EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 5.2.2021
COM(2021) 58 final

2021/0032 (NLE)

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i Förenta nationernas ekonomiska kommission för Europas världsforum för harmonisering av fordonsföreskrifter vad gäller förslagen till ändringar av FN-föreskrifterna nr 13, 13-H, 18, 30, 41, 46, 48, 53, 54, 67, 74, 75, 79, 86, 97, 98, 106, 107, 113, 116, 117, 118, 123, 124, 125, 141, 142, 148, 149, 150, 152, 154, 157 och FN-föreskriften om registreringsapparater för händelsedata, vad gäller förslaget till ändringar av den globala tekniska föreskriften nr 9, vad gäller förslaget till ändringar av den konsoliderade resolutionen R.E.5, vad gäller förslagen till fyra nya FN-föreskrifter om registreringsapparater för händelsedata, skydd mot obehörig användning av motorfordon och godkännandet av anordningen mot obehörig användning, godkännande av startspärrar och godkännande av ett fordon med avseende på dess startspärr samt godkännande av larmsystem för fordon och godkännande av ett fordon med avseende på dess larmsystem, vad gäller förslaget till en ny ömsesidig resolution M.R.4 och vad gäller förslagen till tolkningsdokument för FN-föreskrifterna nr 155 och 156

MOTIVERING

1. FRÅGA SOM BEHANDLAS I FÖRSLAGET

Detta förslag avser ett beslut om vilken ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar i Förenta nationernas ekonomiska kommission för Europas världsforum för harmonisering av fordonsföreskrifter (WP29) vad gäller antagandet av nya FN-föreskrifter och ändringar av gällande FN-föreskrifter, ändringar av gällande globala tekniska föreskrifter och en ny ömsesidig resolution samt ändringar av en konsoliderad resolution.

2. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

2.1 1958 och 1998 års överenskommelser

Uneces överenskommelse om antagande av enhetliga tekniska föreskrifter för hjulförsedda fordon och för utrustning och delar som kan monteras eller användas på hjulförsedda fordon och om villkoren för ömsesidigt erkännande av typgodkännande utfärdade på grundval av dessa föreskrifter (nedan kallad *den reviderade överenskommelsen av år 1958*) och överenskommelsen om fastställande av enhetliga tekniska föreskrifter för hjulförsedda fordon och för utrustning och delar som kan monteras eller användas på hjulförsedda fordon (nedan kallad *parallellöverenskommelsen*) syftar till att utveckla harmoniserade krav för att avlägsna tekniska hinder för handeln med motorfordon mellan parterna i överenskommelsen och för att se till att fordonen håller en hög standard när det gäller säkerhet och miljövänlighet. Överenskommelserna trädde i kraft för EU den 24 mars 1998 respektive den 15 februari 2000. Båda förvaltas av Uneces världsforum för harmonisering av fordonsföreskrifter (WP29).

2.2 Uneces världsforum för harmonisering av fordonsföreskrifter – WP29

WP29 erbjuder en unik ram för globalt harmoniserade fordonsföreskrifter. WP29 är en ständig arbetsgrupp inom FN:s institutionella ram med ett särskilt mandat och en särskild arbetsordning. Den fungerar som ett globalt forum som gör det möjligt att föra öppna diskussioner om föreskrifter för motorfordon och där genomförandet av den reviderade överenskommelsen av år 1958 och parallellöverenskommelsen diskuteras. Alla länder som är medlemmar i FN och alla regionala organisationer som verkar för ekonomisk integration och som inrättats av de länder som är medlemmar i FN får delta fullt ut i WP29 och får bli part i de överenskommelser om fordon som förvaltas av WP29. Europeiska unionen är part i dessa överenskommelser.[1]

Mötena i WP29 hålls tre gånger om året, i mars, juni och november. Vid varje möte får nya FN-föreskrifter, nya globala tekniska föreskrifter, ändringar av gällande FN-föreskrifter och resolutioner (enligt den reviderade överenskommelsen av år 1958) samt ändringar av gällande

[1] Rådets beslut 97/836/EG av den 27 november 1997 om Europeiska gemenskapens anslutning av Förenta nationernas ekonomiska kommission för Europas överenskommelse om antagande av enhetliga tekniska föreskrifter för hjulförsedda fordon och för utrustning och delar som kan monteras eller användas på hjulförsett fordon samt om villkoren för ömsesidigt erkännanden av typgodkännande utfärdade på grundval av dessa föreskrifter (”Reviderad överenskommelse av år 1958”) (EGT L 346, 17.12.1997, s. 78).
Rådets beslut 2000/125/EG av den 31 januari 2000 om att godkänna överenskommelsen om fastställande av enhetliga tekniska föreskrifter för hjulförsedda fordon och för utrustning och delar som kan monteras eller användas på hjulförsett fordon (parallellöverenskommelsen) (EGT L 35, 10.2.2000, s. 12).

globala tekniska föreskrifter och resolutioner (enligt parallellöverenskommelsen) antas för att anpassa dem till den tekniska utvecklingen. Före varje möte i WP29 diskuteras dessa ändringar först på teknisk nivå i särskilda underordnade organ i WP29.

Därefter sker en omröstning inom WP29 (dvs. med kvalificerad majoritet bland de parter i överenskommelsen som är närvarande och som röstar om förslagen enligt den reviderade överenskommelsen av år 1958 och med enhälligt resultat bland de parter i överenskommelsen som är närvarande och som röstar om förslagen enligt parallellöverenskommelsen).

Den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar när det gäller nya föreskrifter och globala tekniska föreskrifter, ändringar, supplement och rättelser av dessa samt resolutioner fastställs före varje möte i WP29 genom ett rådsbeslut enligt artikel 218.9 i EUF-fördraget.

2.3 Akt som planeras av WP29

Under det 183:e mötet den 9–11 mars 2021 får WP29 anta förslagen till ändringar av FN-föreskrifterna nr 13, 13-H, 18, 30, 41, 46, 48, 53, 54, 65, 67, 74, 75, 79, 86, 97, 98, 106, 107, 113, 116, 117, 118, 123, 124, 125, 141, 142, 148, 149, 150, 152, 154, 157 och FN-föreskriften om registreringsapparater för händelsedata, förslaget till ändringar av den globala tekniska föreskriften nr 9, förslaget till ändringar av den konsoliderade resolutionen R.E.5, förslagen till fyra nya FN-föreskrifter om registreringsapparater för händelsedata, skydd mot obehörig användning av motorfordon och godkännandet av anordningen mot obehörig användning, godkännande av startspärrar och godkännande av ett fordon med avseende på dess startspärr, godkännande av larmsystem för fordon och godkännande av ett fordon med avseende på dess larmsystem, förslaget till en ny ömsesidig resolution M.R.4, förslagen till tolkningsdokument för FN-föreskrifterna nr 155 och 156, och förslaget till riktlinjer för prestandafrågor gällande registreringsapparater för händelsedata.

3. DEN STÅNDPUNKT SOM SKA INTAS PÅ UNIONENS VÄGNAR

WP29-systemet stärker internationell harmonisering av fordonsnormer. 1958 års överenskommelse har stor betydelse för detta mål, eftersom EU-tillverkarna kan följa en gemensam uppsättning föreskrifter för typgodkännande och veta att deras produkt kommer att godkännas av parterna i överenskommelsen som överensstämmande med deras nationella lagstiftning. Systemet har exempelvis gjort det möjligt att låta förordning (EG) nr 661/2009 om allmän säkerhet hos motorfordon upphäva fler än 50 EU-direktiv och ersätta dem med motsvarande föreskrifter som tagits fram inom ramen för 1958 års överenskommelse.

En liknande metod återfinns i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2018/858[2], som fastställer administrativa bestämmelser och tekniska krav för typgodkännande och utsläppande på marknaden av nya fordon, system, komponenter och separata tekniska enheter. Genom den förordningen införlivas de föreskrifter som antagits enligt den reviderade överenskommelsen av år 1958 (nedan kallade *FN-föreskrifter*) i EU:s typgodkännandesystem, antingen som krav för typgodkännande eller som alternativ till unionslagstiftningen.

När de föreslagna ändringarna av FN-föreskrifter eller nya FN-föreskrifter antas av WP29 och när Uneces sekretariatschef har anmält dessa akter till parterna i överenskommelsen kan akterna slutligen träda i kraft efter sex månader och får införlivas i varje parts tillämpliga

[2] Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2018/858 av den 30 maj 2018 om godkännande av och marknadskontroll över motorfordon och släpfordon till dessa fordon samt av system, komponenter och separata tekniska enheter som är avsedda för sådana fordon, om ändring av förordningarna (EG) nr 715/2007 och (EG) nr 595/2009 samt om upphävande av direktiv 2007/46/EG (EUT L 151, 14.6.2018, s. 1).

nationella bestämmelser, om inte tillräckligt många parter i överenskommelsen för att utgöra en blockerande minoritet gör invändningar mot dem. I EU är införlivandet avslutat när dessa akter har offentliggjorts i Europeiska unionens officiella tidning.

Det är därför nödvändigt att fastställa unionens ståndpunkt angående följande akter:

– Förslagen till ändringar av FN-föreskrifterna nr 13, 13-H, 18, 30, 41, 46, 48, 53, 54, 67, 74, 75, 79, 86, 97, 98, 106, 107, 113, 116, 117, 118, 123, 124, 125, 141, 142, 148, 149, 150, 152, 154 och 157 samt FN-föreskriften om registreringsapparater för händelsedata för att uppdatera bestämmelserna om bromsar på tunga fordon, bromsar i fordon av kategorierna M1 och N1, stöldskydd för motorfordon, däck för personbilar, nyttofordon, jordbruksfordon och släpvagnar till dessa, fordon av kategori L, buller från motorcyklar, anordningar för indirekt sikt, installering av belysnings- och ljussignalanordningar i motorfordon, fordon av kategori L3, mopeder och jordbruksfordon, motorgasfordon, styrutrustning, larmsystem för fordon, strålkastare med gasurladdningslampa, allmänna konstruktionsnormer för bussar, strålkastare som avger ett symmetriskt halvljus, stöldskydd och larmsystem, däckrullmotstånd, däckljud och väggrepp på vått underlag, brandegenskaper hos material, adaptiva framljussystem, reservhjul för personbilar, siktfält framåt, system för övervakning av däcktryck, montering av däck, ljussignalanordningar, anordningar för vägbelysning, reflexanordningar, avancerade nödbromssystem för fordon av kategorierna M1 och N1, automatiska system för kvarstannande i körfält, global harmoniserad provning av lätta fordon och registreringsapparater för händelsedata.

– Förslaget till en ny FN-föreskrift om registreringsapparater för händelsedata.

– Förslaget till en ny FN-föreskrift om skydd mot obehörig användning av motorfordon och om godkännande av anordningen mot obehörig användning.

– Förslaget till en ny FN-föreskrift om godkännande av startspärrar och godkännande av ett fordon med avseende på dess startspärr.

– Förslaget till en ny FN-föreskrift om godkännande av larmsystem för fordon och godkännande av ett fordon med avseende på dess larmsystem.

– Förslaget till ändringar av den globala tekniska föreskriften nr 9 om fotgängarsäkerhet.

– Förslaget till ändringar av den konsoliderade resolutionen (R.E.5) om gemensamma specifikationer för kategorier av ljuskällor.

– Förslaget till en ny ömsesidig resolution (M.R.4) om glas för panoramatak.

Dessa förslag läggs fram för omröstning vid mötet i WP29 den 9–11 mars 2021. Det är dessutom nödvändigt att fastställa unionens ståndpunkt i fråga om följande:

– Förslagen till tolkningsdokument om FN-föreskrifterna nr 155 och 156.

Unionen bör stödja de ovannämnda akterna eftersom de är i linje med unionens politik för den inre marknaden när det gäller bilindustrin och är förenliga med unionens transport-, klimat- och energipolitik. För att unionen ska kunna rösta för den nya FN-föreskriften om registreringsapparater för händelsedata och dess ändringsserie 01 måste dock ett informellt dokument, som lagts fram av Europeiska kommissionen och som ändrar övergångsbestämmelserna, beaktas tillsammans med serie 01 till FN-föreskriften. Den föreslagna ändringen syftar till att anpassa datumen för tillämpningen av den ändrade FN-föreskriften till Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2019/2144, enligt vilken

fordon ska vara utrustade med en registreringsapparat för händelsedata från och med den 6 juli 2022 för nya fordonstyper och från och med den 7 juli 2024 för alla fordon.

Alla dessa akter har en mycket positiv inverkan på konkurrenskraften och den internationella handeln för EU:s fordonssektor. Att rösta för dessa akter kommer att främja tekniska framsteg, ge stordriftsfördelar, förhindra en uppsplittring av den inre marknaden och säkerställa likvärdiga motorfordonsstandarder i hela unionen.

Med tanke på att unionen inte tillämpar de enhetliga bestämmelserna i FN-föreskriften om speciella varningslampor, är det dock inte nödvändigt att fastställa den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar när det gäller förslaget till ändringar av FN-föreskrift nr 65 inom ramen för WP29.

Förslaget till riktlinjer för prestandafrågor gällande registreringsapparater för händelsedata är inte redo för omröstning vid mötet i WP29 i mars 2021 utan behöver diskuteras ytterligare i ett särskilt underordnat organ i WP29.

Extern sakkunskap är inte relevant för förslaget. Det kommer dock att granskas av den tekniska kommittén för motorfordon.

4. RÄTTSLIG GRUND

4.1 Förfarandemässig rättslig grund

4.1.1 Principer

I artikel 218.9 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (nedan kallat *EUF-fördraget*) föreskrivs att beslut ska antas ”om fastställande av vilka ståndpunkter som på unionens vägnar ska intas i ett organ som inrättas genom ett avtal, om detta organ ska anta akter med rättslig verkan, med undantag av sådana akter som kompletterar eller ändrar avtalets institutionella ram.”

Begreppet akter med rättslig verkan omfattar akter som har rättslig verkan med stöd av de regler i internationell rätt som tillämpas på organet i fråga. Det omfattar även instrument som inte har bindande verkan enligt internationell rätt, men som är ”ägnade att på ett avgörande sätt påverka innehållet i de bestämmelser som antas av unionslagstiftaren”[3].

4.1.2 Tillämpning i det aktuella fallet

WP29 är ett organ där genomförandet av den reviderade överenskommelsen av år 1958 och parallellöverenskommelsen diskuteras mellan parterna i Unece.

De akter som WP29 ska anta utgör akter med rättslig verkan.

FN-föreskrifterna inom ramen för den planerade akten kommer att vara bindande för unionen och de kommer tillsammans med de globala tekniska föreskrifterna och resolutionerna att på ett avgörande sätt kunna påverka innehållet i EU:s lagstiftning om typgodkännande av fordon.

De planerade akterna varken kompletterar eller ändrar överenskommelsens institutionella ram.

[3] Domstolens dom av den 7 oktober 2014, Tyskland/rådet, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, punkt 61.

Den förfarandemässiga rättsliga grunden för det föreslagna beslutet är därför artikel 218.9 i EUF-fördraget.

4.2 Materiell rättslig grund

4.2.1 Principer

Den materiella rättsliga grunden för ett beslut enligt artikel 218.9 i EUF-fördraget är främst beroende av syftet med och innehållet i den planerade akt avseende vilken en ståndpunkt intas på unionens vägnar. Om den planerade akten har två syften eller två beståndsdelar av vilka det ena syftet eller den ena beståndsdelen kan identifieras som det eller den huvudsakliga, medan det eller den andra endast är av underordnad betydelse, måste det beslut som antas enligt artikel 218.9 i EUF-fördraget ha en enda materiell rättslig grund, nämligen den som krävs med hänsyn till det huvudsakliga eller avgörande syftet eller den huvudsakliga eller avgörande beståndsdelen.

4.2.2 Tillämpning i det aktuella fallet

Det huvudsakliga syftet med och innehållet i den planerade akten rör tillnärmning av lagstiftningen. Den materiella rättsliga grunden för förslaget till beslut är därför artikel 114 i EUF-fördraget.

4.3 Slutsats

Den rättsliga grunden för det föreslagna beslutet bör vara artikel 114 i EUF-fördraget, jämförd med artikel 218.9 i EUF-fördraget.

2021/0032 (NLE)

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i Förenta nationernas ekonomiska kommission för Europas världsforum för harmonisering av fordonsföreskrifter vad gäller förslagen till ändringar av FN-föreskrifterna nr 13, 13-H, 18, 30, 41, 46, 48, 53, 54, 67, 74, 75, 79, 86, 97, 98, 106, 107, 113, 116, 117, 118, 123, 124, 125, 141, 142, 148, 149, 150, 152, 154, 157 och FN-föreskriften om registreringsapparater för händelsedata, vad gäller förslaget till ändringar av den globala tekniska föreskriften nr 9, vad gäller förslaget till ändringar av den konsoliderade resolutionen R.E.5, vad gäller förslagen till fyra nya FN-föreskrifter om registreringsapparater för händelsedata, skydd mot obehörig användning av motorfordon och godkännandet av anordningen mot obehörig användning, godkännande av startspärrar och godkännande av ett fordon med avseende på dess startspärr samt godkännande av larmsystem för fordon och godkännande av ett fordon med avseende på dess larmsystem, vad gäller förslaget till en ny ömsesidig resolution M.R.4 och vad gäller förslagen till tolkningsdokument för FN-föreskrifterna nr 155 och 156

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 114 jämförd med artikel 218.9,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och

av följande skäl:

(1) Genom rådets beslut 97/836/EG[1] anslöt unionen sig till Förenta nationernas ekonomiska kommission för Europas (Unece) överenskommelse om antagande av enhetliga tekniska föreskrifter för hjulförsedda fordon och för utrustning och delar som kan monteras eller användas på hjulförsett fordon samt om villkoren för ömsesidigt erkännande av typgodkännanden utfärdade på grundval av de föreskrifterna (nedan kallad *den reviderade överenskommelsen av år 1958*). Den reviderade överenskommelsen av år 1958 trädde i kraft den 24 mars 1998.

(2) Genom rådets beslut 2000/125/EG[2] anslöt sig unionen till överenskommelsen om fastställande av enhetliga tekniska föreskrifter för hjulförsedda fordon och för utrustning och delar som kan monteras eller användas på hjulförsett fordon (nedan

[1] Rådets beslut 97/836/EG av den 27 november 1997 om Europeiska gemenskapens anslutning av Förenta nationernas ekonomiska kommission för Europas överenskommelse om antagande av enhetliga tekniska föreskrifter för hjulförsedda fordon och för utrustning och delar som kan monteras eller användas på hjulförsett fordon samt om villkoren för ömsesidigt erkännanden av typgodkännande utfärdade på grundval av dessa föreskrifter (”Reviderad överenskommelse av år 1958”) (EGT L 346, 17.12.1997, s. 78).

[2] Rådets beslut 2000/125/EG av den 31 januari 2000 om att godkänna överenskommelsen om fastställande av enhetliga tekniska föreskrifter för hjulförsedda fordon och för utrustning och delar som kan monteras eller användas på hjulförsett fordon (parallellöverenskommelsen) (EGT L 35, 10.2.2000, s. 12).

kallad *parallellöverenskommelsen*). Parallellöverenskommelsen trädde i kraft den 15 februari 2000.

(3) I Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2018/858[3] fastställs administrativa bestämmelser och tekniska krav för typgodkännande och utsläppande på marknaden av alla nya fordon, system, komponenter och separata tekniska enheter. Genom den förordningen införlivas de föreskrifter som antagits enligt den reviderade överenskommelsen av år 1958 (nedan kallade *FN-föreskrifter*) i EU:s typgodkännandesystem, antingen som krav för typgodkännande eller som alternativ till unionslagstiftningen.

(4) Enligt artikel 1 i den reviderade överenskommelsen av år 1958 och artikel 6 i parallellöverenskommelsen får Uneces världsforum för harmonisering av fordonsföreskrifter (WP29) anta förslag till ändringar av FN-föreskrifter, globala tekniska föreskrifter och FN-resolutioner samt förslag till nya FN-föreskrifter, globala tekniska föreskrifter och FN-resolutioner angående godkännande av fordon. I enlighet med de bestämmelserna får WP29 dessutom anta förslag om godkännande att utarbeta ändringar av globala tekniska föreskrifter eller att utarbeta en ny global teknisk föreskrift och får anta förslag om utvidgning av mandaten för de globala tekniska föreskrifterna.

(5) Under det 183:e mötet i världsforumet den 9–11 mars 2021 får WP29 anta förslagen till ändringar av FN-föreskrifterna nr 13, 13-H, 18, 30, 41, 46, 48, 53, 54, 67, 74, 75, 79, 86, 97, 98, 106, 107, 113, 116, 117, 118, 123, 124, 125, 141, 142, 148, 149, 150, 152, 154, 157 och FN-föreskriften om registreringsapparater för händelsedata, förslaget till ändringar av den globala tekniska föreskriften nr 9, förslaget till ändringar av den konsoliderade resolutionen R.E.5, förslagen till fyra nya FN-föreskrifter om registreringsapparater för händelsedata, skydd mot obehörig användning av motorfordon och godkännandet av anordningen mot obehörig användning, godkännande av startspärrar och godkännande av ett fordon med avseende på dess startspärr, godkännande av larmsystem för fordon och godkännande av ett fordon med avseende på dess larmsystem och förslaget till en ny ömsesidig resolution M.R.4. Dessutom bör WP29 anta förslagen till tolkningsdokument för FN-föreskrifterna nr 155 och 156.

(6) Det är lämpligt att fastställa den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar i WP29 vad gäller antagandet av dessa förslag eftersom FN-föreskrifterna kommer att vara bindande för unionen, och tillsammans med de globala tekniska föreskrifterna och de konsoliderade och ömsesidiga resolutionerna kommer de att betydligt kunna påverka innehållet i unionslagstiftningen om typgodkännande av fordon.

(7) Mot bakgrund av samlade erfarenheter och den tekniska utvecklingen behöver de krav som rör vissa delar eller egenskaper som regleras i FN-föreskrifterna nr 13, 13-H, 18, 30, 41, 46, 48, 53, 54, 67, 74, 75, 79, 86, 97, 98, 106, 107, 113, 116, 117, 118, 123, 124, 125, 141, 142, 148, 149, 150, 152, 154, 157, i FN-föreskriften om registreringsapparater för händelsedata och i den konsoliderade resolutionen R.E.5 ändras eller kompletteras.

---

[3] Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2018/858 av den 30 maj 2018 om godkännande av och marknadskontroll över motorfordon och släpfordon till dessa fordon samt av system, komponenter och separata tekniska enheter som är avsedda för sådana fordon, om ändring av förordningarna (EG) nr 715/2007 och (EG) nr 595/2009 samt om upphävande av direktiv 2007/46/EG (EUT L 151, 14.6.2018, s. 1).

(8) Dessutom behöver vissa bestämmelser i FN:s globala tekniska föreskrift nr 9 ändras.

(9) För att möjliggöra tekniska framsteg och förbättra fordonssäkerheten bör man anta fyra nya FN-föreskrifter om registreringsapparater för händelsedata, om skydd mot obehörig användning av motorfordon och godkännande av anordningen mot obehörig användning, om godkännande av startspärrar och godkännande av ett fordon med avseende på dess startspärr och om godkännande av larmsystem för fordon och godkännande av ett fordon med avseende på dess larmsystem. Samtidigt bör en ny ömsesidig resolution M.R.4 om glas för panoramatak antas.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar vid det 183:e mötet i Uneces världsforum för harmonisering av fordonsföreskrifter mellan den 9 och 11 mars 2021 ska vara att rösta för de förslag som förtecknas i bilagan till detta beslut.

Artikel 2

Detta beslut riktar sig till kommissionen.

Utfärdat i Bryssel den

På rådets vägnar
Ordförande