ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ
ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Βρυξέλλες, 5.2.2021
COM(2021) 58 final

2021/0032 (NLE)

Πρόταση

ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

σχετικά με τη θέση που πρέπει να ληφθεί εξ ονόματος της Ευρωπαϊκής Ένωσης στο Παγκόσμιο Φόρουμ της Οικονομικής Επιτροπής των Ηνωμένων Εθνών για την Ευρώπη για την Εναρμόνιση των Κανονισμών για τα Οχήματα όσον αφορά τις προτάσεις τροποποίησης των κανονισμών του ΟΗΕ αριθ. 13, 13-Η, 18, 30, 41, 46, 48, 53, 54, 67, 74, 75, 79, 86, 97, 98, 106, 107, 113, 116, 117, 118, 123, 124, 125, 141, 142, 148, 149, 150, 152, 154, 157 και τον κανονισμό του ΟΗΕ για το σύστημα καταγραφής δεδομένων συμβάντος, την πρόταση τροποποίησης του παγκόσμιου τεχνικού κανονισμού αριθ. 9, την πρόταση τροποποίησης του ενοποιημένου ψηφίσματος R.E.5, όσον αφορά τις προτάσεις έκδοσης τεσσάρων νέων κανονισμών του ΟΗΕ για το σύστημα καταγραφής δεδομένων συμβάντος, την προστασία των μηχανοκίνητων οχημάτων από μη εξουσιοδοτημένη χρήση και την έγκριση της διάταξης προστασίας από μη εξουσιοδοτημένη χρήση, την έγκριση συστημάτων ακινητοποίησης και την έγκριση οχήματος όσον αφορά το σύστημα ακινητοποίησής του, την έγκριση συστήματος συναγερμού οχήματος και την έγκριση οχήματος όσον αφορά το σύστημα συναγερμού του, όσον αφορά την πρόταση νέου αμοιβαίου ψηφίσματος M.R.4 και όσον αφορά τις προτάσεις ερμηνευτικών εγγράφων για τους κανονισμούς του ΟΗΕ αριθ. 155 και 156

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

1. ΑΝΤΙΚΕΙΜΕΝΟ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ

Η παρούσα πρόταση αφορά τη λήψη απόφασης για τον καθορισμό της θέσης που πρέπει να ληφθεί εξ ονόματος της Ένωσης στο Παγκόσμιο Φόρουμ της ΟΕΕ/ΗΕ για την Εναρμόνιση των Κανονισμών για τα Οχήματα (WP.29) όσον αφορά την έκδοση νέων κανονισμών του ΟΗΕ και την έγκριση τροποποιήσεων σε υφιστάμενους κανονισμούς του ΟΗΕ, την έγκριση τροποποιήσεων σε υφιστάμενο παγκόσμιο τεχνικό κανονισμό του ΟΗΕ και την έκδοση ενός αμοιβαίου ψηφίσματος και την έγκριση τροποποιήσεων σε ενοποιημένο ψήφισμα.

2. ΠΛΑΙΣΙΟ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ

2.1. Η συμφωνία του 1958 και η συμφωνία του 1998

Η συμφωνία της Οικονομικής Επιτροπής των Ηνωμένων Εθνών για την Ευρώπη («ΟΕΕ/ΗΕ») σχετικά με την υιοθέτηση ομοιόμορφων τεχνικών προδιαγραφών για τροχοφόρα οχήματα, εξοπλισμό και εξαρτήματα τα οποία δύνανται να τοποθετηθούν ή/και να χρησιμοποιηθούν σε τροχοφόρα οχήματα και τις συνθήκες για την αμοιβαία αναγνώριση των εγκρίσεων που χορηγούνται με βάση τις προδιαγραφές αυτές (στο εξής: αναθεωρημένη συμφωνία του 1958) και η συμφωνία για την κατάρτιση παγκόσμιων τεχνικών κανονισμών για τα τροχοφόρα οχήματα, τον εξοπλισμό και τα εξαρτήματα που μπορούν να τοποθετούνται ή/και να χρησιμοποιούνται σε τροχοφόρα οχήματα (στο εξής: παράλληλη συμφωνία) έχουν ως στόχο τη θέσπιση εναρμονισμένων απαιτήσεων για την άρση των τεχνικών εμποδίων στο εμπόριο μηχανοκίνητων οχημάτων μεταξύ των συμβαλλόμενων μερών της ΟΕΕ/ΗΕ και την εξασφάλιση της παροχής υψηλού επιπέδου ασφάλειας και περιβαλλοντικής προστασίας από τα οχήματα αυτά. Οι συμφωνίες άρχισαν να ισχύουν για την ΕΕ στις 24 Μαρτίου 1998 και στις 15 Φεβρουαρίου 2000, αντίστοιχα. Η διαχείρισή τους πραγματοποιείται από το Παγκόσμιο Φόρουμ της ΟΕΕ/ΗΕ για την Εναρμόνιση των Κανονισμών για τα Οχήματα (ομάδα εργασίας 29 ή WP.29).

2.2. Το Παγκόσμιο Φόρουμ της Οικονομικής Επιτροπής των Ηνωμένων Εθνών για την Ευρώπη (ΟΕΕ/ΗΕ) για την Εναρμόνιση των Κανονισμών για τα Οχήματα — Ομάδα εργασίας 29 ή WP.29 29

Η WP.29 παρέχει ένα μοναδικό πλαίσιο για την εκπόνηση παγκοσμίως εναρμονισμένων κανονισμών για τα οχήματα. Η WP.29 είναι μόνιμη ομάδα εργασίας μέσα στο θεσμικό πλαίσιο του ΟΗΕ, με συγκεκριμένη εντολή και εσωτερικό κανονισμό. Λειτουργεί ως παγκόσμιο φόρουμ που παρέχει τη δυνατότητα διεξαγωγής ανοικτών συζητήσεων σχετικά με τους κανονισμούς για τα μηχανοκίνητα οχήματα και σχετικά με την εφαρμογή της αναθεωρημένης συμφωνίας του 1958 και της παράλληλης συμφωνίας. Κάθε χώρα μέλος του Οργανισμού Ηνωμένων Εθνών και κάθε οργανισμός περιφερειακής οικονομικής ολοκλήρωσης που έχει συσταθεί από χώρες μέλη των Ηνωμένων Εθνών μπορεί να συμμετέχει πλήρως στις δραστηριότητες της WP.29 και μπορεί να καταστεί συμβαλλόμενο μέρος των συμφωνιών για τα οχήματα τις οποίες διαχειρίζεται η WP.29. Η Ευρωπαϊκή Ένωση είναι συμβαλλόμενο μέρος των συμφωνιών αυτών[1].

[1] Απόφαση 97/836/ΕΚ του Συμβουλίου, της 27ης Νοεμβρίου 1997, ενόψει της προσχωρήσεως της Ευρωπαϊκής Κοινότητας στη συμφωνία της οικονομικής επιτροπής των Ηνωμένων Εθνών για την Ευρώπη σχετικά με την υιοθέτηση ομοιόμορφων τεχνικών προδιαγραφών για τροχοφόρα οχήματα,

Οι συνεδριάσεις της WP.29 της ΟΕΕ/ΗΕ διεξάγονται τρεις φορές τον χρόνο: τον Μάρτιο, τον Ιούνιο και τον Νοέμβριο. Σε κάθε συνεδρίαση μπορούν να εγκρίνονται νέοι κανονισμοί του ΟΗΕ, νέοι παγκόσμιοι τεχνικοί κανονισμοί του ΟΗΕ (ΠΤΚ του ΟΗΕ), τροποποιήσεις στους υπάρχοντες κανονισμούς του ΟΗΕ και ψηφίσματα βάσει της αναθεωρημένης συμφωνίας του 1958, καθώς επίσης τροποποιήσεις στους υφιστάμενους ΠΤΚ του ΟΗΕ και ψηφίσματα βάσει της παράλληλης συμφωνίας, ώστε να λαμβάνεται υπόψη η τεχνική πρόοδος. Πριν από κάθε συνεδρίαση της WP.29, οι τροποποιήσεις αυτές εξετάζονται καταρχάς σε τεχνικό επίπεδο από ειδικά επικουρικά όργανα της WP.29.

Στη συνέχεια, διεξάγεται ψηφοφορία στο επίπεδο της WP.29 (με ειδική πλειοψηφία των συμβαλλόμενων μερών που είναι παρόντα και ψηφίζουν για τις προτάσεις βάσει της αναθεωρημένης συμφωνίας του 1958, και με συναίνεση των συμβαλλόμενων μερών που είναι παρόντα και ψηφίζουν για τις προτάσεις βάσει της παράλληλης συμφωνίας).

Η θέση που πρέπει να ληφθεί εξ ονόματος της Ένωσης σχετικά με τους νέους κανονισμούς και τους ΠΤΚ, τις τροποποιήσεις, τις προσθήκες και τα διορθωτικά τους, καθώς και τα ψηφίσματα, καθορίζεται πριν από κάθε συνεδρίαση της WP.29 με απόφαση του Συμβουλίου βάσει του άρθρου 218 παράγραφος 9 της ΣΛΕΕ.

2.3. Η προς έκδοση πράξη της WP.29

Από τις 9 έως τις 11 Μαρτίου 2021, κατά την 183η σύνοδό της, η WP.29 μπορεί να εγκρίνει τις προτάσεις τροποποίησης των κανονισμών του ΟΗΕ αριθ. 13, 13-Η, 18, 30, 41, 46, 48, 53, 54, 65, 67, 74, 75, 79, 86, 97, 98, 106, 107, 113, 116, 117, 118, 123, 124, 125, 141, 142, 148, 149, 150, 152, 154, 157 και τον νέο κανονισμό του ΟΗΕ για το σύστημα καταγραφής δεδομένων συμβάντος, την πρόταση τροποποίησης του παγκόσμιου τεχνικού κανονισμού αριθ. 9, την πρόταση τροποποίησης του ενοποιημένου ψηφίσματος R.E.5, τις προτάσεις τεσσάρων νέων κανονισμών όσον αφορά το σύστημα καταγραφής δεδομένων συμβάντος, την προστασία των μηχανοκίνητων οχημάτων από μη εξουσιοδοτημένη χρήση και την έγκριση της διάταξης προστασίας από μη εξουσιοδοτημένη χρήση, την έγκριση συστημάτων ακινητοποίησης και την έγκριση οχήματος όσον αφορά το σύστημα ακινητοποίησής του, την έγκριση συστήματος συναγερμού οχήματος και την έγκριση οχήματος όσον αφορά το σύστημα συναγερμού του, την πρόταση νέου αμοιβαίου ψηφίσματος M.R.4, τις προτάσεις ερμηνευτικών εγγράφων για τους κανονισμούς του ΟΗΕ αριθ. 155 και 156, καθώς και την πρόταση κατευθυντήριας γραμμής σχετικά με στοιχεία επιδόσεων του συστήματος καταγραφής δεδομένων.

3. ΘΕΣΗ ΠΟΥ ΠΡΕΠΕΙ ΝΑ ΛΗΦΘΕΙ ΕΞ ΟΝΟΜΑΤΟΣ ΤΗΣ ΕΝΩΣΗΣ

Το σύστημα της WP.29 ενισχύει τη διεθνή εναρμόνιση των προτύπων για τα οχήματα. Η συμφωνία του 1958 συμβάλλει καθοριστικά στην επίτευξη αυτού του στόχου, δεδομένου ότι οι ενωσιακοί κατασκευαστές μπορούν να εφαρμόζουν κοινή δέσμη κανονισμών έγκρισης τύπου, γνωρίζοντας ότι το προϊόν τους θα αναγνωρίζεται από τα συμβαλλόμενα μέρη ως συμμορφούμενο με την εθνική τους νομοθεσία. Για παράδειγμα, το σύστημα αυτό έδωσε τη δυνατότητα να καταργηθούν με τον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 661/2009 για τη γενική ασφάλεια

εξοπλισμό και εξαρτήματα τα οποία δύνανται να τοποθετηθούν ή/και να χρησιμοποιηθούν σε τροχοφόρα οχήματα και τις συνθήκες για την αμοιβαία αναγνώριση των εγκρίσεων που χορηγούνται με βάση τις προδιαγραφές αυτές («αναθεωρημένη συμφωνία του 1958») (ΕΕ L 346 της 17.12.1997, σ. 78). Απόφαση 2000/125/ΕΚ του Συμβουλίου, της 31ης Ιανουαρίου 2000, για τη σύναψη συμφωνίας που αφορά την κατάρτιση παγκόσμιων τεχνικών κανονισμών για τα τροχοφόρα οχήματα, τον εξοπλισμό και τα εξαρτήματα που μπορούν να τοποθετούνται ή/και να χρησιμοποιούνται σε τροχοφόρα οχήματα («παράλληλη συμφωνία») (ΕΕ L 35 της 10.2.2000, σ. 12).

των μηχανοκίνητων οχημάτων περισσότερες από 50 οδηγίες της ΕΕ, οι οποίες αντικαταστάθηκαν από τους αντίστοιχους κανονισμούς που εκπονήθηκαν στο πλαίσιο της συμφωνίας του 1958.

Παρόμοια προσέγγιση ακολουθεί ο κανονισμός (ΕΕ) 2018/858 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου[2], ο οποίος θεσπίζει διοικητικές διατάξεις και τεχνικές απαιτήσεις για την έγκριση τύπου και τη διάθεση στην αγορά όλων των νέων οχημάτων, συστημάτων, κατασκευαστικών στοιχείων και χωριστών τεχνικών μονάδων. Ο εν λόγω κανονισμός ενσωματώνει τους κανονισμούς που εκδόθηκαν δυνάμει της αναθεωρημένης συμφωνίας του 1958 (στο εξής: κανονισμοί του ΟΗΕ) στο σύστημα έγκρισης τύπου της ΕΕ, είτε ως απαιτήσεις για την έγκριση τύπου είτε ως εναλλακτικές προς την ενωσιακή νομοθεσία απαιτήσεις.

Μόλις οι προτάσεις τροποποίησης ή οι νέοι κανονισμοί του ΟΗΕ εγκριθούν από την WP.29 και οι εν λόγω πράξεις κοινοποιηθούν στα συμβαλλόμενα μέρη από τον εκτελεστικό γραμματέα της ΟΕΕ/ΗΕ, οι πράξεις μπορούν τελικά, έπειτα από έξι μήνες, να τεθούν σε ισχύ και να μεταφερθούν στους εφαρμοστέους εθνικούς κανόνες κάθε συμβαλλόμενου μέρους, εκτός αν στο διάστημα αυτό διατυπωθούν αντιρρήσεις από τα συμβαλλόμενα μέρη που συνιστούν μειοψηφία αρνησικυρίας. Στην ΕΕ, η μεταφορά στο εθνικό δίκαιο ολοκληρώνεται με τη δημοσίευση των εν λόγω πράξεων στην Επίσημη Εφημερίδα της ΕΕ.

Ως εκ τούτου, είναι αναγκαίο να καθοριστεί η θέση της Ένωσης για τις ακόλουθες πράξεις:

– τις προτάσεις τροποποίησης των κανονισμών του ΟΗΕ αριθ. 13, 13-Η, 18, 30, 41, 46, 48, 53, 54, 67, 74, 75, 79, 86, 97, 98, 106, 107, 113, 116, 117, 118, 123, 124, 125, 141, 142, 148, 149, 150, 152, 154, 157 και τον κανονισμό του ΟΗΕ για το σύστημα καταγραφής δεδομένων συμβάντος, που σχετίζονται με την επικαιροποίηση των διατάξεων για την πέδηση βαρέων οχημάτων, τα συστήματα πέδησης για οχήματα των κατηγοριών Μ1 και Ν1, τα αντικλεπτικά μηχανοκίνητων οχημάτων, τα ελαστικά για επιβατικά οχήματα, εμπορικά οχήματα, οχήματα γεωργικής χρήσης, τα ρυμουλκούμενά τους, οχήματα της κατηγορίας L, τις εκπομπές θορύβου από μοτοσυκλέτες, τις συσκευές έμμεσης όρασης, την εγκατάσταση διατάξεων φωτισμού και φωτεινών ενδείξεων για μηχανοκίνητα οχήματα, οχήματα της κατηγορίας L3, μοτοποδήλατα και οχήματα γεωργικής χρήσης, οχήματα LPG, τον μηχανισμό διεύθυνσης, τα συστήματα συναγερμού των οχημάτων, τους προβολείς με φωτεινές πηγές εκκένωσης αερίου, τις γενικές κατασκευαστικές απαιτήσεις για λεωφορεία και πούλμαν, τους προβολείς που εκπέμπουν συμμετρική δέσμη φώτων διασταύρωσης, τα αντικλεπτικά συστήματα και τα συστήματα συναγερμού, την αντίσταση κύλισης, τον θόρυβο κύλισης και την πρόσφυση σε υγρό οδόστρωμα ελαστικών, τη συμπεριφορά κατά την καύση των υλικών, τα προσαρμοστικά συστήματα εμπρόσθιου φωτισμού, τους τροχούς αντικατάστασης επιβατικών οχημάτων, το εμπρόσθιο πεδίο όρασης, το σύστημα παρακολούθησης της πίεσης των ελαστικών, την εγκατάσταση ελαστικών, τις διατάξεις φωτεινών ενδείξεων, τις διατάξεις οδικού φωτισμού, τις αντανακλαστικές διατάξεις, τα προηγμένα συστήματα πέδησης έκτακτης ανάγκης για οχήματα των κατηγοριών Μ1 και Ν1, το αυτοματοποιημένο σύστημα διατήρησης λωρίδας, την παγκόσμια εναρμονισμένη δοκιμή ελαφρών οχημάτων και το σύστημα καταγραφής δεδομένων συμβάντος·

[2] Κανονισμός (ΕΕ) 2018/858 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 30ής Μαΐου 2018, για την έγκριση και την εποπτεία της αγοράς μηχανοκίνητων οχημάτων και των ρυμουλκουμένων τους και των συστημάτων, κατασκευαστικών στοιχείων και χωριστών τεχνικών μονάδων που προορίζονται για τα οχήματα αυτά, για την τροποποίηση των κανονισμών (ΕΚ) αριθ. 715/2007 και (ΕΚ) αριθ. 595/2009 και για την κατάργηση της οδηγίας 2007/46/ΕΚ (ΕΕ L 151 της 14.6.2018, σ. 1).

– την πρόταση νέου κανονισμού του ΟΗΕ για το σύστημα καταγραφής δεδομένων συμβάντος·

– την πρόταση νέου κανονισμού του ΟΗΕ σχετικά με την προστασία των μηχανοκίνητων οχημάτων από μη εξουσιοδοτημένη χρήση και την έγκριση της διάταξης προστασίας από μη εξουσιοδοτημένη χρήση·

– την πρόταση νέου κανονισμού του ΟΗΕ σχετικά με την έγκριση συστημάτων ακινητοποίησης και την έγκριση οχήματος όσον αφορά το σύστημα ακινητοποίησής του·

– την πρόταση νέου κανονισμού του ΟΗΕ σχετικά με την έγκριση συστήματος συναγερμού οχήματος και την έγκριση οχήματος όσον αφορά το σύστημα συναγερμού του,

– την πρόταση τροποποίησης του παγκόσμιου τεχνικού κανονισμού (ΠΤΚ) αριθ. 9 όσον αφορά την ασφάλεια των πεζών·

– την πρόταση τροποποίησης του ενοποιημένου ψηφίσματος σχετικά με τις κοινές προδιαγραφές για τις κατηγορίες φωτεινής πηγής (R.E.5)·

– την πρόταση νέου αμοιβαίου ψηφίσματος σχετικά με τις πανοραμικές γυάλινες ηλιοροφές (M.R.4)·

έχουν υποβληθεί για ψηφοφορία στη συνεδρίαση της WP.29 του Μαρτίου 2021, η οποία θα πραγματοποιηθεί από τις 9 έως τις 11 Μαρτίου 2021. Επιπλέον, είναι αναγκαίο να καθοριστεί η θέση της Ένωσης όσον αφορά:

– τις προτάσεις για τα ερμηνευτικά έγγραφα σχετικά με τους κανονισμούς αριθ. 155 και 156 του ΟΗΕ.

Η Ένωση θα πρέπει να υποστηρίξει τις ανωτέρω πράξεις, διότι ευθυγραμμίζονται με την ενωσιακή πολιτική για την εσωτερική αγορά όσον αφορά την αυτοκινητοβιομηχανία και συνάδουν με τις πολιτικές της Ένωσης για τις μεταφορές, το κλίμα και την ενέργεια. Ωστόσο, για να μπορέσει η Ένωση να ψηφίσει υπέρ του νέου κανονισμού του ΟΗΕ για τη συσκευή καταγραφής δεδομένων συμβάντος και τη σειρά τροπολογιών 01, πρέπει να εξεταστεί ένα ανεπίσημο έγγραφο που υπέβαλε η Ευρωπαϊκή Επιτροπή και το οποίο τροποποιεί τις μεταβατικές διατάξεις από κοινού με τη σειρά 01 του κανονισμού του ΟΗΕ. Η προτεινόμενη τροποποίηση έχει σκοπό να ευθυγραμμίσει τις ημερομηνίες εφαρμογής του τροποποιημένου κανονισμού του ΟΗΕ και του κανονισμού (ΕΕ) 2019/2144 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου βάσει του οποίου τα οχήματα πρέπει να είναι εξοπλισμένα με σύστημα καταγραφής δεδομένων συμβάντος από τις 6 Ιουλίου 2022 για τους νέους τύπους οχημάτων και από τις 7 Ιουλίου 2024 για όλα τα οχήματα.

Όλες οι εν λόγω πράξεις έχουν ιδιαίτερα θετικό αντίκτυπο στην ανταγωνιστικότητα της αυτοκινητοβιομηχανίας της ΕΕ και στο διεθνές εμπόριο. Η υπερψήφιση των εν λόγω πράξεων θα ενισχύσει την τεχνολογική πρόοδο, θα προσφέρει πλεονεκτήματα οικονομιών κλίμακας, θα αποτρέψει τον κατακερματισμό της εσωτερικής αγοράς και θα εξασφαλίσει την ομοιόμορφη εφαρμογή των προτύπων του τομέα της αυτοκινητοβιομηχανίας σε ολόκληρη την Ένωση.

Αντίθετα, δεδομένου ότι η Ένωση δεν εφαρμόζει τις ενιαίες διατάξεις του κανονισμού του ΟΗΕ σχετικά με τους ειδικούς φανούς προειδοποίησης, δεν είναι αναγκαίο να καθοριστεί θέση της Ένωσης σχετικά με την πρόταση τροποποίησης του κανονισμού αριθ. 65 του ΟΗΕ, η οποία εξετάζεται από την WP.29 της ΟΕΕ/ΗΕ.

Η πρόταση κατευθυντήριας γραμμής για το σύστημα καταγραφής δεδομένων συμβάντος δεν είναι έτοιμη για ψηφοφορία στη συνεδρίαση της WP.29 τον Μάρτιο του 2021 και πρέπει να συζητηθεί περαιτέρω σε ειδικό επικουρικό όργανο της ομάδας WP.29.

Δεν χρειάζεται να ζητηθεί εξωτερική εμπειρογνωμοσύνη στην περίπτωση της παρούσας πρότασης. Ωστόσο, η πρόταση θα εξεταστεί από την τεχνική επιτροπή για τα μηχανοκίνητα οχήματα.

4. ΝΟΜΙΚΗ ΒΑΣΗ

4.1. Διαδικαστική νομική βάση

4.1.1. Αρχές

Το άρθρο 218 παράγραφος 9 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΣΛΕΕ) προβλέπει την έκδοση αποφάσεων για τον καθορισμό «των θέσεων που θα πρέπει να ληφθούν, εξ ονόματος της Ένωσης, σε όργανο που συνιστάται από δεδομένη συμφωνία, όταν το εν λόγω όργανο καλείται να θεσπίσει πράξεις που παράγουν έννομα αποτελέσματα, με εξαίρεση τις πράξεις που συμπληρώνουν ή τροποποιούν το θεσμικό πλαίσιο της συμφωνίας».

Η έννοια των «πράξεων που παράγουν έννομα αποτελέσματα» περιλαμβάνει πράξεις που παράγουν έννομα αποτελέσματα δυνάμει των κανόνων του διεθνούς δικαίου που διέπουν το εκάστοτε όργανο. Περιλαμβάνει επίσης κείμενα που δεν έχουν μεν δεσμευτική ισχύ βάσει του διεθνούς δικαίου, αλλά «επηρεάζουν με καθοριστικό τρόπο το περιεχόμενο των ρυθμίσεων που θεσπίζει ο νομοθέτης της Ένωσης»[3].

4.1.2. Εφαρμογή στην προκειμένη περίπτωση

Η WP.29 είναι όργανο στο πλαίσιο του οποίου συζητείται η εφαρμογή της αναθεωρημένης συμφωνίας του 1958 και της παράλληλης συμφωνίας μεταξύ των συμβαλλόμενων μερών της ΟΕΕ/ΗΕ.

Οι πράξεις τις οποίες καλείται να εγκρίνει η WP.29 είναι πράξεις που παράγουν έννομα αποτελέσματα.

Οι κανονισμοί του ΟΗΕ στο πλαίσιο της προς έκδοση πράξης θα είναι δεσμευτικοί για την Ένωση και, μαζί με τους ΠΤΚ και τα ψηφίσματα του ΟΗΕ, θα είναι σε θέση να επηρεάσουν με καθοριστικό τρόπο το περιεχόμενο της νομοθεσίας της ΕΕ στον τομέα της έγκρισης τύπου οχημάτων.

Οι προβλεπόμενες πράξεις δεν συμπληρώνουν ούτε τροποποιούν το θεσμικό πλαίσιο της συμφωνίας.

Συνεπώς, η διαδικαστική νομική βάση για την προτεινόμενη απόφαση είναι το άρθρο 218 παράγραφος 9 της ΣΛΕΕ.

4,2. Ουσιαστική νομική βάση

4.2.1. Αρχές

[3] Απόφαση του Δικαστηρίου της 7ης Οκτωβρίου 2014, Γερμανία κατά Συμβουλίου, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, σκέψεις 61 έως 64.

Η ουσιαστική νομική βάση για την έκδοση απόφασης δυνάμει του άρθρου 218 παράγραφος 9 της ΣΛΕΕ εξαρτάται πρωτίστως από τον στόχο και το περιεχόμενο της προς έκδοση πράξης σε σχέση με την οποία λαμβάνεται θέση εξ ονόματος της Ένωσης. Εάν η προς έκδοση πράξη επιδιώκει διττό σκοπό ή έχει δύο συνιστώσες και εάν ένας από τους σκοπούς ή μία από τις συνιστώσες μπορεί να χαρακτηριστεί κύριος/-α, ενώ ο/η άλλος/-η έχει απλώς παρεπόμενο χαρακτήρα, η απόφαση δυνάμει του άρθρου 218 παράγραφος 9 της ΣΛΕΕ πρέπει να στηρίζεται σε μία και μόνο ουσιαστική νομική βάση, ήτοι εκείνη που επιβάλλει ο κύριος ή πρωτεύων σκοπός ή συνιστώσα.

4.2.2. Εφαρμογή στην προκειμένη περίπτωση

Ο κύριος σκοπός και το περιεχόμενο της προς έκδοση πράξης αφορούν την προσέγγιση των νομοθεσιών. Ως εκ τούτου, η ουσιαστική νομική βάση για την προτεινόμενη απόφαση είναι το άρθρο 114 της ΣΛΕΕ.

4.3. Συμπέρασμα

Η νομική βάση της προτεινόμενης απόφασης θα πρέπει να είναι το άρθρο 114 της ΣΛΕΕ, σε συνδυασμό με το άρθρο 218 παράγραφος 9 της ΣΛΕΕ.

2021/0032 (NLE)

Πρόταση

ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

σχετικά με τη θέση που πρέπει να ληφθεί εξ ονόματος της Ευρωπαϊκής Ένωσης στο Παγκόσμιο Φόρουμ της Οικονομικής Επιτροπής των Ηνωμένων Εθνών για την Ευρώπη για την Εναρμόνιση των Κανονισμών για τα Οχήματα όσον αφορά τις προτάσεις τροποποίησης των κανονισμών του ΟΗΕ αριθ. 13, 13-Η, 18, 30, 41, 46, 48, 53, 54, 67, 74, 75, 79, 86, 97, 98, 106, 107, 113, 116, 117, 118, 123, 124, 125, 141, 142, 148, 149, 150, 152, 154, 157 και τον κανονισμό του ΟΗΕ για το σύστημα καταγραφής δεδομένων συμβάντος, την πρόταση τροποποίησης του παγκόσμιου τεχνικού κανονισμού αριθ. 9, την πρόταση τροποποίησης του ενοποιημένου ψηφίσματος R.E.5, όσον αφορά τις προτάσεις έκδοσης τεσσάρων νέων κανονισμών του ΟΗΕ για το σύστημα καταγραφής δεδομένων συμβάντος, την προστασία των μηχανοκίνητων οχημάτων από μη εξουσιοδοτημένη χρήση και την έγκριση της διάταξης προστασίας από μη εξουσιοδοτημένη χρήση, την έγκριση συστημάτων ακινητοποίησης και την έγκριση οχήματος όσον αφορά το σύστημα ακινητοποίησής του, την έγκριση συστήματος συναγερμού οχήματος και την έγκριση οχήματος όσον αφορά το σύστημα συναγερμού του, όσον αφορά την πρόταση νέου αμοιβαίου ψηφίσματος M.R.4 και όσον αφορά τις προτάσεις ερμηνευτικών εγγράφων για τους κανονισμούς του ΟΗΕ αριθ. 155 και 156

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, και ιδίως το άρθρο 114, σε συνδυασμό με το άρθρο 218 παράγραφος 9,

Έχοντας υπόψη την πρόταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής,

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

(1) Με την απόφαση 97/836/ΕΚ του Συμβουλίου[1], η Ένωση προσχώρησε στη συμφωνία της Οικονομικής Επιτροπής των Ηνωμένων Εθνών για την Ευρώπη (ΟΕΕ/ΗΕ) σχετικά με την υιοθέτηση ομοιόμορφων τεχνικών προδιαγραφών για τροχοφόρα οχήματα, εξοπλισμό και εξαρτήματα τα οποία δύνανται να τοποθετηθούν ή/και να χρησιμοποιηθούν σε τροχοφόρα οχήματα και τις συνθήκες για την αμοιβαία αναγνώριση των εγκρίσεων που χορηγούνται με βάση τις προδιαγραφές αυτές (στο εξής: αναθεωρημένη συμφωνία του 1958). Η αναθεωρημένη συμφωνία του 1958 άρχισε να ισχύει στις 24 Μαρτίου 1998.

(2) Με την απόφαση 2000/125/ΕΚ του Συμβουλίου[2], η Ένωση προσχώρησε στη συμφωνία που αφορά την κατάρτιση παγκόσμιων τεχνικών κανονισμών για τα

[1] Απόφαση 97/836/ΕΚ του Συμβουλίου, της 27ης Νοεμβρίου 1997, ενόψει της προσχωρήσεως της Ευρωπαϊκής Κοινότητας στη συμφωνία της οικονομικής επιτροπής των Ηνωμένων Εθνών για την Ευρώπη σχετικά με την υιοθέτηση ομοιόμορφων τεχνικών προδιαγραφών για τροχοφόρα οχήματα, εξοπλισμό και εξαρτήματα τα οποία δύνανται να τοποθετηθούν ή/και να χρησιμοποιηθούν σε τροχοφόρα οχήματα και τις συνθήκες για την αμοιβαία αναγνώριση των εγκρίσεων που χορηγούνται με βάση τις προδιαγραφές αυτές («αναθεωρημένη συμφωνία του 1958») (ΕΕ L 346 της 17.12.1997, σ. 78).

[2] Απόφαση 2000/125/ΕΚ του Συμβουλίου, της 31ης Ιανουαρίου 2000, για τη σύναψη συμφωνίας που αφορά την κατάρτιση παγκόσμιων τεχνικών κανονισμών για τα τροχοφόρα οχήματα, τον εξοπλισμό και

τροχοφόρα οχήματα, τον εξοπλισμό και τα εξαρτήματα που μπορούν να τοποθετούνται ή/και να χρησιμοποιούνται σε τροχοφόρα οχήματα (στο εξής: παράλληλη συμφωνία). Η παράλληλη συμφωνία άρχισε να ισχύει στις 15 Φεβρουαρίου 2000.

(3) Ο κανονισμός (ΕΕ) 2018/858 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου[3] θεσπίζει διοικητικές διατάξεις και τεχνικές απαιτήσεις για την έγκριση τύπου και τη διάθεση στην αγορά όλων των νέων οχημάτων, συστημάτων, κατασκευαστικών στοιχείων και χωριστών τεχνικών μονάδων. Ο εν λόγω κανονισμός ενσωματώνει τους κανονισμούς που εκδόθηκαν δυνάμει της αναθεωρημένης συμφωνίας του 1958 (στο εξής: κανονισμοί του ΟΗΕ) στο σύστημα έγκρισης τύπου της ΕΕ, είτε ως απαιτήσεις για την έγκριση τύπου είτε ως εναλλακτικές προς την ενωσιακή νομοθεσία απαιτήσεις.

(4) Σύμφωνα με το άρθρο 1 της αναθεωρημένης συμφωνίας του 1958 και το άρθρο 6 της παράλληλης συμφωνίας, το Παγκόσμιο Φόρουμ της ΟΕΕ/ΗΕ για την Εναρμόνιση των Κανονισμών για τα Οχήματα (WP.29 της ΟΕΕ/ΗΕ) δύναται να εγκρίνει προτάσεις τροποποίησης κανονισμών του ΟΗΕ, παγκόσμιων τεχνικών κανονισμών (ΠΤΚ του ΟΗΕ) και ψηφισμάτων του ΟΗΕ, καθώς και προτάσεις έκδοσης νέων κανονισμών, ΠΤΚ και ψηφισμάτων του ΟΗΕ σχετικά με την έγκριση οχημάτων. Επιπλέον, σύμφωνα με τις εν λόγω διατάξεις, η WP.29 της ΟΕΕ/ΗΕ δύναται να εγκρίνει προτάσεις χορήγησης αδειών για την εκπόνηση τροποποιήσεων σε ΠΤΚ του ΟΗΕ ή για την εκπόνηση νέων ΠΤΚ και δύναται να εγκρίνει προτάσεις για την επέκταση εντολών για ΠΤΚ του ΟΗΕ.

(5) Από τις 9 έως τις 11 Μαρτίου 2021, κατά την 183η σύνοδό της, η WP.29 της ΟΗΕ/ΕΕ μπορεί να εγκρίνει τις προτάσεις τροποποίησης των κανονισμών του ΟΗΕ αριθ. 13, 13-Η, 18, 30, 41, 46, 48, 53, 54, 67, 74, 75, 79, 86, 97, 98, 106, 107, 113, 116, 117, 118, 123, 124, 125, 141, 142, 148, 149, 150, 152, 154, 157 και τον νέο κανονισμό του ΟΗΕ για το σύστημα καταγραφής δεδομένων συμβάντος, την πρόταση τροποποίησης του παγκόσμιου τεχνικού κανονισμού αριθ. 9, την πρόταση τροποποίησης του ενοποιημένου ψηφίσματος R.E.5, τις προτάσεις έκδοσης τεσσάρων νέων κανονισμών του ΟΗΕ όσον αφορά το σύστημα καταγραφής δεδομένων συμβάντος, την προστασία των μηχανοκίνητων οχημάτων από μη εξουσιοδοτημένη χρήση και την έγκριση της διάταξης προστασίας από μη εξουσιοδοτημένη χρήση, την έγκριση συστημάτων ακινητοποίησης και την έγκριση οχήματος όσον αφορά το σύστημα ακινητοποίησής του, την έγκριση συστήματος συναγερμού οχήματος και την έγκριση οχήματος όσον αφορά το σύστημα συναγερμού του και την πρόταση νέου αμοιβαίου ψηφίσματος M.R.4. Επιπλέον, η WP.29 της ΟΗΕ/ΕΕ πρόκειται να εγκρίνει τις προτάσεις τα ερμηνευτικά έγγραφα σχετικά με τους κανονισμούς αριθ. 155 και 156.

(6) Είναι σκόπιμο να θεσπιστεί η θέση που θα πρέπει να ληφθεί εξ ονόματος της Ένωσης στην WP.29 της ΟΕΕ/ΗΕ όσον αφορά την έγκριση των εν λόγω προτάσεων, καθώς οι κανονισμοί του ΟΗΕ θα είναι δεσμευτικοί για την Ένωση και, μαζί με τους ΠΤΚ του ΟΗΕ και το ενοποιημένο και αμοιβαίο ψηφίσματα, θα είναι σε θέση να επηρεάσουν

τα εξαρτήματα που μπορούν να τοποθετούνται ή/και να χρησιμοποιούνται σε τροχοφόρα οχήματα («παράλληλη συμφωνία») (ΕΕ L 35 της 10.2.2000, σ. 12).

[3] Κανονισμός (ΕΕ) 2018/858 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 30ής Μαΐου 2018, για την έγκριση και την εποπτεία της αγοράς μηχανοκίνητων οχημάτων και των ρυμουλκουμένων τους και των συστημάτων, κατασκευαστικών στοιχείων και χωριστών τεχνικών μονάδων που προορίζονται για τα οχήματα αυτά, για την τροποποίηση των κανονισμών (ΕΚ) αριθ. 715/2007 και (ΕΚ) αριθ. 595/2009 και για την κατάργηση της οδηγίας 2007/46/ΕΚ (ΕΕ L 151 της 14.6.2018, σ. 1).

καθοριστικά το περιεχόμενο της ενωσιακής νομοθεσίας στον τομέα της έγκρισης τύπου οχημάτων.

(7) Με βάση την εμπειρία και τις τεχνικές εξελίξεις, οι απαιτήσεις σχετικά με ορισμένα στοιχεία ή χαρακτηριστικά που καλύπτονται από τους κανονισμούς του ΟΗΕ αριθ. 13, 13-Η, 18, 30, 41, 46, 48, 53, 54, 67, 74, 75, 79, 86, 97, 98, 106, 107, 113, 116, 117, 118, 123, 124, 125, 141, 142, 148, 149, 150, 152, 154, 157 και από τον κανονισμό του ΟΗΕ για το σύστημα καταγραφής δεδομένων συμβάντος, καθώς και από το ενοποιημένο ψήφισμα R.E.5 πρέπει να τροποποιηθούν ή να συμπληρωθούν.

(8) Επιπλέον, ορισμένες διατάξεις του ΠΤΚ του ΟΗΕ αριθ. 9 πρέπει να τροποποιηθούν.

(9) Για να καταστεί δυνατή η τεχνική πρόοδος και να βελτιωθεί η ασφάλεια των οχημάτων και οι δοκιμές των εκπομπών, πρέπει να εκδοθούν τέσσερις νέοι κανονισμοί του ΟΗΕ όσον αφορά το σύστημα καταγραφής δεδομένων συμβάντος, την προστασία των μηχανοκίνητων οχημάτων από μη εξουσιοδοτημένη χρήση και την έγκριση της διάταξης προστασίας από μη εξουσιοδοτημένη χρήση, την έγκριση συστημάτων ακινητοποίησης και την έγκριση οχήματος όσον αφορά το σύστημα ακινητοποίησής του, την έγκριση συστήματος συναγερμού οχήματος και την έγκριση οχήματος όσον αφορά το σύστημα συναγερμού του. Παράλληλα, πρέπει να εγκριθεί ένα νέο αμοιβαίο ψήφισμα M.R.4 σχετικά με τις πανοραμικές γυάλινες ηλιοροφές.

ΕΞΕΔΩΣΕ ΤΗΝ ΠΑΡΟΥΣΑ ΑΠΟΦΑΣΗ:

Άρθρο 1

Η θέση που πρέπει να ληφθεί εξ ονόματος της Ένωσης κατά την 183η σύνοδο του Παγκόσμιου Φόρουμ της ΟΕΕ/ΗΕ για την Εναρμόνιση των Κανονισμών για τα Οχήματα, που θα διεξαχθεί από τις 9 έως τις 11 Μαρτίου 2021, είναι να υπερψηφιστούν οι προτάσεις που παρατίθενται στο παράρτημα της παρούσας απόφασης.

Άρθρο 2

Η παρούσα απόφαση απευθύνεται στην Επιτροπή.

Βρυξέλλες,

Για το Συμβούλιο
Ο Πρόεδρος