KOMISJA
EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 28.7.2025 r.
COM(2025) 442 final

SPRAWOZDANIE KOMISJI DLA PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY

dotyczące wykonywania uprawnień do przyjmowania aktów delegowanych, powierzonych Komisji na mocy rozporządzenia (UE) 2016/792 w sprawie zharmonizowanych wskaźników cen konsumpcyjnych oraz wskaźnika cen nieruchomości mieszkalnych

SPRAWOZDANIE KOMISJI DLA PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY

dotyczące wykonywania uprawnień do przyjmowania aktów delegowanych, powierzonych Komisji na mocy rozporządzenia (UE) 2016/792 w sprawie zharmonizowanych wskaźników cen konsumpcyjnych oraz wskaźnika cen nieruchomości mieszkalnych

1. KONTEKST

Na podstawie rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/792 z dnia 11 maja 2016 r. w sprawie zharmonizowanych wskaźników cen konsumpcyjnych oraz wskaźnika cen nieruchomości mieszkalnych ([1]) Komisja jest uprawniona do przyjęcia aktów delegowanych (zob. art. 10 dotyczący wykonywania przekazanych uprawnień).

Uprawnienie to dotyczy następujących celów:

- zmiana załącznika I, aby zapewnić porównywalność zharmonizowanych wskaźników na poziomie międzynarodowym zgodnie z ustaloną przez Organizację Narodów Zjednoczonych (ONZ) klasyfikacją spożycia indywidualnego według celu (COICOP) (art. 4 ust. 3);
- dodanie pozycji do wykazu w art. 4 ust. 4, akapit pierwszy;
- zmiana wykazu określonego w art. 5 ust. 8, aby włączyć gry losowe do zharmonizowanego indeksu cen konsumpcyjnych (HICP) i zharmonizowanego wskaźnika cen konsumpcyjnych przy stałych stawkach podatkowych (HICP-CT).

Wykonując uprawnienie do przyjmowania aktów delegowanych, Komisja musi zapewnić, zgodnie z art. 10 ust. 2 rozporządzenia (UE) 2016/792, aby akty te były uzasadnione i nie nakładały znaczącego dodatkowego obciążenia na państwa członkowskie lub udzielające odpowiedzi jednostki organizacyjne. W art. 10 ust. 2 zobowiązano również Komisję do działania zgodnie ze swoją zwyczajową praktyką i prowadzenia konsultacji z ekspertami, w tym w państwach członkowskich, w ramach przygotowywania aktu delegowanego.

Zgodnie z art. 10 ust. 5 Komisja jest ponadto zobowiązana do równoczesnego przekazania aktu delegowanego Parlamentowi Europejskiemu i Radzie niezwłocznie po jego przyjęciu.

2. PODSTAWA PRAWNA

Zgodnie z art. 10 ust. 3 rozporządzenia (UE) 2016/792 uprawnienia do przyjęcia aktów delegowanych powierza się Komisji na okres pięciu lat od dnia 13 czerwca 2016 r. Uprawnienia zostają automatycznie przedłużone na okresy

---

([1]) Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/792 z dnia 11 maja 2016 r. w sprawie zharmonizowanych wskaźników cen konsumpcyjnych oraz wskaźnika cen nieruchomości mieszkalnych i uchylające rozporządzenie Rady (WE) nr 2494/95 (Dz.U. L 135 z 24.5.2016, s. 11, ELI: https://eur-lex.europa.eu/eli/reg/2016/792/oj).

pięciu lat, chyba że Parlament Europejski lub Rada sprzeciwią się takiemu przedłużeniu nie później niż trzy miesiące przed końcem każdego okresu.

Komisja ma obowiązek sporządzenia sprawozdania dotyczącego korzystania z przekazania uprawnień nie później niż dziewięć miesięcy przed końcem każdego okresu pięciu lat.

Niniejsze sprawozdanie stanowi wypełnienie tego obowiązku.

3. WYKONYWANIE PRZEZ KOMISJĘ PRZEKAZANYCH UPRAWNIEŃ

W 2020 r. Komisja opublikowała sprawozdanie COM(2020) 354 final ([2]) obejmujące pierwszy okres pięcioletni korzystania z uprawnienia do przyjmowania aktów delegowanych na podstawie art. 10 ust. 3 rozporządzenia (UE) 2016/792 i stwierdziła, że w okresie tym nie skorzystano z uprawnienia do przyjmowania aktów delegowanych.

W kolejnym okresie, zgodnie z automatycznym przedłużeniem przekazania uprawnień, Komisja skorzystała z uprawnienia do przyjmowania aktów delegowanych powierzonego jej na podstawie art. 10 ust. 3 rozporządzenia (UE) 2016/792, przyjmując rozporządzenie delegowane Komisji (UE) 2024/3159 ([3]).

Rozporządzeniem delegowanym Komisji (UE) 2024/3159 zmieniono rozporządzenie (UE) 2016/792 w odniesieniu do:

- aktualizacji załącznika I „Europejska klasyfikacja spożycia indywidualnego według celu (ECOICOP)” przez zastąpienie go nową wersją („ECOICOP, wersja 2”), zgodnie z uprawnieniem powierzonym Komisji na podstawie art. 4 ust. 3 rozporządzenia (UE) 2016/792; oraz
- włączenia gier losowych do HICP i HICP-CT, zgodnie z uprawnieniem powierzonym Komisji na podstawie art. 5 ust. 8, akapit drugi rozporządzenia (UE) 2016/792.

Zmiana załącznika I do rozporządzenia (UE) 2016/792 była wymagana, aby zapewnić porównywalność zharmonizowanych wskaźników cen na poziomie międzynarodowym po przyjęciu UN COICOP 2018 ([4]). Zmiana umożliwia zachowanie spójności między ECOICOP a zmienioną UN COICOP,

---

([2]) Sprawozdanie Komisji dla Parlamentu Europejskiego i Rady dotyczące wykonywania uprawnienia do przyjmowania aktów delegowanych przekazanego Komisji na mocy rozporządzenia (UE) 2016/792 w sprawie zharmonizowanych wskaźników cen konsumpcyjnych oraz wskaźnika cen nieruchomości mieszkalnych, COM(2020)354 final.

([3]) Rozporządzenie delegowane Komisji (UE) 2024/3159 z dnia 2 września 2024 r. zmieniające rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/792 w sprawie zharmonizowanych wskaźników cen konsumpcyjnych oraz wskaźnika cen nieruchomości mieszkalnych w odniesieniu do klasyfikacji spożycia i uwzględnienia gier losowych (Dz.U. L, 2024/3159, 20.12.2024, ELI: https://eur-lex.europa.eu/eli/reg_del/2024/3159/oj).

([4]) Zob. publikacja Departamentu Statystyki Organizacji Narodów Zjednoczonych, UNSD — COICOP.

odzwierciedlając istotne zmiany struktury spożycia w sektorze gospodarstw domowych od ustanowienia pierwotnej UN COICOP w 1999 r.

Komisja, po przeprowadzeniu konsultacji z grupami ekspertów, sporządziła wytyczne metodyczne, zapewniając wystarczający stopień harmonizacji na potrzeby opracowania wskaźnika częściowego dla gier losowych. Z tego powodu skorzystała ze swojego uprawnienia do przyjmowania aktów delegowanych określonego w art. 4 ust. 3 rozporządzenia (UE) 2016/792, aby usunąć gry losowe z tabeli pozycji wykluczonych z zakresu HICP zgodnie z art. 5 ust. 8 tego samego rozporządzenia. Gry losowe są zatem obecnie włączone do HICP jako część wydatków pieniężnych na spożycie w sektorze gospodarstw domowych.

Akt delegowany zacznie obowiązywać od miesiąca odniesienia, tj. stycznia 2026 r.

Wraz z włączeniem gier losowych do HICP i HICP-CT przekazane uprawnienia dotyczące zmiany art. 5 ust. 8 wygasają, gdyż możliwe dzięki nim zmiany zostały już przeprowadzone.

Zmiana klasyfikacji może mieć wpływ na spójność między nową klasyfikacją a wykazem pozycji wykluczonych znajdującym się w tabeli w art. 5 ust. 8. W związku z tym, jak określono w motywie czwartym rozporządzenia delegowanego Komisji (UE) 2024/3159, w przypadku wystąpienia różnic tabelę należy rozumieć jako odnoszącą się do zmienionej klasyfikacji w przypadku pozostałych wymienionych produktów.

Aby uwzględnić koszty i obciążenie dla państw członkowskich, jak określono w art. 10 ust. 2 rozporządzenia (UE) 2016/792, przyznano wsparcie finansowe z budżetu ogólnego UE w formie dotacji; podstawą tego były wnioski złożone przez państwa członkowskie i konieczne wsparcie wymaganych zmian w ich krajowych systemach produkcji, aby przeprowadzić przejście na nową klasyfikację COICOP oraz przygotować je na włączenie gier losowych.

Państwom członkowskim i respondentom udostępniono również konkretne zalecenia dotyczące traktowania gier losowych ([5]), aby wspierać ich we wdrażaniu tej zmiany.

Zgodnie z wymogami art. 10 ust. 2 akapit trzeci rozporządzenia (UE) 2016/792 zmiany tego rozporządzenia, uznane za niezbędne, aby utrzymać wysokie standardy dokładności statystycznej HICP, zostały omówione z ekspertami z państw członkowskich.

Stwierdzono również, że wspólne przyjęcie obu zmian doprowadzi do efektu synergii.

Ogólnie rzecz biorąc, skorzystanie przez Komisję z przekazanych uprawnień zwiększy istotność zharmonizowanych wskaźników cen, tak aby odzwierciedlały one obecne struktury gospodarcze i najwyższe standardy statystyczne.

([5]) Zalecenia dotyczące traktowania gier losowych w HICP – grudzień 2024.

4. WNIOSKI

Przyjmując rozporządzenie delegowane Komisji (UE) 2024/3159, Komisja skorzystała ze swojego uprawnienia do przyjmowania aktów delegowanych na podstawie art. 10 rozporządzenia (UE) 2016/792.

Komisja uznaje, że powinna zachować przekazane uprawnienia przewidziane w rozporządzeniu (UE) 2016/792. Uprawnienia do zmiany art. 4 ust. 4 rozporządzenia (UE) 2016/792 lub do dalszej zmiany załącznika I pozostają istotne, aby zaspokajać przyszłe potrzeby związane ze zmianą inflacji. W wyniku tego poprawione zostaną zharmonizowane wskaźniki cen konsumpcyjnych i wskaźnik cen nieruchomości mieszkalnych, tak aby nadal spełniały one wysokie standardy pod względem jakości i porównywalności.

Komisja zwraca się do Parlamentu Europejskiego i Rady o zapoznanie się z niniejszym sprawozdaniem.