EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSLAUSELMA (EU) 2020/1869,

annettu 14 päivänä toukokuuta 2020,

joka sisältää huomautukset, jotka ovat erottamaton osa päätöstä vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan GNSS-viraston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2018

EUROOPAN PARLAMENTTI, joka

— ottaa huomioon päätöksensä vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan GNSS-viraston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2018,

— ottaa huomioon työjärjestyksen 100 artiklan ja liitteen V,

— ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön (A9-0067/2020),

A. toteaa, että Euroopan GNSS-viraston tulo- ja menotaulukon [1] mukaan sen lopullinen talousarvio varainhoitovuodeksi 2018 oli 32 230 582 euroa, mikä merkitsee 13,22 prosentin lisäystä vuoteen 2017 verrattuna; ottaa huomioon, että lisäys liittyi osastoihin 2 ja 3; toteaa, että viraston talousarvio rahoitetaan pääasiassa unionin talousarviosta [2];

B. ottaa huomioon, että tilintarkastustuomioistuin toteaa kertomuksessaan viraston tilinpäätöksestä varainhoitovuodelta 2018 saaneensa kohtuullisen varmuuden siitä, että viraston tilit ovat luotettavat ja tilien perustana olevat toimet ovat lailliset ja sääntöjenmukaiset;

Talousarvio- ja varainhallinto

1. panee tyytyväisenä merkille, että varainhoitovuonna 2018 toteutetun talousarvion seurannan tuloksena talousarvion toteutusaste oli 100 prosenttia, ja toteaa, että se oli sama vuonna 2017; panee lisäksi merkille, että maksumäärärahojen käyttöaste oli 83,72 prosenttia, mikä merkitsee 2,48 prosentin laskua vuoteen 2017 verrattuna;

2. panee merkille, että virasto hallinnoi vuonna 2018 perustalousarvionsa lisäksi edelleen suurta delegoitua talousarviota, joka liittyy Euroopan geostationaariseen navigointilisäjärjestelmään (EGNOS), Galileon delegointisopimukseen, julkisesti säänneltyjä palveluja koskevaan delegointisopimukseen ja Horisontti 2020 -ohjelman delegointisopimukseen; toteaa, että vuonna 2018 delegoidusta talousarviosta sidottiin yhteensä 1 173 219 279 euroa ja maksuja suoritettiin 796 500 300,84 euroa;

Siirrettyjen määrärahojen peruuntuminen

3. pitää myönteisenä sitä, että vuodelta 2017 vuodelle 2018 siirrettyjä määrärahoja peruuntui 3,25 prosenttia siirretystä kokonaismäärästä, mikä merkitsi 2,05 prosentin vähennystä vuoteen 2017 verrattuna;

Tuloksellisuus

4. panee merkille, että virasto käyttää tiettyjä keskeisiä tulosindikaattoreita, joilla se mittaa toimintojensa tuottamaa lisäarvoa ja parantaa talousarviohallintoaan;

5. panee merkille, että viraston Galileo- ja EGNOS-ohjelmat ovat nyt täysin toimintavaiheessa, ja toteaa erityisesti Galileon osalta, että neljä viimeistä satelliittia ennen kolmatta erää laukaistiin onnistuneesti vuonna 2018 ja sen lisäksi virasto teki hankintasopimuksen;

6. panee tyytyväisenä merkille, että virasto on ulkoistanut tilinpitopalvelunsa komissiolle vuodesta 2015 ja että se jakaa toiminnan jatkuvuuden hallintaan ja sisäiseen tarkastukseen liittyvien palvelujen tuottamisen muiden virastojen kanssa;

[1] EUVL C 116, 28.3.2018, s. 21.
[2] EUVL C 116, 28.3.2018, s. 22.

7. panee merkille, että vastuuvapauden myöntävän viranomaisen viime vuonna esittämien huomautusten ja havaintojen perusteella komissio saattoi päätökseen Galileo- ja EGNOS-ohjelmien ja viraston toiminnan väliarvioinnin ja esitti sen parlamentille ja neuvostolle lokakuussa 2017;

8. kannustaa virastoa jatkamaan palvelujensa digitalisointia;

Henkilöstöpolitiikka

9. panee merkille, että 31. joulukuuta 2018 henkilöstötaulukosta oli täytettynä 90,63 prosenttia ja että unionin talousarviossa hyväksytyistä 128 väliaikaisesta toimesta oli täytetty 116 (vuonna 2017 hyväksyttyjä toimia oli 116); panee merkille, että vuonna 2018 virastossa työskenteli lisäksi 51 sopimussuhteista toimihenkilöä ja 3 kansallista asiantuntijaa; panee merkille, että virastolle osoitettiin vuoden 2018 henkilöstötaulukkoa varten kymmenen lisätointa sinne jo lisättyjen kahden toimen lisäksi;

10. panee huolestuneena merkille vuodelta 2018 raportoidun sukupuolten välisen epätasapainon ylemmässä johdossa (kymmenen miestä ja kaksi naista) sekä hallintoneuvostossa (44 miestä ja seitsemän naista);

11. pitää myönteisenä, että virasto hyväksyi tilintarkastustuomioistuimen ehdotuksen ja julkaisi viimein ilmoitukset avoimista toimista EPSOn verkkosivustolla, jotta ne saavuttaisivat suuremman yleisön; panee viraston vastauksesta merkille, että se aikoo julkaista kaikki avoimia toimia koskevat ilmoitukset virastojen yhteisessä portaalissa, jonka katsotaan virastojen näkökulmasta vastaavan EPSOa, ja että lisäksi virasto julkaisee avoimia toimia koskevat ilmoituksensa avaruusalaan erikoistuneiden julkaisujen kautta;

Hankintamenettelyt

12. panee tilintarkastustuomioistuimen kertomuksesta merkille, että 15. joulukuuta 2016 virasto allekirjoitti 1 500 000 000 euron arvoisen puitesopimuksen Galileo-satelliittijärjestelmän käytöstä vuosina 2017–2027; toteaa lisäksi, että sopimus tehtiin julkisen hankintamenettelyn perusteella; huomauttaa, että yksi osallistuneista tarjoajista on nostanut kanteen, jossa se kyseenalaistaa menettelyn tuloksen; toteaa, että Euroopan unionin tuomioistuin päättää antamassaan tuomiossa puitesopimusta koskevan hankintamenettelyn sekä kaikkien siihen liittyvien erillissopimusten ja tulevien maksujen laillisuudesta ja sääntöjenmukaisuudesta; huomauttaa, että kirjallinen menettely saatettiin päätökseen vuoden 2019 ensimmäisellä neljänneksellä, että suullinen kuuleminen oli määrä järjestää vuoden 2019 toisella tai kolmannella neljänneksellä ja että tuomioistuimen tuomio oli määrä antaa vuoden 2019 viimeisellä neljänneksellä mutta että tuomioistuin keskeytti menettelyn 3. joulukuuta 2019 (asia T-99/17) ([3]); huomauttaa hankintapäätöksen mahdollisen kumoamisen seurauksia koskevan viraston oikeudellisen analyysin perusteella, että viraston ei todennäköisesti tarvitsisi irtisanoa sopimusta mutta sen olisi maksettava kantajalle aiheutuvat noin 300 000 euron oikeudenkäyntikulut sekä maksettava mahdolliset vahingonkorvaukset, jotka mainitaan viraston tilinpäätöksessä; kehottaa virastoa tiedottamaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle asian edistymisestä;

13. panee merkille, että sisäisen arvioinnin perusteella ja ottaen huomioon sähköisten hankintamenettelyjen käyttöä koskevat vastuuvapauden myöntävän viranomaisen huomautukset ja havainnot päädyttiin siihen, että tarjousten sähköistä toimittamista koskeva moduuli ei nykyisessä kehitysvaiheessaan vastannut viraston monimutkaisiin hankintatarpeisiin ja että toistaiseksi on päätetty olla toteuttamatta tarjouskilpailuja sähköisesti; kehottaa virastoa tiedottamaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle asian edistymisestä;

Eturistiriitojen ennaltaehkäisy ja hallinta sekä avoimuus

14. panee merkille, että yksi entinen korkean tason virkamies toimii neuvoa-antavassa tehtävässä active senior -aloitteessa mutta ei saa siitä palkkiota;

15. huomauttaa viraston ylimmän johdon sidonnaisuuksia koskeviin ilmoituksiin ja ansioluetteloiden julkaisemiseen liittyvien vastuuvapauden myöntävän viranomaisen huomautusten ja havaintojen perusteella, että viraston hallintoneuvoston puheenjohtajan ja varapuheenjohtajan osalta ainoastaan sidonnaisuuksia koskevat ilmoitukset julkaistaan viraston verkkosivustolla; panee merkille, että virasto aikoo julkaista hallintoneuvoston jäsenten ansioluettelot verkkosivustollaan otettuaan asianmukaisesti huomioon sovellettavat henkilötietojen suojaa koskevat säännöt;

([3]) ECLI:EU:T:2019:847.

16. pitää valitettavana, että hallintoneuvoston jäsenten ansioluetteloita ei vieläkään ole julkaistu viraston verkkosivustolla; kehottaa virastoa tiedottamaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle tässä yhteydessä toteutetuista toimenpiteistä;

17. toteaa, että virasto hyväksyi väärinkäytösten paljastamista koskevat sisäiset toimintaperiaatteet kesäkuussa 2018;

18. toteaa, että tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen mukaan komission sisäinen tarkastus suoritti vuonna 2018 viraston tietohallintatapaa koskevan tarkastuksen ja että virasto laati toimintasuunnitelman, jonka tarkoituksena oli kohdentaa toimia eräisiin mahdollisesti parannusta vaativiin osa-alueisiin; kehottaa virastoa tiedottamaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle asian edistymisestä;

Muita huomautuksia

19. ottaa huomioon vastuuvapauden myöntävän viranomaisen huomautukset ja havainnot, jotka liittyvät viraston sitoumukseen minimoida Yhdistyneen kuningaskunnan unionista eroamisesta aiheutuvat kielteiset vaikutukset, ja toteaa, että virasto lähetti kaikille niiden sopimusten toimeksisaajille ja avustusten saajille, joihin ero vaikuttaa, kirjeet, joissa vaadittiin lieventävien toimenpiteiden toteuttamista lokakuun 2019 loppuun mennessä erityisesti sen varmistamiseksi, että pääurakoitsijat ja alihankkijat eivät ole Yhdistyneeseen kuningaskuntaan sijoittautuneita yhteisöjä ja että Galileon turvallisuuden valvontakeskuksen varakeskus on siirretty Yhdistyneestä kuningaskunnasta Espanjaan; kehottaa virastoa tiedottamaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle kyseisten toimien tuloksista;

20. kehottaa virastoa keskittymään tutkimustulostensa levittämiseen yleisölle ja pyrkimään saavuttamaan yleisön sosiaalisen median ja muiden viestintäkanavien avulla;

21. viittaa vastuuvapauden myöntämistä koskevaan päätökseen liittyvien muiden, luonteeltaan yleisten huomautusten osalta erillisvirastojen toiminnan tuloksellisuudesta, varainhoidosta ja sen valvonnasta 14. toukokuuta 2020 antamaansa päätöslauselmaan ([4]).

([4]) Hyväksytyt tekstit, P9_TA(2020)0121.