AZ EURÓPAI PARLAMENT (EU, Euratom) 2020/1869 ÁLLÁSFOGLALÁSA

(2020. május 14.)

az Európai GNSS Ügynökség 2018. évi pénzügyi évre szóló költségvetésének végrehajtására vonatkozó mentesítésről szóló határozat szerves részét képező megjegyzésekkel

AZ EURÓPAI PARLAMENT,

— tekintettel az Európai GNSS Ügynökség 2018. évi pénzügyi évre szóló költségvetésének végrehajtására vonatkozó mentesítésről szóló határozatára,

— tekintettel eljárási szabályzata 100. cikkére és V. mellékletére,

— tekintettel a Költségvetési Ellenőrző Bizottság jelentésére (A9-0067/2020),

A. mivel bevételi és kiadási kimutatása szerint ([1]) az Európai GNSS Ügynökség (a továbbiakban: az ügynökség) 2018. évi pénzügyi évre szóló végleges költségvetése 32 230 582 EUR volt, ami 2017-hez képest 13,22 %-os növekedést jelent; mivel a növekedés a 2. és 3. címhez kapcsolódott; mivel az ügynökség költségvetése főként az uniós költségvetésből származik ([2]);

B. mivel a Számvevőszék az ügynökség 2018. évi pénzügyi évről szóló éves beszámolójáról szóló jelentésében (a továbbiakban: a számvevőszéki jelentés) megállapította, hogy kellő mértékben megbizonyosodott az ügynökség éves beszámolójának megbízhatóságáról, valamint arról, hogy az annak alapjául szolgáló ügyletek jogszerűek és szabályszerűek;

Költségvetés és pénzgazdálkodás

1. elégedetten nyugtázza, hogy a 2018. évi pénzügyi év során folytatott költségvetés-ellenőrzési erőfeszítések nyomán a költségvetés végrehajtási aránya a 2017. évi pénzügyi évvel megegyező 100 %-os volt; megállapítja továbbá, hogy a kifizetési előirányzatok végrehajtási aránya 83,72 %-os volt, ami 2017-hez képest 2,48 %-os csökkenést jelent;

2. megjegyzi, hogy az ügynökség az alapköltségvetése mellett 2018-ban továbbra is nagy összegű átruházott költségvetést kezelt az európai geostacionárius navigációs lefedési szolgáltatás (EGNOS), a Galileo hatáskör-átruházási megállapodás, a kormányzati ellenőrzésű szolgáltatásra vonatkozó hatáskör-átruházási megállapodás, valamint a Horizont 2020 keretprogramra vonatkozó hatáskör-átruházási megállapodás tekintetében; tudomásul veszi, hogy 2018-ban összesen 1 173 219 279 EUR összegű átruházott költségvetést kötöttek le és 796 500 300,84 EUR-t fizettek ki;

Átvitelek törlése

3. üdvözli, hogy a 2017-ről 2018-ra való átvitelek törlése 2017-hez képest 2,05 %-os csökkenést mutatva az átvitt teljes összeg 3,25 %-ának felel meg;

Teljesítmény

4. megjegyzi, hogy az ügynökség bizonyos fő teljesítménymutatókat alkalmaz a tevékenységei által nyújtott hozzáadott érték mérésére és költségvetésének javítására;

5. megjegyzi, hogy az ügynökség Galileo és EGNOS programjai jelenleg teljes mértékben operatív szakaszban vannak, és különösen a Galileo tekintetében – a 3. sz. tételt megelőző utolsó négy műhold 2018-ban történő sikeres elindítása mellett – az ügynökség befejezte a közbeszerzési tevékenységeket;

6. üdvözli, hogy az ügynökség számviteli szolgáltatásait 2015 óta kiszervezte a Bizottsághoz, és hogy más ügynökségekkel megosztja az üzletmenetfolytonosság-menedzsmenttel és a belső ellenőrzési részleggel kapcsolatos szolgáltatások nyújtását;

([1]) HL C 116., 2018.3.28., 21. o.
([2]) HL C 116., 2018.3.28., 22. o.

7. megjegyzi, hogy a mentesítésért felelős hatóság tavalyi megjegyzéseinek és észrevételeinek fényében a Bizottság befejezte a Galileo és EGNOS programok, valamint az ügynökség teljesítményének félidős értékelését, amelyet 2017 októberében terjesztettek a Parlament és a Tanács elé;

8. ösztönzi az ügynökséget, hogy folytassa szolgáltatásai digitalizálását;

Személyzeti politika

9. megállapítja, hogy 2018. december 31-én a létszámterv végrehajtása 90,63%-os szintet ért el: az uniós költségvetés értelmében engedélyezett 128 ideiglenes alkalmazotti álláshelyből (2017-ben 116 engedélyezett álláshely) 116-re neveztek ki ideiglenes alkalmazottat; megjegyzi, hogy ezen felül 51 szerződéses alkalmazott és 3 kirendelt nemzeti szakértő dolgozott az ügynökségnél 2018-ban; megjegyzi, hogy a 2018. évi létszámtervében 10 további álláshelyet jelöltek ki az ügynökség számára a már előírt 2 álláshelyen kívül;

10. aggodalommal állapítja meg, hogy a felső vezetők (10 férfi és 2 nő) és az igazgatótanács (44 férfi és 7 nő) esetében 2018-ban nem valósult meg a nemek közötti egyensúly;

11. üdvözli, hogy az ügynökség megfogadta a Számvevőszék javaslatát, és a nyilvánosság növelése érdekében közzéteszik az álláshirdetéseket az EPSO honlapján is; az ügynökség válasza alapján megjegyzi, hogy az minden álláshirdetést közzé kíván tenni az ügynökségek szempontjából az EPSO-val egyenértékűnek tekintendő ügynökségközi portálon, továbbá hogy az ügynökség közzéteszi álláshirdetéseit az űripar szakosodott kiadványaiban;

Közbeszerzés

12. tudomásul veszi, hogy a számvevőszéki jelentés szerint az ügynökség 2016. december 15-én 1 500 000 000 EUR értékű keretszerződést írt alá a Galileo műholdas rendszer 2017 és 2027 közötti hasznosítására; továbbá tudomásul veszi, hogy a szerződést közbeszerzési eljárás útján ítélték oda; rámutat arra, hogy az egyik érintett ajánlattevő jogi eljárást indított, kifogásolva az eljárás eredményét; tudomásul veszi, hogy a keretszerződés odaítélésével kapcsolatos közbeszerzési eljárás, valamint az összes kapcsolódó egyedi szerződés és jövőbeni kifizetés jogszerűségéről és szabályszerűségéről az Európai Unió Bíróságának (a továbbiakban: a Bíróság) ítélete fog dönteni; rámutat, hogy az írásbeli eljárás 2019 első negyedévében lezárult, és hogy a szóbeli meghallgatásra várhatóan 2019 második vagy harmadik negyedévében került volna sor, a Bíróság ítéletét pedig a várakozások szerint 2019 utolsó negyedévében hozta volna meg, azonban a Bíróság 2019. december 3-án megszüntette az eljárást (T-99/17. sz. ügy) ([3]); megjegyzi az ügynökségnek az odaítélésről szóló határozat esetleges megsemmisítésének következményeire vonatkozó jogi elemzése alapján, hogy az ügynökségnek valószínűleg nem kellene megszüntetnie a szerződést, hanem inkább viselnie kellene a felperes körülbelül 300 000 EUR összegű jogi költségeit, valamint az ügynökség éves beszámolójában említett esetleges kártérítést kellene fizetnie; felszólítja az ügynökséget, hogy tájékoztassa a mentesítésért felelős hatóságot az ezzel kapcsolatos fejleményekről;

13. megjegyzi, hogy egy belső értékelést követően és a mentesítésért felelős hatóság által az e-közbeszerzési eljárások alkalmazásával kapcsolatban tett megjegyzések és észrevételek fényében arra a következtetésre jutottak, hogy az e-benyújtási modul a fejlesztés jelenlegi szakaszában nem felel meg az ügynökség összetett közbeszerzési igényeinek, és hogy egyelőre az a döntés született, hogy a közbeszerzési eljárásokat nem elektronikus úton fogják lebonyolítani; felszólítja az ügynökséget, hogy tájékoztassa a mentesítésért felelős hatóságot az ezzel kapcsolatos fejleményekről;

Az összeférhetetlenség megelőzése és kezelése, valamint az átláthatóság

14. megállapítja, hogy egy korábbi magas beosztású tisztviselő az Active Senior Initiative (aktív idősek kezdeményezés) keretében tanácsadói szerepet tölt be pénzbeli javadalmazás nélkül;

15. a mentesítésért felelős hatóság által az ügynökség felső vezetése tagjainak érdekeltségi nyilatkozatával és önéletrajzának közzétételével kapcsolatban tett megjegyzések és észrevételek fényében tudomásul veszi, hogy az ügynökség igazgatótanácsának elnöke és alelnöke esetében csak az érdekeltségi nyilatkozatot teszik közzé az ügynökség honlapján; megjegyzi, hogy az ügynökség a személyes adatok védelmére vonatkozó szabályok megfelelő mérlegelését követően kívánja honlapján közzétenni az igazgatótanács tagjainak önéletrajzát;

([3]) ECLI:EU:C:2019:847.

16. sajnálja, hogy az igazgatótanács tagjainak önéletrajzát még mindig nem tették közzé az ügynökség honlapján; felszólítja az ügynökséget, hogy tájékoztassa a mentesítésért felelős hatóságot az e tekintetben tett lépésekről;

17. megállapítja, hogy az ügynökség 2018 júniusában a visszaélések bejelentésére vonatkozó belső szabályzatot fogadott el;

18. megjegyzi, hogy a Számvevőszék jelentése szerint a Bizottság Belső Ellenőrzési Szolgálata 2018-ban ellenőrizte az ügynökség informatikai irányítását, az ügynökség pedig cselekvési tervet készített néhány lehetséges javításra szoruló terület kezelésére; felszólítja az ügynökséget, hogy tájékoztassa a mentesítésért felelős hatóságot az ezzel kapcsolatos fejleményekről;

Egyéb megjegyzések

19. a mentesítésért felelős hatóság által az ügynökségnek az Egyesült Királyság Unióból való kilépéséből eredő negatív hatások minimalizálása iránti elkötelezettségével kapcsolatban tett megjegyzések és észrevételek fényében tudomásul veszi, hogy az ügynökség levelet küldött minden érintett szerződő félnek és szerződés vagy támogatás kedvezményezettjének, amelyben 2019 október végéig enyhítő intézkedések végrehajtását írta elő különösen annak biztosítása érdekében, hogy a fő- és alvállalkozók ne legyenek az Egyesült Királyságban letelepedett szervezetek, és hogy a Galileo Biztonsági Megfigyelőközpontjának tartalékközpontját áthelyezték az Egyesült Királyságból Spanyolországba; felszólítja az ügynökséget, hogy folyamatosan tájékoztassa a mentesítésért felelős hatóságot ezen intézkedések eredményéről;

20. felszólítja az ügynökséget, hogy összpontosítson kutatási eredményeinek a nyilvánosság körében történő terjesztésére, és a közösségi médián és más médiaorgánumokon keresztül szólítsa meg a nyilvánosságot;

21. a mentesítő határozatot kísérő horizontális jellegű egyéb észrevételei tekintetében utal az ügynökségek teljesítményéről, pénzgazdálkodásáról és ellenőrzéséről szóló, 2020. május 14-i állásfoglalására ([4]).

([4]) Elfogadott szövegek, P9_TA(2020)0121.