EUROPSKA
KOMISIJA

Bruxelles, 26.10.2021.
COM(2021) 666 final

2021/0346 (NLE)

Prijedlog

ODLUKE VIJEĆA

o stajalištu koje u ime Europske unije treba zauzeti u okviru Konvencije o zaštiti morskog okoliša i obalnog područja Sredozemlja („Barcelonska konvencija”) o donošenju Odluke o izmjeni Priloga Protokolu o sprečavanju i uklanjanju onečišćenja Sredozemnog mora potapanjem otpadnih i drugih tvari s brodova i iz zrakoplova ili spaljivanjem na moru („Protokol o potapanju”)

OBRAZLOŽENJE

1. PREDMET PRIJEDLOGA

Cilj je ovog prijedloga utvrditi stajalište koje treba zauzeti u ime Unije na 22. sastanku ugovornih stranaka Konvencije o zaštiti Sredozemnog mora od onečišćavanja („Barcelonska konvencija”) i njezinih protokola u vezi s predviđenim donošenjem Odluke o izmjeni Priloga Protokolu o sprečavanju i uklanjanju onečišćenja Sredozemnog mora potapanjem otpadnih i drugih tvari s brodova i iz zrakoplova ili spaljivanjem na moru („Protokol o potapanju”).

2. KONTEKST PRIJEDLOGA

2.1. Protokol o sprečavanju i uklanjanju onečišćenja Sredozemnog mora potapanjem otpadnih i drugih tvari s brodova i iz zrakoplova ili spaljivanjem na moru

Barcelonska konvencija i njezinih sedam protokola donesenih u okviru Mediteranskog akcijskog plana glavni su regionalni pravno obvezujući multilateralni sporazum o okolišu za Sredozemno more.

Protokol o potapanju jedan je od sedam protokola uz Barcelonsku konvenciju. Njegov je cilj provedba svih odgovarajućih mjera za sprečavanje, smanjenje i uklanjanje u najvećoj mogućoj mjeri onečišćenja Sredozemnog mora potapanjem otpada ili drugih tvari.

Europska unija stranka je Protokola o potapanju[1].

2.2. Sastanak ugovornih stranaka Barcelonske konvencije i njezinih protokola

Na sastanku ugovornih stranaka Barcelonske konvencije i njezinih protokola okupljaju se ministri i visoki dužnosnici koji predstavljaju sve ugovorne stranke Barcelonske konvencije i njezinih protokola.

U skladu s člankom 15. Protokola o potapanju, odredbe Barcelonske konvencije koje se odnose na bilo koji protokol primjenjuju se na taj protokol.

U skladu s člankom 25. Barcelonske konvencije Europska unija („Unija”) služi se svojim pravom glasa, i to brojem glasova koji je jednak broju njezinih država članica, koje su ugovorne stranke te Konvencije i jednog od njezinih protokola ili više njih. Unija ne ostvaruje svoje pravo glasa kad ga ostvaruju njezine države članice i obratno.

2.3. Akt predviđen za donošenje na 22. sastanku ugovornih stranaka Barcelonske konvencije i njezinih protokola

Na svojem 22. sastanku od 7. do 10. prosinca 2021. ugovorne stranke Barcelonske konvencije i njezinih protokola trebaju donijeti Odluku o izmjeni Priloga Protokolu o potapanju u pogledu zaštite Sredozemnog mora u najvećoj mogućoj mjeri od onečišćenja potapanjem otpada ili drugih tvari („predviđeni akt”).

Svrha je predviđenog akta izmijeniti Prilog Protokolu o potapanju u pogledu čimbenika koje treba uzeti u obzir pri utvrđivanju kriterija za izdavanje dozvola za potapanje na moru uzimajući u obzir članak 6. Protokola. Tim se izmjenama uzimaju u obzir odredbe Londonske konvencije iz 1972. i njezina Protokola iz 1996., koji se smatraju globalnim instrumentima kojima se uređuje potapanje otpada i drugih tvari u more te, prema potrebi, Okvirna direktiva o pomorskoj strategiji (MSFD) i pristup temeljen na ekosustavu.

[1] SL L 240, 19.9.1977., str. 1.–2.

Izmjene priloga Protokolu o potapanju bit će obvezujuće za Uniju u skladu s člankom 29. Barcelonske konvencije.

3. STAJALIŠTE KOJE TREBA ZAUZETI U IME UNIJE

Više je puta prepoznata potreba za zaštitom morske bioraznolikosti i ekosustava u Sredozemnom moru.

Svrha je predviđenog akta izmijeniti Prilog Protokolu o potapanju u pogledu čimbenika koje treba uzeti u obzir pri utvrđivanju kriterija za izdavanje dozvola za potapanje na moru uzimajući u obzir članak 6. Protokola. Tim se izmjenama uzimaju u obzir Londonska konvencija iz 1972. i njezin Protokol iz 1996., koji se smatraju globalnim instrumentima kojima se uređuje potapanje otpada i drugih tvari u more, te, prema potrebi, Okvirna direktiva o pomorskoj strategiji (MSFD) i njezin pristup temeljen na ekosustavu.

S obzirom na 22. sastanak ugovornih stranaka Barcelonske konvencije i njezinih protokola potrebno je donijeti stajalište Unije o predviđenom aktu jer će se njime izmijeniti Prilog Protokolu o potapanju, koji će biti obvezujući za Uniju u skladu s člankom 29. Barcelonske konvencije. Budući da će se izmjenama Priloga ažurirati zahtjevi u pogledu zaštite Sredozemnog mora, izmijeniti međunarodne obveze i ambicije Unije te poboljšati zaštita okoliša, predlaže se da Unija podrži donošenje predviđenog akta.

4. PRAVNA OSNOVA

4.1. Postupovna pravna osnova

4.1.1. Načela

Člankom 218. stavkom 9. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (UFEU) predviđeno je donošenje odluka kojima se utvrđuju „stajališta koja u ime Unije treba donijeti tijelo osnovano na temelju sporazuma kada je to tijelo pozvano donositi akte koji proizvode pravne učinke, uz iznimku akata kojima se dopunjuje ili mijenja institucionalni okvir sporazuma”.

Pojam „akti koji proizvode pravne učinke” obuhvaća akte koji proizvode pravne učinke na temelju pravila međunarodnog prava kojima se uređuje predmetno tijelo.

4.1.2. Primjena na ovaj predmet

Sastanak ugovornih stranaka Barcelonske konvencije i njezinih protokola djeluje kao tijelo osnovano na temelju sporazuma, Barcelonske konvencije.

Predviđenim aktom izmijenit će se Prilog jednom od protokola uz Barcelonsku konvenciju, Protokolu o potapanju. Stoga je riječ o aktu koji proizvodi pravne učinke.

Predviđenim aktom ne dopunjuje se niti mijenja institucionalni okvir Barcelonske konvencije i njezinih protokola.

Stoga je postupovna pravna osnova za predloženu odluku članak 218. stavak 9. UFEU-a.

4.2. Materijalna pravna osnova

4.2.1. Načela

Materijalna pravna osnova za odluku na temelju članka 218. stavka 9. UFEU-a prije svega ovisi o cilju i sadržaju predviđenog akta o kojemu se zauzima stajalište u ime Unije. Ako predviđeni akt ima dva cilja ili elementa te ako se može utvrditi da je jedan od ta dva cilja ili elementa glavni, a drugi samo sporedan, odluka na temelju članka 218. stavka 9. UFEU-a

mora se temeljiti na samo jednoj materijalnoj pravnoj osnovi, naime onoj koju zahtijeva glavni ili prevladavajući cilj ili element.

4.2.2. Primjena na ovaj predmet

Glavni cilj i sadržaj predviđenog akta odnose se na zaštitu okoliša.

Stoga je materijalna pravna osnova predložene odluke članak 192. stavak 1. UFEU-a.

4.3. Zaključak

Pravna osnova predložene odluke trebao bi biti članak 192. stavak 1. UFEU-a u vezi s člankom 218. stavkom 9. UFEU-a.

2021/0346 (NLE)

Prijedlog

ODLUKE VIJEĆA

o stajalištu koje u ime Europske unije treba zauzeti u okviru Konvencije o zaštiti morskog okoliša i obalnog područja Sredozemlja („Barcelonska konvencija”) o donošenju Odluke o izmjeni Priloga Protokolu o sprečavanju i uklanjanju onečišćenja Sredozemnog mora potapanjem otpadnih i drugih tvari s brodova i iz zrakoplova ili spaljivanjem na moru („Protokol o potapanju”)

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije, a posebno njegov članak 192. stavak 1. u vezi s člankom 218. stavkom 9.,

uzimajući u obzir prijedlog Europske komisije,

budući da:

(1) Unija je Odlukom Vijeća 77/585/EEZ[2] sklopila Protokol uz Konvenciju o zaštiti Sredozemnog mora od onečišćavanja („Barcelonska konvencija”) o sprečavanju i uklanjanju onečišćenja Sredozemnog mora potapanjem otpadnih i drugih tvari s brodova i iz zrakoplova ili spaljivanjem na moru („Protokol o potapanju”) te je on stupio na snagu 15. travnja 1978.

(2) U skladu s člankom 18. Barcelonske konvencije, na sastanku ugovornih stranaka Barcelonske konvencije i njezinih protokola mogu se donijeti izmjene protokolâ Konvencije.

(3) Na svojem 22. sastanku od 7. do 10. prosinca 2021. ugovorne stranke Barcelonske konvencije i njezinih protokola trebaju donijeti Odluku o izmjeni Priloga Protokolu o potapanju u pogledu čimbenika koje treba uzeti u obzir pri utvrđivanju kriterija za izdavanje dozvola za potapanje na moru uzimajući u obzir članak 6. Protokola.

(4) Potrebno je utvrditi stajalište koje treba zauzeti u ime Unije na sastanku ugovornih stranaka Barcelonske konvencije i njezinih protokola jer će se Odlukom donijeti izmjene Priloga Protokolu o potapanju koje će biti obvezujuće za Uniju.

(5) Budući da će se predviđenim izmjenama Priloga ažurirati zahtjevi u pogledu zaštite Sredozemnog mora, utjecati na međunarodne obveze i ambicije Unije te poboljšati zaštita okoliša, predlaže se da Unija podrži donošenje Odluke,

DONIJELO JE OVU ODLUKU:

Članak 1.

Stajalište koje treba zauzeti u ime Unije na 22. sastanku ugovornih stranaka Barcelonske konvencije i njezinih protokola jest da se podrži donošenje Odluke o izmjeni Priloga

[2] SL L 240, 19.9.1977., str. 1.–2.

Protokolu o sprečavanju i uklanjanju onečišćenja Sredozemnog mora potapanjem otpadnih i drugih tvari s brodova i iz zrakoplova ili spaljivanjem na moru („Protokol o potapanju”).

Članak 2.

Ova je Odluka upućena Komisiji.

Sastavljeno u Bruxellesu,

Za Vijeće
Predsjednik