ΨΗΦΙΣΜΑ (ΕΕ) 2020/1869 ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ

της 14ης Μαΐου 2020

με τις παρατηρήσεις που αποτελούν αναπόσπαστο μέρος της απόφασης σχετικά με την απαλλαγή όσον αφορά την εκτέλεση του προϋπολογισμού του Οργανισμού του Ευρωπαϊκού GNSS για το οικονομικό έτος 2018

ΤΟ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ,

— έχοντας υπόψη την απόφασή του σχετικά με την απαλλαγή όσον αφορά την εκτέλεση του προϋπολογισμού του Οργανισμού του Ευρωπαϊκού GNSS για το οικονομικό έτος 2018,

— έχοντας υπόψη το άρθρο 100 και το παράρτημα V του Κανονισμού του,

— έχοντας υπόψη την έκθεση της Επιτροπής Ελέγχου του Προϋπολογισμού (A9-0067/2020),

A. λαμβάνοντας υπόψη ότι, σύμφωνα με την κατάσταση εσόδων και δαπανών του ([1]), ο οριστικός προϋπολογισμός του Οργανισμού του Ευρωπαϊκού GNSS («ο Οργανισμός») για το οικονομικό έτος 2018 ανήλθε σε 32 230 582 EUR, ποσό που συνιστά αύξηση κατά 13,22 % σε σύγκριση με το 2017· λαμβάνοντας υπόψη ότι η αύξηση αφορούσε τους τίτλους 2 και 3· λαμβάνοντας υπόψη ότι ο προϋπολογισμός του Οργανισμού προέρχεται κυρίως από τον προϋπολογισμό της Ένωσης ([2])·

B. λαμβάνοντας υπόψη ότι το Ελεγκτικό Συνέδριο, στην έκθεσή του για τους ετήσιους λογαριασμούς του Οργανισμού για το οικονομικό έτος 2018 («η έκθεση του Ελεγκτικού Συνεδρίου»), δηλώνει πως έχει αποκομίσει εύλογη βεβαιότητα ότι οι ετήσιοι λογαριασμοί του Οργανισμού είναι αξιόπιστοι και ότι οι πράξεις στις οποίες βασίζονται είναι νόμιμες και κανονικές·

Δημοσιονομική και χρηματοοικονομική διαχείριση

1. επισημαίνει με ικανοποίηση ότι οι προσπάθειες παρακολούθησης του προϋπολογισμού κατά τη διάρκεια του οικονομικού έτους 2018 είχαν ως αποτέλεσμα ποσοστό εκτέλεσης του προϋπολογισμού 100 %, που είναι το ίδιο με το ποσοστό του 2017· επισημαίνει ακόμη ότι το ποσοστό εκτέλεσης των πιστώσεων πληρωμών ήταν 83,72 % και αντιστοιχεί σε μείωση κατά 2,48 % σε σύγκριση με το 2017·

2. επισημαίνει ότι, πέρα από τον βασικό προϋπολογισμό του, το 2018 ο Οργανισμός συνέχισε να διαχειρίζεται κατ' ανάθεση προϋπολογισμό μεγάλου ύψους, για την Ευρωπαϊκή Υπηρεσία Υπέρθεσης για τη Γεωστατική Πλοήγηση (EGNOS), τη συμφωνία ανάθεσης αρμοδιοτήτων σχετικά με το Galileo, τη συμφωνία ανάθεσης αρμοδιοτήτων σχετικά με τις κρατικώς ελεγχόμενες υπηρεσίες δημόσιου χαρακτήρα, και τη συμφωνία ανάθεσης αρμοδιοτήτων σχετικά με το πρόγραμμα «Ορίζων 2020»· επισημαίνει ότι το 2018 δεσμεύτηκε συνολικό ποσό 1 173 219 279 EUR στο πλαίσιο κατ' ανάθεση προϋπολογισμού και ότι εκτελέστηκαν πληρωμές ύψους 796 500 300,84 EUR·

Ακύρωση μεταφορών πιστώσεων στο επόμενο έτος

3. επικροτεί το γεγονός ότι η ακύρωση των μεταφορών πιστώσεων από το 2017 στο 2018 αντιπροσωπεύει το 3,25 % του συνολικού ποσού που μεταφέρθηκε, μετά από μείωση κατά 2,05 % σε σύγκριση με το 2017·

Επιδόσεις

4. επισημαίνει ότι ο Οργανισμός χρησιμοποιεί ορισμένους κύριους δείκτες επιδόσεων για να αποτιμά την προστιθέμενη αξία που παρέχουν οι δραστηριότητές του και να βελτιώνει τη δημοσιονομική του διαχείριση·

5. επισημαίνει ότι πλέον τα προγράμματα Galileo και EGNOS του Οργανισμού βρίσκονται πλήρως σε επιχειρησιακό στάδιο και ότι, ειδικότερα όσον αφορά το Galileo, πέρα από την επιτυχή εκτόξευση, το 2018, των τελευταίων τεσσάρων δορυφόρων πριν από την παρτίδα 3, ο Οργανισμός ολοκλήρωσε τις δραστηριότητες ανάθεσης σύμβασης·

6. επικροτεί το γεγονός ότι ο Οργανισμός έχει αναθέσει τις λογιστικές του υπηρεσίες στην Επιτροπή από το 2015 και ότι μοιράζεται με άλλους οργανισμούς την παροχή των υπηρεσιών που συνδέονται με τη διαχείριση της επιχειρησιακής συνέχειας και το κλιμάκιο εσωτερικού ελέγχου·

([1]) ΕΕ C 116 της 28.3.2018, σ. 21.
([2]) ΕΕ C 116 της 28.3.2018, σ. 22.

7. επισημαίνει ότι, υπό το φως των σχολίων και παρατηρήσεων που διατύπωσε η αρμόδια για την απαλλαγή αρχή το περασμένο έτος, η ενδιάμεση αξιολόγηση των προγραμμάτων Galileo και EGNOS και των επιδόσεων του Οργανισμού ολοκληρώθηκε από την Επιτροπή και υποβλήθηκε στο Κοινοβούλιο και στο Συμβούλιο τον Οκτώβριο του 2017·

8. προτρέπει τον Οργανισμό να συνεχίσει την ψηφιοποίηση των υπηρεσιών του·

Πολιτική προσωπικού

9. επισημαίνει ότι στις 31 Δεκεμβρίου 2018 το ποσοστό εκτέλεσης του πίνακα προσωπικού ανερχόταν σε 90,63 %, με την κάλυψη 116 από τις 128 θέσεις έκτακτων υπαλλήλων που είχαν εγκριθεί στον προϋπολογισμό της Ένωσης (σε σύγκριση με 116 εγκεκριμένες θέσεις το 2017)· επισημαίνει ότι το 2018 ο Οργανισμός απασχόλησε, επιπλέον, 51 συμβασιούχους υπάλληλους και 3 αποσπασμένους εθνικούς εμπειρογνώμονες· επισημαίνει ότι, πέρα από τις δύο θέσεις που είχαν ήδη προβλεφθεί, διατέθηκαν στον Οργανισμό δέκα πρόσθετες θέσεις για τον πίνακα προσωπικού του 2018·

10. επισημαίνει με ανησυχία την ανισόρροπη εκπροσώπηση των φύλων που σημειώθηκε το 2018 στις θέσεις ανώτερων διοικητικών στελεχών (10 άνδρες και 2 γυναίκες) και στο διοικητικό συμβούλιο (44 άνδρες και 7 γυναίκες)·

11. επικροτεί το γεγονός ότι ο Οργανισμός εφάρμοσε την πρόταση του Ελεγκτικού Συνεδρίου και δημοσίευσε επιτέλους τις προκηρύξεις κενών θέσεων στον ιστότοπο της EPSO προκειμένου να ενισχυθεί η δημοσιότητα· επισημαίνει ότι, σύμφωνα με την απάντησή του, ο Οργανισμός προτίθεται να δημοσιεύει όλες τις προκηρύξεις κενών θέσεων στην κοινή διαδικτυακή πύλη των οργανισμών, η οποία θεωρείται ισοδύναμη με την EPSO από τη σκοπιά των οργανισμών, και επίσης ότι ο Οργανισμός δημοσιεύει τις προκηρύξεις κενών θέσεων σε ειδικές εκδόσεις που αφορούν τον τομέα του διαστήματος·

Σύναψη συμβάσεων

12. επισημαίνει ότι, σύμφωνα με την έκθεση του Ελεγκτικού Συνεδρίου, στις 15 Δεκεμβρίου 2016 ο Οργανισμός υπέγραψε σύμβαση-πλαίσιο αξίας 1 500 000 000 EUR για την εκμετάλλευση του δορυφορικού συστήματος Galileo κατά την περίοδο 2017-2027· επισημαίνει ακόμη ότι η σύμβαση ανατέθηκε με την εφαρμογή διαδικασίας σύναψης δημόσιων συμβάσεων· παρατηρεί ότι ένας από τους προσφέροντες έχει κινήσει νομικές διαδικασίες, καθώς αμφισβητεί το αποτέλεσμα της διαδικασίας· επισημαίνει ότι το Δικαστήριο της Ευρωπαϊκής Ένωσης («το Δικαστήριο») θα αποφανθεί επί της νομιμότητας και της κανονικότητας της διαδικασίας σύναψης της σύμβασης-πλαισίου, καθώς και όλων των συναφών επιμέρους συμβάσεων και των μελλοντικών πληρωμών· παρατηρεί ότι η γραπτή διαδικασία περατώθηκε το πρώτο τρίμηνο του 2019 και ότι η προφορική ακρόαση αναμενόταν να πραγματοποιηθεί το δεύτερο ή το τρίτο τρίμηνο του 2019, η δε απόφαση του Δικαστηρίου αναμενόταν να εκδοθεί το τελευταίο τρίμηνο του 2019, αλλά ότι, κατόπιν τούτου, το Δικαστήριο διέκοψε τη διαδικασία στις 3 Δεκεμβρίου 2019 (υπόθεση T-99/17) ([3])· επισημαίνει ότι, σύμφωνα με τη νομική ανάλυση του Οργανισμού όσον αφορά τις συνέπειες ενδεχόμενης ακύρωσης της απόφασης ανάθεσης, ο Οργανισμός ενδέχεται να μην αναγκαστεί να καταγγείλει τη σύμβαση, αλλά μάλλον θα πρέπει να καλύψει τις νομικές δαπάνες του ενάγοντος, ύψους 300 000 EUR περίπου, καθώς και ενδεχόμενες ζημίες, όπως αναφέρονται στους ετήσιους λογαριασμούς του Οργανισμού· καλεί τον Οργανισμό να υποβάλει έκθεση στην αρμόδια για την απαλλαγή αρχή όσον αφορά σχετικές εξελίξεις·

13. επισημαίνει ότι, σε συνέχεια εσωτερικής αξιολόγησης, υπό το φως των σχολίων και παρατηρήσεων που διατύπωσε η αρμόδια για την απαλλαγή αρχή σχετικά με τη χρήση των διαδικασιών για ηλεκτρονικές δημόσιες συμβάσεις, συνήχθη το συμπέρασμα ότι η ενότητα για την ηλεκτρονική υποβολή προσφορών, στο παρόν στάδιο ανάπτυξης, δεν καλύπτει τις σύνθετες ανάγκες του Οργανισμού όσον αφορά τις δημόσιες συμβάσεις, και ότι αποφασίστηκε να μην υποβάλλονται προς το παρόν ηλεκτρονικά οι προσφορές· καλεί τον Οργανισμό να υποβάλει έκθεση στην αρμόδια για την απαλλαγή αρχή όσον αφορά σχετικές εξελίξεις·

Πρόληψη και διαχείριση συγκρούσεων συμφερόντων και διαφάνεια

14. επισημαίνει ότι ένας πρώην υψηλόβαθμος υπάλληλος κατέχει συμβουλευτικό ρόλο στο πλαίσιο της πρωτοβουλίας για ενεργούς ηλικιωμένους, χωρίς να λαμβάνει αποδοχές από τον Οργανισμό·

15. επισημαίνει ότι, υπό το φως των σχολίων και παρατηρήσεων που διατύπωσε η αρμόδια για την απαλλαγή αρχή σχετικά με τις δηλώσεις συμφερόντων και τη δημοσίευση των βιογραφικών σημειωμάτων των ανώτατων διοικητικών στελεχών του Οργανισμού, στον ιστότοπο του Οργανισμού δημοσιεύονται μόνον οι δηλώσεις συμφερόντων του προέδρου και του αναπληρωτή προέδρου του διοικητικού συμβουλίου του Οργανισμού· επισημαίνει ότι ο Οργανισμός προτίθεται να προβεί στη δημοσίευση των βιογραφικών σημειωμάτων των μελών του διοικητικού συμβουλίου στον ιστότοπό του, αφότου ληφθούν δεόντως υπόψη οι ισχύοντες κανόνες για την προστασία των προσωπικών δεδομένων·

([3]) ECLI:EU:T:2019:847.

16. εκφράζει τη λύπη του για το γεγονός ότι δεν έχουν ακόμη δημοσιευθεί τα βιογραφικά σημειώματα των μελών του διοικητικού συμβουλίου στον ιστότοπο του Οργανισμού· καλεί τον Οργανισμό να υποβάλει έκθεση στην αρμόδια για την απαλλαγή αρχή όσον αφορά τα μέτρα που έχουν ληφθεί για τον σκοπό αυτόν·

17. επισημαίνει ότι τον Ιούνιο του 2018 ο Οργανισμός ενέκρινε εσωτερική πολιτική για τους καταγγέλτες·

18. επισημαίνει ότι το 2018 η Υπηρεσία Εσωτερικού Λογιστικού Ελέγχου της Επιτροπής διενήργησε έλεγχο σχετικά με τη διακυβέρνηση ΤΠ στον Οργανισμό του Ευρωπαϊκού GNSS, και ότι ο Οργανισμός κατάρτισε σχέδιο δράσης ώστε να αντιμετωπίσει πιθανούς τομείς που επιδέχονται βελτίωση· καλεί τον Οργανισμό να υποβάλει έκθεση στην αρμόδια για την απαλλαγή αρχή όσον αφορά σχετικές εξελίξεις·

Λοιπά σχόλια

19. επισημαίνει ότι, υπό το φως των σχολίων και παρατηρήσεων που διατύπωσε η αρμόδια για την απαλλαγή αρχή σχετικά με τη δέσμευση του Οργανισμού να ελαχιστοποιήσει οποιονδήποτε αρνητικό αντίκτυπο έχει η αποχώρηση του Ηνωμένου Βασιλείου από την Ένωση, ο Οργανισμός απέστειλε επιστολές σε όλους τους αναδόχους και τους δικαιούχους συμβάσεων και επιχορηγήσεων που επηρεάζονται, καθιστώντας απαραίτητο να εφαρμοστούν μέτρα μετριασμού έως τα τέλη Οκτωβρίου του 2019, ειδικότερα για να διασφαλιστεί ότι οι κύριοι εργολάβοι και υπεργολάβοι δεν είναι οντότητες εγκατεστημένες στο Ηνωμένο Βασίλειο και ότι οι εφεδρικές εγκαταστάσεις του κέντρου παρακολούθησης ασφάλειας του Galileo θα μεταφερθούν από το Ηνωμένο Βασίλειο στην Ισπανία· καλεί τον Οργανισμό να τηρεί ενήμερη την αρμόδια για την απαλλαγή αρχή όσον αφορά το αποτέλεσμα των μέτρων αυτών·

20. καλεί τον Οργανισμό να επικεντρωθεί στη διάχυση των αποτελεσμάτων της έρευνάς του στο ευρύ κοινό και να αξιοποιήσει τα μέσα κοινωνικής δικτύωσης και άλλα μέσα ενημέρωσης για να προσεγγίσει το κοινό·

21. παραπέμπει, όσον αφορά τις άλλες παρατηρήσεις οριζόντιου χαρακτήρα που συνοδεύουν την απόφαση απαλλαγής, στο ψήφισμά του της 14ης Μαΐου 2020 [4] σχετικά με τις επιδόσεις, τη χρηματοοικονομική διαχείριση και τον έλεγχο των οργανισμών.

[4] Κείμενα που εγκρίθηκαν, P9_TA(2020)0121.