EUROPAPARLAMENTETS RESOLUTION (EU) 2020/1869

av den 14 maj 2020

med de iakttagelser som utgör en del av beslutet om ansvarsfrihet för genomförandet av budgeten för Europeiska byrån för GNSS för budgetåret 2018

EUROPAPARLAMENTET UTFÄRDAR DENNA RESOLUTION

— med beaktande av sitt beslut om ansvarsfrihet för genomförandet av budgeten för Europeiska byrån för GNSS för budgetåret 2018,

— med beaktande av artikel 100 och bilaga V i arbetsordningen,

— med beaktande av betänkandet från budgetkontrollutskottet (A9-0067/2020), och av följande skäl:

A. Enligt inkomst- och utgiftsberäkningen ([1]) för Europeiska byrån för GNSS (nedan kallad *byrån*) uppgick den slutliga budgeten för budgetåret 2018 till 32 230 582 EUR, vilket innebär en ökning med 13,22 % jämfört med 2017. Ökningen var relaterad till avdelningarna 2 och 3. Byråns budget kommer i huvudsak från unionsbudgeten ([2]).

B. Revisionsrätten har i sin rapport om byråns årsredovisning för budgetåret 2018 förklarat att man har uppnått rimlig säkerhet om att byråns räkenskaper är tillförlitliga och att de underliggande transaktionerna är lagliga och korrekta.

Budgetförvaltning och ekonomisk förvaltning

1. Europaparlamentet noterar med tillfredsställelse att insatserna för att följa upp budgeten under budgetåret 2018 resulterade i ett budgetgenomförande på 100 %, vilket är oförändrat jämfört med 2017. Parlamentet noterar vidare att genomförandegraden för betalningsbemyndigandena var 83,72 %, vilket är en minskning med 2,48 % jämfört med 2017.

2. Europaparlamentet noterar att byrån, utöver sin huvudbudget, fortsatte att förvalta en stor delegerad budget under 2018 för att sköta uppdragen enligt delegeringsavtalet för det europeiska systemet för navigering genom geostationär överlappning (Egnos), delegeringsavtalet för Galileo, delegeringsavtalet för den offentligt reglerade tjänsten och delegeringsavtalet för Horisont 2020. Parlamentet noterar att man under 2018 ingick åtaganden för totalt 1 173 219 279 EUR och gjorde betalningar för 796 500 300,84 EUR inom ramen för en delegerad budget.

Annullering av överföringar

3. Europaparlamentet välkomnar att annulleringen av överföringar från 2017 till 2018 utgör 3,25 % av det sammanlagda belopp som överförts efter en minskning med 2,05 % jämfört med 2017.

Verksamhetsresultat

4. Europaparlamentet konstaterar att byrån använder vissa centrala resultatindikatorer för att mäta det mervärde som dess verksamhet ger och för att förbättra sin budgetförvaltning.

5. Europaparlamentet noterar att byråns Galileo- och Egnosprogram nu helt och hållet befinner sig i sin operativa fas och att byrån särskilt för Galileos del, förutom den framgångsrika uppskjutningen 2018 av de sista fyra satelliterna före serie 3, slutförde kontraktstilldelningen.

6. Europaparlamentet välkomnar att byrån utkontrakterar sina redovisningstjänster till kommissionen sedan 2015, och att den delar tillhandahållandet av tjänster som rör kontinuitetshanteringen och den interna revisionskapaciteten med andra byråer.

([1]) EUT C 116, 28.3.2018, s. 21.
([2]) EUT C 116, 28.3.2018, s. 22.

7. Europaparlamentet noterar mot bakgrund av förra årets kommentarer och iakttagelser från den ansvarsfrihetsbeviljande myndigheten att halvtidsöversynen av Galileo- och Egnosprogrammen och av byråns resultat slutfördes av kommissionen och lades fram för parlamentet och rådet i oktober 2017.

8. Europaparlamentet uppmanar byrån att fortsätta digitaliseringen av sina tjänster.

Personalpolitik

9. Europaparlamentet noterar att 90,63 % av tjänsterna i tjänsteförteckningen var tillsatta den 31 december 2018. Av de 128 tjänster för tillfälligt anställda som får tillsättas enligt unionsbudgeten (jämfört med 116 godkända tjänster 2017) hade 116 tillsatts. Parlamentet noterar dessutom att 51 kontraktsanställda och 3 utstationerade nationella experter arbetade för byrån 2018. Parlamentet noterar att byrån tilldelades ytterligare tio tjänster för sin tjänsteförteckning 2018, utöver de två redan förutsedda tjänsterna.

10. Europaparlamentet noterar med oro den ojämna könsfördelningen under 2018 bland de högre cheferna (10 män och två kvinnor) och inom styrelsen (44 män och 7 kvinnor).

11. Europaparlamentet välkomnar att byrån antagit revisionsrättens förslag och nu slutligen offentliggör meddelandena om lediga tjänster även på Epso webbplats i syfte att ge ökad publicitet. Parlamentet noterar att byrån svarar att den har för avsikt att offentliggöra alla meddelanden om lediga tjänster på EU-byråernas portal för platsannonser, som ur byråernas perspektiv anses vara likvärdig med Epsos webbplats, och att byrån dessutom offentliggör sina meddelanden om lediga tjänster via specialiserade publikationer i rymdsektorns informationskanaler.

Upphandling

12. Europaparlamentet noterar att enligt revisionsrättens rapport undertecknade byrån den 15 december 2016 ett ramavtal om utnyttjandet av satellitnavigeringssystemet Galileo för perioden 2017 till 2027, till ett värde av 1 500 000 000 EUR. Parlamentet noterar vidare att avtalet tilldelades genom en offentlig upphandling. Parlamentet påpekar att en av de berörda anbudsgivarna har inlett rättsliga förfaranden för att ifrågasätta resultatet av upphandlingsförfarandet. Parlamentet konstaterar att domen från Europeiska unionens domstol (EU-domstolen) kommer att avgöra lagligheten och korrektheten i upphandlingsförfarandet för ramavtalet och för alla tillhörande särskilda kontrakt och framtida betalningar. Parlamentet påpekar att det skriftliga förfarandet avslutades under det första kvartalet 2019 och att den muntliga utfrågningen förväntades äga rum under det andra eller tredje kvartalet 2019, och att EU-domstolens dom förväntades meddelas under det sista kvartalet 2019, men att domstolen den 3 december 2019 avskrev målet (mål T-99/17) ([3]). Parlamentet noterar, utifrån byråns rättsliga analys av konsekvenserna av en eventuell ogiltigförklaring av tilldelningsbeslutet, att byrån sannolikt inte skulle behöva häva avtalet, utan snarare åläggas att täcka kärandens rättegångskostnader på cirka 300 000 EUR samt de eventuella skadestånd som anges i byråns årsredovisning. Byrån uppmanas att rapportera till den ansvarsfrihetsbeviljande myndigheten om de åtgärder som vidtagits i detta syfte.

13. Europaparlamentet noterar att man efter en intern bedömning, mot bakgrund av kommentarer och iakttagelser från den ansvarsfrihetsbeviljande myndigheten avseende användningen av e-upphandlingsförfaranden, drog slutsatsen att modulen för e-inlämning i dess nuvarande utvecklingsstadium inte tillgodoser byråns komplexa upphandlingsbehov, och att man för tillfället beslutat att upphandlingar inte kommer att genomföras elektroniskt. Byrån uppmanas att rapportera till den ansvarsfrihetsbeviljande myndigheten om de åtgärder som vidtagits i detta syfte.

Förebyggande och hantering av intressekonflikter samt transparens

14. Europaparlamentet noterar att en före detta hög tjänsteman har en rådgivande roll inom ramen initiativet ”aktiva äldre”, utan att få någon ersättning från byrån.

15. Mot bakgrund av kommentarer och iakttagelser från den ansvarsfrihetsbeviljande myndigheten avseende intresseförklaringarna och offentliggörandet av meritförteckningarna för byråns högsta ledning konstaterar Europaparlamentet att för styrelseordförandens och vice styrelseordförandens del offentliggörs endast intresseförklaringar på byråns webbplats. Parlamentet noterar att byrån har för avsikt att börja offentliggöra styrelseledamöternas meritförteckningar på sin webbplats, med vederbörligt beaktande av gällande bestämmelser om skydd av personuppgifter.

([3]) ECLI:EU:T:2019:847.

16. Europaparlamentet beklagar att styrelseledamöternas meritförteckningar fortfarande inte har offentliggjorts på byråns webbplats. Parlamentet uppmanar byrån att rapportera till den ansvarsfrihetsbeviljande myndigheten om de åtgärder som vidtagits i detta avseende.

17. Europaparlamentet noterar att byrån i juni 2018 antog en intern policy för visselblåsare.

18. Europaparlamentet noterar utifrån revisionsrätten rapport att kommissionens tjänst för internrevision under 2018 utförde en granskning av it-styrningen vid GSA, och att byrån utarbetade en handlingsplan för att ta itu med vissa möjliga förbättringsområden. Byrån uppmanas att rapportera till den ansvarsfrihetsbeviljande myndigheten om de åtgärder som vidtagits i detta syfte.

Övriga kommentarer

19. Europaparlamentet noterar, mot bakgrund av kommentarer och iakttagelser från den ansvarsfrihetsbeviljande myndigheten rörande byråns åtagande att minimera eventuella negativa konsekvenser av Förenade kungarikets utträde ur unionen, att byrån har sänt skrivelser till alla berörda kontraktsparter och parter som byrån slutit avtal med och beviljat bidrag, något som innebar att riskreducerande åtgärder behövde genomföras senast i slutet av oktober 2019, särskilt för att säkerställa att huvudentreprenörer och underleverantörer inte är enheter etablerade i Förenade kungariket och att backup-anläggningen för Galileos säkerhetsövervakningscentrum flyttats från Förenade kungariket till Spanien. Byrån uppmanas att hålla den ansvarsfrihetsbeviljande myndigheten informerad om resultatet av dessa åtgärder.

20. Europaparlamentet uppmanar byrån att inrikta sig på att sprida resultaten av sin forskning till allmänheten och att nå ut till denna via sociala medier och andra medier.

21. När det gäller andra övergripande iakttagelser som utgör en del av beslutet om ansvarsfrihet hänvisar Europaparlamentet till sin resolution av den 14 maj 2020 ([4]) om byråernas verksamhetsresultat, ekonomiska förvaltning och kontroll.

([4]) Antagna texter, P9_TA(2020)0121.