EUROOPAN
KOMISSIO

Bryssel 28.7.2025
COM(2025) 442 final

KOMISSION KERTOMUS EUROOPAN PARLAMENTILLE JA NEUVOSTOLLE

yhdenmukaistetuista kuluttajahintaindekseistä ja asuntohintaindekseistä annetulla asetuksella (EU) 2016/792 komissiolle siirretyn delegoitujen säädösten antamisvallan käyttämisestä

KOMISSION KERTOMUS EUROOPAN PARLAMENTILLE JA NEUVOSTOLLE

yhdenmukaistetuista kuluttajahintaindekseistä ja asuntohintaindekseistä annetulla asetuksella (EU) 2016/792 komissiolle siirretyn delegoitujen säädösten antamisvallan käyttämisestä

1. TAUSTA

Yhdenmukaistetuista kuluttajahintaindekseistä ja asuntohintaindekseistä 11. toukokuuta 2016 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2016/792[1] nojalla komissiolle siirretään valta antaa delegoituja säädöksiä (ks. 10 artikla siirretyn säädösvallan käyttämisestä).

Säädösvallan siirto koskee seuraavia tarkoituksia:

- liitteen I muuttaminen, jotta voidaan varmistaa yhdenmukaistettujen indeksien vertailukelpoisuus kansainvälisellä tasolla Yhdistyneiden kansakuntien (YK) yksilöllisen kulutuksen käyttötarkoituksen mukaisen luokituksen (COICOP) mukaisesti (4 artiklan 3 kohta);
- kohtien lisääminen 4 artiklan 4 kohdan ensimmäisessä alakohdassa olevaan luetteloon;
- 5 artiklan 8 kohdassa vahvistetun luettelon muuttaminen rahapelien sisällyttämiseksi yhdenmukaistettuun kuluttajahintaindeksiin (YKHI) ja yhdenmukaistettuun kuluttajahintaindeksiin kiintein veroin (YKHI-KiVe).

Käyttäessään valtaansa antaa delegoituja säädöksiä komissio varmistaa asetuksen (EU) 2016/792 10 artiklan 2 kohdan nojalla, että kyseiset säädökset ovat perusteltuja eivätkä aiheuta huomattavaa lisärasitetta jäsenvaltioille tai vastaajayksiköille. Lisäksi 10 artiklan 2 kohdassa edellytetään, että komissio noudattaa tavanomaista käytäntöään ja kuulee asiantuntijoita, myös jäsenvaltioissa, osana delegoidun säädöksen valmistelutyötä.

Asetuksen 10 artiklan 5 kohdan mukaan heti kun komissio on antanut delegoidun säädöksen, komissio antaa sen tiedoksi yhtäaikaisesti Euroopan parlamentille ja neuvostolle.

2. OIKEUSPERUSTA

Asetuksen (EU) 2016/792 10 artiklan 3 kohdassa valta antaa delegoituja säädöksiä siirretään komissiolle viiden vuoden ajaksi 13 päivästä kesäkuuta 2016. Säädösvallan siirtoa on määrä jatkaa ilman eri toimenpiteitä viiden vuoden pituisiksi kausiksi, jollei Euroopan parlamentti tai neuvosto vastusta tällaista jatkamista viimeistään kolme kuukautta ennen kunkin kauden päättymistä.

---

[1] Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2016/792, annettu 11 päivänä toukokuuta 2016, yhdenmukaistetuista kuluttajahintaindekseistä ja asuntohintaindekseistä sekä neuvoston asetuksen (EY) N:o 2494/95 kumoamisesta (EUVL L 135, 24.5.2016, s. 11, ELI: https://eur-lex.europa.eu/eli/reg/2016/792/oj).

Komission on laadittava siirretyn säädösvallan käyttöä koskeva kertomus viimeistään yhdeksän kuukautta ennen kunkin viiden vuoden kauden päättymistä.

Tällä kertomuksella täytetään kyseinen velvollisuus.

3. KOMISSION HARJOITTAMA SIIRRETYN SÄÄDÖSVALLAN KÄYTTÖ

Komissio antoi vuonna 2020 kertomuksen COM(2020) 354 final[2], joka kattaa asetuksen (EU) 2016/792 10 artiklan 3 kohdan nojalla siirretyn delegoitujen säädösten antamisvallan ensimmäisen viisivuotiskauden, ja totesi, että kyseisenä aikana ei ollut käytetty valtaa antaa delegoituja säädöksiä.

Seuraavalla kaudella, joka alkoi, kun säädösvallan siirtoa jatkettiin ilman eri toimenpiteitä, komissio käytti sille asetuksen (EU) 2016/792 10 artiklan 3 kohdan nojalla siirrettyä valtaa antaa delegoituja säädöksiä antamalla komission delegoidun asetuksen (EU) 2024/3159[3].

Komission delegoidulla asetuksella (EU) 2024/3159 muutetaan asetusta (EU) 2016/792 seuraavasti:

- päivitetään liite I ”Eurooppalainen yksilöllisen kulutuksen käyttötarkoituksen mukainen luokitus (ECOICOP)” vastaamaan luokituksen uutta versiota (ECOICOP, Ver. 2) asetuksen (EU) 2016/792 4 artiklan 3 kohdan nojalla komissiolle siirretyn säädösvallan mukaisesti; ja
- sisällytetään rahapelit YKHI:iin ja YKHI-KiVe:iin asetuksen (EU) 2016/792 5 artiklan 8 kohdan toisen alakohdan nojalla komissiolle siirretyn säädösvallan mukaisesti.

Asetuksen (EU) 2016/792 liitettä I oli muutettava yhdenmukaistettujen hintaindeksien vertailukelpoisuuden varmistamiseksi kansainvälisellä tasolla YK:n COICOP 2018 -luokituksen[4] hyväksymisen jälkeen. Muutos mahdollistaa ECOICOPin mukauttamisen tarkistettuun YK:n COICOPiin, jossa otetaan huomioon kotitalouksien kulutustottumuksissa tapahtuneet merkittävät muutokset sen jälkeen, kun alkuperäinen YK:n COICOP hyväksyttiin vuonna 1999.

Komissio on kuullut asiantuntijaryhmiä ja laatinut menetelmäohjeet, joilla varmistetaan riittävä yhdenmukaistaminen rahapelejä koskevan alaindeksin laatimisessa. Tästä syystä se on käyttänyt asetuksen (EU) 2016/792 4 artiklan 3 kohdan nojalla sille siirrettyä valtaa antaa delegoituja säädöksiä ja poistanut

---

[2] Komission kertomus Euroopan parlamentille ja neuvostolle yhdenmukaistetuista kuluttajahintaindekseistä ja asuntohintaindeksistä annetulla asetuksella (EU) 2016/792 komissiolle siirretyn delegoitujen säädösten antamisvallan käyttämisestä, COM(2020)354 final.

[3] Komission delegoitu asetus (EU) 2024/3159, annettu 2 päivänä syyskuuta 2024, yhdenmukaistetuista kuluttajahintaindekseistä ja asuntohintaindeksistä annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2016/792 muuttamisesta siltä osin kuin on kyse kulutuksen luokituksesta ja rahapelien sisällyttämisestä indekseihin (EUVL L, 2024/3159, 20.12.2024, ELI: https://eur-lex.europa.eu/eli/reg_del/2024/3159/oj/eng).

[4] Ks. YK:n tilastojaoston julkaisu UNSD – COICOP.

rahapelit saman asetuksen 5 artiklan 8 kohdassa olevasta YKHI:n ulkopuolelle jätettyjä alaindeksejä koskevasta taulukosta. Rahapelit sisältyvät nyt YKHI:iin osana kotitalouksien lopullisia rahamääräisiä kulutusmenoja.

Delegoitua säädöstä aletaan soveltaa viitekuukaudesta tammikuu 2026 alkaen.

Koska rahapelit on näin ollen sisällytetty YKHI:iin ja YKHI-KiVe:iin, 5 artiklan 8 kohdan muuttamista koskeva siirretty säädösvalta päättyy, koska sen mahdollistamat muutokset on jo toteutettu.

Luokituksen muuttaminen voi vaikuttaa uuden luokituksen ja ulkopuolelle jätettyjä alaindeksejä koskevan 5 artiklan 8 kohdassa olevan taulukon väliseen johdonmukaisuuteen. Näin ollen, kuten komission delegoidun asetuksen (EU) 2024/3159 johdanto-osan neljännessä kappaleessa todetaan, taulukon olisi erojen ilmetessä katsottava viittaavan muutettuun luokitukseen taulukossa lueteltujen jäljellä olevien tuotteiden osalta.

Jotta varmistetaan asetuksen (EU) 2016/792 10 artiklan 2 kohdan mukaisesti, ettei jäsenvaltioille aiheudu kustannuksia ja lisärasitetta, niille on myönnetty rahoitusta EU:n yleisestä talousarviosta avustusten muodossa perustuen jäsenvaltioiden ehdotuksiin ja ottaen huomioon tarve tukea niitä tekemään kansallisiin tuotantojärjestelmiinsä muutoksia, jotka ovat tarpeen siirryttäessä uuteen COICOP-luokitukseen ja valmistauduttaessa rahapelien sisällyttämiseen luokitukseen.

Jäsenvaltioille ja vastaajille annettiin myös rahapelien kohtelua koskevia suosituksia[5], joilla tuetaan muutoksen täytäntöönpanoa.

Asetukseen (EU) 2016/792 tehdyistä muutoksista, joita pidettiin tarpeellisina YKHI:ä koskevien tilastojen tarkkuuden korkean tason säilyttämiseksi, keskusteltiin jäsenvaltioiden asiantuntijoiden kanssa, kuten saman asetuksen 10 artiklan 2 kohdan kolmannessa alakohdassa edellytetään.

Molempien muutosten samanaikaisen hyväksymisen katsottiin luovan myös synergiaetuja.

Kaiken kaikkiaan komission säädösvallan käyttö parantaa yhdenmukaistettujen hintaindeksien merkityksellisyyttä siinä, miten ne vastaavat talouden nykyisiä rakenteita ja noudattavat korkeimpia tilastostandardeja.

4. PÄÄTELMÄT

Komissio on käyttänyt asetuksen (EU) 2016/792 10 artiklan nojalla sille siirrettyä valtaa antaa delegoituja säädöksiä antamalla komission delegoidun asetuksen (EU) 2024/3159.

Komissio katsoo, että sen olisi säilytettävä asetuksella (EU) 2016/792 sille siirretty säädösvalta. Valtuudet muuttaa asetuksen (EU) 2016/792 4 artiklan 4 kohtaa tai

---

5 Recommendations on the treatment of games of chance in the HICP - Joulukuu 2024.

tehdä lisämuutoksia liitteeseen I ovat edelleen olennaisen tärkeitä inflaatiokehityksestä johtuviin tuleviin tarpeisiin vastaamiseksi. Yhdenmukaistettuja kuluttajahintaindeksejä ja asuntojen hintaindeksiä voidaan näin parantaa siten, että ne täyttävät edelleen laatua ja vertailukelpoisuutta koskevat korkeat vaatimukset.

Komissio pyytää Euroopan parlamenttia ja neuvostoa ottamaan huomioon tämän kertomuksen.