ODLUKA KOMISIJE (EU) 2020/1236

od 25. kolovoza 2020.

kojom se Nizozemskoj odobrava produljenje određenih rokova iz članaka 2. i 3. Uredbe (EU) 2020/698 Europskog parlamenta i Vijeća

(priopćeno pod brojem dokumenta C(2020) 5745)

(Vjerodostojan je samo tekst na engleskom jeziku)

EUROPSKA KOMISIJA,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije,

uzimajući u obzir Uredbu (EU) 2020/698 Europskog parlamenta i Vijeća od 25. svibnja 2020. o utvrđivanju posebnih i privremenih mjera zbog izbijanja bolesti COVID-19 u pogledu obnove ili produljenja određenih potvrda, dozvola i ovlaštenja te odgodi određenih redovnih provjera i redovnih osposobljavanja u određenim područjima zakonodavstva o prometu ([1]), a posebno njezin članak 2. stavak 6. i članak 3. stavak 3.,

budući da:

(1) Člankom 2. stavkom 1. Uredbe (EU) 2020/698 produljuju se rokovi u kojima imatelj svjedodžbe o stručnoj osposobljenosti (SSO) treba obaviti periodično osposobljavanje, a koji bi inače bili istekli ili bi istekli u razdoblju od 1. veljače 2020. do 31. kolovoza 2020. Člankom 2. stavkom 2. te uredbe produljuje se valjanost usklađene oznake „95” Unije.

(2) Člankom 3. stavkom 1. Uredbe (EU) 2020/698 produljuje se valjanost vozačkih dozvola, koja bi inače bila istekla ili bi istekla u razdoblju od 1. veljače 2020. do 31. kolovoza 2020.

(3) Dopisom od 1. srpnja 2020. Nizozemska je podnijela obrazloženi zahtjev za produljenje određenih rokova navedenih u člancima 2. i 3. Uredbe (EU) 2020/698. Dopisom od 29. srpnja 2020. Nizozemska je dostavila revidirani obrazloženi zahtjev. U tom revidiranom zahtjevu traži, prvo, da se za tri mjeseca produlje rokovi u razdoblju od 1. veljače 2020. do 31. kolovoza 2020. navedeni u članku 2. stavku 1., za potrebe te odredbe i članka 2. stavka 2., te u članku 3. stavku 1. Uredbe (EU) 2020/698. Drugo, traži da se za dva mjeseca produlje razdoblja od sedam mjeseci navedena u članku 2. stavcima 1. i 2. te članku 3. stavku 1. Uredbe (EU) 2020/698. Nizozemska je 30. srpnja 2020. dostavila dodatne informacije u prilog svojem zahtjevu.

(4) Prema informacijama koje je dostavila Nizozemska, vjerojatno je da će u Nizozemskoj obavljanje periodičnog osposobljavanja, označivanje usklađenom oznakom „95” Unije i produljenje vozačkih dozvola ostati neizvedivo i nakon 31. kolovoza 2020. zbog mjera koje je poduzela da spriječi odnosno ograniči širenje bolesti COVID-19.

(5) Konkretno, Nizozemska je privremeno obustavila sva periodična osposobljavanja iz Direktive 2003/59/EZ Europskog parlamenta i Vijeća ([2]). To je dovelo do otkazivanja oko 30 000 tečajeva koji bi se održali u uobičajenim okolnostima. Stoga oko 2 400 profesionalnih vozača nije na vrijeme obnovilo svoje svjedodžbe o stručnoj osposobljenosti.

([1]) SL L 165, 27.5.2020., str. 10.

([2]) Direktiva 2003/59/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 15. srpnja 2003. o početnim kvalifikacijama i periodičnom osposobljavanju vozača određenih cestovnih vozila za prijevoz robe ili putnika, o izmjeni Uredbe Vijeća (EEZ) br. 3820/85 i Direktive Vijeća 91/439/EEZ te stavljanju izvan snage Direktive Vijeća 76/914/EEZ (SL L 226, 10.9.2003., str. 4.).

(6) Tečajevi periodičnog osposobljavanja ponovo se održavaju, a planiraju se i dodatni tečajevi, uz redovne tečajeve koji su već bili planirani od svibnja 2020. do kraja 2020. Međutim, zbog mjera za suzbijanje širenja bolesti COVID-19 i dalje postoje ograničenja u tom području. Ustanove za osposobljavanje moraju ispunjavati relevantne zahtjeve Nacionalnog instituta za javno zdravlje i okoliš ([3]), primjerice omogućiti polaznicima da, koliko je to moguće, održe razmak od najmanje 1,5 metara.

(7) Situacija je osobito problematična kad je riječ o periodičnom osposobljavanju vozača autobusa. Prema informacijama koje je dostavila Nizozemska, mnogi vozači koji su obavljali djelatnost vozača vozila za prijevoz putnika 10. rujna 2008. dobili su svjedodžbe o stručnoj osposobljenosti kao stečeno pravo u skladu s člankom 4. Direktive 2003/59/EZ. U praksi i u skladu s člankom 4., člankom 8. stavkom 2. i člankom 14. stavkom 2. Direktive 2003/59/EZ, mnoge su tako izdane svjedodžbe istekle u prvoj polovini rujna 2015. jer je Nizozemska iskoristila mogućnost produljenja razdoblja iz članka 8. stavka 2. Direktive 2003/59/EZ za do sedam godina. Slijedom toga vozači s dozvolom za kategorije D1, D1+E, D ili D+E koji su obnovili svoje svjedodžbe o stručnoj osposobljenosti nedugo prije njihova isteka 2015. moraju ih ponovo obnoviti prije njihova isteka 10. rujna 2020. U toj se situaciji nalazi velika većina vozača autobusa u Nizozemskoj. Neizvjesno je hoće li kapacitet ustanova za osposobljavanje svima njima omogućiti da na vrijeme obave periodično osposobljavanje. Nadalje, javni prijevoz ponovno se odvija po uobičajenom voznom redu te stoga vozači imaju manje vremena za sudjelovanje na tečajevima osposobljavanja.

(8) Kad je riječ o vozačkim dozvolama izdanima u skladu s Direktivom 2006/126/EZ Europskog parlamenta i Vijeća ([4]), Nizozemska ukazuje na privremena ograničenja obavljanja djelatnosti u kojima je neizbježan fizički kontakt. Ta su ograničenja utjecala na liječničke preglede kojima se utvrđuje fizička i psihička sposobnost za vožnju („liječnički pregledi"). Zbog toga je znatno smanjen prosječan broj liječničkih izvješća koja se temelje na tim pregledima predanih nacionalnom tijelu za izdavanje dozvola (CBR ([5])) svaki tjedan. Zbog mjera poduzetih za sprečavanje odnosno ograničavanje širenja bolesti COVID-19 u Nizozemskoj je odgođeno 28 000 liječničkih pregleda, koje i dalje treba obaviti uz one koje treba obaviti sada i u skoroj budućnosti za dozvole koje će uskoro isteći.

(9) Liječničke preglede u Nizozemskoj obavlja oko 25 000 liječnika. Vrijeme koje je potrebno za obavljanje 28 000 odgođenih liječničkih pregleda uvelike ovisi o opsegu i brzini kojom liječnici mogu nastaviti obavljati te zadaće. Za mnoge je liječnike u Nizozemskoj obavljanje pregleda za produljenje vozačkih dozvola tek jedna od brojnih zadaća. Zbog dodatnog posla povezanog s pandemijom bolesti COVID-19 liječnici nisu mogli obaviti onoliko pregleda koliko bi inače obavili.

(10) Prema informacijama koje je dostavila Nizozemska, nejasno je u kojoj će mjeri i kojom brzinom liječnici ponovno moći obavljati svoju nužnu djelatnost. Očekuje se da će se zdravstveni kapaciteti postupno vratiti na prijašnju razinu, a potražnja za liječničkim pregledima povećati kao posljedica razdoblja ograničenog kretanja uslijed pandemije. Stoga se očekuje da će, čak i nakon što se broj liječničkih pregleda vrati na uobičajenu razinu kakva je bila prije pandemije, učinci odgode pregleda i dalje trajati do svibnja 2021.

(11) Nizozemska navodi da nije moguće točno predvidjeti koliko ljudi neće moći na vrijeme produljiti svoje vozačke dozvole koje su istekle ili istječu u razdoblju od 1. veljače 2020. do 31. kolovoza 2020. To uvelike ovisi o raspoloživosti liječnika, koja se dijelom utvrđuje na regionalnoj razini. U svakom slučaju je neizbježno da će za neke osobe koje podnose zahtjev za produljenje vozačkih dozvola doći do kašnjenja zbog lista čekanja u zdravstvenom sustavu, osobito kad je riječ o oko 15 % osoba koje moraju posjetiti više liječnika. Prosječno vrijeme koje je potrebno za produljenje vozačke dozvole osoba kojima je potreban liječnički pregled kako bi se utvrdila njihova sposobnost za vožnju iznosi 125 dana kad pregled obavlja jedan liječnik, a 179 dana kad preglede obavlja više liječnika.

([3]) Rijksinstituut voor Volksgezondheid en Milieu, RIVM.
([4]) Direktiva 2006/126/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 20. prosinca 2006. o vozačkim dozvolama (SL L 403, 30.12.2006., str. 18.).
([5]) Centraal Bureau Rijvaardigheidsbewijzen.

(12) Na temelju podataka koje je dostavio CBR, Ministarstvo infrastrukture i vodnog gospodarstva ([6]) predviđa da će na dan 1. prosinca 2020. otprilike 20 000 liječničkih pregleda ostati neobavljeno. Uz pretpostavku da će se kapaciteti u zdravstvu vratiti na uobičajene razine do prvog tromjesečja 2021., izgledno je da će zaostatak i dalje utjecati na vozače s dozvolama koje istječu od 1. prosinca 2020. Međutim, očekuje se da će zatraženo produljenje rokova iz razdoblja od 1. veljače 2020. do 31. kolovoza 2020. te razdoblja na koja se produljuje valjanost vozačkih dozvola koja bi inače istekla ili je već istekla biti dovoljno da se osigura da će sve zainteresirane osobe moći ispuniti primjenjive zahtjeve.

(13) Stoga bi Nizozemskoj trebalo odobriti produljenje rokova iz razdoblja od 1. veljače 2020. do 31. kolovoza 2020. te razdoblja od sedam mjeseci navedenih u članku 2. stavku 1. i članku 3. stavku 1. Uredbe (EU) 2020/698.

(14) Nizozemska se složila da se ova Odluka donese i i da se o njoj obavijesti na engleskom jeziku,

DONIJELA JE OVU ODLUKU:

Članak 1.

Nizozemskoj se odobrava sljedeće produljenje razdoblja navedenih u članku 2. stavcima 1. i 2. te članku 3. stavku 1. Uredbe (EU) 2020/698:

(a) produljenje za tri mjeseca razdoblja od 1. veljače 2020. do 31. kolovoza 2020. navedenog u članku 2. stavku 1. Uredbe (EU) 2020/698, za potrebe članka 2. stavaka 1. i 2. te uredbe;

(b) produljenje za dva mjeseca razdoblja od sedam mjeseci navedenih u članku 2. stavcima 1. i 2. te uredbe;

(c) produljenje za tri mjeseca razdoblja od 1. veljače 2020. do 31. kolovoza 2020. navedenog u članku 3. stavku 1. te uredbe;

(d) produljenje za dva mjeseca razdoblja od sedam mjeseci navedenog u članku 3. stavku 1. te uredbe.

Članak 2.

Ova je Odluka upućena Kraljevini Nizozemskoj.

Sastavljeno u Bruxellesu 25. kolovoza 2020.

Za Komisiju
Adina-Ioana VĂLEAN
Članica Komisije

([6]) Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat.