COMISIA
EUROPEANĂ

Bruxelles, 9.12.2020
COM(2020) 772 final

RAPORT AL COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN ȘI CONSILIU

privind aplicarea Regulamentului (CE) nr. 1005/2008 al Consiliului de instituire a unui sistem comunitar pentru prevenirea, descurajarea și eliminarea pescuitului ilegal, nedeclarat și nereglementat (INN) (Regulamentul INN)

RAPORT AL COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN ȘI CONSILIU

privind aplicarea Regulamentului (CE) nr. 1005/2008 al Consiliului de instituire a unui sistem comunitar pentru prevenirea, descurajarea și eliminarea pescuitului ilegal, nedeclarat și nereglementat (INN) (Regulamentul INN)

RAPORT AL COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN ȘI CONSILIU 1

1. Introducere 2

2. Situația actuală – evoluții de la Comunicarea din 2015 4

2.1 Cooperarea cu statele membre 4

- Statele membre și responsabilitățile acestora în calitate de state de pavilion 4
- Statele membre și responsabilitățile acestora în calitate de state costiere 5
- Statele membre și responsabilitățile acestora în calitate de stat al portului 6
- Statele membre și responsabilitatea acestora în calitate de state de comercializare: regimul de certificare a capturii 6
- Utilizarea sistemului de asistență reciprocă între statele membre și Comisie și cu țările din afara UE 7

2.2 Cooperarea cu țări din afara UE 7

- Crearea de condiții de concurență echitabile prin dialog 8
- Crearea unei rețele de aliați 10
- Promovarea regimurilor de certificare a capturii 10
- Încurajarea punerii în aplicare a Acordului privind măsurile de competența statului portului 11
- Impactul dialogurilor purtate pe tema pescuitului INN asupra țărilor parte la APPS 11
- Sprijin pentru țări din afara UE 12

2.3 Alte cadre de cooperare internațională și cooperarea cu părțile interesate 13

3. Principalele provocări în implementarea Regulamentului INN 14

3.1 Punerea în aplicare în cadrul UE 14

- Dialoguri cu țări din afara UE 15
- Consolidarea guvernanței internaționale pentru a combate pescuitul INN 15
- Cooperare și coordonare 16

4. Concluzii 16

1. Introducere

Astfel cum este prevăzut la articolul 55 alineatul (1) din regulament, prezentul raport informează Parlamentul European și Consiliul cu privire la aplicarea Regulamentului (CE) nr. 1005/2008 al Consiliului de instituire a unui sistem comunitar pentru prevenirea, descurajarea și eliminarea pescuitului ilegal, nedeclarat și nereglementat. Raportul evaluează în principal informațiile furnizate de statele membre sub formă de răspunsuri la un chestionar trimis de Comisie[1] de la ultima Comunicare din 1 octombrie 2015[2], dar și orice alte informații relevante primite de Comisie de la orice părți interesate în perioada dată. Acesta oferă, de asemenea, o imagine de ansamblu a activităților care contribuie la realizarea obiectivelor Regulamentului INN. Pe această bază, raportul identifică de asemenea principalele provocări în ceea ce privește punerea în aplicare.

Pescuitul INN rămâne una dintre cele mai mari amenințări la adresa utilizării durabile a resurselor piscicole. Din păcate, natura dinamică, adaptabilă și clandestină a pescuitului INN face imposibilă estimarea impactului său într-un mod simplu. Totuși, calcule estimative indică faptul că pescuitul INN din oceanele lumii se ridică la aproximativ 11-26 de milioane de tone de pește anual, reprezentând o valoare anuală de 9-21 de miliarde EUR[3].

Adunarea Generală a Națiunilor Unite a solicitat în mod expres comunității internaționale să „reglementeze în mod eficient pescuitul și să elimine pescuitul excesiv, ilegal, nedeclarat și nereglementat, precum și practicile de pescuit distructive până în 2020[4]" în ținta 14.4 a obiectivului 14 din „Viața sub apă", parte a Agendei 2030 pentru dezvoltare durabilă adoptată în 2015. Drept urmare, UE este ferm hotărâtă să obțină o reducere constantă a pescuitului INN și să elimine în cele din urmă această practică.

Comunicarea cu privire la Pactul verde european pentru Uniunea Europeană[5] identifică ca prioritate abordarea de toleranță zero față de pescuitul INN. Această abordare este, de asemenea, un aspect important al strategiei UE privind biodiversitatea pentru 2030[6] și cheia pentru o tranziție globală către sisteme alimentare durabile, așa cum se menționează în strategia de la fermă la consumator[7]. Aceasta solicită o acțiune hotărâtă din partea UE, care ține de dimensiunea externă a politicii comune în domeniul pescuitului (PCP), în special prin eforturi de eliminare a pescuitului INN în organizațiile regionale de gestionare a pescuitului (ORGP)[8], în contextul acordului UE de parteneriat în domeniul pescuitului sustenabil și prin

---

1 Informații furnizate de statele membre, pentru perioada 2016-2017. Astfel de informații sunt furnizate o dată la doi ani, pe baza unui chestionar elaborat de Comisie.

2 COM(2015) 480 din 1 octombrie 2015.

3 http://www.fao.org/3/a-i6069e.pdf.

4 *„Ținta 14.4: Până în 2020, reglementarea eficientă a pescuitului și eliminarea pescuitului excesiv, ilegal, nedeclarat și nereglementat și a practicilor de pescuit distructive, și implementarea planurilor de management bazate pe știință, pentru a restabili stocurile de pește în cel mai scurt timp posibil, cel puțin la nivelurile care ar asigura un randament maxim durabil după cum este determinat de caracteristicile biologice ale acestora*".
https://unstats.un.org/sdgs/metadata/?Text=&Goal=14&Target=14.4.

5 COM(2019) 640 din 11 decembrie 2019.

6 COM(2020) 380 din 20 mai 2020.

7 COM(2020) 381 din 20 mai 2020.

8 Pentru lista detaliată, a se vedea: https://ec.europa.eu/fisheries/cfp/international/rfmo_ro.

finalizarea revizuirii normelor de control ale UE[9]. Combaterea pescuitului INN la nivel mondial este de asemenea un element important al Comunicării comune cu privire la guvernanța internațională a oceanelor din 2016[10]. În sfârșit, politica în slujba eliminării pescuitului INN este relevantă în contextul Agendei UE pentru securitate maritimă[11].

Sistemul UE pentru prevenirea, descurajarea și eliminarea pescuitului INN este încorporat în legislația internațională privind pescuitul, și anume:

- Convenția Națiunilor Unite asupra dreptului mării din 1982 (UNCLOS),
- Acordul Organizației Națiunilor Unite din 1995 privind stocurile de pește (UNFSA) și
- Acordul din 1993 privind promovarea respectării măsurilor internaționale de conservare și gestionare de către navele de pescuit în marea liberă (Acordul de conformitate).

Aceste instrumente sunt interpretate și justificate de instrumente fără caracter obligatoriu, precum cele elaborate de Organizația pentru Alimentație și Agricultură (FAO), în special Codul de conduită responsabilă din 1995 privind activitățile din sectorul pescăresc (Codul de conduită) și Planul internațional de acțiune din 2001 pentru prevenirea, descurajarea și eliminarea pescuitului ilegal, nedeclarat și nereglementat (PIA-INN), unul dintr-o serie de planuri internaționale de acțiune adoptate în corelație cu Codul de conduită. Colectiv, aceste instrumente juridice – atât cele cu caracter obligatoriu cât și cele fără caracter obligatoriu – cuprind o serie de măsuri care se consolidează și completează reciproc.

În plus, pentru a consolida implementarea PIA-INN, FAO a adoptat în 2009 Acordul privind măsurile de competența statului portului pentru prevenirea, descurajarea și eliminarea pescuitului ilegal, nedeclarat și nereglementat[12] (PSMA), care a intrat în vigoare în iunie 2016[13]. PSMA este primul și singurul instrument cu caracter obligatoriu la nivel mondial care abordează pescuitul INN în mod direct, ca țintă primară. Deși nu creează noi instrumente internaționale pentru combaterea pescuitului INN, acesta stabilește standarde minime pentru exercitarea jurisdicției statului portului în contextul pescuitului INN. Alte contribuții relevante ale FAO din ultimii ani includ Orientările voluntare din 2014 privind performanța statului de pavilion și, în 2017, Orientările voluntare ale FAO privind sistemele de documentare a capturilor. UE a avut contribuții majore la aceste inițiative, care ajută la consolidarea în continuare a legislației internaționale privind pescuitul și oferă îndrumare semnificativă în lupta împotriva pescuitului INN.

Abordarea unică a UE pentru combaterea pescuitului INN se bazează pe Regulamentul (CE) 1005/2008. În adoptarea și implementarea acestui regulament, UE a folosit pentru prima dată un cadru cuprinzător pentru combaterea pescuitului INN care transformă intențiile în acțiune și stabilește condiții de concurență echitabile la nivel mondial în sectorul pescuitului.

---

9 Regulamentul (CE) nr. 1224/2009 al Consiliului din 20 noiembrie 2009 de stabilire a unui sistem de control al Uniunii pentru asigurarea respectării normelor politicii comune în domeniul pescuitului. https://eur-lex.europa.eu/legal-content/RO/TXT/?uri=CELEX:32009R1224.

10 UE este participant activ la cinci ORGP axate pe pescuitul tonului, 12 ORGP care nu sunt axate pe pescuitul tonului, precum și la alte organizații de pescuit. Pentru lista completă, consultați: https://ec.europa.eu/fisheries/cfp/international/rfmo_ro.

11 https://ec.europa.eu/maritimeaffairs/policy/maritime-security_ro.

12 http://www.fao.org/port-state-measures/en/.

13 UE a aprobat acordul prin Decizia Consiliului 2011/443/UE din 20 iunie 2011.

Regulamentul prevede că toate țările, indiferent dacă sunt state membre sau țări din afara UE, au responsabilitatea de a-și îndeplini obligațiile internaționale în calitate de state de pavilion, state portuare, state costiere sau state comerciale. Regulamentul s-a dovedit a fi un instrument transparent și nediscriminatoriu, aplicabil tuturor navelor angajate în exploatarea comercială a resurselor piscicole destinate și tuturor cetățenilor UE implicați în activități de pescuit, indiferent de pavilion.

La zece ani de la intrarea în vigoare a Regulamentului INN, UE este văzută ca un actor principal în lupta împotriva pescuitului INN din întreaga lume. Perseverența acțiunilor de combatere a pescuitului INN consolidează și mai mult rolul UE în această zonă.

2. Situația actuală – evoluții de la Comunicarea din 2015

Comunicarea din 2015 s-a referit la continuarea activității pentru îmbunătățirea sistemului actual în vigoare și, eventual, pentru simplificarea și modernizarea punerii în aplicare a Regulamentului INN, în special prin trecerea de la un sistem de certificare a capturii pe suport de hârtie la unul electronic. Comisia a anunțat că va continua să coopereze cu țări din afara UE prin dialog precum și oferind ajutor tehnic și pentru dezvoltare țărilor din afara UE în vederea abordării problemelor acestora în domeniul pescuitului INN.

Cele patru domenii de acțiune interconectate la care se referă Regulamentul INN sunt:

- regimul UE de certificare a capturii,
- sistemul de asistență reciprocă între statele membre,
- procesul de cooperare cu țări din afara UE, și
- lista de nave de pescuit INN.

Toate acestea sunt instrumente care s-au dovedit a fi eficiente în combaterea pescuitului INN în ultimii cinci ani.

De la ultima Comunicare au fost înregistrate o serie de rezultate tangibile. Prezentul raport prezintă principalele realizări în baza Regulamentului INN între 2015 și 2019.

2.1 Cooperarea cu statele membre

➢ Statele membre și responsabilitățile acestora în calitate de state de pavilion

UE și-a consolidat acțiunile în ceea ce privește responsabilitățile statelor membre ca state de pavilion prin adoptarea de măsuri noi pentru a gestiona mai eficient operațiunile flotei sale în afara apelor UE (FFIMM)[14]. Toate activitățile de pescuit ale navelor UE desfășurate în afara apelor UE sau care țin de competența unei organizații regionale de gestionare a pescuitului (ORGP) trebuie să fie special autorizate de statul membru de pavilion, care este de asemenea responsabil de gestionarea corectă a acestor autorizații de

[14] Regulamentul (UE) 2017/2403 al Parlamentului European și al Consiliului din 12 decembrie 2017 privind gestionarea sustenabilă a flotelor de pescuit externe și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1006/2008 al Consiliului. https://eur-lex.europa.eu/legal-content/RO/TXT/?uri=celex:32017R2403.

pescuit[15]. Comisia transmite autorizațiile ORGP-urilor relevante și țărilor din afara UE, cu condiția să fie îndeplinite condițiile relevante și criteriile de eligibilitate. În plus, chiar și în afara apelor UE, navele UE rămân în continuare atât sub incidența normelor de control ale UE[16] cât și a celor prevăzute în Regulamentul INN.

În urma evaluării sistemului actual de control al pescuitului, Comisia a decis, de asemenea, să înceapă revizuirea acestuia. Propunerea Comisiei cu privire la revizuirea acestuia a fost adoptată la 30 mai 2018[17]. Comisia a decis să propună o serie de modificări ale regulamentului privind controlul, precum și modificări punctuale ale Regulamentului INN și ale Regulamentului de înființare a EFCA. Obiectivul general al revizuirii este modernizarea, consolidarea și simplificarea sistemului UE de control al pescuitului și extinderea condițiilor echitabile în controalele în domeniul pescuitului. În special, propunerea clarifică, consolidează și armonizează dispozițiile de punere în aplicare, mai ales în ceea ce privește măsurile și sancțiunile pentru încălcări grave. Ambițiile sale includ, de asemenea:

- crearea unui sistem de date mai fiabil și mai complet privind pescuitul, inclusiv raportarea complet digitalizată a capturilor, pentru a putea fi aplicat tuturor navelor de pescuit ale UE[18];
- extinderea sistemului electronic de urmărire la toate navele, inclusiv la cele mici;
- introducerea de noi proceduri de cântărire pentru produsele pescărești;
- consolidarea normelor de înregistrare pentru pescuitul recreativ;
- îmbunătățirea trasabilității produselor pescărești și de acvacultură din UE și importate, precum și
- consolidarea normelor privind echipamentul de pescuit.

➢ Statele membre și responsabilitățile acestora în calitate de state costiere

Aceleași norme de control care se aplică vaselor UE sunt aplicabile și navelor țărilor din afara UE care își desfășoară activitatea în apele UE, cu excepția cazurilor în care s-a convenit altceva cu țara în cauză din afara UE.

Comisia menține o cooperare strânsă cu statele membre pentru a preveni, descuraja și detecta orice activități de pescuit INN. Comisia încurajează, de asemenea, statele membre să raporteze orice suspiciune de pescuit INN desfășurat de nave din țări din afara UE în apele acestora[19] și exploatează pe deplin sistemul de asistență reciprocă pentru a păstra peștele prins ilegal departe de piața UE. De asemenea, Comisia facilitează cooperarea periodică între statele membre și țările din afara UE.

---

15 Date privind luna iunie 2019 (cu excepția domeniului de competență al Comisiei Generale pentru Pescuit în Marea Mediterană, CGPM): 5 843 de nave de pescuit, corespunzătoare unui număr de 8 818 autorizații de pescuit.

16 Regulamentul (CE) nr. 1224/2009 al Consiliului din 20 noiembrie 2009 de stabilire a unui sistem de control al Uniunii pentru asigurarea respectării normelor politicii comune în domeniul pescuitului. https://eur-lex.europa.eu/legal-content/RO/TXT/?uri=CELEX:32009R1224.

17 COM (2018) 368 final din 30 mai 2018.

18 Inclusiv nave cu o lungime mai mică de 12 metri.

19 36 de reperări de nave de pescuit străine au fost raportate de statele membre în perioada 2016-2017. Informații bazate pe raportările statelor membre pentru perioada 2016-2017 în conformitate cu articolul 55.1.

- Statele membre și responsabilitățile acestora în calitate de stat al portului

Regulamentul privind controlul prevede un cadru de control adecvat al porturilor, inclusiv inspecții în port sau la debarcare. Regulamentul INN îl completează și prevede un regim eficient de inspecții în port pentru navele de pescuit ale țărilor din afara UE care fac escală în porturile statelor membre.

În raportul lor către Comisie, statele membre oferă informații referitoare la rezultatele inspecțiilor în port și la debarcările directe și transbordările de produse pescărești de către nave de pescuit din țările din afara UE[20].

În perioada 2016–2017, aproximativ 4 349 de nave din afara UE au debarcat în porturi UE, iar statele membre au inspectat 635 dintre aceste nave.

- Statele membre și responsabilitatea acestora în calitate de state de comercializare: regimul de certificare a capturii

Fiind una dintre cele mai mari piețe ale lumii pentru produse pescărești, UE are răspunderea de a asigura faptul că produsele pescărești care provin din pescuit INN nu ajung pe piața sa.

Regimul de certificare a capturii instituit de Regulamentul INN s-a dovedit eficient în a ține peștii prinși în acest fel departe de piața UE.

Peste 92 de țări au notificat Comisiei Europene autoritățile abilitate în fiecare țară pentru a atesta veridicitatea informațiilor prevăzute în certificatele de captură emise pentru produse exportate pe piața UE („autoritățile competente”). În medie, aproximativ 200 000 de certificate de captură și 25 000 de declarații de prelucrare sunt depuse la autoritățile competente ale statelor membre, pentru importuri, în fiecare an[21]. În 2016-2019, numărul refuzurilor de importuri pe piața UE de produse pescărești în conformitate cu regimul de certificare a capturii INN a continuat să scadă.

Astfel cum s-a anticipat în Comunicarea din 2015, în mai 2019 Comisia a lansat[22] un sistem IT denumit CATCH, destinat să digitalizeze certificatele de captură și procedurile aferente de utilizat la import. Obiectivul care stă la baza lansării CATCH este de a elabora o aplicație web pentru a sprijini gestionarea documentelor oficiale și pentru a automatiza procedurile aferente, astfel cum se prevede în Regulamentul INN. Scopul final al unui astfel de sistem la nivelul UE este de a facilita și armoniza procedurile de verificare desfășurate de autoritățile competente ale statelor membre și de a contribui la asigurarea unor condiții de concurență echitabile pentru importatorii UE.

Evoluțiile CATCH respectă Orientările voluntare ale FAO privind sistemele de documentare a capturilor[23] adoptate în 2017. CATCH a fost dezvoltat pe TRACES, o platformă cu 30 000 de utilizatori existenți din peste 80 de țări din întreaga lume.

---

20 Din nou în temeiul articolului 55.1 din Regulamentul INN.

21 Estimarea Comisiei pe baza notificării din partea statelor membre în temeiul articolului 18 alineatul (5) din Regulamentul INN.

22 În medie sunt alocați 350 000 EUR în fiecare an pentru dezvoltarea CATCH.

23 http://www.fao.org/iuu-fishing/international-framework/voluntary-guidelines-for-catch-documentation-schemes/en/.

TRACES a fost folosită de autoritățile statelor membre și de importatorii UE din 2005 pentru controale care implică cerințe sanitare pentru comerțul intra-UE și importurile de animale, alimente, furaje și plante; acum este folosit pentru verificarea certificatelor de captură. Propunerea Comisiei de revizuire a regulamentului privind controlul include dispoziții legale privind utilizarea CATCH. Utilizarea obligatorie a CATCH depinde de finalizarea revizuirii în curs a sistemului de control al pescuitului și de intrarea în vigoare a acestuia. Până atunci, țările UE și operatorii lor naționali îl vor folosi în mod voluntar[24].

Comisia se concentrează pe lucrările desfășurate în prezent de către Centrul Organizației Națiunilor Unite pentru facilitarea comerțului și a tranzacțiilor electronice (CEFACT/ONU) pentru a explora utilizarea posibilă a formatului FLUX pentru a asigura interoperabilitatea cu CATCH a mediului IT din țările din afara UE în cadrul controalelor produselor pescărești. Comisia lucrează, de asemenea, la instituirea unui sistem electronic pentru schimbul de certificate (EU CSW-CERTEX[25]) pentru toate vămile UE în cadrul inițiativei UE „Ghișeul unic pentru vămi". CATCH este pe cale să devină parte a EU CSW-CERTEX.

- Utilizarea sistemului de asistență reciprocă între statele membre și Comisie și cu țările din afara UE

Sistemul de asistență reciprocă instituit prin articolul 51 al Regulamentului INN și-a demonstrat utilitatea în a ajuta statele membre la implementarea Regulamentului INN. Toate statele membre au numit ofițeri unici de legătură INN pentru a îndeplini această sarcină.

Sistemul facilitează cooperarea între statele membre și Comisie și cu țările din afara UE. Acest aspect este esențial pentru a asigura investigarea și sancționarea adecvată a pescuitului INN. Sistemul a facilitat un schimb continuu de informații cu privire la alerte, date operative și rezultatele anchetelor desfășurate acolo unde există indicii privind activități de pescuit INN.

Din 2015, Comisia a trimis peste 170 de alerte ofițerilor unici de legătură ai statelor membre pentru a ghida controalele pe care le desfășoară în situații de risc și pentru a solicita investigații cu privire la presupuse activități de pescuit INN și încălcări grave. De asemenea, statele membre invocă în mod regulat dispozițiile Regulamentului INN privind asistența reciprocă pentru a coopera între ele și cu autoritățile administrative ale țărilor din afara UE. În general, acest lucru a îmbunătățit implementarea Regulamentului INN. Utilizarea activă a asistenței reciproce s-a dovedit eficientă în blocarea importului pe piața UE de produse pescărești în valoare de milioane de euro derivate din pescuit INN, în special din Cornul Africii.

2.2 Cooperarea cu țări din afara UE

Din 2015, Comisia a continuat să interacționeze cu mai multe țări din afara UE și să le sprijine în realizarea de reforme fundamentale ale politicilor lor în domeniul pescuitului.

[24] Pentru mai multe informații privind sistemul, consultați: https://ec.europa.eu/fisheries/sites/fisheries/files/docs/body/catch-it-system_en.pdf.

[25] https://ec.europa.eu/taxation_customs/general-information-customs/electronic-customs/eu-single-window-environment-for-customs_en.

Astfel de reforme au dus la revizuiri ale legislației naționale, aliniind-o cu obligațiile internaționale; la întărirea structurilor administrative; și la îmbunătățirea sistemelor de monitorizare, control și supraveghere (MCS). Astfel, acordurile UE de parteneriat în domeniul pescuitului sustenabil cu țări din afara UE au contribuit, de asemenea, la consolidarea guvernanței, îmbunătățind în același timp capacitatea țărilor din afara UE și utilizarea de către acestea a instrumentelor pentru combaterea pescuitului INN. Au fost implementate măsuri specifice utilizând componenta de sprijin sectorial a acordurilor de parteneriat în domeniul pescuitului sustenabil.

În general, țările din afara UE au luat o poziție activă în ceea ce privește problema pescuitului INN și s-arătat disponibile să ia măsuri mai hotărâte. Această atitudine demonstrează asumarea de către aceste țări a reformelor care aliniază sistemele lor de control a pescuitului cu standardele internaționale. Totuși, experiența arată, de asemenea, că doar o voință politică puternică și persistentă poate duce la obținerea de rezultate durabile sub forma unei respectări durabile a normelor în materie de pescuit.

- Crearea de condiții de concurență echitabile prin dialog

Dialogurile bilaterale cu țările din afara UE cu privire la pescuitul INN rămân la baza cooperării în temeiul Regulamentului INN.

Angajarea Comisiei într-un dialog depinde de o serie de indicatori care determină eficiența măsurilor luate de diverse țări în combaterea pescuitului INN.

Această evaluare ia în considerare dacă țările din afara UE acționează în calitate de state de pavilion, costiere, ale portului sau de comercializare. Indicatorii relevanți includ conformitatea cu instrumente legislative internaționale, implementarea de orientări voluntare, implementarea eficientă a măsurilor ORGP, politica privind flota, conservarea, gestionarea și controlul apelor aflate sub jurisdicție națională, cadre de aplicare și amploarea producției în domeniul pescuitului (stocuri, flote) sau fluxuri comerciale. Evaluarea ia, de asemenea, în considerare informații cu privire la istoria unei țări în ceea ce privește pescuitul INN, acordând o atenție deosebită constrângerilor specifice ale țărilor în curs de dezvoltare, acolo unde sunt relevante.

De la intrarea în vigoare a Regulamentului INN, Comisia s-a angajat în dialoguri sau alte forme de cooperare cu peste 60 de țări. În contextul a 26 de dialoguri purtate din 2012[26], cu sprijinul activ al Comisiei, 15 parteneri și-au reformat cu succes sistemele de gestionare a pescuitului prin alinierea cadrului lor juridic la obligațiile internaționale în calitate de stat de pavilion, al portului și de comercializare.

În alte cazuri totuși dialogul informal nu este un mijloc de descurajare suficient pentru a convinge o țară din afara UE să abordeze deficiențele identificate.

Regulamentul INN stabilește acum bine cunoscutul „sistem de acordare de cartonașe”[27], care permite Comisiei să notifice unei țări din afara UE riscul de a fi identificată ca țară necooperantă în lupta împotriva pescuitului INN (procedura de identificare prealabilă,

[26] Articolele 31 și 32 din Regulamentul (CE) nr. 1005/2008 al Consiliului.

[27] https://ec.europa.eu/fisheries/sites/fisheries/files/illegal-fishing-overview-of-existing-procedures-third-countries_en.pdf.

„cartonaș galben”). Comisia se angajează într-un dialog formal cu țara identificată în prealabil și stabilește cooperarea pe baza unui plan de acțiune.

De la sfârșitul anului 2015 au fost anulate cu succes șapte cartonașe galbene, țările vizate înregistrând reforme importante în sectorul pescăresc. În aceeași perioadă au fost emise nouă cartonașe galbene, formalizând dialogul pentru combaterea deficiențelor identificate[28].

În cazul în care țara identificată în prealabil nu soluționează problemele raportate, în pofida obligațiilor sale internaționale, Comisia o identifică drept țară necooperantă în lupta împotriva pescuitului INN (procedura de identificare, „cartonaș roșu”).

În timp ce identificarea prealabilă nu presupune niciun fel de sancțiuni, procedura de identificare are consecințe importante, inclusiv interdicții comerciale. Statele membre sunt obligate să refuze importuri de produse pescărești marine sălbatice, capturate de nave sub pavilionul țării din afara UE în cauză.

Identificarea este urmată de o propunere a Comisiei adresată Consiliului de a trece țara pe lista țărilor terțe necooperante („procedura de includere pe listă”).

„Includerea pe lista neagră” cuprinde măsuri care merg dincolo de interzicerea importurilor, precum:

- interzicerea achiziționării de nave de pescuit provenite din țara în cauză;
- interzicerea ca astfel de țări să schimbe pavilionul navelor de pescuit cu cel al unui stat membru;
- interzicerea încheierii de contracte de navlosire;
- interzicerea exportării de nave de pescuit ale UE;
- interzicerea încheierii de acorduri comerciale private cu resortisanți ai UE;
- interzicerea operațiunilor comune de pescuit cu UE;
- posibila denunțare a acordurilor sau a parteneriatelor de pescuit bilaterale existente; și/sau
- interzicerea altor negocieri pentru încheierea de acorduri sau parteneriate de pescuit bilaterale.

De la sfârșitul anului 2015, a fost anulat cu succes un cartonaș roșu, iar țara respectivă a fost scoasă de pe listă după ce a înregistrat reforme majore. În aceeași perioadă, au fost emise două cartonașe roșii, ducând la formalizarea dialogului privind cele mai relevante deficiențe identificate și la elaborarea ulterioară, de către Consiliu, a unei liste a țărilor în cauză[29]. În unul dintre cazuri a fost necesară denunțarea unui acord de parteneriat de pescuit sustenabil în temeiul articolului 38 al Regulamentului INN.

Cooperarea prin dialoguri cu țări din afara UE duce la rezultate tangibile și la o guvernanță mai bună, în special:

- legislație revizuită;
- adoptarea de planuri de acțiune naționale (NPoA) în conformitate cu PIA-INN al FAO;

[28] Ibidem.

[29] Ibidem.

- sancțiuni mai dure;
- o mai bună cooperare, coordonare și mobilizare a diverselor autorități relevante; precum și
- angajamentul politic de a combate pescuitul INN la cel mai înalt nivel.

Procesele de dialog au oferit un cadru care le-a permis țărilor să consolideze sistemele MCS prin îmbunătățirea monitorizării activităților de pescuit, inclusiv cerințele legate de sistemul de monitorizare prin satelit a navelor de pescuit (VMS) pentru flotele de pescuit naționale și flotele de pescuit în ape îndepărtate, precum și procedurile de inspecție și control. Totuși, după cum demonstrează cel mai recent cartonaș galben, lipsa angajamentului poate duce rapid la deteriorarea cadrului instituit pentru lupta împotriva pescuitului INN, ducând la acordarea unui al doilea cartonaș.

➢ Crearea unei rețele de aliați

Combaterea pescuitului INN necesită acțiuni coordonate și nicio țară nu are sorți de izbândă acționând de una singură. Experiența a arătat că lupta împotriva pescuitului INN este mult mai eficientă dacă există sinergii la nivel regional, decât atunci când țările acționează izolat. De câte ori o țară își consolidează sistemul de control asupra pescuitului INN, există riscul ca cei care încalcă normele să se mute în alte țări cu legi și controale mai puțin stricte.

Drept urmare, succesul constă în implicarea unui număr cât mai mare posibil de țări într-o abordare continuă proactivă și vigilentă împotriva pescuitului INN la nivel internațional. Au fost întemeiate mai multe grupuri de lucru bilaterale INN cu țări implicate în activități de pescuit de amploare. Acestea servesc drept platforme pentru schimburi periodice și monitorizarea acțiunilor relevante pentru combaterea pescuitului INN.

În conformitate cu dimensiunea externă a politicii comune în domeniul pescuitului, UE[30] încurajează ORGP-urile să întreprindă acțiuni bazate pe principiile și standardele UE. Împreună cu alte țări, UE a susținut activ eforturile de stimulare a măsurilor îndreptate împotriva INN în cadrul ORGP-urilor, inclusiv elaborarea unor liste încrucișate ale navelor INN între ORGP-uri și adoptarea unor dispoziții vizând sancționarea resortisanților implicați în pescuitul INN.

Comisia susține diverse inițiative regionale, precum crearea unei rețele INN în Asociația Națiunilor din Asia de Sud-Est (ASEAN), o platformă operațională pentru schimbul de informații în timp real, care sprijină activitățile de zi cu zi ale membrilor ASEAN într-un mod foarte practic. Proiectele regionale de consolidare a capacităților pentru susținerea dezvoltării și gestionării activităților de pescuit, inclusiv întărirea capacității de combatere a pescuitului INN, sprijină și mai mult cooperarea cu organisme regionale și subregionale.

➢ Promovarea regimurilor de certificare a capturii

O parte importantă a dialogurilor cu țările din afara UE se concentrează pe sistemele lor de trasabilitate pentru importuri și exporturi. Țările din afara UE trebuie să își demonstreze capacitatea de a emite certificate de captură fiabile. În conformitate cu Orientările voluntare ale FAO privind sistemele de documentare a capturilor, Comisia

[30] Reprezentată de Comisia Europeană.

emite recomandări de îmbunătățiri și, în unele cazuri, oferă formare pe teren privind validarea certificatelor de captură ale UE și desfășurarea controalelor aferente.

- Încurajarea punerii în aplicare a Acordului privind măsurile de competența statului portului

Acordul privind măsurile de competența statului portului (PSMA – *Port State Measures Agreement*) a intrat în vigoare la 5 iunie 2016. UE a aprobat acordul prin Decizia Consiliului din 20 iunie 2011[31].

PSMA este primul acord internațional cu caracter obligatoriu care vizează în mod expres pescuitul INN. Obiectivul acestuia este de a preveni, descuraja și elimina pescuitul INN prin împiedicarea navelor implicate în activități de pescuit INN să folosească porturile și să își debarce capturile. Astfel, PSMA reduce stimulentul unor astfel de nave de a continua să opereze, împiedicând în același timp produsele pescărești obținute prin pescuit INN să ajungă pe piețe naționale și internaționale.

Peste 65 de țări sunt în prezent părți semnatare ale PSMA. Este un adevărat succes. Mai multe dintre noile părți au aderat și au ratificat PSMA – datorită în parte dialogului lor cu UE pe tema pescuitului INN – prin reformarea sistemelor lor juridice în materie de pescuit.

Cu toate acestea, ratificarea este doar primul pas în punerea în practică a acestui tratat. PSMA oferă, de asemenea, mecanisme de finanțare pentru statele în curs de dezvoltare, asistența tehnică și consolidarea capacităților fiind asigurate prin intermediul Programului FAO de consolidare a capacităților la nivel mondial. UE și Comisia oferă finanțare în sprijinul acestui program.

- Impactul dialogurilor purtate pe tema pescuitului INN asupra țărilor parte la APPS

Există o conexiune clară între rolul acordurilor UE de parteneriat în domeniul pescuitului sustenabil (APPS)[32] cu țări partenere și lupta UE împotriva pescuitului INN. În prezent, există 20 APPS cu țări partenere din Oceanul Atlantic, Oceanul Indian și Oceanul Pacific, dintre care 13 conțin protocoale active care autorizează activitățile de pescuit.

APPS sprijină obiectivele politicii în materie de pescuit INN prin intermediul unor instrumente care includ programe de consolidare a capacităților și formare, precum și prin consolidarea sistemelor MCS, inclusiv a sistemelor de raportare electronică etc. Acestea au efecte pozitive în lupta împotriva pescuitului INN.

Pentru a asigura coerența dimensiunii externe a politicii comune în domeniul pescuitului, Comisia propune ca orice acord bilateral de pescuit sau acord de parteneriat în domeniul pescuitului în vigoare să fie denunțat dacă o țară din afara UE nu își îndeplinește obligațiile de combatere a pescuitului INN, astfel cum este prevăzut în articolul 38 din Regulamentul INN.

---

31 DECIZIA CONSILIULUI din 20 iunie 2011 privind aprobarea, în numele Uniunii Europene, a Acordului privind măsurile de competența statului portului pentru prevenirea, descurajarea și eliminarea pescuitului ilegal, nedeclarat și nereglementat (2011/443/UE).

32 https://ec.europa.eu/fisheries/cfp/international/agreements_ro.

În timp ce includerea unei țări terțe pe lista țărilor necooperante privind pescuitul INN (acordarea unui „cartonaș roșu”) duce la încetarea APPS în vigoare, Comisia se abține, din proprie inițiativă, de la reînnoirea protocoalelor APPS cu țările care nu au soluționat deficiențele identificate care au dus la acordarea cartonașelor galbene.

➢ Sprijin pentru țări din afara UE

Dialogurile purtate pe tema pescuitului INN sunt deseori însoțite de programe de sprijin din diverse surse.

UE, în strâns contact cu FAO și cu Banca Mondială, promovează coordonarea în rândul diverșilor furnizori ai unui sprijin pentru a asigura faptul că sprijinul respectiv este canalizat în funcție de nevoile identificate. Acest lucru ar trebui, de asemenea, să evite dublarea sprijinului.

UE și Comisia oferă finanțare în temeiul Programului FAO de consolidare a capacităților la nivel mondial. Acest program este destinat să ajute țările în curs de dezvoltare să implementeze Acordul privind măsurile de competența statului portului prin asistență tehnică și dezvoltarea capacităților. Mai mult, Comisia, deseori împreună cu Agenția Europeană pentru Controlul Pescuitului (EFCA), a oferit anumitor țări din afara UE sesiuni adaptate de consolidare a capacităților cu privire la certificarea capturii, la instrumentele MSC și la politică, ca urmare a unor solicitări specifice.

Pentru a înteți controalele cu privire la informațiile din certificatele de captură, începând din 2016 Comisia facilitează, de asemenea, dezvoltarea de către EFCA și Agenția Europeană pentru Siguranță Maritimă (EMSA) a unor noi funcționalități ale instrumentelor electronice de supraveghere ale EFCA (Servicii maritime integrate EFCA). Scopul acestor funcționalități este de a acorda asistență și de a contribui la descurajarea INN la nivel mondial (de exemplu în largul coastei Africii de Vest și în zona Atlanticului de Nord și zonele arctice). Comisia a ajutat, de asemenea, EFCA să întreprindă diverse acțiuni de consolidare a capacităților destinate inspectorilor din domeniul pescuitului din țări din afara UE.

UE oferă finanțare dedicată pentru dezvoltare Africii, regiunii Pacificului și Oceanului Indian, pentru a sprijini dezvoltarea și gestionarea pescuitului durabil. Aceasta include acțiunea de asistență pentru creșterea capacităților în combaterea pescuitului INN. În special, UE a contribuit cu:

- 35 de milioane EUR pentru statele ACP, în temeiul Parteneriatului maritim Pacific-Uniunea Europeană (PEUMP)[33],
- 15 milioane EUR pentru Africa de Vest, în cadrul programului de îmbunătățire a guvernanței regionale a pescuitului în Africa de Vest (PESCAO)[34], precum și
- 28 de milioane EUR pentru regiunea Oceanului Indian, în cadrul programului ECOFISH[35].

[33] Finanțate în cadrul celui de al 11-lea Fond european de dezvoltare (FED), https://eur-lex.europa.eu/legal-content/RO/TXT/?uri=CELEX:32015R0322.

[34] Ibidem.

[35] Ibidem.

În ceea ce privește PEUMP, bugetul alocat acțiunii de combatere a pescuitului INN este de 3,9 milioane EUR. Măsurile în cauză sunt destinate să îmbunătățească monitorizarea, controlul și supravegherea atât a pescuitului oceanic cât și a pescuitului de coastă, legislația, accesul la informații (transparența), precum și gestionarea eficientă a zonei marine.

Pentru PESCAO, suma planificată pentru măsuri și proiecte de luptă împotriva pescuitului INN se ridică la 7,9 milioane EUR. Măsurile în temeiul acestui proiect includ asistență tehnică oferită de Agenția Europeană pentru Controlul Pescuitului (EFCA), Comisia subregionale pentru pescuit (SRFC), Comitetul pentru pescuit în zona centrală de vest a Golfului Guineea (FCWC) și țările lor membre, într-un mod coordonat, folosind experiența acumulată în contextul UE. În mod specific, în 2019 EFCA a oferit cinci sesiuni de formare în regiune privind monitorizarea, controlul și supravegherea activităților de pescuit, precum și privind inspecțiile și utilizarea sistemelor de monitorizare prin satelit a navelor de pescuit, sistemelor de identificare automată, comunicațiilor radio și imaginilor din satelit. De asemenea, aceasta a oferit sprijin pentru o revizuire a legislației în domeniul pescuitului într-o țară și pentru adoptarea unui proiect de plan național de acțiune împotriva pescuitului INN (NPOA-INN) în altă țară. Prin intermediul PESCAO, SRFC a organizat trei campanii comune de control în 2019, cu participarea a cel puțin trei țări membre și sprijinul EFCA și al marinei franceze. Aceste campanii au avut ca rezultat 157 de inspecții. PESCAO va sprijini dezvoltarea sistemelor regionale de monitorizare prin satelit a navelor de pescuit în cele două subregiuni, sporind semnificativ capacitatea de combatere a pescuitului INN.

Programul ECOFISH include un pilon special pentru sporirea capacității de combatere a pescuitului INN în Oceanului Indian de Vest. 4,4 milioane EUR sunt alocate pentru proiecte destinate în principal să ofere formare pentru inspectori în domeniul pescuitului, să permită participarea la patrule comune și să faciliteze utilizarea și schimbul de date din sisteme de monitorizare prin satelit a navelor de pescuit la nivel regional[36].

UE a sprijinit, de asemenea, țări partenere în asigurarea implementării adecvate a regimului de certificare a capturii, prin mijloace precum ateliere organizate prin intermediul grupurilor de lucru privind pescuitul INN cu țări implicate în activități de pescuit de amploare din afara UE.

2.3 Alte cadre de cooperare internațională și cooperarea cu părțile interesate

Sensibilizarea cu privire la importanța combaterii pescuitului INN a crescut semnificativ la nivel mondial în ultimii ani. Pescuitul INN a devenit o temă recurentă în foruri precum G20, G7 și Forumul economic de la Davos.

Comisia a intensificat cooperarea și coordonarea cu parteneri internaționali precum Banca Mondială, FAO, Interpol, Biroul Națiunilor Unite pentru Droguri și Criminalitate (UNODC), pentru a asigura faptul că măsurile luate sunt compatibile între ele și pentru a crea sinergii în cooperarea UE cu anumite țări din afara UE.

[36] Anexa 2 la Decizia Comisiei privind finanțarea programului anual de acțiune 2018 în favoarea Africii de Est și de Sud și a Oceanului Indian din cel de al 11-lea Fond european de dezvoltare.

Cooperarea structurată cu UE NAVFOR[37] a îmbunătățit identificarea pescuitului INN în largul Cornului Africii. Coordonarea cu măsurile luate în cadrul Agendei UE pentru securitate maritimă este de asemenea benefică pentru a răspunde într-un mod structurat la potențiale amenințări legate de pescuitul INN și la infracțiuni conexe pe mare.

Consiliile consultative privind piața și distanțele mari reprezintă un tip de forum pentru cooperare permanentă și schimb cu părțile interesate. Comisia Europeană primește, de asemenea, alerte și date de la organizații neguvernamentale (ONG) cu privire la activități de pescuit INN suspectate în diverse părți ale lumii. Comisia poartă în continuare un dialog periodic cu ONG-uri pe teme legate de pescuitul INN.

ONG-urile joacă, de asemenea, un rol important în combaterea INN. Acestea desfășoară o varietate de inițiative destinate să ajute țările implicate în dialoguri pe tema pescuitului INN în eforturile lor de adaptare. De exemplu, ele ajută la identificarea provocărilor și a soluțiilor posibile. Susținerea lor este esențială în influențarea comportamentului operatorilor și a alegerilor consumatorilor. Mai mult, ONG-urile oferă informații utile referitoare la activități suspectate de pescuit INN, pe care Comisia le urmărește în consecință.

3. Principalele provocări în implementarea Regulamentului INN

3.1 Punerea în aplicare în cadrul UE

Atât timp cât măsurile și sancțiunile pentru încălcări grave diferă în rândul statelor membre de pavilion care interpretează în mod diferit normele de aplicare, crearea unor condiții de concurență cu adevărat echitabile în UE nu va fi posibilă. Pentru a aborda acest subiect, propunerea Comisiei pentru revizuirea sistemului UE de control al activităților de pescuit clarifică, consolidează și armonizează dispozițiile de asigurare a respectării normelor stabilite în prezent atât în actualul regulament privind controlul cât și în Regulamentul INN. Va fi important să se ajungă la un acord al colegiuitorilor care să garanteze realizarea acestui obiectiv.

În aceeași ordine de idei, această revizuire trebuie să stabilească temeiul juridic pentru utilizarea obligatorie a certificatului digital de captură (CATCH) pentru a optimiza eficiența regimului. La un nivel mai tehnic, este necesară asigurarea interoperabilității sale cu alte medii IT din cadrul UE (de exemplu pentru a permite schimbul de certificate electronice între toate administrațiile vamale ale UE – CERTEX), precum și cu mediile IT de control al pescuitului ale țărilor din afara UE, de preferință printr-o singură soluție[38]. CERTEX ar putea ajuta la facilitarea cooperării între agenții și a controalelor încrucișate asupra importurilor.

[37] Utilizând informațiile furnizate de către UE NAVFOR, Comisia analizează și transmite Comisiei Tonului din Oceanul Indian reperări și imagini aeriene ale navelor care ar putea fi implicate în activități de pescuit și legate de pescuit, în special activități care ar putea fi considerate ca încălcări ale normelor de conservare și gestionare aplicabile.

[38] CEFACT/ONU (Centrul Organizației Națiunilor Unite pentru facilitarea comerțului și a tranzacțiilor electronice) desfășoară în prezent lucrări importante pentru a explora posibilitatea folosirii formatului FLUX în acest context.

- Dialoguri cu țări din afara UE

Principala provocare, întâlnită frecvent în implementarea Regulamentului INN în ceea ce privește țările din afara UE, este aceea de a atrage suficientă voință politică pentru a revizui cadrul juridic și pentru a-l alinia la obligațiile internaționale în vigoare. În acest context, este crucială stabilirea unor măsuri și sancțiuni de descurajare, proporționate și imediate pentru a se asigura că infractorii nu profită de pe urma activităților de pescuit INN.

Odată ce cadrul juridic există, principala provocare este de a-l implementa în mod eficace și proactiv. Acest lucru necesită timp, resurse, voință, abilități și expertiză. Drept urmare, este necesară asigurarea de asistență tehnică și sprijin financiar, oferite de agenții specializate. Finanțarea unei asemenea consolidări a capacităților ar trebui coordonată pentru a se evita o dublare inutilă a eforturilor. În acest sens, experiența arată că este necesar ca procurorii, judecătorii și alți membri ai personalului juridic să învețe mai multe despre caracteristicile specifice ale legislației în domeniul pescuitului, precum și despre obligațiile de monitorizare, control și supraveghere (MCS) asociate. Consolidarea capacităților oferită de agenții specializate ale organizațiilor Națiunilor Unite precum FAO, UNODC sau INTERPOL oferă o ocazie unică de a asigura faptul că infractorii sunt privați de beneficiile activităților lor ilegale.

O altă provocare, aplicabilă într-un orizont de timp mai îndepărtat, este de a se evita recidiva. Susținerea voinței politice necesare este principalul obiectiv care trebuie urmărit aici.

- Consolidarea guvernanței internaționale pentru a combate pescuitul INN

Ratificarea continuă și implementarea eficientă și completă a PSMA de către toate părțile va fi una dintre principalele provocări pe parcursul următorilor câțiva ani. UE va găzdui a Treia reuniune a părților PSMA la Bruxelles. Această reuniune multilaterală foarte importantă va fi prima ocazie de a revizui și evalua eficacitatea acordului. Cu această ocazie, FAO va prezenta, de asemenea, situația actuală a dezvoltării unui Sistem global de schimb de informații (GIES) pentru facilitarea schimbului de informații cu privire la refuzul accesului în port și rezultatele inspecțiilor între părțile la acord. Încă odată, evoluțiile IT vor constitui atât o oportunitate cât și o provocare în ceea ce privește interoperabilitatea cu alte cadre IT.

În contextul ORGP, provocarea este de a ajunge la un consens cu privire la măsuri de combatere a pescuitului INN în rândul părților contractante, în special în ceea ce privește elaborarea de liste încrucișate cu nave INN între ORGP, evoluția dispozițiilor împotriva resortisanților implicați în pescuitul INN și norme mai transparente cu privire la posesia efectivă a navelor.

O altă provocare majoră o reprezintă „vânzarea” de către statele de pavilion a pavilionului lor către operatori din țări din afara UE. De multe ori, aceste state, ale căror pavilioane sunt denumite deseori „pavilioane de complezență”, nu reușesc să exercite jurisdicție sau control eficient asupra navelor înregistrate sub pavilionul lor. Dificultatea este de a se asigura că astfel de țări respectă responsabilitățile care le revin în calitate de

state de pavilion în conformitate cu dreptul internațional în legătură cu activitățile de pescuit și că garantează o cooperare mai bună între autoritățile de control al pescuitului și autoritățile responsabile de înregistrarea navelor de pescuit (inclusiv nave de transport frigorific și nave de aprovizionare).

Transparența este esențială în asigurarea unui control mai bun și descurajarea unui posibil pescuit INN. Mai multe informații referitoare la normele aplicabile și la navele în cauză trebuie să fie făcute disponibile public. Toate țările trebuie să publice legislația națională relevantă referitoare la gestionarea și conservarea resurselor lor și la condițiile care reglementează activitățile navelor de pescuit care operează sub pavilionul lor și ale navelor din țări din afara UE care desfășoară activități de pescuit în apele lor (inclusiv registrele publice ale flotelor, licențe și autorizații de pescuit, precum și participarea la Registrul mondial FAO al navelor de pescuit, al navelor frigorifice de transport și al navelor de aprovizionare). Sunt necesare acorduri mai transparente privind accesul la zonele de pescuit, precum cele caracteristice acordurilor UE de parteneriat în domeniul pescuitului sustenabil(APPS)[39].

- Cooperare și coordonare

Încălcările drepturilor omului și ale dreptului muncii în sectorul pescuitului sunt deseori asociate cu pescuitul INN. Aplicarea Regulamentului INN poate ajuta la descoperirea unor asemenea abuzuri. Mai mult, experiența arată că structurile și instrumentele îmbunătățite de control al activităților de pescuit au dus la îmbunătățiri în combaterea încălcărilor drepturilor omului și drepturilor lucrătorilor. Totuși, Regulamentul INN nu este, în sine, instrumentul potrivit pentru combaterea unor astfel de încălcări, domeniul său de aplicare fiind clar limitat la pescuitul INN, astfel cum este definit de dreptul internațional. Drept urmare, aceste provocări mai ample necesită un cadru juridic diferit și adecvat.

Politica de combatere a pescuitului INN interacționează tot mai mult cu politici în domeniul muncii, domeniul vamal, comercial și al transportului, cu cerințe sanitare, precum și cu eliminarea fraudei și a faptelor penale precum evaziunea fiscală și spălarea banilor. O coordonare internă mai bună (între diverse departamente ale Comisiei și cu SEAE) a ajutat Comisia să creeze sinergii și să își sporească eficacitatea. Aceste eforturi trebuie să continue, dar există o altă provocare: aceea de a asigura canalele adecvate de cooperare și coordonare la nivel internațional. Cooperarea interinstituțională la nivelul statelor membre trebuie să fie și ea încurajată în continuare.

4. Concluzii

Regulamentul INN a continuat să ofere un cadru complex și eficient pentru combaterea pescuitului INN în UE. Acesta este un sistem unic: pe de o parte, previne pătrunderea pe piața UE a produselor care provin din pescuitul INN; pe de altă parte, dialogurile cu țările din afara UE multiplică eforturile de combatere a pescuitului INN în întreaga lume.

[39] APPS semnate de UE obligă țările partenere să pună la dispoziția publicului acordurile bilaterale cu alți parteneri și să aplice principiile de nediscriminare.

Sistemul de acordare de cartonașe în temeiul Regulamentului INN a devenit un instrument recunoscut internațional pentru progresul în combaterea pescuitului INN și atrage o mai mare atenție asupra acestui flagel la nivel mondial. Acest sistem își datorează succesul în parte faptului că sistemul creat de Regulamentul INN nu impune standarde UE țărilor din afara UE. În schimb, asigură pur și simplu faptul că acestea își respectă angajamentele în temeiul dreptului internațional, în calitate de state de pavilion, ale portului, costiere și de comercializare.

Pentru a atinge ținta 14.4 a ODD, a elimina pescuitului INN și a răspunde angajamentelor noastre în cadrul Pactului verde european, este în interesul UE să promoveze la nivel mondial atât regimul de certificare a capturii cât și sistemul de acordare de cartonașe, ca instrumente puternice în lupta împotriva pescuitului INN. Acestea trebuie să fie însoțite de eforturi de acoperire a lacunelor de guvernanță la nivel regional și global, precum și de creștere a capacității țărilor din afara UE de a combate pescuitul INN.

Pentru a îmbunătăți în continuare capacitatea Regulamentului INN și a cadrului UE de a contracara, combate și elimina pescuitul INN este importantă adoptarea și punerea în aplicare rapidă a sistemului UE revizuit de control al pescuitului. Acest lucru include digitalizarea regimului de certificare a capturii.