EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 26.10.2021
COM(2021) 666 final

2021/0346 (NLE)

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i konventionen om skydd av Medelhavets marina miljö och kustregion (*Barcelonakonventionen*) vad gäller antagandet av ett beslut om ändring av bilagan till protokollet om förebyggande och eliminering av förorening av Medelhavet vid dumpning från fartyg och flygplan eller förbränning till havs (*dumpningsprotokollet*)

MOTIVERING

1. FRÅGA SOM BEHANDLAS I FÖRSLAGET

Detta förslag syftar till att fastställa den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar vid det 22:a mötet för de fördragsslutande parterna i konventionen om skydd för Medelhavet mot förorening (*Barcelonakonventionen*) och dess protokoll, i samband med det planerade antagandet av ett beslut om ändring av bilagan till protokollet om förebyggande och eliminering av förorening av Medelhavet vid dumpning från fartyg och flygplan eller förbränning till havs (*dumpningsprotokollet*).

2. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

2.1. Protokollet om förebyggande och eliminering av förorening av Medelhavet vid dumpning från fartyg och flygplan eller förbränning till havs

Barcelonakonventionen och dess sju protokoll som antagits inom ramen för handlingsplanen för Medelhavet utgör det viktigaste regionala rättsligt bindande multilaterala miljöavtalet för Medelhavet.

Dumpningsprotokollet är ett av Barcelonakonventionens sju protokoll. Dess syfte är att alla lämpliga åtgärder ska vidtas för att förebygga och minska och i största möjliga utsträckning eliminera förorening av Medelhavet till följd av dumpning av avfall eller annat material.

Europeiska unionen är part i dumpningsprotokollet[1].

2.2. Mötet för de fördragsslutande parterna i Barcelonakonventionen och dess protokoll

Vid mötet för de fördragsslutande parterna i Barcelonakonventionen och dess protokoll samlas ministrar och högre tjänstemän som företräder alla fördragsslutande parter i Barcelonakonventionen och dess protokoll.

Enligt artikel 15 i dumpningsprotokollet ska de bestämmelser i Barcelonakonventionen som avser protokoll tillämpas med avseende på det protokollet.

Enligt artikel 25 i Barcelonakonventionen ska Europeiska unionen (*unionen*) utöva sin rösträtt med ett antal röster som är lika med det antal av dess medlemsstater som är fördragsslutande parter i konventionen och ett eller flera protokoll. Unionen får inte utöva sin rösträtt när dess medlemsstater utövar sin rösträtt och vice versa.

2.3. Den akt som planeras vid det 22:a mötet för de fördragsslutande parterna i Barcelonakonventionen och dess protokoll

Vid sitt 22:a möte, som kommer att äga rum den 7–10 december 2021, väntas de fördragsslutande parterna i Barcelonakonventionen och dess protokoll anta ett beslut om ändring av bilagan till dumpningsprotokollet som gäller största möjliga skydd av Medelhavet mot förorening till följd av dumpning av avfall eller annat material (*den planerade akten*).

Syftet med den planerade akten är att ändra den bilaga till dumpningsprotokollet som avser faktorer som ska beaktas vid fastställandet av kriterier för utfärdande av tillstånd för dumpning av material till havs, med beaktande av artikel 6 i protokollet. Dessa ändringar tar hänsyn till bestämmelserna i 1972 års Londonkonvention och dess protokoll från 1996, som båda betraktas som de globala instrument som reglerar dumpning av avfall och annat material till havs, samt, i tillämpliga fall, havsmiljödirektivet och ekosystemansatsen.

[1] EGT L 240, 19.9.1977, s. 1.

Ändringarna av bilagan till dumpningsprotokollet kommer att vara bindande för unionen i enlighet med artikel 29 i Barcelonakonventionen.

3. DEN STÅNDPUNKT SOM SKA INTAS PÅ UNIONENS VÄGNAR

Behovet av att skydda den marina biologiska mångfalden och de marina ekosystemen i Medelhavet har upprepade gånger erkänts.

Syftet med den planerade akten är att ändra den bilaga till dumpningsprotokollet som avser faktorer som ska beaktas vid fastställandet av kriterier för utfärdande av tillstånd för dumpning av material till havs, med beaktande av artikel 6 i protokollet. Dessa ändringar tar hänsyn till dels 1972 års Londonkonvention och dess protokoll från 1996, som betraktas som de globala instrument som reglerar dumpning av avfall och annat material till havs, dels, i tillämpliga fall, havsmiljödirektivet och dess ekosystemansats.

Inför det 22:a mötet för de fördragsslutande parterna i Barcelonakonventionen och dess protokoll krävs en unionsståndpunkt angående den planerade akten, eftersom den kommer att ändra bilagan till dumpningsprotokollet, som kommer att vara bindande för unionen i enlighet med artikel 29 i Barcelonakonventionen. Eftersom ändringarna av bilagan kommer att uppdatera kraven rörande skyddet av Medelhavet, ändra unionens internationella åtaganden och ambitioner och förbättra skyddet av miljön, föreslås det att unionen stöder antagandet av den planerade akten.

4. RÄTTSLIG GRUND

4.1. Förfarandemässig rättslig grund

4.1.1. Principer

I artikel 218.9 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (EUF-fördraget) föreskrivs att beslut ska antas ”om fastställande av vilka ståndpunkter som på unionens vägnar ska intas i ett organ som inrättas genom ett avtal, om detta organ ska anta akter med rättslig verkan, med undantag av sådana akter som kompletterar eller ändrar avtalets institutionella ram.”.

Begreppet *akter med rättslig verkan* omfattar akter som har rättslig verkan med stöd av de regler i internationell rätt som tillämpas på organet i fråga.

4.1.2. Tillämpning i det aktuella fallet

Mötet för de fördragsslutande parterna i Barcelonakonventionen och dess protokoll är ett organ som inrättats genom ett avtal, närmare bestämt Barcelonakonventionen.

Den planerade akten kommer att ändra bilagan till ett av protokollen till Barcelonakonventionen, närmare bestämt dumpningsprotokollet. Därför utgör dess antagande en akt med rättslig verkan.

Den planerade akten omfattar inte någon komplettering eller ändring av den institutionella ramen för Barcelonakonventionen och dess protokoll.

Den förfarandemässiga rättsliga grunden för det föreslagna beslutet är därför artikel 218.9 i EUF-fördraget.

4.2. Materiell rättslig grund

4.2.1. Principer

Den materiella rättsliga grunden för ett beslut enligt artikel 218.9 i EUF-fördraget är främst beroende av syftet med och innehållet i den planerade akt avseende vilken en ståndpunkt intas

på unionens vägnar. Om den planerade akten har två syften eller två beståndsdelar av vilka det ena syftet eller den ena beståndsdelen kan identifieras som det eller den huvudsakliga, medan det eller den andra endast är av underordnad betydelse, måste det beslut som antas enligt artikel 218.9 i EUF-fördraget ha en enda materiell rättslig grund, nämligen den som krävs med hänsyn till det huvudsakliga eller avgörande syftet eller den huvudsakliga eller avgörande beståndsdelen.

4.2.2. Tillämpning i det aktuella fallet

Det huvudsakliga syftet med och innehållet i den planerade akten rör skyddet av miljön.

Den materiella rättsliga grunden för det föreslagna beslutet är därför artikel 192.1 i EUF-fördraget.

4.3. Slutsats

Den rättsliga grunden för förslaget till beslut bör vara artikel 192.1 jämförd med artikel 218.9 i EUF-fördraget.

2021/0346 (NLE)

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i konventionen om skydd av Medelhavets marina miljö och kustregion (*Barcelonakonventionen*) vad gäller antagandet av ett beslut om ändring av bilagan till protokollet om förebyggande och eliminering av förorening av Medelhavet vid dumpning från fartyg och flygplan eller förbränning till havs (*dumpningsprotokollet*)

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 192.1 jämförd med artikel 218.9,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och

av följande skäl:

(1) Protokollet om förebyggande och eliminering av förorening av Medelhavet vid dumpning från fartyg och flygplan eller förbränning till havs (*dumpningsprotokollet*) till konventionen om skydd för Medelhavet mot förorening (*Barcelonakonventionen*) slöts av unionen genom rådets beslut 77/585/EEG[2] och trädde i kraft den 15 april 1978.

(2) Enligt artikel 18 i Barcelonakonventionen får mötet för de fördragsslutande parterna i Barcelonakonventionen och dess protokoll anta ändringar av protokollen till konventionen.

(3) Vid sitt 22:a möte, som kommer att äga rum den 7–10 december 2021, väntas de fördragsslutande parterna i Barcelonakonventionen och dess protokoll anta ett beslut om ändring av den bilaga till dumpningsprotokollet som avser faktorer som ska beaktas vid fastställandet av kriterier för utfärdande av tillstånd för dumpning av material till havs, med beaktande av artikel 6 i protokollet.

(4) Det är nödvändigt att fastställa den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar i mötet för de fördragsslutande parterna i Barcelonakonventionen och dess protokoll, eftersom det genom beslutet kommer att antas ändringar av bilagan till dumpningsprotokollet som kommer att vara bindande för unionen.

(5) Eftersom de planerade ändringarna av bilagan kommer att uppdatera kraven rörande skyddet av Medelhavet, påverka unionens internationella åtaganden och ambitioner och förbättra skyddet av miljön, föreslås det att unionen stöder antagandet av beslutet.

[2] EGT L 240, 19.9.1977, s. 1.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar vid det 22:a mötet för de fördragsslutande parterna i Barcelonakonventionen och dess protokoll ska vara att stödja antagandet av beslutet om ändring av bilagan till protokollet om förebyggande och eliminering av förorening av Medelhavet vid dumpning från fartyg och flygplan eller förbränning till havs (*dumpningsprotokollet*).

Artikel 2

Detta beslut riktar sig till kommissionen.

Utfärdat i Bryssel den

På rådets vägnar
Ordförande