moguće, skupine svoja mišljenja, preporuke ili izvješća donose konsenzusom. U slučaju glasanja članovi odlučuju običnom većinom. Članovi koji su glasali protiv ili se suzdržali imaju pravo zatražiti da se dokument s obrazloženjem njihova stajališta priloži mišljenju, preporuci ili izvješću.

Članak 7.

Podskupine

1. Glavna uprava AGRI može osnovati podskupine radi razmatranja određenih pitanja u okviru opisa posla koji određuje GU AGRI. Podskupine rade u skladu s horizontalnim pravilima i odgovaraju skupini. Raspuštaju se nakon ispunjenog mandata.

2. Članovi podskupina koji nisu članovi skupine odabiru se na temelju javnog poziva na podnošenje prijava u skladu s člankom 4. i horizontalnim pravilima.

Članak 8.

Pozvani stručnjaci

GU AGRI može pozvati stručnjake sa specifičnim stručnim znanjem o određenom pitanju koje je na dnevnom redu da na *ad hoc* osnovi sudjeluju u radu skupine ili podskupina.

Članak 9.

Promatrači

1. Pojedincima, organizacijama, uključujući organizacije dionika, kao i javnim subjektima koji nisu tijela država članica, može se izravnim pozivom dodijeliti status promatrača, u skladu s horizontalnim pravilima.

2. Organizacije i javni subjekti sa statusom promatrača imenuju svoje predstavnike.

3. Predsjednik promatračima i njihovim predstavnicima može dopustiti sudjelovanje u raspravama skupine i njezinih podskupina te pružanje stručnog znanja. Međutim, oni nemaju pravo glasa i ne sudjeluju u izradi preporuka ili savjeta skupinâ i njihovih podskupina.

Članak 10.

Poslovnik

Na prijedlog Glavne uprave AGRI i u dogovoru s njom skupina donosi svoj poslovnik, običnom većinom glasova svojih članova, na temelju standardnog poslovnika za stručne skupine ([5]), u skladu s horizontalnim pravilima. Podskupine rade u skladu s poslovnikom skupine.

Članak 11.

Poslovna tajna i postupanje s klasificiranim podacima

Članovi skupine i njihovi predstavnici, pozvani stručnjaci te promatrači i njihovi predstavnici moraju poštovati obvezu čuvanja poslovne tajne, koja se na temelju Ugovorâ i pravila o njihovoj provedbi odnosi na sve članove institucija i njihovo osoblje, kao i pravila Komisije o sigurnosti u pogledu zaštite povjerljivih podataka Unije utvrđena u odlukama Komisije (EU, Euratom) 2015/443 ([6]) i (EU, Euratom) 2015/444 ([7]). U slučaju nepoštovanja tih obveza Komisija može poduzeti odgovarajuće mjere.

Članak 12.

Transparentnost

1. Skupine i njihove podskupine registriraju se u registru stručnih skupina.

2. Kad je riječ o sastavu skupine i podskupina, u registru stručnih skupina objavljuju se sljedeći podaci:

(a) nazivi organizacija dionika; zastupani interes;

(b) imena promatrača.

3. Svi relevantni dokumenti, uključujući dnevne redove, zapisnike i podneske sudionika, moraju biti dostupni ili u registru stručnih skupina ili putem poveznice iz registra na namjkenske internetske stranice na kojima ih se može pronaći. Pristup namjenskim internetskim stranicama ne smije se uvjetovati registracijom korisnika ni ograničavati na bilo koji drugi način. Konkretno, dnevni red i drugi relevantni popratni dokumenti objavljuju se pravodobno prije održavanja sastanka te se potom na vrijeme objavljuje i zapisnik. Iznimke od objave moguće su samo ako se procijeni da bi se otkrivanjem dokumenta ugrozila zaštita javnog ili privatnog interesa kako je utvrđeno člankom 4. Uredbe (EZ) br. 1049/2001 Europskog parlamenta i Vijeća ([8]).

Članak 13.

Troškovi sastanaka

1. Sudionici u aktivnostima skupina i podskupina ne primaju naknade za svoje usluge.

2. Komisija nadoknađuje putne troškove i dnevnice sudionika u aktivnostima skupina i podskupina, osim u slučaju virtualnog sudjelovanja. Nadoknada se isplaćuje u skladu s važećim propisima Komisije i u okviru raspoloživih sredstava dodijeljenih službama Komisije u okviru godišnjeg postupka raspodjele sredstava.

([5]) Prilog III. Odluci (2016)3301.

([6]) Odluka Komisije (EU, Euratom) 2015/443 od 13. ožujka 2015. o sigurnosti u Komisiji (SL L 72, 17.3.2015., str. 41.).

([7]) Odluka Komisije (EU, Euratom) 2015/444 od 13. ožujka 2015. o sigurnosnim propisima za zaštitu klasificiranih podataka EU-a (SL L 72, 17.3.2015., str. 53.).

([8]) Uredba (EZ) br. 1049/2001 Europskog parlamenta i Vijeća od 30. svibnja 2001. o javnom pristupu dokumentima Europskog parlamenta, Vijeća i Komisije (SL L 145, 31.5.2001., str. 4.). Svrha je tih iznimaka zaštita javne sigurnosti, vojnih poslova, međunarodnih odnosa, financijske, monetarne ili gospodarske politike, privatnosti i integriteta pojedinca, poslovnih interesa, sudskih postupaka i pravnih savjeta, inspekcija/istraga/revizija i procesa odlučivanja institucije.

Članak 14.

Stavljanje izvan snage

Odluka 2013/767/EU stavlja se izvan snage s učinkom od 1. siječnja 2023.

Članak 15.

Primjenjivost

Ova se odluka primjenjuje do 31. prosinca 2027.

Sastavljeno u Bruxellesu 3. kolovoza 2022.

Za Komisiju
Janusz WOJCIECHOWSKI
Član Komisije