2024/890

19.3.2024

RÅDETS AFGØRELSE (FUSP) 2024/890

af 18. marts 2024

om ændring af afgørelse (FUSP) 2021/509 om oprettelse af en europæisk fredsfacilitet

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Union, særlig artikel 28, stk. 1, artikel 41, stk. 2, artikel 42, stk. 4, og artikel 30, stk. 1,

under henvisning til forslag fra Unionens højtstående repræsentant for udenrigsanliggender og sikkerhedspolitik, med støtte fra Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

(1) I sine konklusioner af 29. og 30. juni 2023 erklærede Det Europæiske Råd, at Unionen er rede til at yde holdbar militær støtte til Ukraine, så længe det er nødvendigt, navnlig gennem EU's militære bistandsmission til støtte for Ukraine (EUMAM Ukraine) og den europæiske fredsfacilitet (»faciliteten«) som led i Unionens samlede bestræbelser på sammen med partnere at bidrage til fremtidige sikkerhedsmæssige tilsagn over for Ukraine, hvilket vil hjælpe Ukraine med at forsvare sig på lang sigt.

(2) I sine konklusioner af 26. og 27. oktober 2023 bekræftede Det Europæiske Råd på ny, at den militære støtte til Ukraine fortsætter, navnlig gennem faciliteten og EUMAM Ukraine samt gennem bilateral bistand fra medlemsstaterne. Det Europæiske Råd understregede betydningen af medlemsstaters indsats og på kort sigt behovet for at fremskynde ydelsen af militær støtte til Ukraine for at hjælpe med at opfylde dets presserende militære og forsvarsmæssige behov, herunder missiler og ammunition, navnlig som led i initiativet vedrørende en million stykker artilleriammunition, samt luftforsvarssystemer til beskyttelse af sin befolkning og dets kritiske infrastruktur og energiinfrastruktur. På længere sigt skal Unionen og dens medlemsstater sammen med partnere bidrage til fremtidige sikkerhedsmæssige tilsagn over for Ukraine, hvilket vil hjælpe Ukraine med at forsvare sig, modstå destabiliseringsbestræbelser og afskrække fra fremtidige angrebshandlinger.

(3) I sine konklusioner af 14. og 15. december 2023 konkluderede Det Europæiske Råd, at Den Europæiske Union og dens medlemsstater fortsat vil adressere Ukraines presserende militære og forsvarsmæssige behov. Navnlig insisterede Det Europæiske Råd på betydningen af rettidig, forudsigelig og holdbar militær støtte til Ukraine, især gennem faciliteten og EUMAM Ukraine samt gennem direkte bilateral bistand fra medlemsstaterne. Det Europæiske Råd opfordrede Rådet til at intensivere arbejdet med reformen af faciliteten og den yderligere forhøjelse af finansieringen heraf på grundlag af et forslag fra Unionens højtstående repræsentant for udenrigsanliggender og sikkerhedspolitik (»den højtstående repræsentant«).

(4) I sine konklusioner af 1. februar 2024 gennemgik Det Europæiske Råd arbejdet i Rådet med militær støtte til Ukraine under faciliteten og den foreslåede forhøjelse af dens samlede finansielle loft. Det Europæiske Råd opfordrede Rådet til senest i begyndelsen af marts 2024 at nå til enighed om at ændre Rådets afgørelse (FUSP) 2021/509 ([1]) på grundlag af forslaget fra den højtstående repræsentant om en bistandsfond for Ukraine og de foreslåede centrale modaliteter under hensyntagen til forslag fra medlemsstaterne.

(5) Facilitetens finansielle loft bør derfor forhøjes med et beløb på 5 000 mio. EUR (i løbende priser), der afsættes til fortsat at kunne imødekomme Ukraines væbnede styrkers behov gennem støtte til levering af både dødbringende og ikkedødbringende militær støtte og uddannelse (»det afsatte beløb«).

(6) Inden vedtagelsen af denne afgørelse blev der fastsat strategiske retningslinjer for det afsatte beløb i overensstemmelse med artikel 9 i afgørelse (FUSP) 2021/509. Facilitetsudvalget, der er nedsat i henhold til artikel 11 i afgørelse (FUSP) 2021/509, træffer afgørelse om anvendelsen af det afsatte beløb i henhold til nævnte afgørelses artikel 2, stk. 3, senest en måned efter vedtagelsen af nærværende afgørelse.

([1]) Rådets afgørelse (FUSP) 2021/509 af 22. marts 2021 om oprettelse af en europæisk fredsfacilitet og om ophævelse af afgørelse (FUSP) 2015/528 (EUT L 102 af 24.3.2021, s. 14).

(7) Gennemførelsen af facilitetens forhøjede finansielle loft bør respektere det loft for betalinger, der er aftalt for 2024, og bør udmøntes på en måde, der er i overensstemmelse med de centrale elementer og modaliteter, der er beskrevet i denne afgørelses betragtning 8-14.

(8) Militær støtte til Ukraine inden for det afsatte beløb bør fortsat være drevet af de ukrainske væbnede styrkers skiftende behov med henblik på at maksimere EU's merværdi og supplere den bilaterale indsats og bør udmøntes ved en struktureret, effektiv og pragmatisk tilgang ved brug af øget fælles udbud fra den europæiske forsvarsindustri (og Norge).

(9) Det øgede fælles udbud, der skal opfylde Ukraines behov inden for det afsatte beløb, bør bl.a. trække på erfaringerne fra det tresporede ammunitionsinitiativ, herunder betydningen af at udnytte velfungerende nationale udbudsstrukturer samt eksisterende rammekontrakter, og udnytte både en tilgang med et ledende land og Det Europæiske Forsvarsagentur (EDA) og herunder fælles udbud af det nødvendige forsvarsmateriel fra den europæiske forsvarsindustri og Norge, herunder små og mellemstore virksomheder, samtidig med at der er mulighed for fleksibilitet i forsyningskæder, som kan omfatte aktører, der er etableret eller har deres produktion uden for Unionen eller Norge. De nødvendige bestemmelser vil blive fastsat i særskilte bistandsforanstaltninger til fælles indkøb fra den europæiske forsvarsindustri (og Norge) under hensyntagen til kapacitetskoalitionerne under Ukrainekontaktgruppen og i overensstemmelse med facilitetens gennemførelsesbestemmelser. Initiativer, der samler europæiske og ukrainske partnere i forsvarsindustrien, herunder gennem joint ventures, bør fremmes under hensyntagen til Unionens og dens medlemsstaters sikkerheds- og forsvarsinteresser.

(10) Refusionen af medlemsstaternes andre leverancer fra lagre, ensidige og fælles indkøb af udstyr, der findes på markedet, og ensidige indkøb og ensidige udbud inden for det afsatte beløb bør begrænses efter en overgangsperiode med forbehold af en vurdering i facilitetsudvalget og under hensyntagen til Ukraines prioriterede militære behov, når det afsatte beløb er næsten opbrugt. Disse leverancer vil fortsat være støtteberettigede indtil en dato, der fastsættes af Rådet i henhold til artikel 2, stk. 4, i Rådets afgørelse (FUSP) 2022/338 ([2]) og (FUSP) 2022/339 ([3]), under hensyntagen til Ukraines prioriterede militære behov. I ovennævnte overgangsperiode bør medlemsstaternes leverancer fra fælles indkøb, der er foretaget inden for rammerne af kapacitetskoalitionerne under Ukrainekontaktgruppen, prioritere den europæiske forsvarsindustri (og Norge), samtidig med at der undtagelsesvis gives mulighed for fleksibilitet i tilfælde, hvor den ikke kan levere inden for en tidsramme, der er forenelig med Ukraines behov, i overensstemmelse med facilitetens gennemførelsesbestemmelser.

(11) Militær støtte inden for det afsatte beløb bør sikre videreførelsen af »uddan og udrust«, der ydes gennem EUMAM Ukraine, i overensstemmelse med de ukrainske væbnede styrkers skiftende uddannelsesbehov.

(12) Forvaltningsordningerne bør forbedres i forbindelse med gennemførelsen af det afsatte beløb, bl.a. ved hjælp af en revideret værdiansættelsesmetode, der skal vedtages af facilitetsudvalget, for medlemsstaternes lagerleverancer fra den 18. marts 2024, gennem fastsættelse af en fast refusionssats og ved brug af muligheden for at modregne værdien af den refusion, som en medlemsstat skal modtage for den støtte, som en medlemsstat har leveret i naturalier ([4]) inden for rammerne af faciliteten, i dens almindelige finansielle bidrag, der forfalder samme år, i overensstemmelse med facilitetens gennemførelsesbestemmelser og princippet om forsvarlig økonomisk forvaltning. Udligning, der anvendes på en medlemsstat, påvirker ikke andre medlemsstaters bidrag eller facilitetens likviditet.

([2]) Rådets afgørelse (FUSP) 2022/338 af 28. februar 2022 om en bistandsforanstaltning inden for rammerne af den europæiske fredsfacilitet med henblik på levering af dødbringende militært udstyr og dødbringende militære platforme til Ukraines væbnede styrker (EUT L 60 af 28.2.2022, s. 1).

([3]) Rådets afgørelse (FUSP) 2022/339 af 28. februar 2022 om en bistandsforanstaltning inden for rammerne af den europæiske fredsfacilitet til støtte for Ukraines væbnede styrker (EUT L 61 af 28.2.2022, s. 1).

([4]) Ved »naturalier« forstås al materiel støtte, der ydes som led i bistandsforanstaltninger inden for rammerne af den europæiske fredsfacilitet, såsom udstyr og/eller vedligeholdelse, reparation og istandsættelse.

(13) Militær støtte ydes med fuld respekt for visse medlemsstaters sikkerheds- og forsvarspolitik, samtidig med at der sikres gennemsigtighed og sporbarhed for støtte, der er finansieret gennem faciliteten, og tages hensyn til alle medlemsstaters sikkerheds- og forsvarsinteresser.

(14) Hvis en medlemsstat har afgivet en formel erklæring i henhold til artikel 31, stk. 1, andet afsnit, i TEU og har undladt at vedtage en bistandsforanstaltning, der skal finansieres med dette afsatte beløb, bør den pågældende medlemsstat undtagelsesvis ikke bidrage til udgifterne til den pågældende foranstaltning. Den pågældende medlemsstat bør i stedet yde et supplerende bidrag til andre bistandsforanstaltninger.

(15) Der kan overvejes yderligere sammenlignelige årlige forhøjelser frem til 2027 på grundlag af Ukraines behov og med forbehold af politiske retningslinjer fra Rådet.

(16) Afgørelse (FUSP) 2021/509 bør derfor ændres i overensstemmelse hermed —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

I afgørelse (FUSP) 2021/509 foretages følgende ændringer:

1) Artikel 2, stk. 1, affattes således:

»1. Det finansielle loft for gennemførelsen af faciliteten i perioden 2021-2027 er på 17 040 000 000 EUR i løbende priser.«

2) Artikel 73, stk. 10, affattes således:

»10. Fra den 18. marts 2024 afsættes et beløb på 5 000 000 000 EUR i løbende priser til ydelse af yderligere støtte til Ukraine (»det afsatte beløb«) under de årlige lofter, der er fastsat i bilag I.

Udvalget træffer afgørelse om anvendelsen af det afsatte beløb i henhold til artikel 2, stk. 3, senest en måned efter den 18. marts 2024.

I tilfælde, hvor en medlemsstat har afholdt sig fra at stemme i forbindelse med en afstemning og har afgivet en formel erklæring i overensstemmelse med artikel 31, stk. 1, andet afsnit, i TEU vedrørende en bistandsforanstaltning, der skal finansieres med det afsatte beløb, bidrager den pågældende medlemsstat undtagelsesvis ikke til udgifterne til denne bistandsforanstaltning, jf. dog artikel 5, stk. 3. I så fald yder den pågældende medlemsstat et supplerende bidrag til andre bistandsforanstaltninger. Ved anvendelsen af artikel 26, stk. 7, og artikel 27 på sådanne bidrag forstås en henvisning i disse artikler til artikel 5, stk. 3, som en henvisning til dette afsnit.«

3) Bilag I affattes således:

»*BILAG I*

ÅRLIGE FINANSIELLE LOFTER

De årlige bevillinger godkendes inden for følgende beløbsrammer, uden at dette berører artikel 17, stk. 3 og 3a, og med forbehold af artikel 73, stk. 2 og 10:

Løbende priser i mio. EUR

	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
Løbende priser	399	591	980	2 785	4 047	4 092	4 146«

Artikel 2

Denne afgørelse træder i kraft på dagen for vedtagelsen.

Udfærdiget i Bruxelles, den 18. marts 2024.

På Rådets vegne
J. BORRELL FONTELLES
Formand