SL

EVROPSKA CENTRALNA BANKA

EUROSISTEM

MNENJE EVROPSKE CENTRALNE BANKE

z dne 24. marca 2009

na zahtevo slovenskega Ministrstva za finance

o predlogu Zakona o plačilnih storitvah in sistemih

(CON/2009/27)

Uvod in pravna podlaga

Evropska centralna banka (ECB) je dne 25. februarja 2009 prejela zahtevo slovenskega Ministrstva za finance za mnenje o predlogu Zakona o plačilnih storitvah in sistemih (v nadaljevanju: predlog zakona).

Pristojnost ECB, da poda mnenje, izhaja iz člena 105(4) Pogodbe o ustanovitvi Evropske skupnosti ter iz tretje in pete alinee člena 2(1) Odločbe Sveta 98/415/ES z dne 29. junija 1998 o posvetovanju nacionalnih organov z Evropsko centralno banko glede osnutkov pravnih predpisov[1], saj se predlog zakona nanaša na Banko Slovenije ter plačilne sisteme in sisteme za poravnavo plačil. V skladu s prvim stavkom člena 17.5 Poslovnika Evropske centralne banke je to mnenje sprejel Svet ECB.

1. Namen predloga zakona

1.1 Glavni namen predloga zakona je prenos Direktive 2007/64/ES Evropskega parlamenta in Sveta z dne 13. novembra 2007 o plačilnih storitvah na notranjem trgu in o spremembah direktiv 97/7/ES, 2002/65/ES, 2005/60/ES in 2006/48/ES ter o razveljavitvi Direktive 97/5/ES[2] v slovensko zakonodajo. Predlog zakona tudi implementira Direktivo 98/26/ES Evropskega parlamenta in Sveta z dne 19. maja 1998 o dokončnosti poravnave pri plačilih in sistemih poravnave vrednostnih papirjev[3] in Direktivo 2000/46/ES Evropskega parlamenta in Sveta z dne 18. septembra 2000 o začetku opravljanja in opravljanju dejavnosti ter nadzoru skrbnega in varnega poslovanja institucij za izdajo elektronskega denarja[4]. Kot je navedeno v zahtevi za posvetovanje, predlog zakona presega implementacijo zgoraj navedenih direktiv Skupnosti, saj vsebuje določbe, ki urejajo plačilne sisteme (11. poglavje), in kazenske določbe v zvezi s kršitvami predloga zakona (17. poglavje).

---

1 UL L 189, 3.7.1998, str. 42.

2 UL L 319, 5.12.2007, str. 1.

3 UL L 166, 11.6.1998, str. 45. Direktiva 98/26/ES je bila v slovensko zakonodajo že prenesena z več pravnimi predpisi. Plačilni sistemi so zajeti v Zakonu o plačilnem prometu (Uradni list RS, št. 110/2006 – ZPlaP-UPB3, 114/2006, 131/2006, 102/2007 in 126/2007; ZPlaP), ki ga bo predlog zakona razveljavil. Dokončnost poravnave v sistemih za poravnavo poslov z vrednostnimi papirji je urejena v Zakonu o trgu finančnih instrumentov (Uradni list RS, št. 67/2007, 100/2007-popr. in 69/2008) in Zakonu o nematerializiranih vrednostnih papirjih (Uradni list RS, št. 2/2007 – ZNVP-UPB1 in 67/2007).

4 UL L 275, 27.10.2000, str. 39. Direktiva 2000/46/ES je bila že prenesena z ZPlaP.

1.2 Na podlagi člena 1(2) Odločbe Sveta 98/415/ES se to mnenje omejuje le na določbe 11. poglavja predloga zakona, ki se nanašajo na plačilne sisteme. Čeprav ECB priznava pomembnost Direktive 2007/64/ES za vzpostavitev enotnega območja plačil v eurih (SEPA), v tem mnenju ne ocenjuje splošne implementacije Direktive 2007/64/ES[5], Direktive 98/26/ES in Direktive 2000/46/ES v Sloveniji.

2. Splošne pripombe

ECB pozdravlja predlog zakona, ki bo celovito uredil plačilno infrastrukturo v Sloveniji in z implementacijo Direktive 2007/64/ES med drugim tudi izpolnil normativne predpogoje za uvedbo SEPA.

3. Posamezne pripombe

3.1 *Nadzor nad plačilnimi institucijami*

Predlog zakona bo Banki Slovenije podelil nove naloge v zvezi s pregledom poslovanja plačilnih institucij in nadzorom nad njimi. ECB pozdravlja tako širitev pristojnosti Banke Slovenije, ki jo je treba podpreti s tem, da se Banki Slovenije zagotovijo zadostni človeški in finančni viri, v količinskem in kakovostnem smislu, da bo lahko opravljala nove naloge brez poseganja v njeno sposobnost opravljanja nalog, povezanih z Eurosistemom. S tem v zvezi je ECB seznanjena s 185. in 200. členom ter petim odstavkom 231. člena predloga zakona, ki zagotavljajo povračilo stroškov Banke Slovenije, izhajajočih iz opravljanja novo dodeljenih nalog.

3.2 *Pomembni plačilni sistemi*

Predlog zakona v 151. členu opredeljuje »pomembne plačilne sisteme« kot plačilne sisteme, ki zaradi obsega ali vrste plačilnih transakcij, ki se poravnavajo v njih, oziroma drugih okoliščin pomembno vplivajo na tekoče izvajanje plačilnih transakcij v državi ali zaupanje uporabnikov plačilnih storitev v varnost in učinkovitost izvajanja teh transakcij. ECB ugotavlja, da Banka Slovenije v skladu s petim odstavkom 161. člena predloga zakona obvesti Komisijo o pomembnih plačilnih sistemih z namenom izpolnjevanja obveznosti Slovenije po 10. členu Direktive 98/26/ES. ECB pozdravlja to ureditev, po kateri je organ, ki je pristojen za pregled poslovanja, tudi tisti, ki obvešča o sistemih po Direktivi 98/26/ES, in dodatno ugotavlja, da bo Banka Slovenije svojo funkcijo pregleda poslovanja opravljala na podlagi Zakona o Banki Slovenije[6] v skladu s harmoniziranim okvirom za pregled poslovanja, ki ga je sprejel Svet ECB.

3.3 *Obveščanje o postopkih zaradi insolventnosti*

V skladu s petim odstavkom 163. člena predloga zakona Banka Slovenije obvesti pristojne organe drugih držav članic o začetku postopka zaradi insolventnosti proti udeležencu pomembnega plačilnega sistema ali podobnih ukrepih iz prvega odstavka 163. člena predloga zakona. ECB pozdravlja to določbo, predlagala pa bi tudi, da se Direktiva 98/26/ES preseže z zahtevo, da Banka

5 Za mnenje ECB o predlogu Direktive o plačilnih storitvah glejte mnenje ECB CON/2006/21 z dne 26. aprila 2006 o predlogu direktive o plačilnih storitvah na notranjem trgu (UL C 109, 9.5.2006, str. 10).

6 Uradni list RS, št. 72/06 – ZBS-1-UPB1.

Slovenije o teh postopkih oziroma ukrepih obvesti tudi nacionalne plačilne sisteme, s čimer bi se preprečilo, da se poravnavajo plačilna navodila insolventnih udeležencev.

To mnenje bo objavljeno na spletni strani ECB.

V Frankfurtu na Majni, 24. marca 2009

[podpis]

Predsednik ECB

Jean-Claude TRICHET