EUROOPA
KOMISJON

Brüssel, 26.10.2021
COM(2021) 666 final

2021/0346 (NLE)

Ettepanek:

NÕUKOGU OTSUS

seisukoha kohta, mis võetakse Euroopa Liidu nimel Vahemere merekeskkonna ja rannikuala kaitse konventsiooni (edaspidi „Barcelona konventsioon“) raames vastu võetava otsuse suhtes, millega muudetakse laevadest ning õhusõidukitest pärit jäätmete kaadamisest või merel põletamisest tuleneva Vahemere reostuse vältimise ja likvideerimise protokolli (edaspidi „kaadamist käsitlev protokoll“) lisa

SELETUSKIRI

1. KAVANDATAV REGULEERIMISESE

Käesoleva ettepaneku eesmärk on määrata kindlaks Vahemere merekeskkonna ja rannikuala kaitse konventsiooni (edaspidi „Barcelona konventsioon“) ja selle protokollide osalisriikide 22. istungil liidu nimel võetav seisukoht seoses laevadest ning õhusõidukitest pärit jäätmete kaadamisest või merel põletamisest tuleneva Vahemere saaste vältimist ja kõrvaldamist käsitleva protokolli (edaspidi „kaadamist käsitlev protokoll“) lisa muutmise otsuse kavandatava vastuvõtmisega.

2. ETTEPANEKU TAUST

2.1. Laevadest ning õhusõidukitest pärit jäätmete kaadamisest või merel põletamisest tuleneva Vahemere saaste vältimist ja kõrvaldamist käsitlev protokoll

Barcelona konventsioon ja selle seitse protokolli, mis võeti vastu Vahemere tegevuskava osana, moodustavad peamise piirkondliku õiguslikult siduva mitmepoolse keskkonnalepingu Vahemere jaoks.

Kaadamist käsitlev protokoll on üks Barcelona konventsiooni seitsmest protokollist. Selle eesmärk on võtta kõik asjakohased meetmed, et vältida, vähendada ja kõrvaldada võimalikult suures ulatuses Vahemere saastamist jäätmete või muuga.

Euroopa Liit on kaadamist käsitleva protokolli osaline[1].

2.2. Barcelona konventsiooni ja selle protokollide osalisriikide istung

Barcelona konventsiooni ja selle protokollide osalisriikide istungil kohtuvad ministrid ja kõrgemad ametnikud, kes esindavad kõiki Barcelona konventsiooni ja selle protokollide osalisriike.

Kaadamist käsitleva protokolli artikli 15 kohaselt kohaldatakse käesoleva protokolli suhtes Barcelona konventsiooni sätteid, milles käsitletakse kõiki protokolle.

Vastavalt Barcelona konventsiooni artiklile 25 on Euroopa Liidul (edaspidi „liit“) oma pädevusse kuuluvates küsimustes nii palju hääli, kui mitu liidu liikmesriiki on konventsiooni ja selle ühe või mitme protokolli osalisriigid. Liit ei kasuta oma hääleõigust, kui seda teevad liikmesriigid, ja vastupidi.

2.3. Barcelona konventsiooni ja selle protokollide osalisriikide 22. istungi kavandatav akt

Barcelona konventsiooni ja selle protokollide osalisriigid kavatsevad 7.–10. detsembrini 2021 toimuval 22. istungil võtta vastu otsuse, millega muudetakse võimalikult suures ulatuses kaadamist käsitleva protokolli lisa, ja milles käsitletakse Vahemere kaitset jäätmete või muude ainete kaadamisest tuleneva võimaliku reostuse eest (edaspidi „kavandatav akt“).

Kavandatava akti eesmärk on muuta kaadamist käsitleva protokolli lisa tegurite osas, mida tuleb arvestada, kui kehtestada kriteeriumeid, mille alusel anda välja lube aine kaadamiseks merre, võttes arvesse protokolli artiklit 6. Nendes muudatustes võetakse arvesse 1972. aasta Londoni konventsiooni ja selle 1996. aasta protokolli sätteid, milles mõlemas käsitleti jäätmete ja muude ainete kaadamist reguleerivaid ülemaailmseid akte, samuti merestrateegia raamdirektiivi, kui see on asjakohane, ning ökosüsteemipõhist lähenemisviisi.

[1] EÜT L 240, 19.9.1977, lk 1–2.

Kaadamist käsitleva protokolli lisa muudatused on liidule siduvad vastavalt Barcelona konventsiooni artiklile 29.

3. LIIDU NIMEL VÕETAV SEISUKOHT

Korduvalt on tunnistatud vajadust kaitsta Vahemere elurikkust ja ökosüsteeme.

Kavandatava akti eesmärk on muuta kaadamist käsitleva protokolli lisa nende tegurite osas, mida tuleb arvestada, kui kehtestada kriteeriumeid, mille alusel anda välja lube ainete kaadamiseks merre, võttes arvesse protokolli artiklit 6. Nendes muudatustes võetakse arvesse 1972. aasta Londoni konventsiooni ja selle 1996. aasta protokolli, mida käsitletakse jäätmete ja muude ainete kaadamist reguleerivate üleilmsete vahenditena, samuti võetakse arvesse merestrateegia raamdirektiivi ja selle ökosüsteemipõhist lähenemisviisi, kui see on asjakohane.

Barcelona konventsiooni ja selle protokollide osalisriikide 22. istungil on vaja liidu seisukohta kavandatava akti suhtes, kuna sellega muudetakse kaadamist käsitleva protokolli lisa, mis on liidu jaoks siduv vastavalt Barcelona konventsiooni artiklile 29. Kuna lisa muudatustega ajakohastatakse Vahemere kaitse nõudeid, muudetakse liidu rahvusvahelisi kohustusi ja eesmärke ning parandatakse keskkonnakaitset, tehakse ettepanek, et liit toetaks kavandatud õigusakti vastuvõtmist.

4. ÕIGUSLIK ALUS

4.1. Menetlusõiguslik alus

4.1.1. Põhimõtted

Euroopa Liidu toimimise lepingu (edaspidi „ELi toimimise leping“) artikli 218 lõikega 9 on ette nähtud otsused, millega „kehtestatakse lepingus sätestatud organis liidu nimel võetavad seisukohad, kui asjaomasel organil tuleb vastu võtta õigusliku toimega akte, välja arvatud õigusaktid, millega täiendatakse või muudetakse lepingu institutsioonilist raamistikku“.

Mõiste „õigusliku toimega aktid“ hõlmab akte, millel on asjaomase organi suhtes kehtiva rahvusvahelise avaliku õiguse normide alusel õiguslik toime.

4.1.2. Kohaldamine käesoleval juhul

Barcelona konventsiooni ja selle protokollide osalisriikide istung on kokkuleppeliselt, st Barcelona konventsiooniga loodud organ.

Kavandatava aktiga muudetakse Barcelona konventsiooni ühe protokolli, st kaadamist käsitleva protokolli lisa. Selle vastuvõtmine on seega õigusliku toimega akt.

Kavandatava aktiga ei täiendata ega muudeta Barcelona konventsiooni ja selle protokollide institutsioonilist raamistikku.

Seega on kavandatud otsuse menetlusõiguslik alus ELi toimimise lepingu artikli 218 lõige 9.

4.2. Materiaalõiguslik alus

4.2.1. Põhimõtted

ELi toimimise lepingu artikli 218 lõike 9 kohase otsuse materiaalõiguslik alus sõltub eelkõige selle kavandatava õigusakti eesmärgist ja sisust, mille kohta liidu nimel seisukoht võetakse. Kui kavandatava õigusaktiga taotletakse kahte eesmärki või reguleeritakse kahte valdkonda ning ühte neist võib pidada peamiseks, samas kui teine on kõrvalise tähtsusega, peab ELi

toimimise lepingu artikli 218 lõike 9 kohasel otsusel olema üksainus, nimelt peamise või ülekaaluka eesmärgi või valdkonna tõttu nõutav materiaalõiguslik alus.

4.2.2. Kohaldamine käesoleval juhul

Kavandatava akti peamine eesmärk ja sisu on seotud keskkonnakaitsega.

Seepärast on esildatud otsuse materiaalõiguslik alus ELi toimimise lepingu artikli 192 lõige 1.

4.3. Järeldus

Esildatud otsuse õiguslik alus peaks olema Euroopa Liidu toimimise lepingu artikli 192 lõige 1 koostoimes ELi toimimise lepingu artikli 218 lõikega 9.

2021/0346 (NLE)

Ettepanek:

NÕUKOGU OTSUS

seisukoha kohta, mis võetakse Euroopa Liidu nimel Vahemere merekeskkonna ja rannikuala kaitse konventsiooni (edaspidi „Barcelona konventsioon“) raames vastu võetava otsuse suhtes, millega muudetakse laevadest ning õhusõidukitest pärit jäätmete kaadamisest või merel põletamisest tuleneva Vahemere reostuse vältimise ja likvideerimise protokolli (edaspidi „kaadamist käsitlev protokoll“) lisa

EUROOPA LIIDU NÕUKOGU,

võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingut, eriti selle artikli 192 lõiget 1 koostoimes artikli 218 lõikega 9,

võttes arvesse Euroopa Komisjoni ettepanekut

ning arvestades järgmist:

(1) Liit sõlmis nõukogu otsusega 77/585/EMÜ[2] Vahemere merekeskkonna ja rannikuala kaitse konventsiooni (edaspidi „Barcelona konventsioon“) juurde kuuluva laevadest ning õhusõidukitest pärit jäätmete kaadamisest või merel põletamisest tuleneva Vahemere saaste vältimist ja kõrvaldamist käsitleva protokolli (edaspidi „kaadamist käsitlev protokoll“) ning see jõustus 15. aprillil 1978.

(2) Barcelona konventsiooni artikli 18 kohaselt võib Barcelona konventsiooni ja selle protokollide osalisriikide istungil võtta vastu konventsiooni protokollide muudatusi.

(3) Barcelona konventsiooni ja selle protokollide osalisriigid kavatsevad 7.–10. detsembrini 2021 toimuval 22. istungil võtta vastu otsuse, millega muudetakse kaadamist käsitleva protokolli lisa tegurite osas, mida tuleb arvestada, kui kehtestada kriteeriumeid, mille alusel anda välja lube ainete kaadamiseks merre, võttes arvesse protokolli artiklit 6.

(4) Kuna otsusega võetakse vastu kaadamist käsitleva protokolli lisa muudatused, mis on liidu jaoks siduvad, on vaja kindlaks määrata Barcelona konventsiooni ja selle protokollide osalisriikide istungil liidu nimel võetav seisukoht.

(5) Kuna lisa kavandatavate muudatustega ajakohastatakse Vahemere kaitse nõudeid, mõjutatakse liidu rahvusvahelisi kohustusi ja eesmärke ning parandatakse keskkonnakaitset, tehakse ettepanek, et liit toetaks otsuse vastuvõtmist,

ON VASTU VÕTNUD KÄESOLEVA OTSUSE:

Artikkel 1

Barcelona konventsiooni ja selle protokollide osalisriikide 22. istungil liidu nimel võetav seisukoht on toetada sellise otsuse vastuvõtmist, millega muudetakse laevadest ning

[2] EÜT L 240, 19.9.1977, lk 1–2.

õhusõidukitest pärit jäätmete kaadamisest või merel põletamisest tuleneva Vahemere saaste vältimist ja kõrvaldamist käsitleva protokolli (edaspidi „kaadamist käsitlev protokoll“) lisa.

Artikkel 2

Käesolev otsus on adresseeritud komisjonile.

Brüssel,

Nõukogu nimel
eesistuja