2024/890

19.3.2024 г.

РЕШЕНИЕ (ОВППС) 2024/890 НА СЪВЕТА

от 18 март 2024 година

за изменение на Решение (ОВППС) 2021/509 за създаване на Европейски механизъм за подкрепа на мира

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за Европейския съюз, и по-специално член 28, параграф 1, член 41, параграф 2, член 42, параграф 4 и член 30, параграф 1 от него,

като взе предвид предложението, представено от върховния представител на Съюза по въпросите на външните работи и политиката на сигурност с подкрепата на Комисията,

като има предвид, че:

(1) В заключенията си от 29 и 30 юни 2023 г. Европейският съвет заяви готовността на Съюза да предоставя устойчива военна подкрепа на Украйна толкова дълго, колкото е необходимо, по-специално чрез военната мисия на ЕС за предоставяне на помощ в подкрепа на Украйна (EUMAM Ukraine) и Европейския механизъм за подкрепа на мира („механизмът“) като част от цялостните усилия на Съюза да допринесе, заедно с партньорите, за бъдещи ангажименти към сигурността към Украйна, които ще помогнат на страната да се защитава в дългосрочен план.

(2) В заключенията си от 26 и 27 октомври 2023 г. Европейският съвет потвърди, че военната подкрепа на Украйна трябва да продължи, а именно чрез механизма и EUMAM Ukraine, както и чрез двустранна помощ от държавите членки. Европейският съвет подчерта значението на усилията на държавите членки и, в непосредствен план, необходимостта от ускоряване на предоставянето на военна подкрепа на Украйна, за да се подпомогне посрещането на неотложните военни и отбранителни нужди на страната, включително на ракети и боеприпаси, по-специално в рамките на инициативата за осигуряване на един милион броя артилерийски боеприпаси, както и на системи за противовъздушна отбрана за защита на нейния народ и на нейната критична и енергийна инфраструктура. В по-дългосрочен план Съюзът и неговите държави членки трябва да допринесат, заедно с партньорите, за бъдещи ангажименти към сигурността на Украйна, които ще помогнат на страната да се защитава, да се противопоставя на усилията за дестабилизация и да възпира актовете на агресия в бъдеще.

(3) В заключенията си от 14 и 15 декември 2023 г. Европейският съвет заключи, че Съюзът и неговите държави членки ще продължат да разглеждат внимателно неотложните военни и отбранителни нужди на Украйна. Европейският съвет наблегна по-специално върху значението на навременната, предвидима и устойчива военна подкрепа за Украйна, а именно чрез механизма и EUMAM Ukraine, както и чрез пряка двустранна помощ от страна на държавите членки. Европейският съвет прикани Съвета да активизира работата по реформата на механизма и допълнителното увеличаване на неговото финансиране въз основа на предложение на върховния представител на Съюза по въпросите на външните работи и политиката на сигурност („върховният представител“).

(4) В заключенията си от 1 февруари 2024 г. Европейският съвет направи преглед на работата в Съвета във връзка с военната подкрепа за Украйна по линия на механизма и предложеното увеличаване на общия му финансов таван. Европейският съвет прикани Съвета да постигне до началото на март 2024 г. споразумение за изменение на Решение (ОВППС) 2021/509 на Съвета ([1]) въз основа на предложение на върховния представител за фонд за помощ за Украйна и предложените ключови условия, като вземе предвид предложенията на държавите членки.

(5) Поради това финансовият таван на механизма следва да бъде увеличен със сумата от 5 000 000 000 EUR (по текущи цени), предназначена за продължаване на посрещането на нуждите на украинските въоръжени сили чрез подкрепа за предоставянето на смъртоносна и несмъртоносна военна подкрепа и на обучение („целева сума“).

(6) Преди приемането на настоящото решение бяха предоставени стратегически насоки за целева сума в съответствие с член 9 от Решение (ОВППС) 2021/509. Комитетът на механизма, създаден съгласно член 11 от Решение (ОВППС) 2021/509, трябва да вземе решение относно използването на целевата сума съгласно член 2, параграф 3 от посоченото решение, не по-късно от един месец след приемането на настоящото решение.

([1]) Решение (ОВППС) 2021/509 от 22 март 2021 г. на Съвета за създаване на Европейски механизъм за подкрепа на мира и за отмяна на Решение (ОВППС) 2015/528 (ОВ L 102, 24.3.2021 г., стр. 14).

(7) Прилагането на увеличеният финансов таван на механизма следва да е съобразено с тавана за плащанията, договорен за 2024 г., и да бъде формулирано по начин, който съответства на ключовите елементи и условия, посочени в съображения 8 — 14 от настоящото решение.

(8) Военната подкрепа за Украйна в рамките на тази целева сума следва да продължи да се ръководи от променящите се нужди на украинските въоръжени сили, с оглед на максимално увеличаване на добавената стойност от ЕС и допълване на двустранните усилия, и следва да бъде формулирана чрез по-структуриран, ефикасен и прагматичен подход, използвайки засилено съвместно възлагане на обществени поръчки от европейската отбранителна промишленост (и Норвегия).

(9) Засиленото съвместно възлагане на обществени поръчки за посрещане на нуждите на Украйна в рамките на целевата сума следва да се основава, наред с другото, на поуките, извлечени от съдържащата три направления инициатива за боеприпаси, включително важността на използването на добре функциониращите национални структури за възлагане на обществени поръчки и съществуващите рамкови договори, на едновременното използване на подхода на „водещата държава“ и на Европейската агенция по отбрана (EDA) и също така на съвместното набавяне на необходимото отбранително оборудване от европейската отбранителна промишленост и Норвегия, включително малки и средни предприятия, при същевременно предоставяне на възможност за гъвкавост във веригите на доставки, които може да включват оператори, които са установени или чието производство е извън Съюза или Норвегия. Необходимите разпоредби ще бъдат определени в индивидуални мерки за помощ за съвместно възлагане на обществени поръчки от европейската отбранителна промишленост (и Норвегия), като се вземат предвид коалициите на способностите в рамките на контактната група по въпросите на отбраната на Украйна и в съответствие с правилата за прилагане на механизма. Следва да се насърчават инициативи за съвместни обществени поръчки, които обединяват европейски и украински партньори от отбранителната промишленост, включително чрез съвместни предприятия, като се вземат предвид интересите на Съюза и неговите държави членки в областта на сигурността и отбраната.

(10) Възстановяването на разходите за други доставки на държавите членки (от запаси, едностранни и съвместни покупки на оборудване, налично на пазара, и едностранни обществени поръчки) в рамките на целевата сума следва да бъде ограничено след преходен период, при условие че бъде направена оценка в Комитета на механизма, като се вземат предвид приоритетните военни нужди на Украйна, след като целевата сума се доближи до изчерпване. Тези доставки ще продължат да бъдат допустими до датата, която ще бъде определена от Съвета съгласно член 2, параграф 4 от решения (ОВППС) 2022/338 ([2]) и (ОВППС) 2022/339 ([3]) на Съвета, като се вземат предвид приоритетните военни нужди на Украйна. По време на посочения по-горе преходен период доставките на държавите членки от съвместни обществени поръчки, сключени в рамките на коалициите на способностите в рамките на контактната група по въпросите на отбраната на Украйна, следва да дават приоритет на европейската отбранителна промишленост (и Норвегия), като същевременно по изключение позволяват гъвкавост в случаите, когато тя не е в състояние да изпълни това в срок, съвместим с украинските нужди, в съответствие с правилата за прилагане на механизма.

(11) Военната подкрепа в рамките на целевата сума следва да гарантира продължаването на предоставянето на обучение и оборудване по линия на EUMAM Ukraine, в съответствие с променящите се нужди от обучение на украинските въоръжени сили.

(12) При изпълнението, свързано с целевата сума, следва да бъдат подобрени механизмите за управление, наред с другото, чрез одобрена от Комитета на механизма преразгледана методика за оценка на доставките от запаси на държавите членки от 18 март 2024 г., чрез установяване на фиксирана ставка за възстановяване на разходите и чрез използване на възможността за прихващане на стойността на сумата за възстановяването на разходите, която трябва да бъде получена за подкрепата, предоставена в натура ([4]) по линия на механизма от държава членка, срещу нейните обикновени финансови вноски, дължими през същата година, в съответствие с правилата за прилагане на механизма и принципа на добро финансово управление. Прихващането, прилагано за една държава членка, не засяга вноските на други държави членки или ликвидността на механизма.

([2]) Решение (ОВППС) 2022/338 на Съвета от 28 февруари 2022 г. за мярка за помощ по линия на Европейския механизъм за подкрепа на мира за доставката на военно оборудване и на платформи, създадени за произвеждане на смъртоносна сила, на украинските въоръжени сили (ОВ L 60, 28.2.2022 г., стр. 1).

([3]) Решение (ОВППС) 2022/339 на Съвета от 28 февруари 2022 г. относно мярка за помощ по линия на Европейския механизъм за подкрепа на мира в подкрепа на украинските въоръжени сили (ОВ L 61, 28.2.2022 г., стр. 1).

([4]) „в натура“ означава всяка материална подкрепа, предоставена съгласно мерки за помощ по линия на механизма, като например оборудване и/или поддръжка, ремонт и преоборудване.

(13) Военната подкрепа ще се предоставя при пълно зачитане на политиката за сигурност и отбрана на определени държави членки, като се гарантира прозрачността и проследимостта на финансираната от механизма подкрепа и се вземат предвид интересите на всички държави членки в областта на сигурността и отбраната.

(14) По изключение, когато държава членка е направила изрична декларация съгласно член 31, параграф 1, втора алинея от ДЕС и е гласувала „въздържал се“ при приемането на мярка за помощ, която трябва да бъде финансирана в рамките на тази целева сума, тази държава членка не следва да участва в разходите по тази мярка. Вместо това тази държава членка следва да внесе допълнителна сума за други мерки за помощ.

(15) До 2027 г. могат да се предвидят допълнителни сравними годишни увеличения въз основа на нуждите на Украйна и при условие че Съветът даде политически насоки.

(16) Поради това Решение (ОВППС) 2021/509 следва да бъде съответно изменено,

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

Решение (ОВППС) 2021/509 се изменя, както следва:

1) В член 2 параграф 1 се заменя със следното:

„1. Финансовият таван за изпълнението на механизма за периода 2021—2027 г. е в размер на 17 040 000 000 EUR по текущи цени.“

2) В член 73 параграф 10 се заменя със следното:

„10. От 18 март 2024 г. сума в размер на 5 000 000 000 EUR по текущи цени се заделя за предоставянето на допълнителна подкрепа на Украйна („целевата сума“) в рамките на годишните тавани, установени в приложение I.

Комитетът на механизма взема решение относно използването на тази целева сума съгласно член 2, параграф 3 не по-късно от един месец след 18 март 2024 г.

По изключение и без да се засяга член 5, параграф 3, в случаите, когато държава членка е гласувала „въздържал се“ и е направила изрична декларация по смисъла на член 31, параграф 1, втора алинея от ДЕС във връзка с мярка за помощ, която трябва да бъде финансирана в рамките на целевата сума, тази държава членка не участва в разходите по въпросната мярка за помощ. В такъв случай тази държава членка внася допълнителна сума за други мерки за помощ. С оглед прилагането на член 26, параграф 7 и член 27 за такива мерки, позоваването на член 5, параграф 3 в посочените членове се разбира като позоваване на настоящата алинея.“

3) Приложение I се заменя със следното:

„*ПРИЛОЖЕНИЕ I*

ГОДИШНИ ФИНАНСОВИ ТАВАНИ

Годишните бюджетни кредити се разрешават в рамките на следните суми, без да се засяга член 17, параграфи 3 и 3а и при спазване на член 73, параграфи 2 и 10:

Текущи цени, в милиони евро

	2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.	2025 г.	2026 г.	2027 г.
Текущи цени	399	591	980	2 785	4 047	4 092	4 146“

Член 2

Настоящото решение влиза в сила в деня на приемането му.

Съставено в Брюксел на 18 март 2024 година

За Съвета
Председател
J. BORRELL FONTELLES