РЕЗОЛЮЦИЯ (ЕС) 2020/1869 НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ

от 14 май 2020 година,

съдържаща забележките, които са неразделна част от решението за освобождаване от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета на Европейската агенция за ГНСС за финансовата 2018 година

ЕВРОПЕЙСКИЯТ ПАРЛАМЕНТ,

— като взе предвид своето решение за освобождаване от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета на Европейската агенция за ГНСС за финансовата 2018 година,

— като взе предвид член 100 от и приложение V към своя Правилник за дейността,

— като взе предвид доклада на комисията по бюджетен контрол (A9-0067/2020),

А. като има предвид, че според отчета за приходите и разходите ([1]) на Европейската агенция за ГНСС („Агенцията“) нейният окончателен бюджет за финансовата 2018 година възлиза на 32 230 582 EUR, което представлява увеличение с 13,22% спрямо 2017 г.; като има предвид, че увеличението е свързано с дялове 2 и 3; като има предвид, че бюджетът на Агенцията се осигурява основно от бюджета на Съюза ([2]);

Б. като има предвид, че Сметната палата („Палатата“), в своя доклад относно годишните отчети на Агенцията за финансовата 2018 година („доклада на Палатата“), заявява, че е получила достатъчна увереност, че годишните отчети на Агенцията са надеждни и че свързаните с тях операции са законосъобразни и редовни;

Бюджетно и финансово управление

1. отбелязва със задоволство, че усилията за контрол на бюджета през финансовата 2018 година са довели до степен на изпълнение на бюджета от 100%, което представлява същата степен, както през 2017 г.; отбелязва освен това, че степента на изпълнение за бюджетните кредити за плащания е 83,72%, което представлява намаление с 2,48% спрямо 2017 г.;

2. отбелязва, че в допълнение към основния си бюджет Агенцията е продължила да управлява голяма сума от делегирания бюджет през 2018 г. за Европейската геостационарна служба за навигационно покритие (EGNOS), споразумението за делегиране относно „Галилео“, споразумението за делегиране относно публично регулираната услуга и споразумението за делегиране относно „Хоризонт 2020“; отбелязва, че през 2018 г. са поети задължения за общо 1 173 219 279 EUR от делегирания бюджет и са извършени плащания за 796 500 300,84 EUR;

Анулиране на преноси

3. приветства факта, че анулираните преноси от 2017 към 2018 г. представляват 3,25% от общия размер на пренесените суми след намаление с 2,05% спрямо 2017 г.;

Резултати от дейността

4. отбелязва, че Агенцията използва някои ключови показатели за ефективност за измерване на добавената стойност от своите дейности и за подобряване на управлението на бюджета си;

5. отбелязва, че програмите на Агенцията „Галилео“ и EGNOS понастоящем са изцяло в оперативната си фаза и че специално по отношение на „Галилео“, освен успешното изстрелване през 2018 г. на последните четири спътника преди партида 3, Агенцията е приключила дейностите по възлагане на договори;

6. приветства факта, че Агенцията е делегирала счетоводните си функции на Комисията от 2015 г. насам и че споделя предоставянето на услугите, свързани с управлението на непрекъснатостта на дейността и капацитета за вътрешен одит, с други агенции;

([1]) ОВ C 116, 28.3.2018 г., стр. 21.
([2]) ОВ C 116, 28.3.2018 г., стр. 21.

7. отбелязва, че с оглед на миналогодишните забележки и коментари на органа по освобождаване от отговорност, междинната оценка на програмите „Галилео“ и EGNOS и на резултатите от дейността на Агенцията беше приключена от Комисията и беше представена на Парламента и Съвета през октомври 2017 г.;

8. насърчава Агенцията да продължи цифровизацията на своите услуги;

Политика относно персонала

9. отбелязва, че към 31 декември 2018 г. щатното разписание е било изпълнено на 90,63%, като са били назначени 116 срочно наети служители от общо 128-те, разрешени съгласно бюджета на Съюза (спрямо 116 разрешени длъжности през 2017 г.); отбелязва, че освен това през 2018 г. за Агенцията са работили 51 договорно наети служители и 3 командировани национални експерти; отбелязва, че на Агенцията са били разпределени десет допълнителни длъжности за щатното ѝ разписание за 2018 г. в допълнение към двете вече предвидени длъжности;

10. отбелязва със загриженост липсата на баланс в съотношението между половете, отчетена за 2018 г. сред висшето ръководство (10 мъже и 2 жени) и в управителния съвет (44 мъже и 7 жени);

11. приветства факта, че Агенцията е възприела предложението на Палатата и най-накрая е публикувала обявленията за свободни длъжности на уебсайта на EPSO с цел повишаване на публичността; отбелязва въз основа на отговора на Агенцията, че тя възнамерява да публикува всички обявления за свободни длъжности на междуведомствения портал на агенциите, който от гледна точка на агенциите е еквивалентен на EPSO, и че освен това Агенцията публикува своите обявления за свободни длъжности и в специализирани публикации на космическия сектор;

Обществени поръчки

12. отбелязва, че според доклада на Палатата на 15 декември 2016 г. Агенцията е подписала рамково споразумение относно експлоатацията на сателитната система „Галилео“ за периода 2017 – 2027 г. на стойност 1 500 000 000 EUR; отбелязва освен това, че договорът е възложен посредством процедура за обществена поръчка; посочва, че един от оферентите е започнал съдебно производство, като оспорва резултатите от процедурата; отбелязва, че решението на Съда на Европейския съюз („Съда“) ще определи дали процедурата за възлагане на обществена поръчка е била законосъобразна и редовна по отношение на рамковото споразумение и всички свързани с него конкретни договори и бъдещи плащания; посочва, че писмената процедура е приключила през първото тримесечие на 2019 г., че се очакваше устното изслушване да се проведе през второто или третото тримесечие на 2019 г., а решението на Съда да бъде постановено през последното тримесечие на 2019 г., но че на 3 декември 2019 г. Съдът прекрати производството (дело T-99/17) ([3]); отбелязва въз основа на правния анализ на Агенцията относно последиците от евентуално анулиране на решението за възлагане на договор, че от Агенцията вероятно няма да се изисква да прекрати договора, а по-скоро ще бъде принудена да покрие съдебните разноски на ищеца в размер на около 300 000 EUR, както и евентуалните вреди, които са посочени в годишните отчети на Агенцията; призовава Агенцията да докладва на органа по освобождаване от отговорност за развитието по този въпрос;

13. отбелязва, че след вътрешна оценка, с оглед на забележките и коментарите на органа по освобождаване от отговорност във връзка с използването на електронни обществени поръчки, се стигна до заключението, че модулът за електронно подаване на оферти на сегашния етап на разработване не отговаря на сложните нужди на Агенцията при възлагането на обществени поръчки и че за момента е взето решение офертите да не се подават по електронен път; призовава Агенцията да докладва на органа по освобождаване от отговорност за развитието по този въпрос;

Предотвратяване и управление на конфликти на интереси и прозрачност

14. отбелязва, че един бивш високопоставен служител изпълнява консултативна роля в рамките на инициативата за активен живот на възрастните хора, без да получава финансово възнаграждение;

15. с оглед на коментарите и забележките на органа по освобождаване от отговорност във връзка с декларациите за интереси и публикуването на автобиографиите на висшето ръководство на Агенцията, отбелязва, че за председателя и заместник-председателя на управителния съвет на Агенцията единствено декларациите за интереси са публикувани на уебсайта на Агенцията; отбелязва, че Агенцията възнамерява да пристъпи към публикуването на уебсайта си на автобиографиите на членовете на управителния съвет след надлежно разглеждане на приложимите правила за защита на личните данни;

([3]) ECLI:EC:T:2019:847.

16. изразява съжаление, че автобиографиите на членовете на управителния съвет все още не са публикувани на уебсайта на Агенцията; призовава Агенцията да докладва на органа по освобождаване от отговорност за действията, предприети в това отношение;

17. отбелязва, че Агенцията е приела вътрешна политика относно подаването на сигнали за нередности през юни 2018 г.;

18. отбелязва, че според доклада на Палатата Службата за вътрешен одит на Комисията е извършила одит на тема „IT Governance in GSA“ („Управление на ИТ в GSA“) през 2018 г. и че Агенцията е изготвила план за действие за областите, в които е възможно да се извършат подобрения; призовава Агенцията да докладва на органа по освобождаване от отговорност за развитието по този въпрос;

Други коментари

19. отбелязва, с оглед на забележките и коментарите на органа по освобождаване от отговорност във връзка с ангажимента на Агенцията да сведе до минимум отрицателното въздействие от оттеглянето на Обединеното кралство от Съюза, че Агенцията е изпратила писма до всички засегнати изпълнители и бенефициери по договори и безвъзмездни средства, с които изисква да бъдат приложени мерки за намаляване на въздействието до края на октомври 2019 г., по-специално за да се гарантира, че главните изпълнители и подизпълнители не са установени в Обединеното кралство субекти, както и че резервният център за наблюдение на сигурността на „Галилео“ е бил преместен от Обединеното кралство в Испания; призовава Агенцията да информира редовно органа по освобождаване от отговорност относно резултата от тези мерки;

20. призовава Агенцията да се фокусира върху разпространението на резултатите от своите научни изследвания сред обществеността и да достига до обществеността чрез социалните и други медии;

21. по отношение на други забележки, придружаващи решението за освобождаване от отговорност, които имат хоризонтален характер, препраща към своята резолюция от 14 май 2020 г. ([4]) относно резултатите от дейността, финансовото управление и контрола на агенциите.

([4]) Приети текстове, P9_TA-PROV(2020)0121.