COMISIA
EUROPEANĂ

Bruxelles, 28.7.2025
COM(2025) 442 final

RAPORT AL COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN ȘI CONSILIU

privind exercitarea competențelor de a adopta acte delegate, conferită Comisiei în temeiul Regulamentului (UE) 2016/792 al Parlamentului European și al Consiliului privind indicii armonizați ai prețurilor de consum și indicele prețului locuințelor

RAPORT AL COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN ȘI CONSILIU

privind exercitarea competențelor de a adopta acte delegate, conferită Comisiei în temeiul Regulamentului (UE) 2016/792 al Parlamentului European și al Consiliului privind indicii armonizați ai prețurilor de consum și indicele prețului locuințelor

1. CONTEXT

În temeiul Regulamentului (UE) 2016/792 al Parlamentului European și al Consiliului din 11 mai 2016 privind indicii armonizați ai prețurilor de consum și indicele prețului locuințelor ([1]), Comisia este împuternicită să adopte acte delegate (a se vedea articolul 10 privind exercitarea delegării).

Această împuternicire vizează următoarele scopuri:

- modificarea anexei I pentru a asigura comparabilitatea indicilor armonizați la nivel internațional în conformitate cu Clasificarea consumului individual pe destinații (COICOP) a Organizației Națiunilor Unite (ONU) [articolul 4 alineatul (3)];
- adăugarea de elemente pe lista de la articolul 4 alineatul (4) primul paragraf;
- modificarea listei prevăzute la articolul 5 alineatul (8) pentru a include categoria „jocuri de noroc” în indicele armonizat al prețurilor de consum (IAPC) și în IAPC la o impozitare constantă (IAPC-IC).

Atunci când își exercită competența de a adopta acte delegate, Comisia trebuie să se asigure, în conformitate cu articolul 10 alineatul (2) din Regulamentul (UE) 2016/792, că actele respective sunt justificate și că nu impun o sarcină suplimentară semnificativă statelor membre sau unităților de respondenți. Articolul 10 alineatul (2) impune, de asemenea, Comisiei să își urmeze practica obișnuită și să se consulte cu experți, inclusiv din statele membre, ca parte a lucrărilor pregătitoare pentru actul delegat.

În cele din urmă, în temeiul articolului 10 alineatul (5), Comisia trebuie să înștiințeze simultan Parlamentul European și Consiliul de îndată ce adoptă un act delegat.

2. TEMEI JURIDIC

În temeiul articolului 10 alineatul (3) din Regulamentul (UE) 2016/792, competența de a adopta acte delegate se conferă Comisiei pentru o perioadă de cinci ani, începând de la 13 iunie 2016. Această competență se prelungește tacit cu perioade de cinci ani, cu excepția cazului în care Parlamentul European sau Consiliul se opune prelungirii cu cel puțin trei luni înainte de încheierea fiecărei perioade.

([1]) Regulamentul (UE) 2016/792 al Parlamentului European și al Consiliului din 11 mai 2016 privind indicii armonizați ai prețurilor de consum și indicele prețului locuințelor, și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 2494/95 al Consiliului (JO L 135, 24.5.2016, p. 11, ELI: https://eur-lex.europa.eu/eli/reg/2016/792/oj).

Comisia trebuie să prezinte un raport privind utilizarea delegării competențelor cel târziu cu nouă luni înainte de încheierea fiecărei perioade de cinci ani.

Prezentul raport îndeplinește obligația respectivă.

3. EXERCITAREA DE CĂTRE COMISIE A COMPETENȚELOR DELEGATE

În 2020, Comisia a emis raportul COM(2020) 354 final ([2]), care acoperă prima perioadă de cinci ani de utilizare a competenței de a adopta acte delegate în temeiul articolului 10 alineatul (3) din Regulamentul (UE) 2016/792, și a luat act de faptul că, în perioada respectivă, competența de a adopta acte delegate nu a fost exercitată.

Pentru perioada următoare, în conformitate cu prelungirea tacită a delegării de competențe, Comisia și-a exercitat competența de a adopta acte delegate, astfel cum i-a fost conferită în temeiul articolului 10 alineatul (3) din Regulamentul (UE) 2016/792, prin adoptarea Regulamentului delegat (UE) 2024/3159 al Comisiei ([3]).

Regulamentul delegat (UE) 2024/3159 al Comisiei a modificat Regulamentul (UE) 2016/792 în ceea ce privește:

- actualizarea anexei I „Clasificarea europeană a consumului individual pe destinații (ECOICOP)” la o nouă versiune („ECOICOP, Ver. 2”), în conformitate cu competența conferită Comisiei în temeiul articolului 4 alineatul (3) din Regulamentul (UE) 2016/792; precum și
- includerea jocurilor de noroc în IAPC și IAPC-IC, în conformitate cu competența conferită Comisiei în temeiul articolului 5 alineatul (8) al doilea paragraf din Regulamentul (UE) 2016/792.

Modificarea anexei I la Regulamentul (UE) 2016/792 a fost necesară pentru a se asigura comparabilitatea indicilor armonizați ai prețurilor la nivel internațional în urma adoptării COICOP 2018 a ONU ([4]). Modificarea permite alinierea ECOICOP la COICOP revizuită a ONU, reflectând schimbările semnificative ale modelelor de consum ale gospodăriilor de la instituirea COICOP inițiale a ONU, în 1999.

Comisia, în consultare cu grupurile de experți, a elaborat orientări metodologice, asigurând un grad suficient de armonizare pentru elaborarea unui subindice pentru jocurile de noroc. Din acest motiv, Comisia a făcut uz de competența sa de a adopta acte delegate, prevăzută la articolul 4 alineatul (3) din Regulamentul (UE) 2016/792,

---

([2]) Raport al Comisiei către Parlamentul European și Consiliu privind exercitarea competențelor de a adopta acte delegate conferite Comisiei în temeiul Regulamentului (UE) 2016/792 al Parlamentului European și al Consiliului privind indicii armonizați ai prețurilor de consum și indicele prețului locuințelor, COM(2020)354 final.

([3]) Regulamentul delegat (UE) 2024/3159 al Comisiei din 2 septembrie 2024 de modificare a Regulamentului (UE) 2016/792 al Parlamentului European și al Consiliului privind indicii armonizați ai prețurilor de consum și indicele prețului locuințelor în ceea ce privește clasificarea consumului și includerea jocurilor de noroc (JO L, 2024/3159, 20.12.2024, ELI: https://eur-lex.europa.eu/eli/reg_del/2024/3159/oj/eng).

([4]) A se vedea publicația Diviziei de statistică a Organizației Națiunilor Unite, UNSD — COICOP.

pentru a elimina jocurile de noroc din tabelul elementelor excluse din domeniul de aplicare al IAPC, în conformitate cu articolul 5 alineatul (8) din același regulament. Prin urmare, jocurile de noroc sunt incluse în prezent în IAPC ca parte a cheltuielilor monetare pentru consumul final al gospodăriilor.

Actul delegat va începe să se aplice începând cu luna de referință ianuarie 2026.

Odată cu includerea jocurilor de noroc în IAPC și în IAPC-IC, competența delegată acordată pentru modificarea articolului 5 alineatul (8) încetează, având în vedere că modificările rezultate în urma delegării au fost deja efectuate.

Coerența dintre noua clasificare și lista elementelor excluse din tabelul de la articolul 5 alineatul (8) poate fi afectată de modificarea clasificării. Prin urmare, astfel cum se prevede în al patrulea considerent al Regulamentului delegat (UE) 2024/3159 al Comisiei, în cazul în care există diferențe, tabelul ar trebui înțeles ca referindu-se la clasificarea modificată pentru restul produselor enumerate.

Pentru a aborda costurile și sarcina care le revin statelor membre, astfel cum se prevede la articolul 10 alineatul (2) din Regulamentul (UE) 2016/792, a fost alocat sprijin financiar prin granturi din bugetul general al UE, pe baza propunerilor statelor membre și în funcție de nevoile de a sprijini modificările necesare în sistemele lor naționale de producție pentru a permite tranziția către noua clasificare COICOP și pentru a pregăti includerea jocurilor de noroc.

Recomandări specifice privind tratamentul jocurilor de noroc ([5]) au fost, de asemenea, puse la dispoziția statelor membre și a respondenților pentru a li se oferi sprijin în implementarea acestei schimbări.

Modificările aduse Regulamentului (UE) 2016/792, considerate necesare pentru menținerea unor standarde ridicate în materie de acuratețe statistică a IAPC, au fost discutate cu experți din statele membre, astfel cum se prevede la articolul 10 alineatul (2) al treilea paragraf din același regulament.

De asemenea, au fost observate sinergii în ceea ce privește adoptarea ambelor modificări împreună.

În general, utilizarea competențelor delegate de către Comisie va îmbunătăți relevanța indicilor armonizați ai prețurilor pentru a reflecta structurile economice actuale și cele mai înalte standarde statistice.

4. CONCLUZIE

Prin adoptarea Regulamentului delegat (UE) 2024/3159 al Comisiei, Comisia și-a exercitat competența de a adopta acte delegate în temeiul articolului 10 din Regulamentul (UE) 2016/792.

([5]) Recomandări privind tratamentul jocurilor de noroc în IAPC – decembrie 2024.

Comisia consideră că ar trebui să păstreze competențele delegate prevăzute de Regulamentul (UE) 2016/792. Competența de a modifica articolul 4 alineatul (4) din Regulamentul (UE) 2016/792 sau de a modifica în continuare anexa I rămâne esențială pentru a răspunde nevoilor viitoare generate de evoluția inflației. Ca urmare, indicii armonizați ai prețurilor de consum și indicele prețurilor locuințelor vor fi îmbunătățiți, astfel încât să respecte în continuare standarde înalte în ceea ce privește calitatea și comparabilitatea.

Comisia invită Parlamentul European și Consiliul să ia act de prezentul raport.