II

(Icke-lagstiftningsakter)

BESLUT

RÅDETS BESLUT (EU) 2017/1842

av den 9 oktober 2017

om rådets policy för öppna data och vidareutnyttjande av rådets handlingar

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 240,

av följande skäl:

(1) Ny informations- och kommunikationsteknik har skapat helt nya möjligheter att aggregera och kombinera innehåll från olika källor. Utvecklingen mot ett informations- och kunskapssamhälle påverkar livet för alla medborgare i unionen genom att de får nya möjligheter att få tillgång till och tillägna sig kunskap.

(2) Information från den offentliga sektorn är en viktig källa till kunskap och innovation i den privata sektorn, eftersom den är ett stöd för arbetet med att skapa bättre digitala tjänster för medborgare och företag i hela Europa.

(3) Rådet och andra EU-institutioner samlar in, framställer och sprider ett brett utbud av information som rör unionens politik och verksamhetsområden. EU-institutionerna innehar handlingar som skulle kunna vidareutnyttjas i digitala produkter och tjänster och bli en användbar innehållskälla för både medborgare och företag.

(4) I Europaparlamentets och rådets direktiv 2003/98/EG ([1]) fastställs minimiregler för vidareutnyttjande inom medlemsstaterna av information från den offentliga sektorn, och medlemsstaterna uppmanas att gå längre än minimireglerna och att anta policyer om öppna data.

(5) År 2012, efter antagandet av kommissionens beslut 2011/833/EU ([2]), inrättade Europeiska kommissionen Europeiska unionens portal för öppna data (nedan kallad *EU:s portal för öppna data*) som är tänkt att vara en gemensam åtkomstpunkt för data från EU-institutionerna och andra unionsorgan.

(6) I juni 2013 godkände unionen G8-stadgan för öppna data och åtog sig att genomföra ett antal åtgärder med avseende på öppna data, som fastställts i G8:s kollektiva handlingsplan enligt den stadgan.

(7) Europeiska rådet uttryckte i sina slutsatser av den 24 och 25 oktober 2013 att öppna data är en outnyttjad resurs med mycket stor potential att bygga starkare och mer sammanlänkade samhällen som bättre tillgodoser medborgarnas behov, och efterlyste ett aktivt främjande av vidareutnyttjande av information från den offentliga sektorn.

([1]) Europaparlamentets och rådets direktiv 2003/98/EG av den 17 november 2003 om vidareutnyttjande av information från den offentliga sektorn (EUT L 345, 31.12.2003, s. 90).

([2]) Kommissionens beslut 2011/833/EU av den 12 december 2011 om vidareutnyttjande av kommissionens handlingar (EUT L 330, 14.12.2011, s. 39).

(8) Rådet framhöll i sina slutsatser av den 2 mars 2015 att ett fullständigt och effektivt utnyttjande av verktyg och tjänster såsom öppna data kan driva på ökad produktivitet och bättre tjänster och bör främjas. I slutsatserna av den 29 maj 2015 uppmuntrade rådet utvecklingen av ett datavänligt politiskt klimat i unionen och medlemsstaterna som främjar driftskompatibilitet, användning och vidareutnyttjande av data för forskning och innovation, samtidigt som nödvändigt dataskydd säkerställs.

(9) EU:s portal för öppna data innehåller för närvarande ett stort antal datamängder och länkar till portaler för öppna data i medlemsstaterna. Rådet har medverkat i EU:s portal för öppna data sedan 2015 och har därvid använt följande tre datamängder: metadata från rådets offentliga register, metadata om begäranden om allmänhetens tillgång till rådets handlingar och rådets omröstningar om lagstiftningsakter.

(10) Hittills har rådet medverkat i EU:s portal för öppna data via pilotprojekt. Eftersom dessa pilotprojekt har varit framgångsrika, bör det fastställas en policy för öppna data för rådets handlingar för att man ska kunna utnyttja och maximera erfarenheterna så här långt och för att göra det möjligt för rådet att fastställa villkoren för offentliggörande och vidareutnyttjande av dess handlingar.

(11) En policy för öppna data för rådets handlingar skulle förbättra informationsflödet mellan rådet och allmänheten, leda till en ökad användning och spridning av information om unionen, stärka rådets anseende i fråga om öppenhet och insyn och stärka den ansvarsskyldighet som rådet har i egenskap av offentlig institution.

(12) Policyn för öppna data för rådets handlingar bör främja utvecklingen av verktyg och applikationer som hjälper användarna att söka efter och identifiera handlingar för vidareutnyttjande.

(13) Detta beslut bör inte tillämpas på handlingar som rådet inte har rätt att tillåta vidareutnyttjande av på grund av tredjeparts immateriella rättigheter eller bestämmelser om åtkomsträtt i medlemsstaterna.

(14) Rätten till tillgång till rådets handlingar regleras även fortsättningsvis av Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1049/2001 [1].

(15) Detta beslut bör inte påverka tillämpningen av, och bör genomföras och tillämpas i överensstämmelse med, bestämmelserna om skydd för enskilda med avseende på behandling av personuppgifter och säkerhetsbestämmelser för skydd av säkerhetsskyddsklassificerade EU-uppgifter.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Syfte och mål

1. Genom detta beslut inrättas rådets policy för öppna data (nedan kallad *policyn för öppna data*) genom fastställandet av principer, villkor och begränsningar som reglerar vidareutnyttjandet av, samt de praktiska metoderna för att underlätta vidareutnyttjandet av, handlingar som innehas och framställs av rådet, såsom dessa anges i artikel 2.1.

2. Policyn för öppna data ska ha följande mål:

a) Att förbättra informationsflödet mellan rådet och allmänheten.

b) Att underlätta ett omfattande vidareutnyttjande av information.

Artikel 2

Tillämpningsområde

1. Detta beslut ska tillämpas på handlingar som innehas och framställs av rådet och som rådet har offentliggjort.

[1] Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1049/2001 av den 30 maj 2001 om allmänhetens tillgång till Europaparlamentets, rådets och kommissionens handlingar (EGT L 145, 31.5.2001, s. 43).

2. Beslutet ska inte tillämpas på handlingar som innehas och framställs av rådet men som rådet inte har rätt att tillåta vidareutnyttjande av på grund av

a) tredjeparts immateriella rättigheter, eller

b) bestämmelser om åtkomsträtt i medlemsstaterna.

3. Detta beslut ska inte påverka tillämpningen av, och ska genomföras och tillämpas i enlighet med,

a) bestämmelserna om skydd för enskilda med avseende på behandlingen av personuppgifter, särskilt Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 45/2001 ([1]),

b) bestämmelserna om allmänhetens tillgång till rådets handlingar, särskilt förordning (EG) nr 1049/2001, och

c) säkerhetsbestämmelserna för skydd av säkerhetsskyddsklassificerade EU-uppgifter, särskilt rådets beslut 2013/488/EU ([2]).

Artikel 3

Definitioner

I detta beslut avses med

1. *handling*:

   a) allt innehåll, oberoende av medium (på papper eller lagrat i elektronisk form eller i form av ljud- eller bildupptagningar eller audiovisuella upptagningar), som har samband med den policy, de åtgärder och de beslut som omfattas av rådets institutionella ansvarsområde,

   b) varje del av sådant innehåll,

2. *Vidareutnyttjande*: fysiska eller juridiska personers användning av handlingar för andra kommersiella eller icke-kommersiella ändamål än dem för vilka handlingarna ursprungligen framställts,

3. *Personuppgifter*: uppgifter enligt definitionen i artikel 2 a i förordning (EG) nr 45/2001,

4. *öppet format*: ett filformat som är oberoende av plattform och tillgängligt för allmänheten utan några restriktioner som hindrar vidareutnyttjande av handlingar,

5. *maskinläsbart format*: ett format som är strukturerat för att mjukvaruapplikationer på ett tillförlitligt sätt ska kunna identifiera enskilda faktauppgifter och deras interna struktur.

Artikel 4

Allmänna principer

Rådets generalsekretariat (nedan kallat *generalsekretariatet*) ska säkerställa att handlingar görs tillgängliga för vidareutnyttjande

a) av alla,

b) utan att det krävs en enskild ansökan,

c) kostnadsfritt, och

d) för kommersiella och icke-kommersiella ändamål.

Artikel 5

Icke-diskriminering och ensamrätt

1. Tillämpliga villkor för vidareutnyttjande av handlingar ska vara icke-diskriminerande för jämförbara kategorier av vidareutnyttjande.

([1]) Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 45/2001 av den 18 december 2000 om skydd för enskilda då gemenskapsinstitutionerna och gemenskapsorganen behandlar personuppgifter och om den fria rörligheten för sådana uppgifter (EGT L 8, 12.1.2001, s. 1).

([2]) Rådets beslut 2013/488/EU av den 23 september 2013 om säkerhetsbestämmelser för skydd av säkerhetsskyddsklassificerade EU-uppgifter (EUT L 274, 15.10.2013, s. 1).

2. Alla potentiella marknadsaktörer ska ha möjlighet att vidareutnyttja handlingar. Ensamrätt får inte beviljas.

Artikel 6

Villkor för vidareutnyttjande

1. Handlingar ska göras tillgängliga för vidareutnyttjande på följande villkor:

a) Vidareutnyttjaren är skyldig att uppge källan till handlingarna.

b) Det finns en skyldighet att inte förvanska handlingarnas ursprungliga mening eller budskap.

c) Rådet kan inte hållas ansvarigt för eventuella följder av vidareutnyttjandet.

2. Vid behov kan generalsekretariatet tillämpa andra villkor för en viss typ av handling.

3. Generalsekretariatet ska vidta lämpliga åtgärder för att skydda rådets rättigheter och intressen och dess offentliga image i alla lämpliga forum.

Artikel 7

Tillgängliga format

1. Generalsekretariatet ska göra handlingar tillgängliga

a) i alla befintliga format och språkversioner som rådet innehar,

b) via internet och,

c) om det är möjligt och lämpligt, i öppna och maskinläsbara format.

2. Generalsekretariatet ska inte vara skyldigt att

a) framställa, anpassa eller uppdatera handlingar,

b) tillhandahålla utdrag, om detta skulle kräva oproportionellt stora ansträngningar som går utöver en enkel behandling,

c) översätta handlingar till någon annan officiell språkversion än de som redan finns tillgängliga, eller

d) fortsätta framställa vissa typer av handlingar eller bevara handlingarna i ett visst format så att de ska kunna vidareutnyttjas.

Artikel 8

Rapport

Senast den 10 oktober 2022 ska generalsekretariatet lägga fram en rapport till rådet om tillämpningen av detta beslut, inbegripet de genomförandeåtgärder som generalsekretariatet har vidtagit för att göra handlingar tillgängliga för vidareutnyttjande i öppna och maskinläsbara format.

Artikel 9

Ikraftträdande

Detta beslut träder i kraft samma dag som det offentliggörs i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Utfärdat i Luxemburg den 9 oktober 2017.

På rådets vägnar

S. KIISLER

Ordförande