# РЕЗОЛЮЦИЯ (ЕС) 2021/1624 НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ

**от 29 април 2021 година,**

**съдържаща забележките, които са неразделна част от решението за освобождаване от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета на Европейската агенция по химикали за финансовата 2019 година**

ЕВРОПЕЙСКИЯТ ПАРЛАМЕНТ,

— като взе предвид своето решение за освобождаване от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета на Европейската агенция по химикали за финансовата 2019 година,

— като взе предвид член 100 от и приложение V към своя Правилник за дейността,

— като взе предвид становището на комисията по околна среда, обществено здраве и безопасност на храните,

— като взе предвид доклада на комисията по бюджетен контрол (A9-0075/2021),

А. като има предвид, че според отчета за приходите и разходите ([1]) на Европейската агенция по химикали („Агенцията“) нейният окончателен бюджет за финансовата 2019 година възлиза на 112 834 290 EUR, което представлява намаление с 4,99% спрямо 2018 г.; като има предвид, че приблизително 39,51% от бюджета на Агенцията се осигуряват от такси и плащания, а 57,61% – от Съюза и трети държави ([2]) (през 2018 г. 72,47% се осигуряват от такси и плащания, а 26,18% – от Съюза и трети държави); отбелязва, че значителните промени в състава на бюджета в сравнение с предходната година са свързани с Регламент (ЕО) № 1907/2006 ([3]), който предвижда краен срок за регистрация през 2018 г., и тъй като в Регламент (ЕО) № 1907/2006 не са определени допълнителни срокове за регистрация, не се очакват пикове в приходите от такси за регистрация;

Б. като има предвид, че Сметната палата („Палатата“), в своя доклад относно годишните отчети на Агенцията за финансовата 2019 година („доклада на Палатата“), заявява, че е получила достатъчна увереност, че годишните отчети на Агенцията са надеждни и че свързаните с тях операции са законосъобразни и редовни;

***Бюджетно и финансово управление***

1. отбелязва със задоволство, че усилията за контрол на бюджета през финансовата 2019 година са довели до степен на изпълнение на бюджета от 98,79%, което представлява намаление с 1,13% спрямо 2018 г.; отбелязва със загриженост, че степента на изпълнение за бюджетните кредити за плащания е била 86,09%, което представлява намаление с 0,95% спрямо 2018 г.;

2. подчертава, че Агенцията се финансира частично от таксите, които получава от дружествата, които са подали искане за регистрацията на химикали съгласно изискванията на Регламент (ЕО) № 1907/2006; отбелязва, че приложимите такси зависят от големината на дружествата и количеството на регистрираните химикали (различни прагове); отбелязва, че според доклада на Палатата от първите регистрации през 2009 г. досега около 26% от дружествата са заявили, че са микро, малки или средни предприятия; отбелязва със загриженост обаче, че благодарение на ефективната си система за последващи проверки Агенцията е установила, че около 50% от дружествата са декларирали неправилно големината си, в резултат на което са платили по-ниски такси; подчертава, че тази констатация показва ограниченията на една система, която зависи извънредно много от информацията в личните декларации на заявителите; отбелязва, че с цел да се подобри това положение в продължение на няколко години Агенцията е фактурирала и получила коригиращи и административни такси в размер на 32,2 милиона евро и че е постигнала значителен напредък в събирането на неоснователно намалени такси и просрочени административни такси; въпреки това отбелязва, че все още има значителен обем проверки, които следва да бъдат извършени, и че оставащата сума на дължимите коригиращи такси не е била известна към края на 2019 г.; призовава Агенцията да докладва на органа по освобождаване от отговорност относно усилията си, както и относно постигнатите резултати, да продължи да намалява значителния обем проверки и да приложи корекциите на таксите; призовава Комисията да предложи мерки за намиране на решение за тази ситуация, за да се избегнат по този начин измамите при декларирането на големината на заявителите и да се осигури по-стабилно бюджетно планиране за Агенцията;

([1]) ОВ C 107, 31.3.2020 г., стр. 255.
([2]) ОВ C 107, 31.3.2020 г., стр. 255.
([3]) Регламент (ЕО) № 1907/2006 на Европейския парламент и на Съвета от 18 декември 2006 г. относно регистрацията, оценката, разрешаването и ограничаването на химикали (REACH), за създаване на Европейска агенция по химикали, за изменение на Директива 1999/45/ЕО и за отмяна на Регламент (ЕИО) № 793/93 на Съвета и Регламент (ЕО) № 1488/94 на Комисията, както и на Директива 76/769/ЕИО на Съвета и директиви 91/155/ЕИО, 93/67/ЕИО, 93/105/ЕО и 2000/21/ЕО на Комисията (ОВ L 396, 30.12.2006 г., стр. 1).

3. отбелязва, по отношение на проследяването на изпълнението във връзка с констатациите на Палатата от финансовата 2018 година, че Агенцията разполага с приходи от такси и плащания от отрасъла и с балансираща субсидия от бюджета на Съюза; отбелязва, че тъй като третият краен срок за регистрация съгласно Регламент (ЕО) № 1907/2006 изтече през май 2018 г., приходите от такси и плащания са започнали да намаляват значително от 2019 г. насам и се очаква тази тенденция да продължи; посочва, че съществува риск сравнително стабилните разходи и много по-малко предвидимите приходи да имат негативно отражение върху дейността и изпълнението на бюджета на Агенцията; отбелязва обаче, че според отговора на Агенцията тя е действала проактивно и понастоящем провежда дискусии с Комисията с цел осигуряване на устойчиво финансиране и преодоляване на предизвикателствата в модела ѝ на финансиране; призовава Агенцията и Комисията да информират органа по освобождаване от отговорност за развитието по този въпрос; посочва, че една предвидима балансираща субсидия от бюджета на Съюза, в съчетание с прехвърлянето на приходите от такси и плащания към Комисията, може да гарантира по-предвидими приходи за Агенцията, което е необходимо за изпълнението на нейния мандат;

***Устойчивост***

4. подчертава факта, че по отношение на Регламент (ЕС) № 649/2012 ([4]) („Регламента за предварително обоснованото съгласие“) и Регламент (ЕС) 2019/1021 ([5]) („Регламента за устойчивите органични замърсители (УОЗ)“) Агенцията се финансира изцяло от субсидия от Съюза, която през 2019 г. възлиза на 1,56 милиона евро (1,10 милиона евро за предварително обосновано съгласие през 2018 г.);

5. приветства усилията на Агенцията за осигуряване на икономически ефективно и екологосъобразно работно място и всички мерки, предприети от нея за намаляване на въглеродния ѝ отпечатък, потреблението на енергия, както и за развитието на работен процес без документи на хартиен носител; отбелязва със задоволство, че изпълнителният директор на Агенцията е поел ангажимент Агенцията да постигне въглеродна неутралност до 2030 г.;

***Резултати от дейността***

6. признава, че Агенцията е преработила модела си за управление на изпълнението за работната програма за 2019 г. с цел по-добро описване на въздействието и резултатите от работата си; изразява съжаление, че Агенцията е постигнала 34 от общо 53-те цели на ключовите си показатели за ефективност през 2019 г.; отбелязва коментара на Агенцията, че 19-те цели, които не са били изпълнени, се отнасят главно до показателите за вложените ресурси и крайните продукти, които е трудно да се предвидят въз основа на няколко фактора; настоятелно призовава Агенцията да се стреми към постигане на 100% изпълнение на целите на ключовите си показатели за ефективност;

7. припомня, че Агенцията е движещата сила сред регулаторните органи за прилагането на законодателството на Съюза в областта на химикалите в полза на човешкото здраве и околната среда, както и на иновациите и конкурентоспособността; отбелязва, че тя предоставя информация относно химикалите, помага на дружествата да спазват законодателството и насърчава безопасното използване на химикалите;

8. признава, че Агенцията е претърпяла стратегическа реорганизация през 2019 г. и има нов стратегически план за периода 2019 – 2023 г. със следните три стратегически приоритета: идентифициране и управление на риска от вещества, пораждащи безпокойство, безопасна и устойчива употреба на химикали от отрасъла и устойчиво управление на химикалите чрез прилагане на законодателството на Съюза;

9. изразява съжаление относно липсата в стратегическия план за периода 2019 – 2023 г. на проактивни мерки и ресурси за ускоряване, подобряване и количествено определяне на намаляването на броя на изпитванията върху животни и замяната на тези изпитвания с методологии с нов подход; отново подчертава значението на принципа на заместване, намаляване и облекчаване при изпитванията върху животни; отбелязва препоръката, отправена от Парламента в неговата резолюция от 10 юли 2020 г. относно стратегията за химичните вещества с цел устойчивост ([6]), съгласно която в рамките на Агенцията следва да се създаде екип, който да се занимава изключително със защитата на животните и насърчаването на методи за провеждане на изпитвания без животни; отбелязва със загриженост отговора, даден от директора на Агенцията по време на разискването с комисията по бюджетен контрол на 7 януари 2021 г., че Агенцията не е предприела последващи действия във връзка с призива на Парламента за намаляване на изпитванията върху животни; настоятелно призовава Агенцията да намали значително зависимостта си от изпитванията върху животни; призовава Агенцията да допринася в рамките на мандата си за международните дейности, целящи насърчаване на алтернативни методи за провеждане на изпитвания, и редовно да публикува информация относно използването на алтернативни методи съгласно REACH;

([4]) Регламент (ЕС) № 649/2012 на Европейския парламент и на Съвета от 4 юли 2012 г. относно износа и вноса на опасни химикали (ОВ L 201, 27.7.2012 г., стр. 60).

([5]) Регламент (ЕС) 2019/1021 на Европейския парламент и на Съвета от 20 юни 2019 г. относно устойчивите органични замърсители (ОВ L 169, 25.6.2019 г., стр. 45).

([6]) Приети текстове, P9_TA(2020)0201.

10. признава, че новата организационна структура, въведена в началото на 2019 г., е предназначена да увеличи вътрешната свързаност на Агенцията и да насърчи начини на работа, които се основават в по-голяма степен на сътрудничество; приветства увеличението с 50% на пълните проверки за съответствие на веществата в сравнение с 2018 г., което е постигнато в резултат на поставянето на засилен акцент върху проверките за съответствие чрез вътрешно преразпределение на персонала и без да се разпределят допълнителни ресурси за Агенцията;

11. отбелязва, че Агенцията продължава да споделя структурата си за вътрешен одит с Европейската агенция за глобални навигационни спътникови системи и че през 2019 г. Агенцията е предоставила подкрепа на Изпълнителната агенция за потребителите, здравеопазването, селското стопанство и храните за услуги за защита на данните; освен това Агенцията си сътрудничи тясно с други агенции, включително посредством съвместно ползване на услуги в рамките на междуведомствена мрежа и посредством споделяне на ресурси чрез меморандуми за разбирателство; приветства това сътрудничество като пример, който заслужава да бъде последван от други агенции; насърчава Агенцията да се стреми към по-нататъшно и по-широко сътрудничество с други агенции на Съюза; насърчава Агенцията да започне обсъждане на темата за споделянето на ресурси при припокриващи се задачи между други агенции с подобни дейности;

12. призовава Агенцията да продължи да развива своите полезни взаимодействия и да засили сътрудничеството и обмена на добри практики с други агенции на Съюза с цел подобряване на ефикасността (човешки ресурси, управление на сгради, ИТ услуги и сигурност);

13. отправя искане към Агенцията да разработи насоки относно минималните изисквания за информация, необходими за обосноваване на предоставянето на дерогации относно ограниченията, и да гарантира, че не се допускат дерогации, когато регистрационните досиета не са в съответствие или не са актуализирани;

14. подчертава, че е важно да се увеличи цифровизацията на Агенцията по отношение на вътрешните операции и управленските процедури; подчертава необходимостта Агенцията да продължи да бъде проактивна в това отношение, за да се избегне на всяка цена цифрово разделение между агенциите; обръща внимание обаче на необходимостта да се предприемат всички необходими мерки за сигурност, за да се избегне всякакъв риск за онлайн сигурността на обработваната информация;

15. припомня, че е важно Агенцията да развива по-голяма видимост в медиите, в интернет и в социалните медии, за да популяризира работата си;

***Политика относно персонала***

16. отбелязва, че към 31 декември 2019 г. щатното разписание е било изпълнено на 96,75%, като са били назначени 446 срочно наети служители от общо 461-те свободни работни места за тази категория служители, разрешени съгласно бюджета на Съюза (спрямо 452 разрешени длъжности през 2018 г.); отбелязва, че освен това през 2019 г. за Агенцията са работили 122 договорно наети служители и 14 командировани национални експерти;

17. отбелязва, че през 2019 г. има дисбаланс между половете по отношение на висшите ръководни длъжности (71% мъже и 29% жени) и по отношение на управителния съвет (69% мъже и 31% жени); призовава Агенцията да осигури наличието на баланс между половете на висше управленско равнище в бъдеще; изисква от Комисията и държавите членки, при номинирането на своите членове на управителния съвет на Агенцията да вземат предвид, че е важно да се осигури баланс между половете;

18. отбелязва, че Агенцията е въвела политика за борба с тормоза и насоки в тази връзка; признава, че тя е организирала обучения и е осигурила възможности за провеждане на поверителни консултации; отбелязва освен това, че през 2019 г. е започнал пилотен проект с посредничество в екипи, които са били засегнати от конфликти; отбелязва, че през 2019 г. Агенцията е имала една неформална процедура за тормоз;

19. отбелязва публикуването на обявленията за свободни длъжности на Агенцията на нейния уебсайт, в социалните медии и на специалния сайт на мрежата на агенциите на ЕС, за да може тези обявления да получат по-голяма публичност; отбелязва отговора на Агенцията, че е започнала преглед на процесите, за да може да публикува обявленията за свободни длъжности на уебсайта на Европейската служба за подбор на персонал; призовава Агенцията да публикува обявленията за свободни длъжности на уебсайта на Европейската служба за подбор на персонал; призовава Агенцията да проучи допълнителни възможности за привличане на висококвалифициран персонал чрез разширяване на обхвата на обявленията за свободни длъжности; призовава Агенцията да се съсредоточи върху разпространяването на резултатите от своите научни изследвания сред широката общественост;

20. приветства усилията на Агенцията за изграждане на по-разнообразна и приобщаваща работна среда и култура чрез предприемане на действия в полза на лицата с увреждания; изисква от Агенцията да оцени възможностите за по-нататъшно укрепване и интегриране на принципите за равни възможности при наемането на работа, обучението, професионалното развитие и условията на труд, както и да повиши осведомеността на служителите относно тези аспекти, и отправя искане към Агенцията да направи оценка на евентуалните разумни подобрения и промени в сградите на Агенцията (достъп, подходящо офис оборудване) за лицата с намалена подвижност или други увреждания;

21. насърчава Агенцията да продължи разработването на дългосрочна рамка за политиката в областта на човешките ресурси, която да включва баланса между професионалния и личния живот, професионалното ориентиране и професионалното развитие през целия живот, баланса между половете, работата от разстояние, географския баланс и наемането и интегрирането на лица с увреждания;

22. подчертава освен това необходимостта от осигуряване на наличието на подходящ персонал, отразяващ нуждите на Европейския зелен пакт и стратегията на Съюза за химичните вещества с цел устойчивост, плана за действие за кръговата икономика, и по-специално амбицията за нулево замърсяване, както и от допълнителни ресурси за всички необходими допълнителни задачи, като например извършването от страна на Агенцията на собствени оценки на веществата;

***Предотвратяване и управление на конфликтите на интереси и прозрачност***

23. приветства факта, че Агенцията публикува на уебсайта си автобиографиите на всички членове на управителния съвет и комисиите си, включително автобиографиите на своите председатели, които са служители на Агенцията, изпълнителния директор и всички членове на апелативния съвет; приветства факта, че Агенцията публикува на уебсайта си декларациите за интереси на всички членове на управителния съвет, висшето ръководство и председателите на комисии;

24. призовава Агенцията да приведе практиките си в съответствие с препоръките на Европейския омбудсман от 7 май 2020 г. по случай 2168/2019/KR, по-специално като гарантира, по целесъобразност, използването на възможността да се забранява на висшите ѝ служители да заемат определени длъжности след изтичането на мандата им, като определи критерии за това кога се забранява преминаването на служители към частния сектор, като информира кандидатите за висши длъжности в Агенцията за критериите, когато кандидатстват, и като въведе вътрешни процедури, съгласно които когато служител се премести на друго работно място, достъпът му до поверителна информация се прекратява незабавно;

25. приветства предприетите допълнителни стъпки за повишаване на прозрачността и защитата на лицата, подаващи сигнали за нередности, като например задължителни онлайн обучителни курсове относно подаването на сигнали за нередности за целия персонал, както и постоянен акцент върху осведомеността относно етиката, обществените поръчки и управлението на договорите и информационната сигурност; отбелязва, че според Агенцията всички заседания на висшето ѝ ръководство със заинтересовани страни се регистрират и публикуват на уебсайта ѝ, за да се гарантира наличието на пълна прозрачност;

26. отбелязва, че според Агенцията заложените в бюджета ѝ приходи от такси за 2019 г. представляват около 39,5% от общите ѝ приходи; признава, че Агенцията има образцова система за мониторинг и за предотвратяване на всякакви конфликти на интереси, и мнението ѝ, че опасността от възникване на такива конфликти е ограничена поради свързаната с покриването на разходите цел на таксите и редовната оценка на персонала на Агенцията, който участва в изготвянето на становища, с цел гарантиране на независимост; отбелязва, че Агенцията би приветствала едно решение, при което Комисията събира таксите от името на Агенцията, което би улеснило финансовото управление на Агенцията и би спомогнало за намаляване на рисковете от дефицит; отбелязва, че плащаните от отрасъла такси варират значително през годините, поради което Агенцията не може да направи разумна преценка за необходимостта от балансираща субсидия от бюджета на Съюза, което усложнява бюджетното планиране; призовава за диалог относно начините за реформиране на механизма за финансиране на Агенцията с цел осигуряване на устойчива основа за нея;

27. подчертава факта, че настоящата етична рамка, приложима за институциите и агенциите на Съюза, страда от значителни недостатъци поради своята разпокъсаност и липса на съгласуваност между съществуващите разпоредби; подчертава, че тези въпроси следва да бъдат разгледани чрез създаване на обща етична рамка, която да гарантира прилагането на високи етични стандарти за всички институции и агенции на Съюза;

28. подчертава, че някои длъжностни лица попълват декларации за липса на конфликт на интереси и предоставят самооценки по отношение на спазването на етичните стандарти; подчертава обаче, че такива лични декларации и самооценки не са достатъчни и че следователно е необходим допълнителен контрол;

***Вътрешен контрол***

29. отбелязва въз основа на доклада на Палатата, че в една одитирана процедура за възлагане на обществена поръчка тръжните спецификации не са дали възможност на участниците да разберат недвусмислено как да определят цената на даден елемент в своите финансови оферти, и тъй като офертите не са сравними, Агенцията е решила да анулира процедурата и да я стартира наново, което е удължило процедурата допълнително и е създало потенциален риск за репутацията на Агенцията; отбелязва коментара на Агенцията, че документите за възлагане на обществени поръчки са били счетени за ясни и изчерпателни и допълнителните усилия, свързани с повторното стартиране на процедурата, са били минимални, без последици за репутацията;

30. отбелязва въз основа на доклада на Палатата, че процесът на вземане на решения в процедурите за набиране на персонал не е бил достатъчно структуриран и изчерпателен, за да осигури ясна хронологична следа, която да показва кога и от кого са били одобрени документите; отбелязва отговора на Агенцията, че е променила процедурите си, за да гарантира, че на членовете на комисията за подбор се изпращат стандартни електронни писма след всяко заседание с цел да се регистрират протоколите от заседанията и решенията, взети от комисията; освен това Агенцията гарантира, че след всяко заседание електронните потоци на одобрение са финализирани преди да се премине към следващата фаза от подбора; призовава Агенцията да подобри процедурите си за подбор, за да гарантира, че процесите се извършват прецизно и са прозрачни;

31. отбелязва, че Службата за вътрешен одит на Комисията е извършила одит за получаване на увереност относно управлението на изпълнението на Агенцията, който приключва с формулирането на една много важна препоръка във връзка с използването на четирите категории изпълнение с цел да се гарантира, че работата на всеки служител се оценява, без да се сравнява с резултатите на други служители, и една важна препоръка за актуализиране на процедурата за планиране, мониторинг и докладване; отбелязва, че Агенцията вече е предприела необходимите стъпки за изпълнение на двете препоръки;

32. отбелязва със загриженост, че през май 2019 г. Агенцията е претърпяла криза вследствие на срив на всички нейни информационни системи по време на миграцията на сървъри към нова инфраструктура; кризата е била преодоляна за 48 часа; препоръчва на Агенцията да прилага процедури за най-добри практики в областта на информационните технологии при извършването на ИТ операции с висок риск от смущения на основните процеси на Агенцията;

33. отправя искане към Агенцията да подобри прозрачността и удобството за ползване на своята база данни, както и интерфейса между оценката и последващото управление на риска, включвайки, например, кратка бележка относно регистрираните от Агенцията в базата данни вещества във връзка със състоянието на съответствието и оценката на досиетата, добавяйки резултатите от оценката на веществото (необходимо ли е допълнително управление на риска или не), посочвайки изрично дали досието е било счетено за несъответстващо и на какво основание и добавяйки резултатите от решенията на апелативния съвет, както и последващите действия, които са осъществени или предвидени от Агенцията;

34. отбелязва, че Агенцията е разработила нова стратегия и рамка за интегрирана система за управление през 2019 г., която беше одобрена от управителния съвет на 15 декември 2019 г. и замени стандартите за интегрирано управление;

35. насърчава Агенцията да продължи усилията си за извършване на проверките на оценката на досиетата по Регламент (ЕО) № 1907/2006 и за повишаване на ефективността на процеса; припомня, че проверките на оценката на над 2 000 досиета, които обхващат 700 вещества, показаха, че 70% от досиетата не отговарят на правните изисквания за информация на Регламент (ЕО) № 1907/2006 или не съдържат достатъчно информация, за да се гарантира безопасна употреба за гражданите на Съюза и околната среда;

***Други коментари***

36. отбелязва, че процесът на преместване на Агенцията в новата ѝ сграда в Хелзинки е започнал на 21 декември 2019 г. и че новата сграда е била отворена и готова за ползване от персонала на Агенцията в началото на януари 2020 г., с което е приключила четиригодишната подготовка за преместването на персонала; приканва Агенцията да гарантира благосъстоянието на служителите си, като осигури устойчиви и екологосъобразни условия на труд;

37. отбелязва, че Агенцията е разработила обширен комуникационен пакет за подкрепа на дружествата и свеждане до минимум на смущенията на вътрешния пазар по време на подготовката за оттеглянето на Обединеното кралство от Съюза и преходния период; отбелязва, че последиците за Агенцията от оттеглянето на Обединеното кралство от Съюза са ограничени;

38. отбелязва със загриженост, че Агенцията е обект на няколко съдебни спора, обжалвания и жалби, които са отнесени до апелативния съвет на Агенцията, Съда на Европейския съюз или Европейския омбудсман и повечето от тях са били прекратени (20 от 37 дела);

39. по отношение на други забележки, придружаващи решението за освобождаване от отговорност, които имат хоризонтален характер, препраща към своята резолюция от 29 април 2021 г. ([7]) относно резултатите от дейността, финансовото управление и контрола на агенциите.

([7]) Приети текстове, P9_TA(2021)0215.