III

(Andra akter)

EUROPEISKA EKONOMISKA SAMARBETSOMRÅDET

EFTAS ÖVERVAKNINGSMYNDIGHETS DELEGERADE BESLUT nr 049/22/KOL

av den 9 februari 2022

om att bevilja tre undantag som begärts av Furstendömet Liechtenstein med avseende på artikel 30, artikel 36.2 och punkt 1.1.3.6.3 b i bilaga 5 till Liechtensteins förordning av den 3 mars 1998 om transport av farligt gods på väg, som grundar sig på artikel 6.2 a i Europaparlamentets och rådets direktiv 2008/68/EG av den 24 september 2008 om transport av farligt gods på väg, järnväg och inre vattenvägar (2022/1984)

EFTAS ÖVERVAKNINGSMYNDIGHET HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av den rättsakt som avses i punkt 13c i kapitel I i bilaga XIII till EES-avtalet,

Europaparlamentets och rådets direktiv 2008/68/EG av den 24 september 2008 om transport av farligt gods på väg, järnväg och inre vattenvägar (direktivet),

ändrat och anpassat till EES-avtalet genom punkt 4 d i protokoll 1 till det avtalet och med beaktande av artikel 5.2 d i övervakningsavtalet och artiklarna 1.1 c, 1.2 och 3 i protokoll 1 till det avtalet, särskilt artiklarna 6 och 9 i direktivet,

med beaktande av ständiga kommitténs beslut nr 3/12/SC och 4/12/SC, och

av följande skäl:

1. **FÖRFARANDE**

Genom en skrivelse till övervakningsmyndigheten av den 20 december 2013 ([1]) begärde den liechtensteinska regeringen fyra undantag på grundval av artikel 6.2 a i direktivet. De undantag som Liechtenstein begärde fastställs i artiklarna 29, 30 och 36 och i bilaga 5 i förordningen av den 3 mars 1998 om transport av farligt gods på väg (LR 741.621, i dess ändrade lydelse) ([2]) (*förordningen*).

För att bistå i denna bedömning gav övervakningsmyndigheten i uppdrag åt DNV GL AS (*DNV*) att bedöma huruvida de undantag som begärts uppfyller kraven i artikel 6.2 a i direktivet, med tonvikt på potentiella eller faktiska risker som undantagen medför, på huruvida undantagen skulle leda till större, mindre eller lika hög säkerhet och på fastställandet av möjliga riskreducerande åtgärder ([3]).

Efter att ha bedömt de undantag som begärts av Liechtenstein fann övervakningsmyndigheten att endast bestämmelserna i artiklarna 30 och 36 och i bilaga 5 till förordningen kan omfattas av undantag i den mening som avses i artikel 6.2 a i direktivet, medan artikel 29 i förordningen, rörande sprängämnen i transportförpackningar som en gång öppnats, inte kan omfattas av undantag.

([1]) Dok. nr 694300.
([2]) *Verordnung über den Transport gefährlicher Güter auf der Strasse* (*VTGGS*).
([3]) Dok. nr 709161.

Efter samråd med Eftakommittén för transport antog övervakningsmyndigheten kollegiets beslut nr 30/15/KOL om godkännande av undantag från de tre bestämmelser som uppfyller kraven. Godkännandet var giltigt i sex år från och med den 27 januari 2015.

Genom en skrivelse av den 8 mars 2021 ([4]) begärde den liechtensteinska regeringen godkännande av undantag inom ramen för förordningen, vilka fastställs i artikel 30, artikel 36.2 och kapitel 1.1.3.6 b i bilaga 5 till förordningen och motsvarar det undantag som övervakningsmyndigheten godkände genom kollegiets beslut nr 30/15/KOL. Undantagen rör transport av sprängämnen, inspektion av tankar, särskild utbildning av förare och tankar på byggarbetsplatser.

I enlighet med artikel 6.4 i direktivet gäller att om en Eftastat begär förlängning av godkännandet av ett undantag ska övervakningsmyndigheten göra en bedömning av begäran. Om det inte har gjorts några ändringar av bilaga I avsnitt I.1, bilaga II avsnitt II.1 eller bilaga III avsnitt III.1 som påverkar grunden för undantaget ska övervakningsmyndigheten, i enlighet med det förfarande som avses i artikel 9.2, förlänga godkännandet med högst sex år från och med datum för godkännande, vilket ska fastställas i beslutet om godkännande.

Eftersom Liechtensteins begäran lämnades in efter den sista giltighetsdag som avses i kollegiets beslut nr 30/15/KOL är artikel 6.4 inte tillämplig även om begäran i sak är identisk med den som övervakningsmyndigheten godkände genom det beslutet. Begäran måste därför bedömas i enlighet med det förfarande som avses i artikel 6.2 i direktivet. De uppgifter som lades fram i samband med kollegiets beslut nr 30/15/KOL är dock fortfarande relevanta för denna bedömning, till exempel DNV:s riskbedömning.

2. **BEDÖMNING**

I artikel 6.2 a i direktivet föreskrivs följande: ”Under förutsättning att säkerheten inte äventyras får [EES-]staterna begära undantag från bilaga I avsnitt I.1, bilaga II avsnitt II.1 och bilaga III avsnitt III.1 för transport på sina territorier av små mängder av visst farligt gods, med undantag för ämnen som har en medelhög eller hög radioaktivitet, förutsatt att villkoren för sådan transport inte är striktare än villkoren i nämnda bilagor.”

I enlighet med artikel 6.3 i direktivet ska undantagen vara giltiga i högst sex år från det datum då de godkänns, vilket ska fastställas i beslutet om godkännande.

I enlighet med artikel 9 i direktivet och med vad som fastställs närmare i ständiga kommitténs beslut nr 3/2012/SC och 4/2012/SC ska övervakningsmyndigheten lämna in ett utkast till det beslut som ska antas till Eftakommittén för transport. Eftakommittén för transport ska avge ett yttrande om utkastet i enlighet med artikel 3 i ständiga kommitténs beslut nr 3/2012/SC.

I enlighet med artikel 3.2 i direktivet ska det vara tillåtet att transportera farligt gods på väg ”under förutsättning att de villkor som fastställs i bilaga I avsnitt I.1, bilaga II avsnitt II.1 och bilaga III avsnitt III.1 iakttas”.

Bilaga I avsnitt I.1 i direktivet innehåller bestämmelser om tillämpligheten av bilagorna A och B till ADR ([5]).

Bilaga A är indelad i sju delar. Del 1 innehåller allmänna bestämmelser, medan delarna 2 och 3 innehåller bestämmelser om klassificering och förteckning av farligt gods. I del 4 fastställs krav för förpackning och användning av bärbara tankar, i del 5 fastställs avsändningsförfaranden, i del 6 fastställs krav för konstruktion och provning av förpackningar, och i del 7 fastställs bestämmelser om transportförhållanden, lastning, lossning och hantering.

([4]) Dokument nr 1185764.

([5]) Den europeiska överenskommelsen om internationell transport av farligt gods på väg som ingicks i Genève den 30 september 1957, i dess ändrade lydelse.

Del 8 i bilaga B innehåller krav för fordonsbesättningar, utrustning, drift och dokumentation, och del 9 innehåller krav för konstruktion och godkännande av fordon som transporterar farligt gods.

De undantags som begärts är identiska med dem som övervakningsmyndigheten godkände 2015. Dessutom tillämpas fortfarande de riskreducerande åtgärder som införts av Liechtenstein. Övervakningsmyndigheten drar därför slutsatsen att undantagen kan bedömas tillräckligt ingående på grundval av de uppgifter som lades fram i samband med kollegiets beslut nr 30/15/KOL, däribland DNV:s riskbedömning.

2.1 **Artikel 30 i VTGGS**

I sin skrivelse av den 8 mars 2021 beskrev den liechtensteinska regeringen undantaget på följande sätt:

I artikel 30.1 b i VTGGS medges ett undantag vad gäller märkning av transportfordon. Den orange märkningen på den främre och bakre delen av transportfordonet ska uppfylla kraven i kapitel 5.3.2.1.1 i ADR, men behöver inte innehålla riskidentifieringsnumret.

I enlighet med artikel 30.1 c i VTGGS behöver föraren inte uppfylla de krav på särskild utbildning som föreskrivs i kapitel 8.2 i ADR. Föraren måste dock ha gått utbildningen för inspektion av tankar. Denna utbildning tillhandahålls av Citec (schweiziska organisationen för skydd av vatten och tanksäkerhet) och utgörs av en treveckorskurs samt en återkurs vart femte år, där förarna utbildas i alla nödvändiga säkerhets- och miljöaspekter som rör rengöring, inspektion och reparation av tankar. Genom utbildningen erhålls det federala specialistcertifikatet för tanksäkerhet ([6]).

Slutligen föreskrivs i artikel 30.2 i VTGGS att tanken och dess transportfordon är undantagna från de konstruktions-, utrustnings- och kontrollkrav som föreskrivs i kapitlen 4.3, 4.4, 6.8, 6.9 och 9.1 i ADR.

I sin rapport bedömde DNV om risken skulle öka till följd av olyckor som kan inträffa under transport på allmän väg, till exempel vid kollisioner, körning utanför vägen och förskjutning av last. DNV drog slutsatsen att risken inte skulle öka i dessa situationer om förarna har gått den särskilda Citec-utbildningen.

2.2 **Artikel 36.2 i VTGGS**

I sin skrivelse av den 8 mars 2021 beskrev den liechtensteinska regeringen undantaget på följande sätt:

”Genom denna bestämmelse tillåts transport av farligt gods som omfattas av klass 1 i ADR (explosiva ämnen och explosiva föremål) utöver den fria mängd som anges i kapitel 1.1.3.6 i ADR. Detta är dock endast tillåtet på det strikta villkoret att föraren har spränglicens (Sprengausweis), och därmed har gått en särskild utbildning för sprängämnesexperter. Denna licens erhålls genom en särskild utbildning för personer som hanterar sprängämnen, vilken går utöver den ordinarie utbildningen i transport av farligt gods och säkerställer en hög säkerhetsnivå. Sådan transport får dessutom endast utföras för de sprängämnen och pyrotekniska föremål för vilka ovannämnda licens har beviljats.

Av dessa skäl äventyras inte säkerheten av undantaget i artikel 36.2 i VTGGS, och Liechtenstein skulle härmed vilja begära ett undantag i enlighet med artikel 6 i direktivet.”

I sin rapport drog DNV slutsatsen att risken inte skulle öka om undantaget tillämpades, förutsatt att BBT-licensen är likvärdig med ADR-utbildningen för förarna.

([6]) *Spezialistin für Tanksicherheit mit eidgenössischem Fachausweis.*

2.3 **Kapitel 1.1.3.6.3 b i bilaga 5 till VTGGS**

I sin skrivelse av den 8 mars 2021 beskrev den liechtensteinska regeringen undantaget på följande sätt:

”Denna bestämmelse jämförd med kapitel 6.14 rör särskilt tankar på byggarbetsplatser (Baustellentanks)*, ett begrepp som inte används i ADR*.

Tankar på byggarbetsplatser är containrar som används tillfälligt på byggarbetsplatser för att tanka de maskiner som används på platsen. De består av en inre tank och en stängd yttre uppsamlingsbassäng (se 6.14.1.1 i bilaga 5 till VTGGS). De anses vara den säkraste lösningen för sådan användning.

Tankar på byggarbetsplatser som rymmer högst 1 210 liter och som innehåller högst 1 150 liter får avvika från vissa ADR-regler, men de får endast användas för lagring och transport av dieselbränsle/eldningsolja enligt UN 1202. Bestämmelserna i kapitel 6.8 i ADR måste uppfyllas, med undantag av 6.8.2.1.3, 6.8.2.1.4 och 6.8.2.1.15–6.8.2.1.23. Konstruktions- och provningskraven för sådana tankar föreskrivs i kapitel 6.14.2 och 6.14.3 i bilaga 5 till VTGGS. Tankar på byggarbetsplatser är föremål för standardisering och provning som utförs av den myndighet som också ansvarar för provning enligt ADR (det schweiziska kontrollorganet för farligt gods, Eidgenössisches Gefahrgutinspektorat). Kontrollorganet säkerställer uppfyllande av alla relevanta säkerhetsegenskaper och därigenom en säkerhetsnivå som är jämförbar med ADR-reglerna.

Av dessa skäl äventyras inte säkerheten av undantaget i kapitel 1.1.3.6.3 b jämfört med 6.14 i bilaga 5 till VTGGS.”

I sin rapport bedömde DNV den ökade risken vid kollisioner, körning utanför vägen och förskjutning av last. DNV drog slutsatsen att risken ökar med undantaget, men identifierade två förebyggande åtgärder, nämligen i) kontroller/provningar enligt ADR av tankar på byggarbetsplatser och ii) användning av tankar med dubbla höljen på byggarbetsplatser.

Så som anges i Liechtensteins begäran består tankar på byggarbetsplatser av en inre tank och en stängd yttre uppsamlingsbassäng, och säkerheten kommer inte att äventyras. Liechtenstein angav även att undantaget från kapitel 1.1.3.6.3 b och kapitel 6.14 i bilaga 5 till VTGGS inte kommer att krävas från och med 2027, eftersom de bestämmelserna kommer att upphävas.

3. **SLUTSATS**

Övervakningsmyndigheten anser att säkerheten inte kommer att äventyras genom att dessa undantag beviljas och att de tre undantag som begärts uppfyller villkoren i artikel 6.2 a i direktivet. Undantagen i artiklarna 30 och 36.2 och i punkt 1.1.3.6.3 b i bilaga 5 till förordningen bör följaktligen godkännas.

Den 17 december 2021 överlämnade övervakningsmyndigheten, genom sitt delegerade beslut nr 298/21/KOL (dokument nr 1228844), i vederbörlig ordning ett utkast till beslut om åtgärder som ska vidtas till Eftakommittén för transport, i enlighet med artikel 9 i direktivet. Eftakommittén för transport avgav inget yttrande om utkastet till beslut den 14 januari 2022.

I enlighet med artikel 3.4 i Eftastaternas ständiga kommittés beslut nr 3/2012/SC får övervakningsmyndigheten anta den planerade åtgärden, såvida det inte föreskrivs i den grundläggande rättsakten att utkastet till åtgärd inte får antas om inget yttrande avges, vilket inte är tillämpligt på det nuvarande förfarandet, och övervakningsmyndigheten får därför anta åtgärden.

Övervakningsmyndigheten godkänner därför det begärda undantaget på grundval av artikel 6.2 a i direktivet. Undantaget ska vara giltigt i sex år, så som föreskrivs i artikel 6.3 i direktivet, och övervakningsmyndigheten får förlänga godkännandet i enlighet med artikel 6.4 i direktivet.

Den kollegieledamot som särskilt ansvarar för transport har, på övervakningsmyndighetens vägnar och under dess ansvar, getts befogenhet att anta åtgärderna, om det utkast till åtgärder som ska antas överensstämmer med yttrandet från Eftakommittén för transport.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

De tre undantag som begärts av den liechtensteinska regeringen med avseende på artikel 30, artikel 36.2 och punkt 1.1.3.6.3 b i bilaga 5 till Liechtensteins förordning av den 3 mars 1998 om transport av farligt gods på väg beviljas härmed.

Artikel 2

De undantag som anges i artikel 1 i detta beslut ska offentliggöras i EES-delen av och EES-supplementet till *Europeiska unionens officiella tidning* i enlighet med punkt 6 i protokoll 1 till EES-avtalet.

Artikel 3

De undantag som anges i artikel 1 i detta beslut ska gälla för en period av sex år.

Artikel 4

Detta beslut riktar sig till Furstendömet Liechtenstein och får verkan från och med den dag då beslutet delges den staten.

Artikel 5

Endast den engelska texten är giltig.

Utfärdat i Bryssel den 9 februari 2022.

För Eftas övervakningsmyndighet, enligt delegerat beslut nr 103/13/KOL,

Árni Páll ÁRNASON
Ansvarig kollegieledamot

Melpo-Menie JOSÉPHIDÈS
Kontrasignerande som director Avdelningen för rättsliga och exekutiva frågor