VERORDENING (EEG) Nr. 2357/87 VAN DE RAAD

van 31 juli 1987

tot wijziging van Verordening (EEG) nr. 1282/81 houdende instelling van een definitief anti-dumpingrecht op de invoer van vinylacetaatmonomeer van oorsprong uit de Verenigde Staten van Amerika

DE RAAD VAN DE EUROPESE GEMEENSCHAPPEN,

Gelet op het Verdrag tot oprichting van de Europese Economische Gemeenschap,

Gelet op Verordening (EEG) nr. 2176/84 van de Raad van 23 juli 1984 betreffende beschermende maatregelen tegen invoer met dumping of subsidiëring uit landen die geen lid zijn van de Europese Economische Gemeenschap (1), inzonderheid op artikel 12,

Gezien het voorstel van de Commissie, ingediend na overleg in het kader van het bij genoemde verordening ingestelde Raadgevend Comité,

Overwegende hetgeen volgt :

A. Procedure

(1) In november 1980 heeft de Commissie bij Verordening (EEG) nr. 2999/80 (2) een prijsverbintenis aanvaard die was aangeboden door US Industrial Chemicals Company uit de Verenigde Staten van Amerika, in de loop van de anti-dumpingprocedure die in juni 1980 was ingeleid met betrekking tot vinylacetaatmonomeer van oorsprong uit de Verenigde Staten. In mei 1981 heeft de Raad bij Verordening (EEG) nr. 1282/81 (3) een definitief anti-dumpingrecht ingesteld op de invoer van vinylacetaatmonomeer van oorsprong uit de Verenigde Staten dat door andere producenten werd uitgevoerd.

In november en december 1985 heeft de Commissie overeenkomstig artikel 15 van Verordening (EEG) nr. 2176/84 mededeling gedaan van het aanstaande vervallen van de verbintenis (4) en van het recht (5).

(2) Nadien ontving de Commissie van de Europese raad van de bonden van de chemische nijverheid (CEFIC), die de gehele communautaire industrie van het betrokken produkt vertegenwoordigt, een verzoek om een nieuw onderzoek.

In juli 1986 heeft de Commissie, na besloten te hebben dat er voldoende bewijsmateriaal was om een nieuw onderzoek te rechtvaardigen, een bericht gepubliceerd (6) van heropening van de anti-dumpingprocedure betreffende de invoer van vinylacetaatmonomeer vallende onder post 29.14 A II c) 1 van het gemeenschappelijk douanetarief, overeenkomende met NIMEXE-code 29.14-32, van oorsprong uit de Verenigde Staten, en is zij met een onderzoek begonnen.

(3) De Commissie heeft de naar haar weten betrokken exporteurs en importeurs, de vertegenwoordigers van de uitvoerende landen en de EEG-producenten hiervan officieel in kennis gesteld en de rechtstreeks betrokken partijen de gelegenheid gegeven schriftelijk hun standpunt kenbaar te maken en te verzoeken om te worden gehoord.

(4) Alle EEG-producenten, een aantal VS-exporteurs en enkele importeurs hebben de vragenlijst van de Commissie beantwoord. Enkele EEG-producenten en alle exporteurs en importeurs die de vragenlijst hebben beantwoord, hebben verzocht te worden gehoord, hetgeen is toegestaan.

Bovendien zijn er opmerkingen ingediend door verwerkers van het betrokken produkt, die desgevraagd zijn gehoord.

(5) De Commissie heeft alle gegevens die zij met het oog op een vaststelling nodig achtte, verzameld en geverifieerd en een onderzoek ingesteld ten kantore van :

a) *EEG-producenten*

Frankrijk : Rhône Poulenc (Parijs),

Duitsland : Hoechst AG (Frankfurt/Main), Wacker-Chemie GmbH (München),

Italië : Montedipe (Milaan),

Verenigd Koninkrijk : BP Chemicals Ltd (Londen) ;

b) *Amerikaanse producenten/exporteurs*

Celanese Chemical Co., Dallas, Texas,

Gantrade Corp., Montvale, New Jersey,

Phillips Petroleum Chemicals, Bartlesville, Oklahoma,

US Industrial Chemicals Co., Cincinnati, Ohio ;

c) *EEG-importeurs*

België : Celanese SA (Brussel), Phillips Petroleum Chemicals (Overijse),

Nederland : USI Chemicals Europe BV (Breda),

Portugal : Resiquimica (Mem Martins),

Spanje : Hoechst Iberica SA (Barcelona).

(6) Het onderzoek naar dumping en van de prijzen op de EEG-markt bestreek het tijdvak van 1 januari tot en met 30 juni 1986.

(1) PB nr. L 201 van 30. 7. 1984, blz. 1.
(2) PB nr. L 311 van 21. 11. 1980, blz. 13.
(3) PB nr. L 129 van 15. 5. 1981, blz. 1.
(4) PB nr. C 300 van 23. 11. 1985, blz. 4.
(5) PB nr. C 338 van 31. 12. 1985, blz. 6.
(6) PB nr. C 164 van 2. 7. 1986, blz. 2.

B. Normale waarde

(7) De normale waarde werd vastgesteld op de grondslag van de binnenlandse prijzen van de producenten die naar de Gemeenschap uitvoerden en voldoende bewijsmateriaal verstrekten, aangezien deze voor de betrokken binnenlandse markt representatief geacht werden.

C. Prijs bij uitvoer

(8) Aangezien alle uitvoer naar dochtermaatschappijen in de Gemeenschap ging, werden de prijzen bij uitvoer samengesteld op basis van de prijzen waartegen het ingevoerde produkt voor het eerst aan een onafhankelijke koper werd doorverkocht, naar behoren aangepast om rekening te houden met alle kosten die tussen invoer en wederverkoop waren gemaakt, met inbegrip van douanerecht en anti-dumpingrecht, en van een winstmarge van 5 %. Deze winstmarge werd beschouwd als geschikt, gezien de winstmarge van onafhankelijke handelaren in het betrokken produkt die bij het onderzoek medewerking hebben verleend en voldoende bewijsmateriaal hebben geleverd.

(9) Twee van de betrokken verbonden importeurs, Celanese SA, Brussel, België, en USI Chemicals Europe BV, Breda, Nederland, hebben stelling genomen tegen de winstmarge van 5 %. Zij hebben bewijsmateriaal overgelegd waaruit lagere winstmarges van sommige handelaren bleken. Bovendien hebben zij statistieken van enkele nationale banken ter tafel gebracht.

De Commissie was evenwel niet in staat het door de betrokken twee importeurs met betrekking tot bepaalde handelaren voorgelegde bewijsmateriaal te verifiëren, aangezien deze handelaren medewerking weigerden. Uit de statistieken van enkele nationale banken blijkt een gemiddelde winstmarge van onafhankelijke importeurs voor een aantal industriële scheikundige produkten waarvoor de winstmarges aanzienlijk kunnen uiteenlopen. Derhalve dient de geconstateerde winstmarge van 5 % te worden aangehouden ten dienste van de samenstelling van de prijs bij uitvoer.

D. Vergelijking

(10) Bij vergelijking van de normale waarde met de prijzen bij uitvoer heeft de Commissie zo nodig rekening gehouden met verschillen die van invloed kunnen zijn op de vergelijkbaarheid van de prijzen. Deze bestreken voornamelijk de verkoopvoorwaarden (rechtstreekse verkoopkosten, commissies, kortingen, betalingsvoorwaarden enz.). Alle vergelijkingen zijn op basis af-fabriek gemaakt. De exporteurs hebben tegen deze aanpassingen geen bezwaar gemaakt.

E. Marges

(11) De normale waarde op basis van gewogen maandgemiddelden werd transactiegewijs vergeleken met de uitvoerprijzen gedurende de overeenkomstige maanden. Uit dit onderzoek van de feiten blijkt het voortduren van dumping met betrekking tot de invoer van vinylacetaatmonomeer van oorsprong uit de Verenigde Staten van Amerika, waarbij de dumpingmarge gelijk is aan het verschil tussen de vastgestelde normale waarde en de prijs bij uitvoer naar de Gemeenschap.

Deze marges lopen naar gelang van de betrokken exporteur uiteen, waarbij de gewogen gemiddelde marge voor de betrokken exporteurs afzonderlijk als volgt is :

— Celanese Chemical Company	15,06 %,
— Gantrade Corporation	5,97 %,
— Phillips Petroleum Chemicals	17,41 %,
— US Industrial Chemicals Co.	5,88 %.

(12) Voor de exporteurs die noch de vragenlijst van de Commissie beantwoord hebben noch zich in de loop van het onderzoek anderszins kenbaar hebben gemaakt, werd op basis van de beschikbare feiten nagegaan of dumping had plaatsgevonden. In dit verband wordt geoordeeld dat de resultaten van dit onderzoek de meest deugdelijke grondslag bieden voor de vaststelling van de dumpingmarge en dat het een beloning zou zijn voor het niet-verlenen van medewerking en een gelegenheid tot ontduiking van het recht zou bieden indien ervan werd uitgegaan dat de dumpingmarge voor deze exporteurs lager zou zijn dan de hoogste dumpingmarge van 17,41 % die was vastgesteld met betrekking tot een exporteur die wel aan het onderzoek had medegewerkt. Om deze redenen wordt het gerechtvaardigd geacht voor deze groep exporteurs laatstgenoemde dumpingmarge aan te houden.

F. Schade

(13) Met betrekking tot de door de invoer met dumping veroorzaakte schade blijkt uit het beschikbare bewijsmateriaal dat de invoer in de Gemeenschap uit de Verenigde Staten van vinylacetaatmonomeer van 32 996 ton in 1983 tot 39 926 ton in 1985 en tot 33 021 ton in de eerste helft van 1986 is gestegen, met een dienovereenkomstige toeneming van het marktaandeel van de betrokken exporteurs over dezelfde tijdvakken van 11,7 % tot 12,6 % en 21,5 %.

(14) De wederverkoopprijzen van deze invoer lagen gedurende het onderzoektijdvak onder de prijzen van de EEG-producenten. De mate van onderbieding liep uiteen van 0,7 % tot 11,3 % van de EEG-prijzen.

De wederverkoopprijzen van deze invoer waren lager dan nodig om de kosten van de EEG-producenten te dekken en een redelijke winst te bieden, waarbij de verschillen (per onderzochte exporteur) als volgt waren :

— Celanese Chemical Company	19,14 %,
— Gantrade Corporation	6,89 %,
— Phillips Petroleum Chemicals	10,56 %,
— US Industrial Chemicals Co.	7,35 %.

(15) Het gevolg hiervan voor de bedrijfstak van de Gemeenschap was een vermindering van de andere verkopen dan die aan niet-onafhankelijke gebruikers, van 243 133 ton in 1983 tot 117 160 ton in de eerste helft van 1986, met een overeenkomstige daling in marktaandeel van 86,4 % tot 76,1 % over ditzelfde tijdvak.

De verkoopprijzen zijn op de markt van de Gemeenschap aanzienlijk gedaald, en wel in sterkere mate dan de produktiekosten van vinylacetaatmonomeer, waardoor de winsten van de bedrijfstak van de Gemeenschap werden verminderd.

(16) De Commissie heeft nagegaan of er door andere factoren schade is veroorzaakt. Geconstateerd werd evenwel dat de invoer van het betrokken produkt van oorsprong uit andere landen van 15 517 ton in 1983 tot 3 733 ton in de eerste helft van 1986 is gedaald. Het verbruik op de vrije markt in de Gemeenschap is tussen 1983 en de eerste helft van 1986 met ongeveer 10 % gestegen ; dit gestegen verbruik is geheel aan de VS-exporteurs ten goede gekomen.

In verband met de aanzienlijke stijging van de invoer met dumping en de prijzen waartegen deze in de Gemeenschap verkocht wordt, dienen de gevolgen van de invoer met dumping van vinylacetaatmonomeer van oorsprong uit de Verenigde Staten, afzonderlijk genomen, te worden geacht aanmerkelijk schade aan de betrokken bedrijfstak van de Gemeenschap te veroorzaken.

(17) Enkele exporteurs stelden dat de gevolgen van hun individuele uitvoer afzonderlijk bezien moesten worden en waren van mening dat zij, gezien hun geringe marktaandeel in de Gemeenschap, geen aanzienlijke schade hadden berokkend.

De Commissie heeft de vergelijkbaarheid van het ingevoerde produkt nagegaan in termen van fysieke kenmerken, de stijging in hoeveelheid van de invoer van een eerdere vergelijkbare periode en het lage niveau van de prijzen dat was toe te schrijven aan de produkten van alle leverende ondernemingen, alsmede de mate waarin elk van de ingevoerde produkten in de Gemeenschap met het soortgelijk produkt van de bedrijfstak van de Gemeenschap in mededinging was. Volgens de Commissie is niet overtuigend bewezen dat hun invoer met dumping niet zou hebben bijgedragen aan de geleden aanmerkelijke schade. Indien een onderneming afzonderlijk behandeld zou worden, zou dit discriminatie jegens de overige betekenen. De Commissie concludeerde dienovereenkomstig dat, ten dienste van de vaststelling van het niveau van schade voor de bedrijfstak van de Gemeenschap, gelet moest worden op de gecumuleerde gevolgen van de invoer met dumping van alle betrokken uitvoerende ondernemingen.

De Raad bevestigt de conclusie van de Commissie.

(18) Eén Amerikaanse exporteur, US Industrial Chemicals Co., voerde aan dat de verkopen in Spanje bij de berekening van de dumpingmarge niet mede in aanmerking mochten worden genomen. De onderneming stelde dat, ofschoon de verkopen plaats vonden tegen prijzen die onder de prijsniveaus in de Gemeenschap van de Tien lagen, deze prijzen wel in overeenstemming met de marktpatronen in Spanje waren, en dat de vier gedurende het referentietijdvak op de Spaanse markt verrichte verkopen de bedrijfstak van de Gemeenschap geen schade hebben toegebracht omdat :

a) de Spaanse markt jaren lang door streng overheidstoezicht, invoergunningen en rechten van de Gemeenschap was afgezonderd ;

b) de EEG-producenten geen schade ondervonden alleen doordat een afgezonderde markt nu politiek deel ging uitmaken van de Gemeenschap ;

c) de EEG-producenten hun capaciteit volledig benutten, de uitvoer van de Gemeenschap van de Tien naar Spanje van vinylacetaatmonomeer zowel in absolute als in relatieve termen aanzienlijk is toegenomen terwijl de VS-uitvoer naar Spanje met een geringer percentage steeg, en de Franse producent ongeveer 50 % van de Spaanse markt in handen heeft.

(19) De Commissie heeft deze argumenten onderzocht en op grond van de beschikbare feiten werd geconstateerd dat :

a) de vier uitvoertransacties naar Spanje van US Industrial Chemicals Co. ongeveer een kwart van diens uitvoer naar de Gemeenschap en 12 % van de totale VS-uitvoer naar Spanje hebben uitgemaakt ;

b) De Amerikaanse exporteurs meer dan 50 % van de totale invoer op de Spaanse markt leveren en hun uitvoer in het eerste halfjaar van 1986, dat wil zeggen gedurende het onderzoektijdvak, bijna verdubbeld hebben. In 1985 werd 8 870 ton uitgevoerd, tegen 8 040 ton in de eerste helft van 1986. Deze stijging hield in de tweede helft van 1986 na de stopzetting van de produktie door de Spaanse producent in mei 1986 aan (van januari tot en met september 1986 werd uit de Verenigde Staten in Spanje 12 807 ton ingevoerd).

Het argument ten slotte dat verkopen in Spanje niet in aanmerking mogen worden genomen omdat Spanje in het verleden, vóór de toetreding, lage prijzen voorstond, houdt er geen rekening mee dat de Gemeenschap met ingang van 1 januari 1986 met een nieuwe markt is uitgebreid en dat deze markt op dezelfde wijze als de rest van de Gemeenschap behandeld moet worden.

(20) Voorts onderzocht de Commissie in verband met de criteria van artikel 4, lid 3, van Verordening (EEG) nr. 2176/84 of er een dreiging van verdere schade zou zijn indien het recht op deze invoer werd ingetrokken. In dit verband werd rekening gehouden met het feit dat de invoer van vinylacetaatmonomeer van oorsprong uit de Verenigde Staten aanzienlijk is toegenomen, ook al golden voor die invoer anti-dumpingmaatregelen. Bovendien werd geconstateerd dat de bedrijfstak van de VS voldoende capaciteit had om zijn uitvoer te vergroten en dat het waarschijnlijk was dat de uitvoer naar de Gemeenschap zou gaan, aangezien verwacht mocht worden dat de VS-uitvoer naar andere traditionele markten, als gevolg van het feit dat in Brazilië en Taiwan nieuwe capaciteit werd geschapen, zou afnemen. Bovendien zal de trend naar meer uitvoer vermoedelijk versterkt worden door de aanzienlijke daling van de waarde van de Amerikaanse dollar.

De Commissie is, gezien deze feiten, van mening dat het vervallen van de bestaande maatregelen tot een nog ernstiger schade voor de bedrijfstak van de Gemeenschap zou leiden dan reeds is toegebracht en dat de anti-dumpingrechten derhalve van toepassing dienen te blijven.

De Raad bevestigt de conclusie van de Commissie.

G. Belang van de Gemeenschap

(21) De verwerkende industrieën in de Gemeenschap hebben gesteld dat handhaving van beschermende maatregelen niet in het belang van de Gemeenschap zou zijn aangezien dit hen minder concurrerend zou maken met betrekking tot ingevoerde afgeleide produkten van vinylacetaatmonomeer.

Gezien de relatief geringe invloed van een prijsverhoging op de kosten van de verwerkende industrie is de Raad evenwel tot de conclusie gekomen dat in het belang van de Gemeenschap maatregelen dienen te worden genomen.

(22) Onder deze omstandigheden dient een definitief anti-dumpingrecht op de invoer van vinylacetaatmonomeer, van oorsprong uit de Verenigde Staten, te worden gehandhaafd en te worden gesteld op een percentage dat met de uitkomsten van dit onderzoek overeenkomt.

H. Wijziging van het recht

(23) Gezien de bovenbedoelde vaststelling dienen de bestaande anti-dumpingrechten te worden gewijzigd, met inachtneming van de gedurende het onderzoektijdvak geconstateerde dumpingmarges. Aangezien evenwel het verschil tussen de wederverkoopprijzen van de VS-invoer en de prijs die nodig is om de kosten van de EEG-producenten te dekken en een redelijke winstmarge te bieden, in één geval lager is dan de geconstateerde dumpingmarge, dient het recht tot dat lagere bedrag te worden beperkt, waarbij de gewijzigde rechten als volgt zijn :

— Celanese Chemical Company	15,0 %,
— Gantrade Corporation	6,0 %,
— Phillips Petroleum Chemicals	10,5 %,
— US Industrial Chemicals Co.	5,9 %,
— Andere	15,0 %,

HEEFT DE VOLGENDE VERORDENING VASTGESTELD :

Artikel 1

De leden 2 en 3 van artikel 1 van Verordening (EEG) nr. 1282/81 worden vervangen door :

„2. Het anti-dumpingrecht bedraagt 15 %.

3. In afwijking van lid 2 bedraagt het anti-dumpingrecht :

— 6 % voor Gantrade Corporation,
— 10,5 % voor Phillips Petroleum Chemicals, en
— 5,9 % voor US Industrial Chemicals Co.".

Artikel 2

Deze verordening treedt in werking op de dag volgende op die van haar bekendmaking in het *Publikatieblad van de Europese Gemeenschapppen.*

Deze verordening is verbindend in al haar onderdelen en is rechtstreeks toepasselijk in elke Lid-Staat.

Gedaan te Brussel, 31 juli 1987.

Voor de Raad
De Voorzitter
K. E. TYGESEN